

РОЛЬ ГУМАНИТАРНЫХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА

**ПО МАТЕРИАЛАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
Г. БЕЛГОРОД, 28 ДЕКАБРЯ 2018 Г.**

СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ

ЧАСТЬ 3



АГЕНТСТВО ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
(АПНИ)

РОЛЬ ГУМАНИТАРНЫХ И
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК
В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА

Сборник научных трудов

по материалам
Международной научно-практической конференции
г. Белгород, 28 декабря 2018 г.

В трех частях
Часть III

Белгород
2019

УДК 001
ББК 72
Р 68

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте:
www.issledo.ru

Редакционная коллегия

Духно Н.А., д.ю.н., проф. (Москва); *Васильев Ф.П.*, д.ю.н., доц., чл. Российской академии юридических наук (Москва); *Винаров А.Ю.*, д.т.н., проф. (Москва); *Датий А.В.*, д.м.н. (Москва); *Кондрашихин А.Б.*, д.э.н., к.т.н., проф. (Севастополь); *Котович Т.В.*, д-р искусствоведения, проф. (Витебск); *Креймер В.Д.*, д.м.н., академик РАЕ (Москва); *Кумехов К.К.*, д.э.н., проф. (Москва); *Радина О.И.*, д.э.н., проф., Почетный работник ВПО РФ, Заслуженный деятель науки и образования РФ (Шахты); *Тихомирова Е.И.*, д.п.н., проф., академик МААН, академик РАЕ, Почетный работник ВПО РФ (Самара); *Алиев З.Г.*, к.с.-х.н., с.н.с., доц. (Баку); *Стариков Н.В.*, к.с.н. (Белгород); *Таджибов Ш.Г.*, к.филол.н., доц. (Худжанд); *Ткачев А.А.*, к.с.н. (Белгород); *Шановал Ж.А.*, к.с.н. (Белгород)

М 43

Роль гуманитарных и социально-экономических наук в развитии общества : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 28 декабря 2018 г. : в 3-х ч. / Под общ. ред. Е. П. Ткачевой. – Белгород : ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2019. – Часть III. – 172 с.

ISBN 978-5-6041996-7-1
ISBN 978-5-6042311-0-4 (Часть III)

В настоящий сборник включены статьи и краткие сообщения по материалам докладов международной научно-практической конференции «Роль гуманитарных и социально-экономических наук в развитии общества», состоявшейся 28 декабря 2018 года в г. Белгороде. В работе конференции приняли участие научные и педагогические работники нескольких российских и зарубежных вузов, преподаватели, аспиранты, магистранты и студенты, специалисты-практики. Материалы данной части сборника включают доклады, представленные участниками в рамках секций, посвященных вопросам социологии, государства и права, искусствоведения и культурологии, политологии, физической культуры и спорта.

Издание предназначено для широкого круга читателей, интересующихся научными исследованиями и разработками, передовыми достижениями науки и технологий.

Статьи и сообщения прошли экспертную оценку членами редакционной коллегии. Материалы публикуются в авторской редакции. За содержание и достоверность статей ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

УДК 001
ББК 72

© ООО АПНИ, 2019
© Коллектив авторов, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

СЕКЦИЯ «ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ И КУЛЬТУРОЛОГИЯ»	6
<i>Сизиков В.П., Разумов В.И.</i> СИСТЕМНАЯ ПРОРАБОТКА ПРИРОДЫ СЦЕНАРИЯ	6
СЕКЦИЯ «СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ»	20
<i>Аверьянов Н.С.</i> ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕЗЕРВА КАДРОВ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РФ	20
<i>Баруздин И.А.</i> ЦЕННОСТИ КАК ДЕТЕРМИНАНТ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ	21
<i>Тараскина Ю.В.</i> РОЛЬ ВИЗУАЛЬНОГО КОНТЕНТА В СТРАТЕГИИ ПРОДВИЖЕНИЯ «INSTAGRAM»	24
СЕКЦИЯ «ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ»	29
<i>Алхастов А.М.</i> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ	29
<i>Винакова И.В.</i> ИСТОРИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РФ	33
<i>Воронина Н.А.</i> ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА СУБЪЕКТА ТРАДИЦИОННОГО РЫБОЛОВСТВА	35
<i>Гарипов Д.И., Манучарян А.А.</i> ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ СРЕДСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ	38
<i>Гарипов Д.И., Манучарян А.А.</i> ОТПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЛИСТА ВЗЫСКАТЕЛЮ	41
<i>Заворотынский Е.С.</i> УЧАСТИЕ ЗАКОННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НА ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА ПО ДЕЛАМ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ	43
<i>Зарицкая Н.Л.</i> ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ПРОЦЕДУРЫ БАНКРОТСТВА ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	46
<i>Кармадонова А.Д.</i> СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	49
<i>Командресова Е.А.</i> ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРИНЦИПОМ СВОБОДЫ ДОГОВОРА В КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЯХ	52
<i>Комбарова Е.Л.</i> ОСОБЕННОСТИ ВЛИЯНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА-ЗАЩИТНИКА НА ТАКТИКУ СУДА	56

Королёва И.В. ОСОБЕННОСТИ ТРАКТОВКИ ПРОБЛЕМАТИКИ «МЯГКОГО ПРАВА» В ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАВОВОЙ ЛИТЕРАТУРЕ.....	61
Печникова О.Г. К 200-ЛЕТИЮ УТВЕРЖДЕНИЯ АЛЕКСАНДРОМ I «УСТАВА О КАРАНТИНАХ»: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ.....	64
Печникова О.Г. К ВОПРОСУ СТАНОВЛЕНИЯ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МЕДИЦИНЫ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИИ.....	67
Рыженкова В.С. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	70
Сулумов Р.И. О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ И ПОЛИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН	72
Сулумов Р.И. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПОЛА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	76
Титаренко Д.В. ПРОБЛЕМЫ ЛИКВИДАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ПРОЦЕДУР БАНКРОТСТВА	80
Урясьева Е.А. ПРАВООТНОШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ В НИХ ЛОМBARДА.....	83
Фомин В.Н. КАТЕГОРИЯ «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ОТМЫВАНИЮ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА	86
СЕКЦИЯ «ПОЛИТОЛОГИЯ»	109
Сандакова Т.В. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС НА УКРАИНЕ 2013-2014 гг.: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ	109
СЕКЦИЯ «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»	113
Кулипанова М.В., Гамова Е.Н. ОРГАНИЗАЦИЯ ДВИГАТЕЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ ДОШКОЛЬНИКОВ НА ПРОГУЛКЕ	113
Ощепкова М.О., Сметанин А.Г. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	117
Панков В.В. О ПРЕИМУЩЕСТВАХ ЗАНЯТИЙ СПОРТИВНЫМ ОРИЕНТИРОВАНИЕМ СТУДЕНТАМИ ВУЗОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	120
Панков В.В. СПОРТИВНОЕ ОРИЕНТИРОВАНИЕ В ПРОФИЛАКТИКЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРОГРЕССИРОВАНИЯ БЛИЗОРУКОСТИ	123
Терехина А.С., Сметанин А.Г. СОВРЕМЕННЫЕ ПОПУЛЯРНЫЕ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКИХ УПРАЖНЕНИЙ	127

Тигров В.П., Белокопытова С.В. СИЛОВЫЕ УПРАЖНЕНИЯ КАК ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЕ В ПРОЦЕССЕ ТРЕНИРОВОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРОСТКОВ-СПОРТСМЕНОВ.....	130
Щеглов Г.П. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ИГРА GAME OF LIFE/ЭВОЛЮЦИЯ В РОССИИ	132
Чайченко М.В., Галанов В.Ф., Галанова Л.В. ФОРМИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЛИЧНОСТИ В ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ	135
СЕКЦИЯ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ».....	138
Ашугатоян Д.О. КОМПЕТЕНТНОСТНАЯ МОДЕЛЬ СТИЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕДАГОГА В УПРАВЛЕНИИ ОБУЧЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ	138
Ашугатоян Д.О. КОМПЕТЕНТНОСТНЫЙ ПОДХОД В ОБУЧЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ.....	140
Ашугатоян Д.О. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ СТИЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕДАГОГА КАК ФАКТОРА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОБУЧЕНИЕМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ.....	144
Кадыров М.-А.М., Бондалетов В.В. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ В РОССИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ	147
Лизенко Е.С. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ РОСРЕЕСТРОМ	154
Петриченко Г.С., Супрунов В.С., Петриченко Д.Г. ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕРНЕТ-КОММУНИКАЦИЯМИ	156
Якубов М.Л. АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБУЧЕНИЯ ПЕРСОНАЛА В ГОСУДАРСТВЕННОМ КАЗЁННОМ УЧРЕЖДЕНИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ «УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ»	160
Якубов М.Л. ПРОБЛЕМА ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ КАЗЁННОМ УЧРЕЖДЕНИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ «УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ».....	167

СЕКЦИЯ «ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ И КУЛЬТУРОЛОГИЯ»

СИСТЕМНАЯ ПРОРАБОТКА ПРИРОДЫ СЦЕНАРИЯ

Сизиков В.П.

доцент кафедры высшей математики, канд. техн. наук, доцент,
Омский государственный университет путей сообщения,
Россия, г. Омск

Разумов В.И.

заведующий кафедрой философии, д-р филос. наук, профессор,
Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского,
Россия, г. Омск

В рамках ДИС-технологии осуществлена развёртка природы сценария до уровня смысловой единицы развития. Установлено, что природа сценария неотделима от природы искусственного интеллекта. Понимая объект как систему, важно наполнять категории приведённых схем конкретным содержанием и смыслом в согласии с демонстрирующимися таким объектом сценариями. Результаты этого могут использоваться и в познавательном, и в методологическом русле. Форма и содержание приведённых схем позволяет предвидеть причины и функциональные особенности реализации сценария, а через это определяться с достижением нужных эффектов при развёртывании сценария.

Ключевые слова: ДИС-технология, искусственный интеллект, номологическая база, объективный закон, смысловая единица развития, сценарий, теория всего.

1. Введение. Нечёткость в определениях категорий интеллекта, разума вызывает многочисленные вопросы о носителях и границах данных явлений. С одной стороны, в академическом дискурсе широко используются выражения «разумность Природы», «сценарий изменения объекта», с другой стороны, соответствующие вопросы слабо проработаны специально, за исключением разве что [1]. В интересах обсуждения темы разума и интеллекта, в том числе с учётом роста интересов к проблемам искусственного интеллекта (ИИ), рассмотрим категорию сценария не только в широком смысле, но в русле системного подхода. Важнейшей особенностью сценария является сочетание в нём автоматизма и разумности, а это позволяет легко связать сценарий с ИИ.

С применением ДИС-технологии, понятий о теориях всего (\wedge ТВ) и смысловой единице развития (СЕР) [2-3], тема сценария позволяет развернуть оригинальный взгляд на ИИ, укореняя его в само Мироздание, связывая его проявления с любыми сценариями процессов разной природы и уровня организации. Такой подход позволяет осуществлять программу синтеза в современном познании, которое всё в большей степени ориентируется на технологии и технику.

В данной работе используется свод законов в номологической базе, базирующийся на системной методологии в ранге ДИС-технологии с опытом и экспериментами в рамках теории динамических информационных систем (ДИС, ТДИС) [4] и её приложений [5]. А исходный импульс для выстраивания СЕР по природе сценария задаёт работа [6] с \wedge ТВ из базовых дисциплин.

2. Смысловая единица развития по природе сценария. Развёрнутая база по \wedge ТВ, включая СЕР, представлена в [2], а некоторые важные доработки по СЕР – в [3]. Здесь в качестве путеводаителя используем пару схем из этих работ, приведённую на рис. 1.

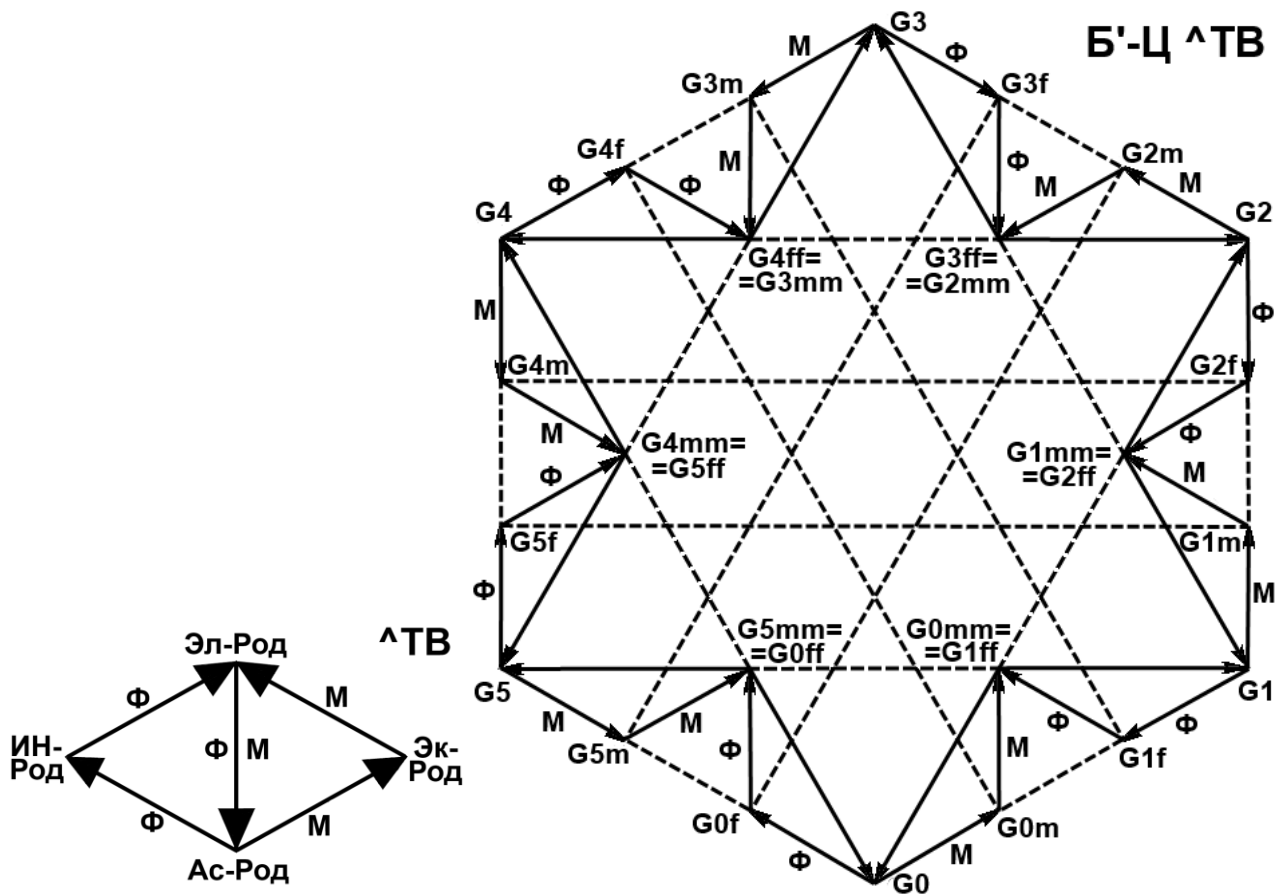


Рис. 1. Схема связей родов теории всего (\wedge ТВ) и базовый цикл из теорий всего (Б'-Ц \wedge ТВ).
 Обозначения: Ас- – аспектный, ИН- – инструментальный, М – математика, Φ – физика, Эк- – экспериментальный, Эл- – элементный; Gi (i=0,1,2,3,4,5) – Ас-Род, Gif – ИН-Род, Gim – Эк-Род, Giff и Gimm – Эл-Род, полученный из Gi через физическую и математическую направленность, соответственно

Исходным пунктом для формирования СЕР по природе сценария явилась представленная в работе [6] четвёрка родов \wedge ТВ из базовых дисциплин, где элементный род (Эл-Род) выражал как раз природу сценария, варианты и особенности его постановки. Отводя аспектному роду (Ас-Роду) этой \wedge ТВ место G0 на схеме СЕР (рис. 1), приведём описания состава механизмов всех компонентов этой схемы до уровня законов номологической базы.

\wedge ТВ базовых дисциплин:

G0 – Ас-Род – природа анализа: ресурсный анализ [потенциал (взаимодействующая контролирующая связь, распределение уровней трансформации, ресурсная предсвязность), актуализация (взаимодействующая ведущая связь, трансформация ресурса, качество системы), мета-аксиоматика (прототип, организационный потенциал, количественная производительность)], системный анализ [смысл (текст, контекст, системное знание), воплощение (стационарная связь, режим функционирования, ресурсная связность), мезо-аксиоматика (функциональность структуры, качественная производительность, уровень модели)], математический анализ [содержание (гносеологическая ёмкость знания, общность знаний, предельность знания), отношение (операционный потенциал, баланс тождество/различие, взаимная обусловленность), математическая аксиоматика (качество модели, поддержка дешифровки, интеллектуальная производительность)];

G0f – инструментальный род (ИН-Род) – природа инструментария: инженерия [проектная связь (взаимодействующая контролирующая связь, взаимодействующая)

ющая ведущая связь, прототип), проект (текст, стационарная связь, функциональность структуры), идентифицирующее понимание (гносеологическая ёмкость знания, операционный потенциал, качество модели)], механизация [реорганизация (распределение уровней трансформации, трансформация ресурса, организационный потенциал), автоматизация (контекст, режим функционирования, качественная производительность), фрагментация знаний (общность знаний, баланс тождество/различие, поддержка дешифровки)], спецификация [эффективность связности (ресурсная предсвязность, качество системы, количественная производительность), наполнение (системное знание, ресурсная связность, уровень модели), эвристическое усвоение (предельность знания, взаимная обусловленность, интеллектуальная производительность)];

G0m – экспериментальный род (Эк-Род) – природа эксперимента: субъект эксперимента [потенциальная живая роль (взаимодействующая контролирующая связь, количественная производительность, трансформация ресурса), интеллектуальная роль (баланс тождество/различие, гносеологическая ёмкость знания, интеллектуальная производительность), имитационная роль (уровень модели, режим функционирования, текст)], объект эксперимента [эталонная роль (распределение уровней трансформации, прототип, качество системы), субстратная роль (взаимная обусловленность, общность знаний, качество модели), генетически обусловленная роль (функциональность структуры, ресурсная связность, контекст)], регулирование эксперимента [эвристическая роль (ресурсная предсвязность, организационный потенциал, взаимодействующая ведущая связь), дешифрующая роль (операционный потенциал, предельность знания, поддержка дешифровки), экспертная роль (качественная производительность, стационарная связь, системное знание)];

G0ff~G0mm – Эл-Род – природа сценария: тип сценария [когнитивный сценарий (взаимодействующая контролирующая связь, текст, гносеологическая ёмкость знания), онтологический сценарий (распределение уровней трансформации, контекст, общность знаний), информационный сценарий (ресурсная предсвязность, системное знание, предельность знания)], постановка сценария [жанровая постановка (взаимодействующая ведущая связь, стационарная связь, операционный потенциал), ролевая постановка (трансформация ресурса, режим функционирования, баланс тождество/различие), сюжетная постановка (качество системы, ресурсная связность, взаимная обусловленность)], режиссура сценария [анимация объекта (прототип, функциональность структуры, качество модели), программирование объекта (организационный потенциал, качественная производительность, поддержка дешифровки), воспроизведение объекта (количественная производительность, уровень модели, интеллектуальная производительность)].

^ТВ эволюции сценариев:

G1 – Ас-Род – базовые аспекты эволюции сценариев: воспроизводящая эволюция сценария [идентифицирующая роль (взаимодействующая контролирующая связь, предельность знания, контекст), воспроизводящая роль (количественная производительность, поддержка дешифровки, функциональность структуры), жанровая роль (трансформация ресурса, операционный потенциал, ресурсная связность)], программистская эволюция сценария [познавательная роль (текст, ресурсная предсвязность, общность знаний), программистская роль (уровень модели, организационный потенциал, качество модели), сюжетная роль (режим функционирования, взаимодействующая ведущая связь, взаимная обусловленность)], анимационная эволюция сценария [системная роль (гносеологическая ёмкость знания, системное знание, распределение уровней трансформации), анимационная роль

(интеллектуальная производительность, качественная производительность, прототип), представительная роль (баланс тождество/различие, стационарная связь, качество системы)];

G1f – ИН-Род – природа эксперимента, как и у G0m;

G1m – Эк-Род – технологии развёртки сценария: программистские технологии [логика имитации (взаимодействующая контролирующая связь, качественная производительность, взаимная обусловленность), сценарное программирование (текст, поддержка дешифровки, качество системы), сценарные трансформации (гносеологическая ёмкость знания, организационный потенциал, ресурсная связность)], анимационные технологии [логика неравновесности (предельность знания, прототип, режим функционирования), сценарная телеология (ресурсная предсвязность, функциональность структуры, баланс тождество/различие), сценарные комбинации синтеза (системное знание, качество модели, трансформация ресурса)], воспроизводящие технологии [когнитивный потенциал онтологии среды (контекст, интеллектуальная производительность, взаимодействующая ведущая связь), сценарная каузальность (общность знаний, количественная производительность, стационарная связь), имитационные модернизации сценария (распределение уровней трансформации, уровень модели, операционный потенциал)];

G1ff~G1mm – Эл-Род – природа сценария, как и у G0ff.

^ТВ размножения сценариев:

G2 – Ас-Род – базовые аспекты размножения сценариев: математическое актуализированное размножение [потенциал (взаимодействующая контролирующая связь, распределение уровней трансформации, ресурсная предсвязность), воплощение (ресурсная связность, стационарная связь, режим функционирования), математическая аксиоматика (поддержка дешифровки, интеллектуальная производительность, качество модели)], философское содержательное размножение [смысл (текст, контекст, системное знание), отношение (взаимная обусловленность, операционный потенциал, баланс тождество/различие), мета-аксиоматика (организационный потенциал, количественная производительность, прототип)], физическое аксиоматическое размножение [содержание (гносеологическая ёмкость знания, общность знаний, предельность знания), актуализация (взаимодействующая ведущая связь, трансформация ресурса, качество системы), мезо-аксиоматика (качественная производительность, уровень модели, функциональность структуры)];

G2f – ИН-Род – технологии развёртки сценария, как и у G1m;

G2m – Эк-Род – природа инструментария, как и у G0f;

G2ff~G2mm – Эл-Род – природа сценария, как и у G0ff.

^ТВ носителей сценариев:

G3 – Ас-Род – базовые типы носителей сценариев: носитель эксперимента [идентифицирующая роль (взаимодействующая контролирующая связь, предельность знания, контекст), программистская роль (качество модели, уровень модели, организационный потенциал), представительная роль (стационарная связь, качество системы, баланс тождество/различие)], носитель методики [познавательная роль (текст, ресурсная предсвязность, общность знаний), анимационная роль (прототип, интеллектуальная производительность, качественная производительность), жанровая роль (операционный потенциал, ресурсная связность, трансформация ресурса)], носитель оценок [системная роль (гносеологическая ёмкость знания, системное знание, распределение уровней трансформации), воспроизводящая роль (функциональность структуры, количественная производительность, поддержка

дешифровки), сюжетная роль (взаимодействующая ведущая связь, взаимная обусловленность, режим функционирования)];

G3f – ИН-Род – природа инструментария, как и у G0f;

G3m – Эк-Род – природа эксперимента, как и у G0m;

G3ff~G3mm – Эл-Род – природа сценария, как и у G0ff.

^ТВ симбиоза сценариев:

G4 – Ас-Род – базовые симбиозы сценариев: симбиоз на основе отношений [потенциал (взаимодействующая контролирующая связь, распределение уровней трансформации, ресурсная предсвязность), отношение (баланс тождество/различие, взаимная обусловленность, операционный потенциал), мезо-аксиоматика (уровень модели, функциональность структуры, качественная производительность)], симбиоз на основе актуализации [смысл (текст, контекст, системное знание), актуализация (трансформация ресурса, качество системы, взаимодействующая ведущая связь), математическая аксиоматика (интеллектуальная производительность, качество модели, поддержка дешифровки)], симбиоз на основе воплощения [содержание (гносеологическая ёмкость знания, общность знаний, предельность знания), воплощение (режим функционирования, ресурсная связность, стационарная связь), мета-аксиоматика (количественная производительность, прототип, организационный потенциал)];

G4f – ИН-Род – природа эксперимента, как и у G0m;

G4m – Эк-Род – технологии развёртки сценария, как и у G1m;

G4ff~G4mm – Эл-Род – природа сценария, как и у G0ff.

^ТВ планирования сценария:

G5 – Ас-Род – модель сценария: экспертная модель сценария [идентифицирующая роль (взаимодействующая контролирующая связь, предельность знания, контекст), анимационная роль (качественная производительность, прототип, интеллектуальная производительность), сюжетная роль (взаимная обусловленность, режим функционирования, взаимодействующая ведущая связь)], модель воспроизведения сценария [познавательная роль (текст, ресурсная предсвязность, общность знаний), воспроизводящая роль (поддержка дешифровки, функциональность структуры, количественная производительность), представительная роль (качество системы, баланс тождество/различие, стационарная связь)], модель модернизации сценария [системная роль (гносеологическая ёмкость знания, системное знание, распределение уровней трансформации), программистская роль (организационный потенциал, качество модели, уровень модели), жанровая роль (ресурсная связность, трансформация ресурса, операционный потенциал)];

G5f – ИН-Род – технологии развёртки сценария, как и у G1m;

G5m – Эк-Род – природа инструментария, как и у G0f;

G5ff~G5mm – Эл-Род – природа сценария, как и у G0ff.

Приведённые данные выражают лишь мизерную часть содержательной информации о СЕР по природе сценария. Здесь не затронуты качества и роли у каждого рода, тем более нет данных по производным законам, получающимся при проработке на уровне мини-категорий номологической базы. При необходимости эти детали можно найти в файле номологической базы по адресу [<http://thoughttring.com/ViewForm.aspx?id=421>]. Однако для образца работы на уровне ^ТВ и СЕР и приложений по тематике сценария приведём сами схемы законодательных развёрток по ^ТВ планирования сценария.

[illegible]

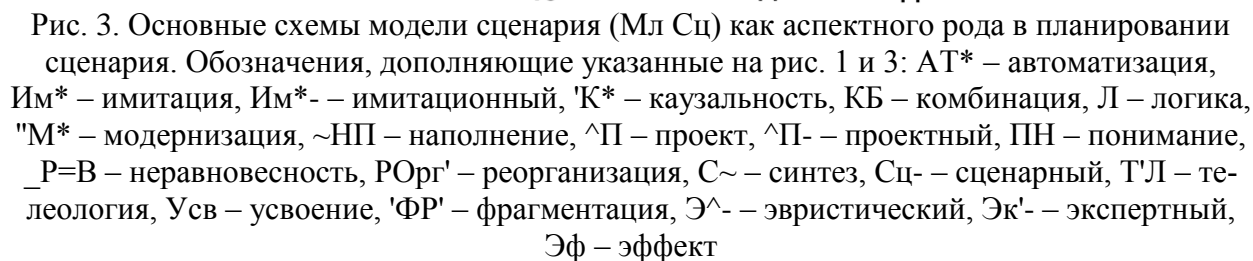
11

ция, АК – аксиоматика, Ан' – анимация, Ан'- – анимационный, ~Б – баланс, В~ – воплощение, ^В- – ведущий, ВАб – воплощение абстрактного, ВД- – взаимодействующий, ВЗ- – взаимный, ВПВ – воспроизведение, ВПВ- – воспроизводящий, Гн- – гносеологический, ДШ – дешифровка, ДЭк – доступ к эксперименту, Ём – ёмкость, Ж'- – жанровый, З* – знание, ИД- – идентифицирующий, ИЛ' – интеллектуальная производительность, ИФ- – информационный, К- – когнитивный, ^К- – контролирующий, Ко' – количественная производительность, КТе – контекст, КЧ – качество, КЧ' – качественная производительность, М- – математический, МЗАК – мезо-аксиоматика, Мл – модель, МТАК – мета-аксиоматика, МХ – механизм, О- – онтологический, *О* – отношение, ^О' – общность, 'Об' – обусловленность, ОБ – объект, ОБПО – обучение практическим освоением, Орг'- – организационный, ОЦ- – операционный, *П'- – представительный, ПД' – поддержка, ПЗ*- – познавательный, П*З – понимание закономерностей, *Пл – потенциал, Пм* – программирование, Пм*- – программистский, Пр – приложение, Пре' – предельность, П'С – постановка (сценария), П'С' – предсвязность, ПТ – прототип, Р – роль, Р- – ролевой, Р'- – ресурсный, ^Р – распределение, Р'С – режиссура сценария, РФЦ – режим функционирования, С – связь, ^С' – смысл, 'С' – связность, СД – содержание, СМ – система, СМ- – системный, ССС – созидание средств страхования, СТ – структура, Ст'- – стационарный, Сц – сценарий, Сю- – сюжетный, Т – трансформация, Те – текст, Т=/~Р – тождество и различие, Т'С – тип сценария, У' – уровень, Фл – философия, ФЦ* – функциональность, Эк – эксперимент

Содержание первой из приведённых здесь схем уже было описано выше. А вот вторая и третья схемы содержат новинку, заключающуюся в том, что те же самые представители выступают комбинациями из других, хотя тоже уже описанных выше, объективных законов. Однако при описании выше все эти объективные законы выступали механизмами в соответствующих родах, тогда как теперь они выступают качествами во второй схеме и ролями в третьей.

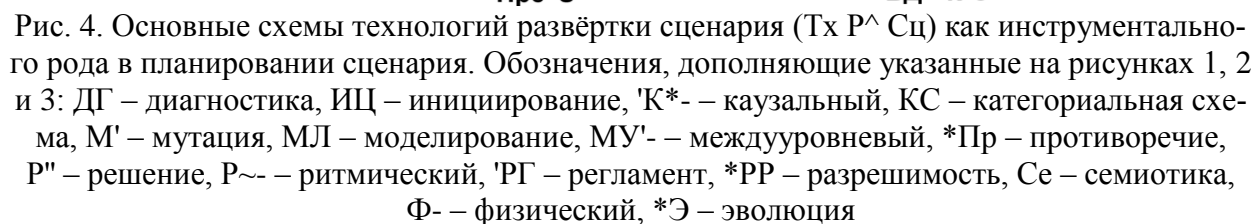
Качества в Эл-Роде: тип сценария (потенциал, содержание, смысл), постановка сценария (актуализация, отношение, воплощение), режиссура сценария (мета-, математическая, мезо- аксиоматики). Роли в Эл-Роде: тип сценария (идентифицирующая, системная, познавательная роли), постановка сценария (сюжетная, жанровая, представительная роли), режиссура сценария (анимационная, программистская, воспроизводящая роли).

4. Механизмы, качества и роли аспектного рода в планировании сценария. В отличие от Эл-Рода, Ас-Род в каждой ^ТВ из СЕР привносит индивидуальность этой ^ТВ. Представители, входящие в Ас-Род ^ТВ из СЕР, не встречаются в других ^ТВ из этой СЕР, чего не скажешь о представителях иных родов. А объективные законы, входящие в Ас-Род ^ТВ из СЕР, наоборот, проникают на место механизмов в другие ^ТВ этой СЕР. И на рис. 3 приведены схемы Ас-Рода ^ТВ планирования сценария.



5. Механизмы, качества и роли инструментального рода в планировании сценария. Представители, входящие в ИН-Род \wedge ТВ из СЕР, могут встречаться ещё в трёх других, но не во всех, \wedge ТВ из этой СЕР. В частности, их нет в \wedge ТВ базовых дисциплин, описанной в [6]. В свою очередь, не все объективные законы, входящие в ИН-Род \wedge ТВ из СЕР, могут оказаться на месте механизмов в другой \wedge ТВ из этой СЕР. Поэтому не удивительно появление новых объективных законов в схемах ИН-Рода \wedge ТВ планирования сценария, приведённых на рис. 4.





6. Механизмы, качества и роли экспериментального рода в планировании сценария. Сказанное выше о ИН-Рode ^ТВ из СЕР относится и к Эк-Роду. Однако в данном случае Эк-Род ^ТВ планирования сценария повторяет уже описанный в работе [6] ИН-Род ^ТВ базовых дисциплин. Так что, как и в случае с Эл-Родом, приведём схемы, которые ориентированы на приложение исследований вместо становления (рис. 5).

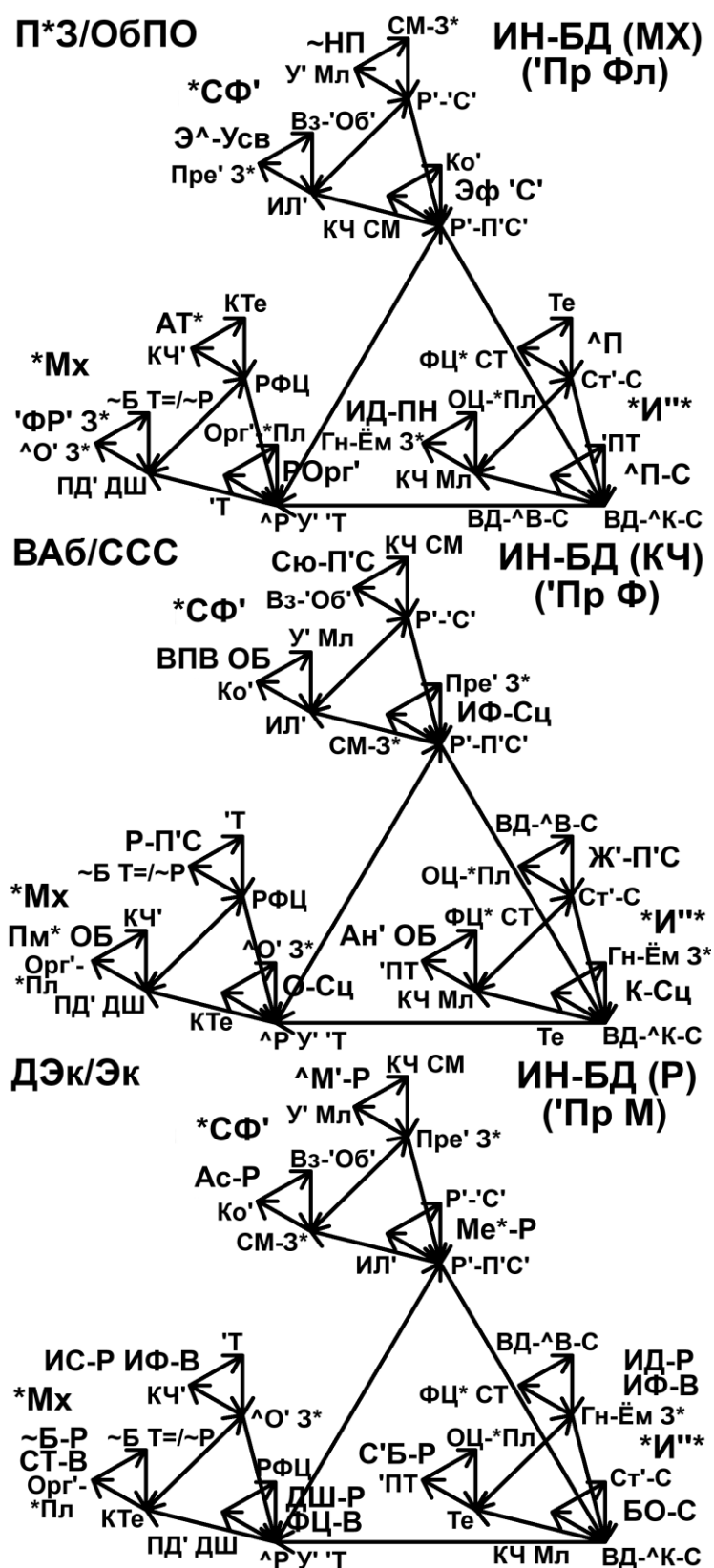


Рис. 5. Основные схемы инструментальных базовых дисциплин (ИН-БД) как экспериментального рода в планировании сценария. Обозначения, дополняющие указанные на рисунках 1, 2, 3 и 4: ~Б- – балансовый, БО- – безопасный, В – величина, ДШ- – дешифрующий, *И"* – инженерия, ИС- – инфраструктурный, ^М'- – мотивирующий, Ме*- – методический, *Мх – механизация, С'Б- – симбиотический, СТ- – структурный, *СФ' – спецификация, ФЦ- – функциональный

И вновь содержание первой из приведённых схем уже было описано выше, а вторая и третья схемы содержат новинку, причём в третьей схеме новыми оказываются и объективные законы, не встречавшиеся в описании выше. Качества в Эк-Роде планирования сценария: инженерия (когнитивный сценарий, анимация объекта, жанровая постановка), механизация (онтологический сценарий, программирование объекта, ролевая постановка), спецификация (информационный сценарий, воспроизведение объекта, сюжетная постановка). Роли в Ас-Роде планирования сценария: инженерия [безопасная связь (взаимодействующая контролирующая связь, качество модели, стационарная связь), симбиотическая роль (текст, прототип, операционный потенциал), идентифицирующая роль информационной величины (гносеологическая ёмкость знания, функциональность структуры, взаимодействующая ведущая связь)], механизация [дешифрующая роль функциональной величины (распределение уровней трансформации, поддержка дешифровки, режим функционирования), балансовая роль структурной величины (контекст, организационный потенциал, баланс тождество/различие), инфраструктурная роль информационной величины (общность знаний, качественная производительность, трансформация ресурса)], спецификация [методическая роль (ресурсная предсвязность, интеллектуальная производительность, ресурсная связность), аспектная роль (системное знание, количественная производительность, взаимная обусловленность), мотивирующая роль (предельность знания, уровень модели, качество системы)].

7. Следствия из представленных схем. Как отмечалось ещё в работе [3], началом для формирования СЕР может являться любой участвующий в ней род. Однако, судя по содержанию некоторых из них, даже и не подумаешь, что природа сценария имеет какое-то отношение к базовым дисциплинам и, тем более, к ИИ. Да и из содержания схем, выражающих элементарные базовые дисциплины, (см. рис. 2) трудно отследить их связь с ИИ, так как в них нет объективного закона «имитационная роль» и, тем более, производных от него законов, в которых выражается ИИ [7].

По сути, найдены основания для убеждений, что художественное творчество, в том числе театр, никакого отношения к ИИ не имеют, что ИИ возможен лишь в автоматизации, да и то, скорее, на уровне робототехники. Одновременно, с выходом на СЕР, получено обоснование утопичности таких убеждений. На деле через коллективную связность на уровне СЕР природа сценария оказывается неотделимой от природы ИИ. В частности, в театральных постановках потенциал вложенного в них ИИ ничуть не меньше, чем в конструкции робота, и сам ИИ – далеко не новинка сегодняшнего дня.

Не менее существенным является момент, что каждый род в рамках СЕР выражает развёртку в статусе проекции мировоззрения как некий вклад в функции Мироздания. Причём, здесь не обязательно присутствие людей, их изобретений, но это может быть отнесено к любой не пустословной системе, непременно допускающей модель-прототип в ранге ДИС [4]. Ввиду этого, как ни удивительно, за каждой системой, демонстрирующей сценарий, следует усматривать наличие у неё в распоряжении подходящего развития отражённых в приведённых схемах базовых дисциплин, способностей к самоорганизации, к использованию ИИ. Поэтому, познавая объект как систему, важно заботиться о наполнении категорий приведённых схем конкретным содержанием и смыслом в согласии с демонстрирующимися этим объектом сценариями, по сути, формируя в итоге определённую интерпретацию таких схем.

Кстати, последний момент в зависимости от степени универсальности исследуемого объекта в русле понятий позволяет и самой интерпретации придать соответствующий статус универсальности. И тогда эта интерпретация может играть роль некоего методологического шаблона при работе с исследуемым классом объектов.

Тем более ничто не мешает вводить при исследованиях ограничения на качественное содержание категорий приведённых схем. Можно, например, ограничиться определённого типа сценариями, определённой моделью воспроизведения сценариев. Также можно сосредоточить внимание на каком-либо отдельном блоке в схемах, например, на каком-то объективном законе.

Наряду со сказанным, не следует забывать и о функциональном аспекте сценариев. С привлечением результатов, прописанных, например, в [8], исходя из формы и содержания приведённых схем, предвидеть причины и функциональные особенности реализации сценария, а через это определяться с нагрузкой самих элементов схем для достижения нужных эффектов при развёртывании сценария. В частности, если в каком-то законе не предусмотрен факт принятия решений, то этот закон, как правило, скоро теряет ресурсное подкрепление и перестаёт работать при развёртывании сценария.

8. Заключение. Привязанные поначалу к театральной сцене, ассоциации сценария постепенно проникают в физический и исследовательский мир, выводя понятие сценария в разряд проявлений функций Мироздания. Это в итоге позволило в рамках ДИС-технологии осуществить развёртку природы сценария до уровня СЕР и выявить качественные особенности, как самой этой природы, так и подходов к её использованию.

Прежде всего, установлено, что природа сценария неотделима от природы ИИ, вопреки распространённым убеждениям, что художественное творчество, в том числе театр, никакого отношения к ИИ не имеют. Далее, понимая объект как систему, следует заботиться о наполнении категорий приведённых схем конкретным содержанием и смыслом в согласии с демонстрирующимися таким объектом сценариями. Результаты этого могут быть использованы как в познавательном, так и в методологическом русле. Наконец, исходя из формы и содержания приведённых схем, можно предвидеть причины и функциональные особенности реализации сценария, а через это определяться с нагрузкой самих элементов схем для достижения нужных эффектов при развёртывании сценария.

Список литературы

1. Пригожин, И. Порядок из хаоса: Новый диалог человека с природой: пер с англ. [Текст] / И. Пригожин, И. Стенгерс. – М. : Прогресс, 1986. – 432 с.
2. Сизиков, В. П. Математическая база по теориям всего [Текст] / В. П. Сизиков, В. И. Разумов // Результаты фундаментальных и прикладных исследований в области естественных и технических наук: Сб. науч. тр. по матер. Междун. науч.-прак. конф. 29 июня 2017 г. / Под общ. ред. Ж. А. Шаповал. – Белгород : ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2017. – С. 26–39. То же [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.issledo.ru>.
3. Сизиков, В. П. Особенности смысловых единиц развития [Текст] / В. П. Сизиков // Тенденции развития современного естествознания и технических наук: Сб. науч. тр. по матер. Междун. науч.-прак. конф. 30 октября 2017 г.: в 2 ч. / Под общ. ред. Е. П. Ткачёвой. – Белгород : ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2017. – Ч. I. – С. 26–34. То же [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.issledo.ru>.
4. Разумов, В. И. Основы теории динамических информационных систем [Электронный ресурс] / В. И. Разумов, В. П. Сизиков. – Режим доступа: <http://www.omsu.ru/file.php?id=4264>.

5. Разумов, В. И. Приложения информационных основ синтеза систем: ДИС-развёртки и парадигма закона. Монография [Электронный ресурс] / В. И. Разумов, В. П. Сизиков. – Электронное издание № 33934. – № гос. регистр. 0321304636, ФГУП НТИЦ «Информрегистр». – Омск. 2014.

6. Сизиков, В. П. Системный подход к базе образовательных дисциплин [Текст] / В. П. Сизиков, В. И. Разумов // Современные тенденции развития науки и технологий: Сб. науч. тр. по матер. XXI Междун. науч.-прак. конф. 30 декабря 2016 г. – Белгород : ИП Ткачёва Е. П., 2016. – № 12–8. – С. 110–123. То же [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.issledo.ru>.

7. Сизиков, В. П. О системном статусе размножения, искусственного интеллекта и работы сустава [Текст] / В. П. Сизиков, В. И. Разумов // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2016. – № 10–3. – С. 90–105. То же [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.issledo.ru>.

8. Сизиков, В. П. Статистика процессов-систем [Текст] / В. П. Сизиков // Роль естествознания и технических наук в современном обществе: Сб. науч. тр. по матер. Междун. науч.-прак. конф. 27 сентября 2018 г. / Под общ. ред. Е. П. Ткачёвой. – Белгород : ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2018. – С. 21–31. То же [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.issledo.ru>.

СЕКЦИЯ «СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ»

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕЗЕРВА КАДРОВ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РФ

Аверьянов Н.С.

магистрант, Казанский федеральный университет, Россия, г. Казань

Профессиональная карьера выполняет важные функции в трудовой деятельности сотрудника. Она стимулирует рост трудовой активности, ускоряет процессы мобильности персонала, что позволяет работнику занимать более высокое социальное положение, способствует росту его удовлетворенности работой.

Ключевые слова: кадровый резерв, карьера, кадровый состав, личный состав.

В системе МВД России все более четким становится понимание того, что для эффективного управления руководителю еще в большей степени требуются знания и учет индивидуально-психологических особенностей сотрудников. В том числе это необходимо и для эффективного формирования управленческой «команды», разработке грамотной программы переподготовки и повышения квалификации сотрудников, а также планирования их карьерного роста [1, с. 78].

Известно, что качество комплексного изучения действующих и «потенциальных» руководителей зависит от большого количества факторов, таких как доступности для психологического анализа максимально полной совокупности данных, характеризующих личность сотрудника; наличия методического обеспечения психологической работы; профессионализма психолога. Научный анализ проблемы управления в правоохранительных органах позволил выявить противоречие между уровнем психологической компетентности вновь назначенных руководителей и современными требованиями к управленческому персоналу, что подтверждается многими исследованиями.

Нормативно-правовую базу формирования кадрового резерва в правоохранительных органах составляют:

– Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58 «О системе государственной службы Российской Федерации» [2];

– Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 2008 года № 1734 «О федеральных кадровых резервах Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы» [3];

– Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 августа 2012 г. N 827 г. Москва «Об утверждении Порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений» [4] и другие нормативно-правовые акты.

Отметим, что существует значительное количество научных исследований и публикаций о проблемах при формировании кадрового резерва в правоохранительных органах, связанных, в том числе, и с психологическим обеспечением работы с резервом кадров на выдвижение, при этом на законодательном уровне так и не была сформирована концепция эффективного формирования резерва кадров на выдвижение с описанием конкретных механизмов и методов. Представляется, что в условиях проведения реформирования органов внутренних дел, дефицита руково-

дящих кадров, вопросы организационно-правового обеспечения работы с резервом для выдвижения на руководящие должности требуют исследования и внесения на законодательном уровне научно-обоснованных рекомендаций.

Обратим внимание на то, что важность данной проблемы понимают на самых высоких уровнях власти, в связи с чем были сформированы приоритетные задачи в области работы с кадрами на период до 2020 года [4]. К этим задачам относится:

- обеспечение качества кадрового состава за счёт комплектования органов внутренних дел высококвалифицированными специалистами, преимущественно выпускниками ведомственных образовательных учреждений, соответствующими государственным требованиям и общественным ожиданиям, способными и готовыми защищать права и свободы граждан, противодействовать преступности;

- проведение обновления кадрового состава органов внутренних дел, обеспечивая преемственность опыта служебной деятельности при помощи качественного отбора граждан на службу в органы внутренних дел, оптимальной расстановки личного состава на должностях с учётом имеющейся профессиональной квалификации, личностных качеств и способностей;

- принятие комплекса мер по стабилизации профессионального кадрового состава органов внутренних дел, снижению текучести кадров, закреплению на службе опытных специалистов, а также выпускников ведомственных образовательных учреждений, стимулированию продолжительной службы сотрудников преимущественно до достижения выслуги лет, дающей право на пенсию и так далее.

Можно сделать вывод, что данные задачи носят лишь общий характер, не подразумевая под собой научных обоснований той или иной проблемы при формировании резерва кадров на выдвижение, в связи с чем, появляется потребность на обоснование существующих проблем и формирование методологии их решения.

Список литературы

1. Юрьева О.Ю., Халиков А.Л., Хазиев А.Р. Современные подходы к изучению феномена деловой карьеры работников в организации// Вопросы экономики и права. 2015. № 84. С. 74-78.
2. Президент России. – Официальный сайт. – режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/19524> (дата обращения: 12.12.2018)
3. Российская Газета. – Официальный сайт. – режим доступа: <https://rg.ru/2008/12/11/kadry-dok.html> (дата обращения: 12.12.2018)
4. Информационно-справочная система Гарант. – Официальный сайт. – режим доступа: <http://base.garant.ru/70271336/> (дата обращения: 12.12.2018)
5. Платформа для публикаций Pandia. – Официальный сайт. – режим доступа: <https://pandia.ru/text/77/221/14653.php> (дата обращения: 12.12.2018)

ЦЕННОСТИ КАК ДЕТЕРМИНАНТ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Баруздин И.А.

аспирант факультета социологии,
Санкт-Петербургский государственный университет, Россия, г. Санкт-Петербург

В статье рассматривается роль ценностей в социальной системе, прежде всего в обществе в контексте социологических знаний. Роль ценностей в социальной системе обусловлена многофункциональностью этого феномена. В статье отмечается изменчивость ценностей под воздействием различных факторов. Для современного мира основным являются процессы глобализации,

интеграции, а также транснациональные миграционные процессы, сопровождающиеся разрушением, либо вытеснением ценностей одних народов и культур, либо сосуществованием многообразия ценностей в рамках одной доминирующей культуры.

Ключевые слова: ценности, культура, функции, общество, глобализация, трансформация.

Ценности представляют собой мотивационную основу для формирования поведенческой стратегии индивида; в обществе же они выполняют нормативные роли, интегрируя и сплачивая его. Ценности не являются лишь субъективно обусловленными характеристиками, они формируются в определенной социокультурной среде под воздействием совокупности объективных факторов.

Ценность – как междисциплинарная категория, является объектом научного интереса прежде всего в социальных и гуманитарных дисциплинах. Внимание исследователей к этой научной сфере обусловлено спецификой их области изучения, а именно – человека. Только индивид обладает способностью придавать значение вещам и событиям и распределять их в качестве идеализированных, т.е. находящихся в сознании сущностей, соотнося их с индивидуализированными индикаторами значимости, т.е. ценностями.

Э. Дюркгейм, выступая на Международном философском Конгрессе в Болонье в 1911 г. разделил все человеческие суждения на констатирующие – факты (реальные), и содержащие убеждение о ценности вещи, поступка, события и т.д., существующей вне индивида, но признаваемой им [1, с. 286]. Люди вполне могут обладать индивидуальными предпочтениями в какой-либо области. Общество же, как творец ценностей, навязывает ему эти предпочтения, чего индивид не всегда осознаёт. Так общество выступает обоснованием объективности ценностей для некоторых групп людей.

Согласно Дюркгейму, существуют различные виды ценностей: экономические, нравственные, религиозные, эстетические, метафизические. Он не признает и подвергает критике утверждение об объективной природе ценностей, которое может быть обосновано общественной пользой. Согласно социологу, роскошь, например, избыточна, а как всякое избыточное – не полезна, откуда же взяться такой ценности? А, между тем, всё искусство построено на идеи роскоши, как вид праздного, но приятного времяпрепровождения. Объективность ценности, по Дюркгейму, не может быть обоснована и тем, что она заключена в вещи. Например, мода изменяет наше понимание ценности того или иного товара [1, с. 288].

Основные теории и подходы к исследованию ценностей в социологии представлены многими зарубежными и отечественными авторами. У ценностей, как у любого структурного элемента социальной системы существуют свои функции и характеристики.

Ценности, наряду с нормами, обычаями, нравами, законами, являются базовым элементом культуры. При этом, само понятие культура многозначно и является междисциплинарным понятием – это система ценностей и норм, паттернов, т.е. образцов поведения, а также совокупность способов деятельности человека, которые могут быть отражены в материальных носителях (средствах труда, знаках) и передаваемых последующим поколениям [2, с. 53].

С точки зрения современного сетевого подхода в социологии, общество можно рассматривать как сети социальных отношений, где культура и ценности являются основой, позволяющей людям интерпретировать свой опыт и направлять свои действия.

Будучи многофункциональными по своему содержанию, ценности выступают фактором идентификации и самоидентификации личности. Например, формирование кризисного социума начинается с вторжения в систему ценностей. А именно: кризис возникает в результате нарушения механизмов формирования идентичности, когда создаются такие условия, которые приводят к процессам, когда люди перестают себя отождествлять со своей референтной группой, к которой они принадлежат. Таким образом формируется маргинальная группа, ценности которой не разделяются большинством. Если в такой ситуации, существующие в социальной системе ценности неспособны решать возникающие конфликтные проблемы, то возникает недовольство, создавая тем самым предпосылки для формирования кризисной ситуации.

Таким образом, важнейшими безальтернативными функциями ценности в социальной системе является нормативная и регулятивная функции.

На микроуровне, наиболее точно функции ценностей показаны в работах Н.Ф. Наумовой [3, с. 54]. Автор выделяет пять функций ценностей:

- 1) целеполагания (обеспечивает свободу выбора из набора альтернатив);
- 2) оценочная (вызывает эмоции и чувства, положительные или отрицательные, которые являются продуктом субъективного восприятия мира);
- 3) мотивационная (является причиной динамизма системы ценностей по причине временного характера мотивов в сознании в следствие их удовлетворения или потери интереса к объекту потребности);
- 4) саморегуляции;
- 5) контролирующая (следствием является компромисс между желаниями личности и желаниями общества).

Факторами формирования господствующих в целостной общественной системе ценностей, как на микро, так и на макроуровне, являются сферы жизни общества: социальная, политическая, экономическая и культурная.

Ценности – это представления индивидов о желательном, правильном и полезном. Как язык, так и ценности, отражают культурные интересы. Таким образом, ценности зависимы от культуры, от эпохи и общества, в котором мы живём. Культура связана с формированием идентичности, ощущению принадлежности к определённой группе, а также к обратному признанию индивида группой как принадлежащего к ней. Для современной России сохраняет свою актуальность поиск ответа на вопрос: какая идентичность более присуща россиянам: «западная» или неевропейская?

Исследователи отмечают, что россиянам более ориентированы на сохранение традиций, отсутствие открытости к изменениям в том виде, в котором они проявляются особенно в последние годы, а также на самоутверждение больше, чем на заботу о людях и природе.

В исследованиях ценностей есть и теоретическое осмысление тенденций трансформации современных культур, активно происходящим благодаря процессу миграции. Так, безусловно, интересным является вопрос, касающийся ассимиляции мигрантов в стране прибытия. Например, согласно исследованию о роли страны происхождения в адаптации внутриевропейских мигрантов было выявлено, что взаимосвязь индивидуальных ценностей мигрантов и ценностей, которые доминируют в их родных странах слабее, чем в принимающих странах [5].

В тоже время, согласно другим исследованиям, мигранты не стремятся к ассимиляции в странах прибытия и, тем самым, в некоторых случаях порождают

конфронтацию с существующими ценностными нормами и культурой страны миграции. Так, известны примеры формирования внутри городов целых районов для мигрантов, таких как Азиатский квартал в Париже или Чайна-таун в Торонто.

Таким образом, в современном мире, в котором глобализационные процессы вступают в конфликт с локальными интересами, принципиальным является вопрос ценностей, декларируемых культурой конкретного народа, страны.

В условиях всё возрастающей роли мобильности, миграционных процессов, а также необходимости интеграции в социокультурный мир иной культуры, важно выявить возможные тенденции: интеграция представителей инокультуры, включая их ценности, будут сопровождаться либо разрушением и вытеснением традиционных ценностей одних народов и культур, либо мирным сосуществованием многообразия ценностей в рамках одной доминирующей культуры.

Таким образом, ценности, детерминируя развитие современного общества, характеризуют сферу его потенциальных возможностей в области научно-технического прогресса, гуманизации отношений, а также улучшения условий жизни.

Статья подготовлена при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований, проект №17-03-00862.

Список литературы

1. Дюркгейм Э. Социология. – Канон+РООИ "Реабилитация", 2006. С. 286.
2. Волков Ю.Г., Добренков В.И., Нечипуренко В.Н., Попов А.В. Социология: Учебник / Под ред. проф. Ю.Г. Волкова. – Изд. 2-е, испр. и доп. – М.: Гардарики, 2003. С. 53.
3. Наумова Н. Ф. Социологические и психологические аспекты целенаправленного поведения. – М.: Наука, 1988. – С. 54.
4. Баева Л.В. Ценности молодежи «эпохи перемен» : взгляд из России // Socioloska luca. – 2007. – №1/2. URL:<http://www.socioloskaluca.ac.me/PDF8/baeva2.pdf> (дата обращения: 24.12.2018).
5. Rudnev M. Value Adaptation among Intra-European Migrants: Role of Country of Birth and Country of Residence // Journal of Cross-Cultural Psychology. 2014. Vol. 45. No. 10. P. 1626-1642.
6. Степанов А.М. Транснациональный подход в современных миграционных исследованиях // Вестник СПбГУ. Серия 12. Социология. 2018. №1.

РОЛЬ ВИЗУАЛЬНОГО КОНТЕНТА В СТРАТЕГИИ ПРОДВИЖЕНИЯ «INSTAGRAM»

Тараскина Ю.В.

студентка отделения магистратуры,

Донской государственной технической университет, Россия, г. Ростов-на-Дону

В статье визуальный контент рассматривается в качестве одного из приоритетных инструментов продвижения «Instagram». Грамотное использование инструментов визуализации позволяет легко усваивать и доносить до целевой аудитории нужную информацию. Это является основой стратегии продвижения «Instagram».

Ключевые слова: визуальный контент, онлайн-продвижение, целевая аудитория, instagram, социальная сфера.

Все большую популярность приобретают современные каналы онлайн-продвижения как способ воздействия на целевую аудиторию, формирования ценностей, тенденций, изменения старых и создания новых поведенческих практик и

стереотипов. Вследствие этого специалисты по продвижению постоянно ищут эффективные варианты коммуникации, которые позволят им коммуницировать с целевой аудиторией. В силу современных тенденций, визуальный контент становится самым мощным инструментом такого влияния [3, с. 114].

Рост, важность и эффективность использования визуального контента в рекламной деятельности обусловлена тем, что данный вид передачи информации лучше воспринимается и позволяет быстро донести до целевой аудитории коммуникативное послание. Множество научных исследований приходят к единому выводу о том, что физиологически главным для человека является восприятие зрительной информации, которую он обрабатывает быстрее, чем, например, текстовую информацию. Однако не все компании осознают важность визуального контента в продвижении, и либо не используют этот метод, либо используют его неэффективно.

Рассматривая понятие «визуальный контент» следует отметить, что это визуальная информация, сопровождающая текст или публикуется отдельно в онлайн-среде: фотографии, рисунки и др. Использование инструментов визуализации – это не только современный тренд, но и возможность привлекать и удерживать потенциальных потребителей.

Принимая во внимание ориентированность современных потребителей на зримый ряд объектов, который на сегодняшний день представляется одним из самых эффективных способов представления данных, визуализации свойственно углублять процесс усвоения контента, объясняет сложные данные быстро и наглядно.

Следовательно, социальные сети изменили привычный подход к общению, а визуальный контент в социальных сетях меняет способ получения информации. Визуальному контенту свойственно иметь гораздо более высокие показатели вовлеченности, чем весь текстовый контент. В этом случае фото, безусловно, становится самой важной частью в продвижении.

Можем наблюдать, как за последние несколько лет «Instagram» превратился из социального фотоальбома в полноценную социальную сеть. Визуальный контент, который представлен на данной площадке, является весьма интересным для широкой аудитории и дает возможности для привлечения покупателей и продвижения бизнеса [4, с. 42].

Под «Instagram» понимаем социальную сеть для тех, кто любит потреблять информацию глазами. Следовательно, во многом определять поведение аудитории, а также ее предпочтения по контенту.

Сервис дает возможность публиковать и потреблять визуальный контент, который, как известно, воспринимается пользователями гораздо быстрее, чем текст. Таким образом, понимаем, что стратегия продвижения в «Instagram» связана с визуальным контентом.

Пользователи «Instagram» демонстрируют высокий уровень взаимодействия друг с другом и с брендами, в связи с этим полезно знать, как продвигать продукт в «Instagram». И возможность использовать программу буквально на ходу с помощью мобильных гаджетов, позволяет почти идеальная социальная платформа для современного человека, который ведет активный образ жизни.

Грамотно продуманная визуализация освещает информацию там, где ее трудно выразить в тексте. Легкое усвоение визуальной информации и требования современного медиарынка делают визуализацию необходимым атрибутом в продвижении «Instagram».

1) Фотографии и видео легко и быстро копируются, а потому они являются наиболее оперативными в публикации, что дает им преимущества перед текстами.

2) Визуальный контент как нельзя лучше воспроизводится современными электронными устройствами (смартфонами, планшетами) и является более удобными для восприятия на маленьком экране, чем текст.

3) Качественно разработанный визуальный контент делает контент более простым и понятным.

4) Продвижение бизнеса в «Instagram» гораздо успешнее при правильной визуализации. Большинство пользователей социальной сети активно комментируют и обсуждают фотографии.

5) Ресурс «Instagram» зарекомендовал себя пользователям как эффективный инструмент привлечения внимания и распространения информации, но все же растет число пользователей и конкуренция. Теперь недостаточно просто сделать фотографию, загрузить ее и ждать результатов. Необходима более продуманная и хорошо продуманная стратегия того, как собираетесь действовать и выделять свой контент на данной платформе.

Когда пользователь заходит в свою ленту новостей, первое, что он видит – это изображение, и только потом текст, надо сосредоточиться на визуальной составляющей. Важно отметить, что визуальный контент в «Instagram» имеет свои особенности. В большинстве случаев, фотографии даже в аккаунтах известных брендов скрываются под нативный пользовательский контент [2].

«Instagram» задал интересный тренд на изображения в стиле lifestyle. В данном случае, бренды пытаются продемонстрировать свою продукцию как в реальной жизни и не используя стандартные глянцевые фотографии из лукбуков и каталогов. Такая съемка не затратная и не воспринимается пользователями как реклама. Для нее достаточно хороша камера на смартфоне, несколько видов фона – дерево, ткань, фактура, простой реквизит – книги, косметика, журналы, чашки. И, безусловно, хороший свет и единый стиль, в рамках которого будут обработаны все фотографии в аккаунте.

«Визуальный» подход играет важную роль в стратегии продвижения «Instagram». Применяя его, можно не задумываться над разработкой категорий, специальными информативными текстами и т. д. Единственное, что нужно – это стильный, интересный и уникальный контент. В таком случае, даже получив минимум полезной информации, пользователи будут подписываться на данный профиль. Главное – это найти изюминку, сделать визуальный контент страницы узнаваемым, чтобы даже мимолетный взгляд на пост в ленте у пользователей вызывал ассоциации именно с этим брендом.

Такой подход применяют крупные и уже известные бренды как «Dior» и «Zara». Весь их контент в «Instagram» основан на простых, но стильных визуальных образах. Они играют с представленными продуктами всеми возможными способами, используя как статические, так и динамические форматы – бумеранги и видео.

Прежде чем начать размещать контент в «Instagram», нужно определить общую тему. Создавая тему, можно сделать свои сообщения «Instagram» и профиль более последовательными – вместо того, чтобы просто делиться случайными сообщениями, не нужно о них задумываться. Создание общей темы также является отличной идеей, поскольку она делает профиль более узнаваемым и отличает его от конкурентов [1, с. 175].

Есть несколько элементов для создания темы с постами в «Instagram», и эти элементы составляют общую тему, но это наиболее важные аспекты, на которые важно обращать внимание:

Наличие одной цветовой схемы в «Instagram», вероятно, самый простой способ сделать ваш профиль более привлекательным достаточно быстро.

Создание цветовой схемы – это простая вещь. Необходимо решить, какие цвета или оттенки вы хотите, чтобы ваш профиль больше склонялся, а затем просто следуйте своему выбору. Не обязательно, что в ваших постах каждый раз, когда я использовал один и тот же цвет, но более распространенным является акцент на теплых или холодных цветовых схемах, а также выбор цвета и включение различных оттенков, которые являются вариантами выбранного цвета.

1. Цвет. Наличие единой цветовой палитры в «Instagram» – пожалуй, самый простой способ сделать профиль более привлекательным довольно быстро.

Создание цветовой схемы – просто. Нужно решить к каким цветам или оттенкам, вы хотите, чтобы профиль больше склонялся, а затем нужно следовать своему выбору. Не обязательно, чтобы в постах каждый раз был использован один и тот же цвет. Самым распространенным является фокусирование на теплых или холодных цветовых схемах, а также на выборе цвета и включении разных оттенков, которые представляются вариантами выбранного цвета.

Единая цветовая схема – это ключ к согласованной теме, и она дает возможность постам и профилю выглядеть более последовательными, и это помогает сделать посты мгновенно узнаваемыми. После того, как вы выбрали цвета, можно привести посты в соответствие с цветовой схемой.

Одним из самых популярных способов является редактирование их одинаковыми образами, а затем увеличить насыщенность объектов на изображении, которые соответствуют цвету вашей схемы.

2. Один фильтр.

Это похоже на цветовую схему, важно работать с фильтрами.

Выбор фильтра, а затем его последовательное использование – лучший способ сделать посты более взаимосвязанными. Фильтр добавляет похожий внешний вид и стиль к публикации, и он позволяет создавать очевидную взаимосвязь между всеми постами.

Отличный пример – @NIKA SHATOVA. Благодаря своим постоянным фильтрам она смогла создать свой визуальный контент, который выглядит весьма привлекательным.

3. Тема, является очень важным фактором. Как изображения выглядят, также очень важно, если посты просто красивые, но не приносят никакой реальной ценности, они также получают много шансов на успех среди пользователей «Instagram». Именно поэтому, важно не только сосредоточиться на создании привлекательных фото, но и на том, что собираетесь снимать.

Визуальный контент, является основой продвижения в «Instagram». Ему свойственно вызывать стремление пользователей поделиться записью, увеличивает вовлеченность подписчиков в «Instagram» и просто привлекает внимание. В данном случае, не имеет значения, к каким темам относится бренд (косметика, посуда, туризм). Использование визуального контента пойдет на пользу любому бренду [5].

Таким образом, визуальный контент в «Instagram» продолжает активно продвигаться на фоне других социальных сетей. На сегодняшний день, становится понятным, что будущее восприятие рекламного продукта стоит за визуальным кон-

тентом, который представляется широкой публике. Таким образом, в «Instagram», а именно фото продолжает удерживать лидирующие позиции.

Список литературы

1. Алешина, И. В. Паблик Рилейшнз для менеджеров: учеб. пособие / И. В. Алешина. – М.: ИКФ «ЭКМОС», 2003. – 175 с.
2. Все о программе Instagram по-русски // Электронный портал Instagrama instagrama.ru. URL: <http://instagrama.ru/> (дата обращения 20.12.2018).
3. Петрухина, М.Ю. Проектная деятельность как средство совершенствования профессиональных компетенций студентов СПО / М. Ю. Петрухина. – Новосибирск.: Изд-во: «Феникс», 2016. – 114 с.
4. Прохоров, А.В. Современные технологии продвижения образовательных услуг / А. В. Прохоров, Е. П. Семишова // Вестник ТГУ. – Тамбов.: Изд-во: «Дашков и К», 2014. – 42 с.
5. Хруцкий, В.Е. Современный маркетинг / В.Е. Хруцкий. – М.: Изд-во: «Проспект», 2001. – 120 с.

СЕКЦИЯ «ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Алхастов А.М.

магистрант второго курса очной формы обучения,
Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС,
Россия, г. Саратов

Статья посвящена проблемам совершенствования современного материально-технического состояния системы тылового обеспечения Федеральной службы войск Национальной гвардии. Отмечается, что, данное ведомство нельзя считать окончательно сформированным, поэтому государству еще предстоит решать задачи о среднесрочной перспективе войск Росгвардии на предмет обеспечения вооружением, боеприпасами, боевой и специальной техникой, специальными средствами, товарами, продовольствием и проч. В результате проведенного анализа разработаны рекомендации по улучшению системы тылового обеспечения войск Национальной гвардии России.

Ключевые слова: национальная безопасность, законодательство, меры государственной поддержки Росгвардии, тыловое обеспечение войсковых частей Росгвардии.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации создана Указом Президента Российской Федерации № 157 от 5 апреля 2016 года «в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина» [1].

Решение о создании Федеральной службы войск Национальной гвардии было принято с учетом положений стратегии совершенствования военной организации государства, и продиктовано, в первую очередь, потребностью повышения эффективности противодействия современным вызовам и угрозам. На сегодняшний день Росгвардия самая молодая силовая структура государства. Основой для ее формирования стали внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, перестройка которых началась два года назад. По словам главкома «с момента создания Росгвардии в состав образованной структуры вошли свыше 160 тысяч теперь уже бывших сотрудников МВД РФ. Теперь в Росгвардии – 340 тысяч «штыков»» [2].

Предполагается, что окончательное формирование данного подразделения будет закончено 1 января 2019 года. Федеральная служба войск национальной гвардии занимается практически всем спектром охранной деятельности в стране, речь идет о стратегически важных объектах промышленных предприятий и атомных электростанций, включая жилые помещения граждан. Войска правопорядка с представителями иных структур правоохраны противоборствуют экстремизму и терроризму; искореняют бандформирования на юге страны; охраняют общественный порядок; обеспечивают общественную безопасность во время проведения политических, экономических форумов, спортивных соревнований; патрулируют улицы российских городов, осуществляют контроль в сфере частной охранной, детективной деятельности и оборота оружия. Так, согласно официальным данным «за 10 месяцев 2018 года личный состав отряда принял участие в проведении более 100 специальных операций, в ходе которых задержано около 220 лиц, в том числе 66 подозреваемых в совершении преступлений. Пресечена деятельность 4 вооружён-

ных групп, обезврежено почти 200 взрывных устройств, из незаконного оборота изъято свыше 40 единиц огнестрельного оружия и 850 боеприпасов, более 35 миллионов рублей, полученных незаконным путём, около 6000 единиц различной контрафактной продукции» [3].

Можно сказать определенно, что ведомство доказало свою жизнеспособность и нужность стране и обществу. За прошедшие два года войска Росгвардии обрели, отвечающую требованиям времени конфигурацию. При этом, несмотря на позитивную в целом динамику развития войск Национальной гвардии, очевидно, что работу по совершенствованию внутренней организации ведомства, оптимизации его материально-технического состояния, повышению качества системы построения войск необходимо продолжить. Нынешняя обстановка требует всемерного укрепления роли всех силовых ведомств, в том числе и войск Росгвардии, при чем это укрепление должно происходить путем точечного определения функций и задач, стоящих перед высшими органами государственного управления. Как субъект выработки государственной политики в установленных сферах деятельности, сегодня Росгвардия сосредотачивает усилия на подготовке перспективных предложений по улучшению стратегии защиты прав и свобод человека и гражданина РФ.

Для успешной реализации, возложенных на ведомство функций существенно обеспечить войска Росгвардии всем необходимым с точки зрения материально-технического оснащения. Федеральным законом от 03.07.2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» установлено, что Правительство Российской Федерации осуществляет выделение финансовых средств для обеспечения деятельности войск Национальной гвардии в пределах сумм, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, а также обеспечивает выделение необходимых материально-технических ресурсов (п. 1 ч. 3. Ст. 6) [4].

В ноябре текущего года вопрос об улучшении материальной базы и тылового обеспечения Росгвардии обсуждался в Государственной Думе Российской Федерации. Об этой проблеме депутаты заговорили не только потому, что сложившаяся ситуация внутри страны и во внешнеполитической сфере вынуждает задуматься о состоянии войск Национальной гвардии и их боевой подготовке, но и потому, что крайне значимо побуждать молодое поколение россиян стремиться попасть на службу этой структуры. Кроме того, по мнению ряда аналитиков, подписывая в 2016 году Указ, глава государства в первую очередь рассчитывал на то, что к концу 2018 года Росгвардия будет сформирована по всем направлениям, в том числе ее боевая подготовка (физическая форма), техническая база, финансовый блок, оснащение и прочее. Но, как сегодня признает глава Росгвардии в 2018 году вопрос об окончательном укомплектовании войск Национальной гвардии (как планировалось в три этапа) и ее тыловом обеспечении так и не решился, сетуя в том числе на то, что Минфин России не выделяет денежные средства для войск Национальной гвардии, на выполнение поставленных перед ней задач. Вполне очевидно, что профессиональный военнослужащий обходится российскому бюджету как минимум в два миллиона рублей в год. Защитник Отечества требует достойное жалование, льгот в виде военной ипотеки и санаторно-курортного лечения, обмундирование и экипировку, которая стоит несколько сотен тысяч рублей. Кроме того, нынешнее тыловое обеспечение Росгвардии это целый комплекс проблем. К примеру, в управлении боевой техникой штатные средства связи отдельных подразделений морально и физически устарели. Некоторые технические средства служб тыла, как

полевые кухни, подвижные хлебозаводы, полевые средства помывки личного состава и стирки белья, заправки техники горючим, подвоза воды и хранения продовольствия большей частью малоэффективны и практически незащищены от воздействия различных видов оружия.

В настоящее время полезно при решении вопроса об улучшении тылового обеспечения войск Росгвардии ускорить создание и принятие на вооружение технических средств тыла повышенной надежности, приспособленных, в том числе к военным условиям. Особого внимания заслуживает экипировка личного состава – то, что имеется сегодня в войсках, не соответствует никаким условиям, при которых можно с уверенностью отстаивать национальные интересы государства.

Как справедливо отмечает М.М. Ионников «несмотря на значительный промежуток времени с момента создания войск Национальной гвардии Российской Федерации, имеется ряд нерешённых проблемных вопросов в тыловом отношении соединений подразделений войск Национальной гвардии Российской Федерации, входящих в состав группировки войск (сил), некоторые из них можно выделить именно так: удалённость баз снабжения и довольствующих органов войск Национальной гвардии Российской Федерации, вследствие чего слабая логистическая работа по подвозу материальных средств; обеспечение подразделений войск Национальной гвардии Российской Федерации при выполнении сложных боевых заданий в сложных условиях местности; поддержание непрерывного и бесперебойного взаимодействия между органами снабжения тыла Минобороны России; состояние коммуникаций и огневого воздействия и др.» [5, с. 433].

Вместе с тем следует отметить, что еще в 2014 году задолго до подписания Указа об учреждении в России нацгвардии пунктами 38 и 39 абз. «д», «е», «б» разд. «Строительство и развитие Вооруженных Сил, других войск и органов» Военной доктрины Российской Федерации было определено: «Российская Федерация исходит из необходимости обеспечения современными образцами вооружения, военной и специальной техники (материально-техническими средствами) и их качественного освоения; интеграции и скоординированного развития систем технического, тылового и других видов обеспечения других войск и органов; эффективного военно-экономического обеспечения и достаточного финансирования Вооруженных Сил, других войск» [6].

С учетом выше изложенного и в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны» на подпрограмму «Строительство и развитие Вооруженных Сил Российской Федерации» предусмотрены «бюджетные ассигнования в объеме на 2019 год – 447,0 млрд.рублей, на 2020 год – 446,3 млрд.рублей, на 2021 год – 448,7 млрд.рублей, охватывая расходы на основные мероприятия. На совершенствование системы материально-технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации в объеме на 2019 год – 246,17 млрд.рублей, на 2020 год – 258,59 млрд.рублей, на 2021 год – 258,91 млрд.рублей» [7].

Исходя из существующих условий, интеграция систем тылового и технического обеспечения войск Росгвардии и других войск, по нашему мнению, должна идти по пути слияния двух стационарных составляющих каждой из систем. Представляется целесообразным на этом пути создание новых структурных учреждений, состоящих из подразделений тылового и технического обеспечения, а также иных подразделений, которые в будущем могли бы составить систему обеспечения повседневной жизнедеятельности всех видов войск. Кроме того, важнейшим усло-

вием решения проблемных вопросов теории и практики тылового обеспечения войск Национальной гвардии России является дальнейшее развитие закономерностей, тенденций, принципов, форм и способов тылового обеспечения. Задачи государства – непрерывное совершенствование законодательной базы на основе инициатив, возникающих при отправлении деятельности сотрудниками Национальной гвардии России. Еще одним важным пунктом, по нашему мнению, является исключение экономической зависимости материально-технической базы войск Национальной гвардии России от изменений рыночных условий и в целом от экономической ситуации в стране. Государство обязано предусмотреть всевозможные варианты сохранности и приумножения материальных ресурсов, задействованных исключительно на нужды войск Росгвардии. Вариантов создания действенной системы тылового обеспечения войск Национальной гвардии России может быть несколько. Полагаем, что она может создаваться постепенным переводом в ее структуры вертикальных или горизонтальных звеньев уже существующих систем обеспечения тыла, либо формироваться по определенным территориям (субъектов Федерации, военным округам или регионам) или же учреждаться заново.

В заключение хотелось отметить, что в последнее время вопросу развития техники и вооружения уделяется пристальное внимание со стороны руководства нашего государства. Уинстон Черчилль говорил: «генералы всегда готовятся к прошедшей войне». Во многом это, к сожалению, так. В современных политических условиях, характеризующихся высокой напряженностью, а также ввиду роста технической и технологической сложности Вооруженных сил и иных войск вероятность выхода их из строя по боевым и прочим причинам существенно возрастает, это означает, что вопросы тылового обеспечения всех родов войск не просто актуальны, а жизненно важны. Полезно постоянно соизмерять планируемые действия по обеспечению территориальной целостности, общественного правопорядка с возможностями тыла. Реформа силовых ведомств, а равно оптимизация систем их тылового обеспечения – проблема серьезная и, по всей видимости, для ее решения одномоментных распоряжений и программ недостаточно. Практика подтвердила потребность скорейшего завершения работы по созданию полноценных группировок войск Национальной гвардии, ведомственной системы управления и материально-технического обеспечения. Хотелось бы верить, что намеченный комплекс мер по оптимизации тылового обеспечения, построения, личного состава Росгвардии будет реализован в ближайшее время.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 05.04.2016 года № 157 (ред. от 15.05.2018) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2072; 2018. № 21. Ст. 2981.
2. Виктор Золотов объявил о завершении формирования Росгвардии. URL: <http://guardinfo.online/2016/11/11/viktor-zolotov-obyavil-o-zavershenii-formirovaniya-rosgvardii/> (дата обращения: 18.11.2018).
3. Отряду Спецназа Росгвардии ОМОН «Зубр» исполнилось 30 лет. URL: <http://rosgvard.ru/ru/news/article/unikalnomu-otryadu-specnaza-rosgvardii-omon-zubr-ispolnilos-30-let> (дата обращения: 18.11.2018).
4. Федеральный закон от 03.07.2016 года № 226-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 27. Ст. 4159; 2018. № 42. Ст. 6378.
5. Ионников М.М. Разработка предложений по повышению эффективности применения подразделений тыла соединений тыла ВНГ // Форум молодых ученых. 2016. № 4. С. 431-433.

6. Военная доктрина Российской Федерации, утв. Президентом РФ 25.12.2014 года № Пр-2976 // Российская газета. 30.12.2014 г. № 298.

7. В Госдуме добиваются повышения денежного довольствия военных с 1 января 2019 года. URL: <http://rosinformburo.ru/2018/11/15/> (дата обращения: 18.11.2018).

ИСТОРИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РФ

Винакова И.В.

студентка юридического института,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Россия, г. Белгород

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Жилина Н.Ю.

В данной статье рассматривается процесс становления и развития института предварительного следствия. Проводя исторический и правовой анализ, автор дает характеристику состояния Следственного комитета РФ в настоящее время.

Ключевые слова: развитие, становление, институт, предварительное следствие, уголовное судопроизводство.

Впервые в России идея создания следственного ведомства, организационно и функционально независимого от иных органов государственной власти, была реализована Петром I в ходе судебной реформы, одним из направлений которой стало разделение уголовного процесса на стадии предварительного расследования и судебного разбирательства.

Именно при Петре I впервые была сформирована концепция вневедомственного предварительного следствия. После времен Петра I Следственный комитет потерпел ряд изменений, и реформаций.

Так, в 1713 г. были учреждены первые специализированные следственные органы России – «майорские» следственные канцелярии, которые в соответствии с Наказом «майорским» следственным канцеляриям от 9 декабря 1717 г. были подчинены непосредственно в управление к Петру I.

К деятельности данных органов были отнесены дела об особо опасных деяниях, посягающих на государственный строй, к таким деяниям можно отнести: коррупционные преступления, совершаемые высокопоставленными чинами. К преступлениям коррупционного характера относились: казнокрадство, взяточничество, служебные подлоги, мошенничество и т.п. Полный тоталитаризм власти позволил обеспечить непосредственность и объективность «майорских» следственных канцелярий при осуществлении уголовного производства в отношении должностных лиц.

После смерти Петра I учрежденные им независимые следственные органы были упразднены, а концепция вневедомственной модели организации следственных органов была забыта и утеряна.

На протяжении второй четверти XVIII – начала XIX в. происходила реформация заложенных Петром I основ модели независимого вневедомственного следствия. После полного упразднения всех следственных канцелярий, функция предварительного следствия в целом рассматривалась как рядовая, упорядоченная процессуальная форма судебного производства по всем критериям уголовных дел вне

зависимости от степени характера угрозы общественности опасности особо тяжкими преступлениями.

В период с 1723 до 1860г ведением расследования преступлений занимались неспециализированные судебные и административные органы. К административным и судебным органам того периода относились: Главная полицмейстерская канцелярия, Сыскной приказ, Нижние земские суды и основанные в 1782 г. Управы благочиния. С данным периодом было связано зарождение и развитие в России, так называемой административной модели организации следственного аппарата.

В эпоху правления Александра I был произведен ряд изменений органа ведения следствия по уголовному производству. Так, Указом Александра I от 29 августа 1808г. были внесены кардинальные изменения, а именно:

- Учреждение должности судебных приставов, которые состояли в штате городской полиции, они входили в систему Министерства внутренних дел, которые оказывали непосредственное содействие в уголовном производстве.

- Возникновение необходимости дифференциации формы предварительного расследования в зависимости от характера, тяжести, совершенного преступления разделив их на две группы: 1 группа сокращенные по времени и упрощенные в процедуре преступления; 2 группа более длительные и сложные преступления.

Переходя в эпоху более нового времени, Следственный комитет был во многом изменен и расформирован. К примеру, в конце 1930 годов институт судебного следствия, функционировавший в России в различных видах с 1864 г., прекратил свое существование. В стране окончательно утвердилась административная модель организации предварительного расследования. Дальнейшее развитие следственного аппарата связано исключительно с периодическими перераспределениями функции предварительного следствия между прокуратурой и органами внутренних дел.

В начале 1927 г. был проведен эксперимент государством, целью которого стал перевод судебных следователей в органы прокуратуры. Данный эксперимент увенчался успехом, и коллегия Наркомата юстиции 12 апреля 1928г. постановила предать полностью Следственный комитет в подчинение Прокуратуры. В дальнейшем, по постановлению СНК СССР от 5 ноября 1936г. «О структуре прокуратуры Союза СССР» в органах прокуратуры был учрежден следственный отдел по особо тяжким преступлениям, деятельность которого была регламентирована законом.

В 2007 г. в условиях относительной стабильности и консолидации политических сил удалось принять федеральные законы в соответствии с которыми из компетенции прокурора были исключены все ранее наделенные ему полномочия по процессуальному руководству следствием.

Однако окончательное восстановление «Петровской» вневедомственной модели организации следствия произошло 15 января 2011 г., когда вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации». Как отмечалось в пояснительной записке к проекту данного закона, функционирование Следственного комитета вне системы прокуратуры Российской Федерации создаст необходимые условия для эффективной реализации полномочий прокуроров по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, усиления взаимодействия следственных органов с органами прокуратуры, позволит повысить объективность следствия, тем самым обеспечивая законность в сфере уголовного судопроизводства и неукоснительное соблюдение конституционных прав граждан.

В настоящее время Следственный комитет Российской Федерации не входит ни в структуру какого-либо органа государственной власти, ни в какую-либо из ветвей государственной власти. Реализуемая им следственная власть является продолжением президентской власти и может рассматриваться как элемент сдержек и противовесов в системе разделения властей.

Сегодня деятельность следственного ведомства строится на принципах уважения и преемственности глубоких исторических традиций российского следствия, основы которого были заложены еще Петром I, и которые будут последовательно развиваться в новых условиях работы.

Список литературы

1. Федеральный закон от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».
3. Головкин Л.В., Дознание и предварительное следствие в уголовном процессе Франции. М.: Фирма «СПАРК», 1995. -130 с.
4. Григорьев В.Н., Победкин А.В., Калинин В.Н. Процессуальная регламентация предварительного расследования в результате реформы // Государство и право. – М.: Наука, 2008, № 6. – С. 48-58.
5. Журнал научно-практических трудов «Вестник Академии СК РФ».
6. История органов следствия России. Хрестоматия. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». Гриф НИИ образования.
7. Тугушев Р.Р., Реформирование следственных органов: новый отсчет // Законы России. -2010, №7. – С. 89-93.

ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА СУБЪЕКТА ТРАДИЦИОННОГО РЫБОЛОВСТВА

Воронина Н.А.

студент первого курса магистратуры, Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации,
Россия, г. Санкт-Петербург

В статье рассматриваются проблемы, связанные с определением статуса субъектов традиционного рыболовства. Критически проанализированы существующие определения понятия «коренные малочисленные народы», а также порядок причисления лиц к указанной категории. Автором сделан вывод о необходимости уточнения законодательства с целью устранения двойственности в трактовке понятия «коренные малочисленные народы».

Ключевые слова: традиционное рыболовство, коренные малочисленные народы, коренные народы, малочисленные народы.

Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется в соответствии Федеральным законом от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон).

Согласно статье 25 Закона к субъектам осуществления традиционного рыболовства относятся коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общины. При применении данной нормы возникает ряд проблем, связанных с определением порядка причисления тех или иных

лиц к указанным народам. В связи с этим представляется необходимым провести сущностный анализ категории «коренные малочисленные народы» с раскрытием всех ее элементов.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30.04.1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», коренные малочисленные народы РФ – это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. В подзаконных актах рассматриваемое понятие определяется как «народы, исторически проживающие в Российской Федерации, внесшие свой вклад в становление российской государственности» [1].

Следовательно, согласно российскому законодательству в основе приведенных дефиниций лежит признак проживания на местах традиционного обитания своих предков. В таком случае, из категории коренных малочисленных народов исключается большое количество мигрировавших в поисках ресурсов, уходящих от военных конфликтов и пр., но ведущих традиционный образ жизни [3, с. 109]. Таким образом, возникает коллизия при установлении целевой группы законодателя: либо это местное этническое население с собственной идентичностью, уникальностью социального и культурного облика, либо исконная привязанность населения к какой-либо территории.

Что касается критерия малочисленности, то он установлен статьей 1 Федерального закона от 30.04.1999 г. № 82 «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации» и составляет «менее 50 тысяч человек». Выходит, для того чтобы государство обратило внимание на народ, в том числе путем принятия дополнительных мер к его сохранению, он должен быть малым по численности и находиться под угрозой исчезновения. Возникает вопрос об оценке правового статус тех народов, которые в целом приняли городской образ жизни, однако отдельные семьи продолжают заниматься традиционной деятельностью.

Например, в Республике Саха (Якутия) большая часть населения является титульным этносом (по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в России проживало 478,85 тыс. якутов, из которых 466,5 тыс. – на территории самой Якутии) [3, с. 110]. Вместе с тем, только часть якутов занимается традиционными скотоводством, рыболовством и охотой, то есть ведет традиционный образ жизни. Поэтому представители указанного народа не могут претендовать на государственную поддержку в контексте помощи исчезающим этносам, несмотря на то, что фактически проживают на своей этнической родине.

Интересным представляется мнение Р.Ш. Гарипова, согласно которому сам по себе критерий малочисленности, а именно его количественная конкретизация, носит дискриминационный характер и никак не соответствует планам правительства по демографическому росту населения. Обосновывая свою позицию, автор отмечает, что таким образом не стимулируется рост численности малого народа, который в обмен на «малочисленность» получает защиту своих прав, что порождает своего рода «иждивенческое» поведение целого народа, не заинтересованного в превышении своей численности выше порогового значения под угрозой лишения особых прав [2, с. 70].

Определение статуса коренных малочисленных народов не ограничивается указанными проблемами. Так, В.А. Тураев обращает внимание на проблему под-

тверждения представителями коренных малочисленных народов своего особого статуса для возможности получения предусмотренных законодательством преференций [4, с. 191]. Вместе с тем, единый документ, удостоверяющий принадлежность лица к рассматриваемой категории граждан, на данный момент отсутствует.

Председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей И.И. Гильмутдинов при обсуждении законопроекта «О внесении изменений в статью 8 ФЗ № 82 обозначил данную проблему как наиболее острую для коренных малочисленных народов: «...сегодня люди доказывают свою национальную принадлежность через суды – конечно, это неправильно: почему мы толкаем их на поиск решения через суд? Они правильно возмущаются, правильно поднимают эту тему ... поэтому мы пока, на данном этапе, видим решение этого вопроса через создание реестра» [5].

Речь идет о едином реестре коренных малочисленных народов, законопроект по созданию которого вызвал бурную критику со стороны общественности. В открытом обращении к Президенту РФ В.В. Путину, участники «Абориген Форума», объединения экспертов и активистов коренных малочисленных народов выразили озабоченность, по их мнению, антиконституционными тенденциями в законотворческих инициативах, направленных на умаление прав и ухудшение положения указанной категории граждан.

Практика показывает, что далеко не обо всех представителях коренных малочисленных народов у соответствующих органов государственной власти имеется необходимая информация об их национальной принадлежности и характере образа жизни. В этой связи возникают опасения, что именно жители отдаленных районов, ведущие кочевой или полукочевой образ жизни, которые не поставлены на учет территориальными управлениями служб занятости, но занимающиеся рыболовством и иными видами традиционной деятельности в целях самообеспечения, не попадут в реестр. Проблема также в том, каким образом будет получена информация об этих категориях граждан, или, как она будет верифицироваться, если гражданин в своем заявлении отнесет себя, в соответствии с частью 1 статьи 26 Конституции РФ, к представителям коренных малочисленных народов Российской Федерации, остается не решенным [6].

Таким образом, представленный законопроект не только не дает ответов на поставленные выше вопросы, но и вызывает новые. На данный момент законопроект не принят, однако, по словам его разработчиков, работа над ним будет продолжена [7].

В отношении рассмотренных проблем, связанных с трактовкой понятия «коренные малочисленные народы», представляется необходимым законодательно, путем уточнения существующих дефиниций, установить единство понимания указанной категории.

Список литературы

1. Приказ Министерства региона развития РФ от 14.10.2013 г. № 444 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждениях и действиях, направленных на ликвидацию их последствий».
2. Гарипов Р. Ш. Коренные малочисленные народы в России: гарантии прав и свобод // Журнал российского права. 2012. № 6. С. 67-73.
3. Полищук-Молодоженя Т.Р. Правовые проблемы определения статуса коренных малочисленных народов Севера в России (на примере Мурманской области) //Труды Кольского научного центра РАН. 2017. С. 106-120.

4. Тураев В.А. Традиционное рыболовство как конфликт интересов аборигенных сообществ, бизнеса и власти// Россия и АТР. 2017. С. 177-193.
5. Стенограммы по законопроекту №332762-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". URL: <https://lexfeed.ru/law/332762-7> (дата обращения: 14.11.2018).
6. Чем грозит реестр коренным малочисленным народам Севера? Открытое письмо к Президенту РФ. URL: <http://yakutiakmns.org/archives/7891> (дата обращения: 14.11.2018).
7. В Госдуме обсудили формирование реестра информации коренных малочисленных народов. URL: <http://yakutiakmns.org/archives/7891> (дата обращения: 14.11.2018).

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ СРЕДСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

Гарипов Д.И.

студент третьего курса, Башкирский государственный университет,
Россия, г. Уфа

Манучарян А.А.

студент третьего курса, Башкирский государственный университет,
Россия, г. Уфа

*Научный руководитель – доцент кафедры уголовного права и процесса
Башкирского государственного университета, к.ю.н. Ситдикова. Г.З.*

В данной статье исследуются особенности уголовной ответственности за уклонение от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей. Рассматриваются более эффективные виды наказания за неисполнение своих обязательств. Цель статьи – рассмотреть проблемы обеспечения права несовершеннолетнего ребенка на получение содержания, а также разработать предложения по совершенствованию уголовного законодательства по данному составу преступления.

Ключевые слова: неуплата, уголовная ответственность, алименты, неуплата, уклонение, преступление.

Семья является основой, на которой построены все процессы общественной жизни, поэтому семейная политика государства предоставляет условия для ее нормального существования. Для семьи свойственно распадаться и больше всего от этого страдают дети, рожденные в браке. Так в Конституции РФ, в частности, в ст. 7 говорится о том, что Российская Федерация, являясь социальным государством, направляет свою социальную политику на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. При этом конвенция о правах ребенка устанавливает право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для духовного, физического, умственного, социального и нравственного развития. Ответственность за обеспечение необходимых для развития ребенка условий возлагается на родителей или других лиц, воспитывающих ребенка. А государство принимает меры только в соответствии с национальными условиями [1]. Также, российское законодательство закрепляет обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей согласно статье 80 Семейного кодекса РФ. Когда же родители решают прекратить свой брак и иные отношения, то перед ними остро стоит вопрос, кто будет воспитывать ребенка, с кем будет проживать ребенок. По дан-

ным Росстата в 2017 году распалось более 60 процентов брака: было заключено 1.049.735 браков, из которых состоялось 438299 тысяч брака [2].

Согласно ст. 99 Семейного кодекса РФ предусмотрено, что супруги вправе заключить соглашение, в котором определяется размер, условие и порядок выплаты алиментов. В случае отсутствия данного соглашения Семейный кодекс устанавливает следующее: алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины заработка и иного дохода родителей.

Алиментное правоотношение предполагает наличие прав и обязанностей у каждого субъекта. Но проблема в том, что плательщик часто старается не исполнять свои обязательства. Неисполнение данного обязательства рассматривается как уклонение от уплаты средств на содержание несовершеннолетних, предусмотренное ст. 157 Уголовного кодекса РФ. Уголовная ответственность за уклонение от уплаты по решению суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, нетрудоспособных детей достигших 18 лет вынесена в самостоятельную норму в связи со значимостью непосредственного объекта посягательства. Общественная опасность уклонения от уплаты средств на содержание детей состоит в том, что из-за их действий будут страдать близкие люди, которые не в состоянии обеспечить себе нормальную жизнь, и которые по закону являются иждивенцами, то есть государство возлагает обязанности на плательщика обеспечивать свою семью.

Объективная сторона данного преступления выражается в неуплате родителем без уважительных причин, в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения, средств на содержание несовершеннолетних детей. В соответствии с семейным законодательством родители обязаны содержать своих несовершеннолетних и нетрудоспособных несовершеннолетних детей. Если родители не способны в добровольном порядке содержать несовершеннолетних детей, то взыскиваться алименты будут в судебном порядке. Перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, утвержден постановлением Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 [3].

Объектом состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ, являются права несовершеннолетнего на жизнь и воспитание в достойных условиях и на материальное обеспечение. Так, по мнению Н. К. Семерневой, объектом преступления, данного преступления, являются «материальные интересы детей, позволяющие им жить и воспитываться в достойных для человека условиях» [4].

С субъективной стороны уклонение родителя от уплаты алиментов характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает, что нарушает правовую обязанность, возложенную на него решением суда, а также то, что неисполнение этой обязанности вызывает неполучение ребенком необходимых ему материальных средств.

Российское законодательство в статье 157 УК РФ устанавливает следующие виды уголовной ответственности: исправительные работы; принудительные работы; арест; лишение свободы.

Находясь в сфере уголовного преследования, либо исполнения наказания, будучи под арестом или на общественных, исправительных работах, неплательщик не освобождается от своей обязанности по выплате денежных средств на содержа-

ние детей. Исходя из ч. 3 ст. 99 ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве» можно сделать вывод, что в обязательном порядке виновному остается 30% от заработанной им суммы для личного пользования, так как удержание из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не может превышать семидесяти процентов.

Проанализировав санкции ст. 157 УК РФ можно сделать вывод о том, что более эффективной санкцией являются исправительные работы, потому что они назначаются всем гражданам, независимо от их трудоустройства, что лишает возможности должника уклониться от уплаты алиментов. По данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, исправительные работы применяются в среднем в 68 % случаев (в 2012 г. – 39 175 раз, в 2013 г. – 42 195 раза, в 2014 г. – 43 756 раз).

Мы предлагаем дополнить ст. 157 УК РФ следующего содержания: «То же деяние, совершенное лицом, ранее судимым за уклонение от содержания детей, – наказывается лишением свободы на срок до трех лет».

Также ввести дополнительные виды наказаний, например:

- принудительные работы на срок до 3,5 лет с взысканием 15-20% в доход государства и 35% на погашение задолженности по алиментным платежам;
- конфискация имущества (имущество должника будет продано на торгах, а вырученные средства пойдут на погашение суммы задолженности по алиментным платежам);
- лишение права занимать определенные государственные должности;

Поддержки заслуживает идея об увеличении государственных программ, направленных на пропаганду семейных ценностей. Так, Приказом Президента от 24 декабря 2014 г. N 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики" поставлены задачи в области воспитания, а именно:

- возрождение традиций семейного воспитания, преодоление разрыва между поколениями внутри семьи;
- утверждение в общественном сознании традиционных семейных ценностей, повышение социального статуса семьи;
- налаживание диалога между поколениями в масштабах общества;
- подготовка педагогов в области воспитания детей и молодежи;
- вовлечение в процесс воспитания граждан всех возрастов общественных организаций, научного и культурного сообществ, организаций культуры.

Реализация поставленных задач способствует повышению статуса семьи, осознание семейных ценностей как основы личного и общественного благополучия, а также росту общественной ценности. Первые ощутимые результаты реализации могут быть получены в течение ближайших семи лет.

По нашему мнению, предлагаемые изменения, позволят снизить уровень преступности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, а также послужат гарантиями их реальных выплат для удовлетворения материальных и духовных потребностей несовершеннолетних.

Список литературы

1. Уголовное право. Особенная часть : учеб./отв. ред. И. Я. Козаченко, Г. П. Новоселов. – 5-е изд., изм. и доп. – М. : Норма: Инфра-М, 2013.
2. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Г. Н. Борзенков, А. В. Бриллиантов, А. В. Галахова [и др.] ; отв. ред. В. М. Лебедев. – 13-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2017.

3. Васильев А.А. Проблемные вопросы принудительного взыскания алиментов и альтернативные пути сохранения благополучия детей / А.А. Васильев // Практика исполнительного производства. – 2014. – № 3. – С. 14-25.

4. Козаченко И.Я. Спорные вопросы понятия злостного уклонения от уплаты алиментов / И.Я. Козаченко, В.Н. Курченко // Уголовное право. – 2014. – № 6. – С. 25-26.

ОТПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЛИСТА ВЗЫСКАТЕЛЮ

Гарипов Д.И.

студент третьего курса, Башкирский государственный университет,
Россия, г. Уфа

Манучарян А.А.

студент третьего курса, Башкирский государственный университет,
Россия, г. Уфа

Научный руководитель – старший преподаватель кафедры гражданского процесса Башкирского государственного университета Галеева Г.Е.

В данной статье рассматривается новый порядок отправления исполнительного листа взыскателю. Указываются возможные проблемы и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: исполнительный лист, взыскатель, представитель, арбитражный процесс.

Все мы той или иной мере обращаемся в почтовые службы для отправки чего-либо. Но всегда ли наше обращение проходит без проблем? Согласно статистике письма, отправленные Почтой России, например, по Москве доходят до получателя в течение 6 дней [1]. Но такие сроки могут и многократно увеличиваться вследствие неправильно указанного адреса получателя, большой перегруженности почтового отдела. Поэтому стоит вопрос, гарантировано ли придет наше письмо получателю и можно ли отправлять документы по почте?

Одним из важнейших документов в судебном процессе является исполнительный лист. Это документ, на основании которого органом принудительного исполнения может быть возбуждено исполнительное производство. Исполнительный лист выдается арбитражным судом для исполнения принятого им судебного акта [2]. В соответствии со ст. 428 ГПК РФ исполнительный лист выдается судом взыскателю после вступления судебного постановления в законную силу. Это документ по общему правилу всем выдавался на руки.

Но 29 сентября 2017 Приказом председателя Арбитражного суда города Москвы №97-к-2 утвержден Порядок выдачи исполнительных листов в Арбитражном суде города Москвы. Согласно ему, организациям, на имя которых имеется вступивший в законную силу исполнительный лист, будет направляться почтовым отправлением на адрес взыскателя, указанный в выписке ЕГРЮЛ. Срок направления исполнительного листа – на следующий день после вступления судебного акта в законную силу. Исключаются лишь случаи немедленного исполнения решений. Так же в постановлении указывается о том, что учет срока ожидания поступления апелляционных жалоб посредством почтового направления включаться не будет.

Для получения исполнительного листа нарочно на нем также ставится резолюция судьи.

Выдача исполнительных листов на руки, кроме исполнительных листов об обеспечении иска, взыскателю производится в исключительных случаях (приезд иногороднего представителя).

Выдача исполнительных листов на руки производится исключительно на основании письменного заявления (ходатайства) (общий образец приложение № 1) взыскателя, исходя из готовности, с учетом сроков изготовления, установленных АПК РФ.

Так же постановление предусматривает случай, когда заявитель может предоставить иной адрес, отличный от выписки из ЕГРЮЛ, на который будет направлен исполнительный лист.

Отследить почтовое отправление возможно будет по почтовому идентификатору, который можно получить у сотрудников суда.

Следствием данного постановления оказались следующие риски:

- фактический адрес организации может отличаться от указанного в ЕГРЮЛ;
- возможная потеря письма.

Как утверждает статистика, более 80 % зарегистрированных предприятий фактически располагаются не по тому адресу, который указан в учредительных документах.

Так, к примеру, в Постановлении ФАС Московского округа от 17.04.2002 № КА-А40/2262-02 судом сделан вывод о том, что в соответствии с п. 2 и 3 ст. 4 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» место нахождения может не совпадать с почтовым (юридическим) адресом организации. Таким образом, несовпадение фактического и юридического адреса организации не влечет внесения изменений в устав организации. Если учесть установленную законом правомерность несовпадения юридического и фактического адреса, то не вызывает сомнения, что юридический и фактический адреса – это разные адреса. То есть государственная регистрация юридического лица осуществлялась по одному адресу, а свою деятельность оно ведет по-другому.

Отсюда следует, что в случае если арбитражный суд отправит исполнительный лист по юридическому адресу организации, то взыскатель никогда не сумеет его получить.

В данном случае есть один способ решения данной проблемы. Способ заключается в том, чтобы использовать официально предоставленные данные об электронной почте организации, которая указана в выписке из ЕГРЮЛ. Благодаря этому можно значительно обеспечить гарантированность того, что письмо дойдет до адресата. Но в то же время осознавая, что невозможно моментально перестроить судебную систему, мы предлагаем остановиться именно на юридических лицах, так как их данные всегда находятся в публичном доступе, в отличие от физических лиц, для которых информационные технологии могут быть не доступны. Об этом высказалась Е.А. Борисова «снижение процессуальных гарантий влечёт за собой отрицательные правовые последствия, отражающиеся на правах заинтересованных в судебной защите лиц, реализации принципа законности» [3].

Второй проблемой выдачи исполнительных листов по средствам почтовых отправлений является потеря писем. Но до потери таких писем должен пройти 7-дневный предельный срок на доставку письма. За такое правонарушение почтовое отделение несет ответственность по ст. 13.26 КоАП РФ. Судебная практика показывает, что большинство исков, а именно 14 из 16 принимают положительное решения и признают Почту России виновной. Только в Республике Башкортостан

находится в рассмотрении 67 дел по данной статье. Согласно целям, намеченным Минкомсвязью, к 2019 году сроки пересылки международных почтовых отправок Почтой России должны сократиться с 40 до 10 дней, доставка корреспонденции в пределах России будет занимать не больше 5 дней, а в пределах одного населенного пункта – не больше 2 дней [4]. Отсюда следует, что государственные органы нацелены на повышение эффективности деятельности Почты России.

В итоге можно сделать вывод, что постановление Арбитражного суда города Москвы, призвана не только обезопасить исполнительные листы от недобросовестных представителей, но еще и модернизировать всю систему порядка выдачи исполнительных листов.

Список литературы

1. Статистика прохождения отправок по России [Электронный ресурс]. URL: <http://post-tracker.ru/statistic/russia/22/moskva> (дата обращения 02.11.2018).
2. "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.08.2018) п.2, ст. 318.
3. Борисова Е. А. Реформирование процессуального законодательства: настоящее и будущее // Арбитражный и гражданский процесс. – 2011. – № 4. – С. 38.
4. Серьгина Е. «Почта России» перестраивает систему логистики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vedomosti.ru/companies/news/14796821/pochta-rossii-speshit-dostavit> (дата обращения: 12.11.2018).

УЧАСТИЕ ЗАКОННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НА ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА ПО ДЕЛАМ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Заворотынский Е.С.

студент юридического института,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Россия, г. Белгород

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Жилина Н.Ю.

В статье рассматриваются условия участия законного представителя на досудебных стадиях уголовного процесса по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. Автором проводится анализ возможных случаев ограничения участия законного представителя несовершеннолетнего. Исследуется круг лиц, имеющих право выступать в качестве законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в уголовном судопроизводстве, а также дискуссионные вопросы, возникающие в данной области.

Ключевые слова: уголовный процесс, досудебные стадии уголовного судопроизводства, законный представитель, несовершеннолетний, подозреваемый, обвиняемый.

Конвенция о правах ребенка, государством-участником которой Россия является как правопреемник СССР, провозглашает приоритет защиты прав детей, тем самым определяя одно из важных направлений развития норм права – совершенствование законодательства, касающегося прав и законных интересов несовершеннолетних.

Гарантией конституционного права несовершеннолетнего на защиту является обязательное участие в уголовном судопроизводстве его законного представителя и защитника.

Роль законного представителя в данном случае заключается в оказании несовершеннолетнему психологической и моральной поддержки, совершению в рамках

предоставленных ему прав действий в интересах представляемого несовершеннолетнего, а также поиск и выбор совместно с адвокатом наиболее эффективных способов защиты несовершеннолетнего. В ч. 1 ст. 426 УПК РФ законодатель установил, что законные представители подозреваемого, обвиняемого, не достигшего возраста 18 лет, допускаются к участию в уголовном деле с момента первого допроса несовершеннолетнего на основании постановления следователя, дознавателя. Особое внимание стоит уделить праву законного представителя по окончании предварительного расследования знакомиться со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения и в любом объеме [1].

Последнее из перечисленных прав дополнительно раскрывается в ч. 3 ст. 264 УПК РФ, закрепляющей, что следователь, дознаватель по окончании предварительного расследования могут вынести постановление о непредъявлении несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому материалов дела, которые могут оказать на него отрицательное воздействие, однако законного представителя ознакомить со всеми материалами уголовного дела обязаны в любом случае.

Предоставляя законным представителям несовершеннолетнего столь широкий круг прав, законодатель предусмотрел возможность злоупотребления ими и использования не в интересах несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. Чтобы защитить указанного участника уголовного судопроизводства, в ч. 4 ст. 426 УПК РФ закреплено, что следователь, дознаватель может отстранить одного законного представителя от участия в деле и допустить другого, если есть основания полагать, что действующий законный представитель может своими действиями нанести ущерб интересам несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. Отметим, что в п. 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» разъяснено, что «к действиям, наносящим ущерб интересам несовершеннолетнего подсудимого, следует относить невыполнение обязанностей, вытекающих из статуса законного представителя, в том числе по воспитанию несовершеннолетнего, либо уклонение от участия в деле в качестве законного представителя, а равно злоупотребление процессуальными и иными правами, отрицательное влияние на несовершеннолетнего, создание препятствий для выяснения обстоятельств, имеющих значение для дела» [3].

В п. 12 ст. 5 УПК РФ содержится исчерпывающий перечень лиц, которые могут являться законными представителями несовершеннолетнего. К ним относятся родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого либо потерпевшего, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый либо потерпевший, органы опеки и попечительства. При этом недопустимо привлечение к участию в деле в качестве законных представителей лиц, которые совершили преступление совместно с несовершеннолетним подсудимым, а также лиц, в отношении которых несовершеннолетний совершил преступление.

С учетом того, что круг лиц довольно широкий, у следователя, дознавателя, суда могут возникать сложности при выборе лица, которое будет осуществлять функции законного представителя конкретного несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. К примеру, кто из родителей должен быть назначен законным представителем в приоритетном порядке, или каким образом проводить отбор представителя организации, на попечении которой находится несовершеннолетний? Так, Н.А. Макаренко предложил такой путь решения указанной проблемы: «в

случае, если речь идет о благополучной семье или об организации, на попечении которой находится несовершеннолетний, назначить законного представителя с учетом мнения несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. Если же несовершеннолетний воспитывается в неблагополучной семье, выбор должен сделать следователь, дознаватель на основании характеристики каждого потенциального законного представителя» [4, с. 24].

В свою очередь А.Б. Шлипкина считает, что «в целях выбора наилучшего претендента в законные представители следователю, дознавателю необходимо структурировать все имеющиеся у него данные о каждом кандидате в единый документ, который предлагается называть «карта законных представителей». В указанной карте будут содержаться характеристики каждого потенциального законного представителя, сведения о взаимоотношениях несовершеннолетнего с потенциальным подозреваемым, обвиняемым, мнение несовершеннолетнего и его пожелания относительно выбора законного представителя и иные данные, с помощью которых лицо, расследующее дело, сможет выбрать наиболее подходящего законного представителя» [5, с. 115].

Полагаем, что ведение карт законных представителей не только повысит уровень защищенности несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, поскольку к участию в уголовном деле в качестве законных представителей будут допускаться только заинтересованные в охране прав несовершеннолетних лица, но и сведет к минимуму необходимость отстранять законных представителей в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 426 УПК РФ, за нанесение ущерба интересам несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого.

В рамках исследования роли законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого стоит отметить, что ограничение круга законных представителей до одного не во всех случаях благотворно сказывается на уголовном судопроизводстве. С одной стороны, несовершеннолетний в силу своего возраста и уровня психического развития нуждается в дополнительной поддержке, особенно когда в отношении него возбуждено уголовное дело, и эту поддержку ему могут оказать законные представители – лица, которым он доверяет. С другой стороны, если оба родителя выразили желание участвовать в уголовном деле в качестве законных представителей, при этом оба оказались подходящими кандидатами, выбор только одного из них нарушает семейное законодательство, а именно ч. 1 ст. 61 Семейного кодекса РФ, в которой сказано, что «родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей» [2]. С учетом вышеизложенного предполагаем, что в конкретных случаях допуск нескольких законных представителей одного несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого защитит права всех перечисленных участников уголовного судопроизводства.

Можно сделать вывод, что в производстве по уголовным делам в отношении несовершеннолетнего обязательно участие не только защитника, но и законного представителя, которому предоставлен широкий спектр прав, за ненадлежащее исполнение которых указанное лицо может быть привлечено к ответственности в соответствии с российским уголовно-процессуальным законодательством.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 12.11.2018) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (ч. I). ст. 4921.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. ст. 16.

3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 (ред. от 29.10.2016) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 4. апрель, 2011.

4. Криминалистическое учение о личности несовершеннолетнего обвиняемого. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Макаренко И.А. – Саратов, 2007. – 42 с.

5. Шлипкина А.Б. Совершенствование процедуры выбора законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого. Приволжский научный вестник, 2013. С. 114-116.

ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ПРОЦЕДУРЫ БАНКРОТСТВА ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Зарицкая Н.Л.

студентка магистратуры факультета юриспруденции,
Санкт-Петербургская юридическая академия, Россия, г. Санкт-Петербург

Исследование посвящено определению целесообразности проведения процедуры банкротства физических лиц в Российской Федерации.

Ключевые слова: банкротство, физические лица, финансовое положение.

С 1 октября 2015 года вступила в силу новая редакция Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», позволяющая гражданину, на основании неплатежеспособности, объявить себя банкротом. Прежде такая возможность существовала только у юридических лиц, сегодня это сделать может и обычный гражданин. За последние три года банкротами признаны 59 000 граждан. Более того, уже сейчас арбитражные суды регистрируют больше исков о банкротстве физических лиц, чем юридических, и разница постоянно растет.

Совсем недавно банкроты осуждались обществом, звучали требования о том, что с окончанием конкурсного производства не должны прекращаться последствия банкротства, а уголовно-правовое преследование лиц, виновных в банкротстве, должно продолжаться и ужесточаться после окончания производства дела о несостоятельности, а в целом «банкротство» воспринималось как виновное поведение должника, которое причиняло вред кредиторам (Газета Махачкалинские известия /Экономика/Актуальность банковского банкротства/02.12.2006 г.).

Но в настоящее время экономический кризис существенно изменил финансовое положение населения нашей страны. В банковском секторе возник дисбаланс, и соответственно, отношение граждан к процедуре банкротства стало иным. Термин «банкротство», раньше воспринимающийся как: «финансовая катастрофа», сегодня ассоциируется с «обнулением долгов», «избавлением от долговой кабалы» для гражданина-должника.

«По данным Центробанка, общая задолженность россиян перед банками с начала 2018 года выросла более чем на четверть и к 1 июня 2018 года достигла 13,5 трлн руб. Один только Сбербанк за первое полугодие 2018 года выдал потребительских кредитов на рекордные 714 млрд. рублей.» по сведениям Финансовой газеты (долги россиян достигла 13,5 трлн руб./fxteam.ru).

Такая не утешительная статистика закредитованности населения России делает процедуру банкротства физических лиц одним из основных инструментов для

реабилитации финансовой независимости должника. Данная процедура в России пока не является отлаженной, так как с введения новых законодательных норм, прошло очень мало времени, если мы обратимся к списку изменяющих закон документов, то увидим, что их больше девяноста. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» с изменениями в последней редакции вышел 28.11.2018 года. Таким образом, законодатель, совершенствуя, нормы права в этой области, существенно уменьшает разного рода судебные коллизии и пробелы, тем самым упрощая процедуру банкротства для гражданина, на это указывает и судебная практика.

Одна из основных задач законодательства о несостоятельности граждан – достижение баланса интересов кредиторов и должников. Однако и банкротство должно являться одной из крайних мер на фоне одной из магистральных целей законодателя – финансового оздоровления заемщиков [2, с. 10].

Когда же гражданин может быть признан банкротом, для этого представляется необходимым разграничить понятия «несостоятельность» и «неплатежеспособность». Под «неплатежеспособностью» принято понимать неспособность лица своевременно и в полном объеме погасить кредиторскую задолженность.

Если такое состояние продолжается постоянно, то наступает состояние абсолютной неплатежеспособности и как следствие: увеличение размера задолженности, длительность задержки выплат кредитору, при этом на сумму долга продолжают начисляться пени, штрафы и разного рода неустойки, что еще более усугубляет ситуацию и приводит к «несостоятельности» должника. Каковы же признаки «неплатежеспособности»?

Гражданин предполагается неплатежеспособным при условии, что имеет место хотя бы одно из следующих обстоятельств: он прекратил расчеты с кредиторами, то есть перестал исполнять денежные обязательства, срок исполнения которых наступил; более чем десять процентов совокупного размера денежных обязательств не исполнены им в течение более чем одного месяца со дня, когда такие обязательства по договору должны были исполнены;

размер задолженности гражданина превышает стоимость его имущества, в том числе права требования (дебиторской задолженности).

Если имеются достаточные основания полагать, что с учетом планируемых поступлений денежных средств, гражданин в течение непродолжительного времени сможет исполнить в полном объеме денежные обязательства, срок исполнения которых наступил, то он не может быть признан неплатежеспособным.

В определении признаков «несостоятельности» лучше всего ориентироваться на следующие критерии: налицо признаки неплатежеспособности и недостаточности имущества, и гражданин понимает, что не сможет исполнить денежные обязательства в положенный срок; требования не исполнены должником в течение трех месяцев с даты, когда они должны были исполнены; размер таких обязательств и обязанности в совокупности составляет не менее чем пятьсот тысяч рублей, подтвержденного вступившим в законную силу решением.

Обращение должника с заявлением о признании себя банкротом является его конституционным правом на судебную защиту. В чем же состоит разница между правом и обязанностью должника обратиться в арбитражный суд с вышеуказанным заявлением? Изучая, данный вопрос, мы видим, что ответ лежит на поверхности: если налицо признаки неплатежеспособности, то гражданин в случае предвидения банкротства вправе подать заявление о признании его банкротом; если просматри-

ваются признаки несостоятельности, то гражданин обязан обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом (ст.213.4 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»). Таким образом, реализовать право на признание банкротства может любой человек, соответствующий указанным в законе признакам. При рассмотрении дела о банкротстве гражданина применяются реструктуризация долгов гражданина, реализация имущества гражданина, мировое соглашение.

Если, вышеуказанное заявление соответствует требованиям закона, и доказана неплатежеспособность гражданина, то арбитражный суд выносит определение о реструктуризации долгов гражданина. Как только суд вынес определение о введении реструктуризации долгов гражданина, вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам, и наступают следующие последствия: срок обязанности по уплате обязательных платежей для целей участия в деле о банкротстве гражданина считается наступившим; требования кредиторов по денежным и имущественным обязательствам могут быть предъявлены только в рамках банкротства. Исковые заявления, которые предъявлены не в рамках дела о банкротстве гражданина и не рассмотренные судом до даты введения реструктуризации долгов гражданина, подлежат после этой даты оставлению судом без рассмотрения; прекращается начисление неустоек, штрафов, пеней и иных финансовых санкций, а также процентов по всем обязательствам гражданина; снимаются ранее наложенные аресты на имущество гражданина, приостанавливается исполнение исполнительных документов по имущественным взысканиям с гражданина.

Реструктуризация вводится в случае, если у гражданина имеется источник доходов с целью финансового оздоровления гражданина. Чтобы план реструктуризации был утвержден, доход гражданина должен позволять расплатиться с долгами в течение трех лет. В случае если доходов гражданина явно недостаточно также не исключено введение судом сразу процедуры реализации имущества, что будет являться логическим завершением процедуры банкротства, но даже при отсутствии у гражданина доходов с кредиторами, суд не всегда сразу вводит процедуру реализации имущества. Это может привести к затягиванию процедуры банкротства в целом и приводит к увеличению расходов на нее.

На любой стадии банкротства в целях прекращения производства по делу о банкротстве, путем достижения соглашения между должником и кредиторами, применяется мировое соглашение. Признание банкротства физических лиц сопровождается множеством различных нюансов. Гражданин, решившийся на процедуру признания банкротства должен понимать ее целесообразность, так как издержки на оплату труда разного рода специалистов, самого управляющего и его расходы будут нести именно должник. Для того чтобы суд сразу ввел процедуру реализации имущества, гражданину необходимо доказать бесперспективность введения процедуры реструктуризации долгов.

Резюмируя, можно сделать следующий вывод: целесообразность процедуры банкротства физических лиц для каждого отдельно взятого гражданина сугубо индивидуальна и не всегда оправдана, но отказываться от данной процедуры не стоит. Гражданам необходимо лишь учесть долговую нагрузку, связанную с банкротством, повысить финансовую и юридическую грамотность, взвесить свои возможности для получения статуса «банкрота» и таким образом серьезно подготовиться к защите от кредиторов в тяжелой жизненной ситуации.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства РФ, 28.10.2002, № 43, ст. 4190.
2. Кирилловых А.А. Банкротство физических лиц: новации законодательства о несостоятельности // А.А. Кирилловых // Законодательство и экономика. – 2015. – № 6. – С. 10.
3. Сулова Т.М. Несостоятельность (банкротство) граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями: Дис. ... канд. юрид. наук. Пермь, 2001. – 23 с.
4. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 17.04.2017 г. №Ф05-3484/2017 по делу № А41-103866/2015//СПС Консультант Плюс.
5. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 18.04.2018 №Ф02-1253/2018 по делу № А74-9029/2017//СПС Консультант Плюс.
6. <https://pravo.ru/story/view/134218/>
7. [http://yrcreditrostov.ru/bankrotstvo-fizicheskix-licz-\(grazhdan\)-v-rostove-na-donu/statistika-bankrotstva-v-2018-godu](http://yrcreditrostov.ru/bankrotstvo-fizicheskix-licz-(grazhdan)-v-rostove-na-donu/statistika-bankrotstva-v-2018-godu)
8. Газета Махачкалинские известия /Экономика/Актуальность банковского банкротства/02.12.2006г.
9. <https://www.fxteam.ru/finance/191860.html>
10. Воробьев А. Спасательный круг для должника/ А. Воробьев // ЭЖ-Юрист. – 2015. – № 44. – С. 55.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кармадонова А.Д.

студентка юридического института,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Россия, г. Белгород

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Жилина Н.Ю.

Данная статья посвящена судебной системе в Российской Федерации. Особое внимание обращается на структуру судебной системы России в настоящее время. Автор отмечает, что судебную власть можно определить, как возможность и способность занимающего особое положение в государственном аппарате органа (суда) воздействовать на поведение людей и социальные процессы.

Ключевые слова: реформа, судебная система, судебная власть, правосудие.

Правовой основой совершенствования и развития судебной системы явилась Концепция судебной реформы, одобренная российским парламентом в октябре 1991 г., провозгласившая в качестве приоритетного направления доступность правосудия, эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина на базе демократических принципов организации и деятельности судов в Российской Федерации [1].

В Конституции Российской Федерации закреплено построение судебной системы Российской Федерации на основе трех самостоятельных ветвей судебной власти: Конституционного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Определены и формы осуществления судебной власти: посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Основные направления судебной реформы получили развитие в Конституции Российской Федерации, которая гарантировала каждому судебную защиту его прав и свобод, закрепила основные принципы осуществления правосудия: равен-

ство всех перед законом и судом, независимость судей, состязательность и равноправие сторон, приоритет международных принципов и норм международного права, установила положение о финансировании судов в объеме, необходимом для полного и независимого осуществления правосудия.

Судебная система – понятие конституционное. В соответствии с Основным Законом страны правосудие осуществляется только судом, создание чрезвычайных судов не допускается, судебная система, в рамках которой осуществляется судебная власть, устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом [1].

Данный вид власти существенно отличается от двух других (законодательной и исполнительной), так как суд не создает общих правил поведения (законов), как это делает парламент, он не занимается государственным управлением. Власть суда имеет конкретный характер. Действуя в особой процессуальной форме, суд рассматривает и решает конкретные дела:

- уголовные, в которых он оценивает доказательства совершения преступления и выносит приговор;
- гражданские, в которых имеется имущественный или иной спор между сторонами (физическими и юридическими лицами);
- административные дела (как правило, споры между гражданами и органами управления);
- трудовые конфликты между работодателями и работниками и т.д.

При осуществлении судебной власти политическое давление должно быть исключено. Суд не должен руководствоваться политическими или иными мотивами вне закона и своего правосознания при рассмотрении конкретного дела. Он должен принимать решения только на основе закона, внутреннего убеждения и совести.

С одной стороны, решая споры, поддерживая социальные нормы в обществе, заставляя добросовестно выполнять контракты, взыскивая долги и налоги, запрещая недобросовестную конкуренцию, пресекая монополистическую практику, наказывая разного рода мошенничество, суды укрепляют экономическую стабильность в обществе [3, с. 194.].

А с другой – суд охраняет политическую стабильность, наказывая участников путчей и заговоров, объявляя незаконными террористические организации, партии, цели которых противоречат конституционному строю.

Следует также заметить, что суд играет значительную идеологическую и воспитательную роль. Он воспитывает у граждан уважение к закону, принятым в обществе стандартам поведения, к беспристрастному и демократическому порядку разрешения споров.

Важно отметить, что суд, осуществляя государственную власть в особой форме, вовсе не изолирован от других ветвей власти: он применяет законы, изданные парламентом, другие нормативные акты органов государства, а исполнительная власть реализует его решения (тюремное содержание преступников, исправительные работы, принудительное взыскание имущества, изъятие печатной продукции и т.д.).

Построение деятельности судов с учетом национально-территориального устройства Российской Федерации и административно-территориального деления ее субъектов создают условия обеспечения суверенитета страны и доступность правосудия для населения. Установление взаимосвязи судебных органов позволяет

четко распределить объем их полномочий и проводить эффективный судебный контроль со стороны вышестоящих судов. Согласование в рамках единой системы деятельности всех самостоятельно функционирующих судов дает возможность обеспечить единообразное понимание задач правосудия в правовом демократическом государстве. Обращаясь к особенностям построения судебной системы Российской Федерации, прежде всего, отметим, что все суды России подразделяются на: Федеральные и Суды субъектов Российской Федерации.

В системе Федеральных судов происходит следующее деление на подсистемы: Конституционный суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды.

Конституционному Суду РФ принадлежат функции высшего судебного органа конституционного контроля. Конституционный суд является независимым и самостоятельным: самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства [1]. Конституционный суд не имеет нижестоящих судов с подобными функциями.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом [1].

Суды общей юрисдикции – уполномоченные суды, рассматривающие гражданские, административные, уголовные и другие дела в обычном порядке.

Арбитражные суды – суды, приводящие в исполнение правосудие в областях экономической и предпринимательской путем решения споров.

В 2018 года были образованы Кассационный суд общей юрисдикции и Апелляционный суд общей юрисдикции [2].

Кассационный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа. В Российской Федерации действуют девять кассационных судов общей юрисдикции в пределах территорий, соответствующих судебным кассационным округам [2].

Апелляционный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа. В Российской Федерации действуют пять апелляционных судов общей юрисдикции в пределах территорий, соответствующих судебным апелляционным округам [2].

Порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливается на основе Конституции Российской Федерации федеральными конституционными законами, а судов субъектов Федерации – с учетом федерального законодательства законами субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что такой подход к системному построению судебной власти создает необходимые предпосылки успешному функционированию правосудия. Гарантируется стабильность деятельности судов. Любые изменения системы судебных органов могут иметь место только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию. Никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы правосудия не были переданы в юрисдикцию другого суда.

Список литературы

1. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) "О судебной системе Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный конституционный закон от 29.07.2018 № 1-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции"// СПС «КонсультантПлюс».

3. Османова Ф.М. Судебная власть как одна из ветвей государственной власти // Успехи современной науки и образования. 2017. С. 194.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРИНЦИПОМ СВОБОДЫ ДОГОВОРА В КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Командресова Е.А.

студентка второго курса магистратуры,
Российский государственный университет правосудия, Россия, г. Санкт-Петербург

Автор статьи анализирует законодательное регулирование и правоприменительную практику противодействия злоупотреблению принципом свободы договора в корпоративных отношениях. В результате проведенного анализа установлены два основных вида злоупотребления принципом свободы договора с участием корпоративных образований и определен перечень субъектов, которые могут допускать или инициировать такие злоупотребления. Данные выводы, по мнению автора, имеют научную и практическую значимость.

Ключевые слова: принцип свободы договора, злоупотребление правом, корпоративные отношения.

Принцип свободы договора в гражданском праве это право всех и каждого из участников гражданского оборота по своей воле и исходя из своих собственных интересов вступать в договорные отношения, изменять их или прекращать, действуя при этом в рамках, предусмотренных гражданским законодательством, так как любой договор должен соответствовать требованиям закона [1]. То есть, из этого следует, что свобода договора есть величина не абсолютная и может быть ограничена законом.

Принцип свободы договора это один из основополагающих принципов гражданского права, но при этом он традиционно рассматривается лишь в отношении обязательственных правоотношений, хотя в настоящее время понятие договора стало применяться и корпоративным правоотношениям, хотя и с некоторыми особенностями.

По мнению авторов, непосредственно или косвенно занимающихся проблемой научного обоснования правовой природы корпоративного договора, можно говорить о его сложной, вещно-обязательственной природе, имеющей свои отличия от обычных гражданско-правовых договорных конструкций, обусловленные прежде всего наличием организационно-распорядительных элементов и корпоративно-ориентированными целями субъектов, заключающих корпоративные договоры [8, с. 70], а также особыми, фидуциарными отношениями участников корпоративного образования [4, с. 20-25]. Данные обстоятельства отражаются и на принципе свободы корпоративного договора, ограничивая этот самый принцип дополнительными аспектами, по сравнению с принципом свободы для обычных гражданско-правовых договоров [6, с. 671].

Таким образом, можно утверждать, что корпоративный договор подчиняется общему принципу свободы договора, но с теми ограничениями, которые предусмотрены гражданским и корпоративным законодательством. При этом, как и для

общих гражданско-правовых договоров, для корпоративных договоров присуще такое негативное явление как злоупотребление принципом свободы договора.

Во-первых, в корпоративных отношениях нередко возникают вопросы о добросовестности той или иной сделки, заключенной от имени корпорации с ее контрагентами в рамках обычной экономической деятельности. При этом злоупотребления при таких договорных отношениях могут допускать лишь те лица, которые уполномочены на совершение сделок от имени корпорации, то есть – органы управления корпорации, другие лица, несущие ответственность за свои действия от имени корпорации (п. 1 ст. 53.1 ГК РФ). В данном аспекте злоупотребления принципом свободы договора стоит отметить, что в правоприменительной практике к злоупотреблению правом, помимо недобросовестности, относят и так называемое «неразумное поведение», то есть, такое поведение которое не соответствует обычному гражданскому обороту или обычаям делового поведения, а также сложившимся подходам к предпринимательскому риску [9]. Если же действия указанных лиц не выходили за пределы обычного делового (предпринимательского) риска, тогда отсутствуют основания для привлечения их к ответственности за возникшие неблагоприятные имущественные последствия, то есть, такие действия нельзя назвать как злоупотребление, в том числе и злоупотребление принципом свободы договора [10]. При этом, данные лица могут быть как постоянными органами управления, или быть привлечены к такому управлению на временной основе. Так, к ответственности может быть привлечено лицо, которое временно исполняло обязанности единоличного исполнительного органа хозяйственного общества [11].

То есть, первый аспект злоупотребления принципом свободы договора в корпоративных отношениях – это злоупотребления при заключении договоров от имени корпорации в обычной экономической деятельности, и это, как представляется, обще-гражданский аспект злоупотребления, присущий для любых участников экономической деятельности, то есть, не только для корпоративных образований. При этом, цель таких злоупотреблений будет не в нарушении интересов собственно корпорации, а в удовлетворении незаконных интересов, например, в извлечении необоснованной прибыли.

Особо стоит отметить и такое понятие как «корпоративный договор» (ст.67.2 ГК РФ), на которое также распространяет свое действие принцип свободы договора. Особенность указанной нормы ГК РФ в том, что он фактически вводит понятие «теневое руководство» корпорации в лице ее кредиторов, иных третьих лиц, которые могут оказывать влияние на те договора, которые заключаются от имени корпорации ее номинальными органами управления и такой договор «будет использоваться для прикрытия рейдерских захватов, недобросовестной конкуренции, монопольной деятельности и др.» [3, с 54-60].

Следовательно, к числу субъектов, которые могут злоупотреблять правом на свободу договора в корпоративных отношениях, помимо самих членов корпорации и органов управления корпорации, следует включать и иных лиц, обладающих возможностью влиять на сущность и содержание договоров, заключаемых как от имени корпорации, так и внутри самой корпорации, так как нельзя исключать и злонамеренное соглашение третьих лиц с участниками корпорации, органам ее управления (как избранными, так и назначенными при процедуре банкротства), на заключение договоров, выгодных третьим лицам, и это могут быть как «внешние» договора в обычной экономической деятельности, так и внутренние договора между членами корпорации и органами ее управления.

Во-вторых, в настоящее время можно выделить специфические «корпоративные» способы злоупотребления принципом свободы договора в корпоративных отношениях, то есть права вступать, изменять или прекращать договорные отношения. Это такие способы как:

- заключение договора на приобретение контрольное пакета акций (долей) в имущественном капитале корпорации в обход установленных законом или корпоративным соглашением ограничений. Так, например, в одном из дел истец утверждал, что ряд договоров по отчуждению акций членами акционерного общества являются взаимосвязанными, так как совершены с целью сохранения контрольного пакета акций у круга взаимосвязанных лиц, в обход ограничений, установленных п.3 ст. 7 Федерального закона «Об акционерных обществах». Суды первой и апелляционной инстанций не усмотрели злоупотреблений в действиях акционеров, которые обжаловал истец, полагая, что те действовали в пределах своих прав на совершение сделок с акциями, с соблюдением принципа свободы договора. Но вот суд кассационной инстанции встал на сторону истца, отменил решения судов нижестоящих инстанций [12];

- заключение договоров, опосредующих различного манипуляции с долями в корпорации, например, путем эмиссии ценных бумаг, перераспределения долей и т.п., что опять же приводит к сосредоточению контрольного пакета в одних руках. Так, например, в одном из дел в обоснование заявленного иска истцы сослались на злоупотребление правом, допущенное компанией – участником корпоративного образования, на общем собрании акционеров, отдавшей голос за дополнительную эмиссию акций. В результате такой эмиссии доля находящихся акций, которая была в залоге у истца сократилась с 74,9% до 17,68% и перестала отвечать свойствам контрольного пакета акций. В данном иске судом было отказано, но только потому, что истца были не членами корпорации, а всего лишь залогодержателями ценных бумаг [13];

- злоупотребления при совершении сделок в преддверии банкротства, с целью создания преимуществ одних кредиторов перед другими. Так, в подобном деле [14] суд столкнулся с проблемой, когда стороны договора аренды предусмотрели авансовый платеж, не возвращаемый в случае одностороннего отказа арендатора от договора. Коллегия, направляя дело на новое рассмотрение, сделала акцент на принципе добросовестности, в соответствии с которым должен оцениваться размер платы за отказ от договора. Как совершенно пишет по этому поводу О.П. Плешанов, правовая позиция по этому делу важна прежде всего для сферы банкротств [7, с. 121-149]. Как отмечает данный автор, грань между свободой договора и злоупотреблением правом в таких делах очень тонкая: свобода может использоваться в том числе для вывода активов, для создания предпочтения отдельно взятому кредитору. В связи с этим определенные риски могут представлять соглашения о возмещении потерь, возникших в случае наступления определенных в договоре обстоятельств, и возможное обеспечение этих соглашений [1]. В другом деле суд прямо пришел к выводу, что «оспариваемая сделка дарения недвижимого имущества совершена должником с целью уменьшения объема имущества, на которое может быть обращено взыскание и во вред кредиторам; злоупотребление со стороны должника-поручителя состояло в реализации правомочия его как собственника по распоряжению своим имуществом, а также в злоупотреблении свободой договора, которое привело к лишению прав кредиторов-банков на получение удовлетворения своих требований путем обращения взыскания на имущество поручителя, в связи с

чем правомерно признали договор дарения недействительным и применили последствия его недействительности» [15].

– злоупотребления при заключении договоров об отчуждении акций в обход закона [5, с. 2-8]. Например, довольно часто предметом разбирательства становится договор дарения акций или долей, и при этом в качестве дарителя выступает акционер или собственник доли, а одаряемый, не являющийся членом корпорации, при этом не связан с дарителем какими-либо родственными отношениями. Такие случаи судами признаются как совершенные с целью обхода ограничений в отношении покупки ценных бумаг корпорации лицами, не являющимися участниками такой корпорации. В связи с этим соответствующие действия признаются злоупотреблением правом, а договор дарения в соответствии со ст. ст. 10 и 168 ГК РФ – недействительным [16]. Данная форма злоупотребления связана с существующим запретом на возмездное отчуждение акций с нарушением преимущественного права других участников на приобретение данных акций.

Таким образом, можно утверждать, что злоупотребления принципом свободы договора в собственно корпоративных отношениях направлены в основном в обход существующих ограничений данного принципа свобода договора, установленных гражданским и корпоративным законодательством, и осуществляемых в целях незаконного удовлетворения интересов самой корпорации, отдельных ее членов или органов управления, а также третьих лиц, имеющих собственный интерес в делах корпорации.

Таким образом, злоупотребления принципом свободы договора в корпоративных отношениях можно разделить на два вида:

– злоупотребления во «внешних» договорных отношениях, то есть в сделках, совершаемых корпоративным образованием со своими контрагентами в рамках обычной экономической деятельности;

– злоупотребления во «внутренних» договорных отношениях, связанных с отношениями между участниками корпоративного образования, его органами номинального и фактического управления, а также иными лицами, имеющими свой интерес в делах корпорации (кредиторы).

Целями таких злоупотреблений будут удовлетворение незаконных интересов как самой корпорации в случае «внешних злоупотреблений», так и удовлетворение интересов отдельных членов корпорации, номинальных и реальных органов управления корпорацией, иных лиц, имеющих интерес в делах корпорации.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3434.
3. Богданов Е.В. Корпоративный договор как соглашение о коллективном осуществлении (неосуществлении) субъективных корпоративных прав // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 54-60.
4. Богданов Е.В., Богданова Е.Е., Богданов Д.Е. Проблема фидуциарности и фидуциарных сделок в гражданском праве России // Гражданское право. 2017. № 3. С. 20-25.
5. Волков А.В. Обход закона как наивысшая форма злоупотребления правом // Гражданское право. 2013. № 2. С. 2-8.
6. Кузнецова Л.В. Реализация принципа свободы договора в нормах о корпоративном договоре // Свобода договора: сборник статей / А.А. Амангельды, В.А. Белов, А.А. Богустов и др.; отв. ред. М.А. Рожкова. М.: Статут, 2016. 671 с.

7. Плешанова О.П. Судьба обеспечительных сделок при банкротстве участников: в поисках модели регулирования // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2017. N 8. С. 121-149.
8. Степанов Д.И. Договор об осуществлении прав участников ООО // Вестник ВАС РФ. 2010. № 12. С. 70.
9. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Доступ из СПС КонсультантПлюс.
10. Постановление Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 62 «О некоторых вопросах возмещения убытков лицами, входящими в состав органов юридического лица» // Доступ из СПС КонсультантПлюс.
11. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.02.2017 № Ф05-21909/2016 по делу № А40-215235/2015 // Документ опубликован не был. Доступ из СПС КонсультантПлюс.
12. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 20.07.2010 по делу № А52-4692/2009 // Доступ из СПС КонсультантПлюс.
13. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 24.06.2011 по делу N А56-52975/2009 // Доступ из СПС КонсультантПлюс.
14. Определение ВС РФ от 28.06.2017 № 309-ЭС17-1058 по делу № А07-27527/2015. // Доступ из СПС КонсультантПлюс.
15. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 03.03.2017 № Ф02-143/2017 по делу № А33-21804/2015 // Доступ из СПС КонсультантПлюс.
16. Постановление Федерального Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 29 ноября 2005 г. № Ф08-5602/2005 по делу N А63-546/2005-С2 // // Доступ из СПС КонсультантПлюс.

ОСОБЕННОСТИ ВЛИЯНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА-ЗАЩИТНИКА НА ТАКТИКУ СУДА

Комбарова Е.Л.

доцент кафедры судебной экспертизы и криминалистики, канд. юрид. наук,
Центральный филиал Российского государственного университета правосудия,
Россия, г. Воронеж

В статье исследуются ошибки адвоката-защитника, характеризуется деятельность, связанная с противодействием защиты правосудию. Анализируется влияние неквалифицированной либо противоправной деятельности стороны защиты на тактику суда.

Ключевые слова: суд, тактика, сторона защиты, ошибки защиты, коррумпированные адвокаты, противодействие адвоката-защитника, правосудие, тактика суда.

Тактика деятельности субъекта прямо предопределяется стоящими перед ним целями. В сфере уголовного судопроизводства главнейшей гносеологической задачей суда является познание достоверных обстоятельств произошедшего события. В равной степени аналогичные цели преследуют следователь и государственный обвинитель как субъекты уголовно-процессуального доказывания. Именно необходимость установления всей полноты фактов и обстоятельств исследуемого события обуславливает специфику процессуальной и криминалистической деятельности субъектов доказывания, разработку тактико-криминалистических приемов и методов, опосредованных функциями соответствующих участников уголовного процесса.

Качественно иными особенностями характеризуется деятельность иного профессионального участника уголовного судопроизводства – адвоката-защитника,

выполняющего сугубо одностороннюю функцию защиты прав и интересов доверителя, чья деятельность предопределяется занимаемой по делу правовой позицией подзащитного, обуславливающей выбор методов и средств защиты.

Тактика защиты – это, как отмечает Т.В. Варфоломеева, созданные на основе науки и опыта адвокатской деятельности рекомендации по разработке оптимального варианта правовой позиции защиты прав и законных интересов граждан и его реализации в конкретных условиях [1, с. 48], при этом целью подобной деятельности является оправдание подзащитного либо максимальное смягчение его вины.

Подобная односторонняя законодательно оправданная направленность действий адвоката-защитника, где целью защитника не является поиск и установление фактов и обстоятельств, во всей полноте и достоверности характеризующих исследуемое событие, оказывает особое влияние на уголовно-процессуальную и тактико-криминалистическую деятельность суда. Если гносеологические цели, например, государственного обвинителя и суда едины – установление объективной истины, то цели познания обстоятельств события защитником и судом различны, что прямо влияет на выбор средств и методов тактической деятельности данных субъектов.

При этом необходимо учитывать, что деятельность защитника, несмотря на свободу выбора средств и методов защиты, не является в полной мере самостоятельной и независимой. Ни в коем случае нельзя говорить о полной процессуальной самостоятельности адвоката-защитника, ибо это, как отмечает Насонова, противоречит самой идее защиты, ведет к отрыву защиты от ее базы [2], т.к. основой данной деятельности является опосредованность защитной линии позицией и интересами доверителя.

Соответственно, особое влияние на тактику суда оказывают ошибки защитника.

Ошибка защитника (воспользуемся определением А.Н. Пронькиной), это непреднамеренное по отношению к наступившему результату и не образующее состава преступления неправильное применение, нарушение, либо неприменение адвокатом-защитником положений закона и (или) научных рекомендаций по осуществлению профессиональной защиты, которое повлекло нарушение права подозреваемого (обвиняемого) на защиту или нарушение иных прав и законных интересов подзащитного, либо прав и законных интересов иных участников уголовного судопроизводства [3].

В зависимости от содержательной стороны в структуре адвокатских ошибок выделяют следующие группы:

Ошибки адвокатов-защитников в применении уголовного закона – неверное с точки зрения интересов защиты формулирование выводов адвоката о применении норм уголовного закона.

А.Н. Пронькина к числу таковых ошибок относит: а) неверную квалификацию деяния с позиции интересов защиты, приведшую к неблагоприятному для подзащитного исходу; б) ошибки, связанные с неверным формулированием выводов защитника по поводу назначения подзащитному наказания либо его освобождения от уголовной ответственности и наказания [4].

Соответственно, надо понимать, что целеполагание квалификации деяния адвокатом-защитником, равно как и формулирование выводов по вопросам уголовной ответственности и назначения наказания, качественно иное, отличное от аналогичной деятельности следователя и судьи. Целью данной деятельности за-

щитника является максимально благоприятный исход для подзащитного, безусловно, с учетом обстоятельств конкретного дела, что прямо сказывается на формулируемых им выводах о фактах и обстоятельствах, лежащих в основе умозаключений защитника, применительно к квалификации деяния и вопросам уголовной ответственности.

Уголовно-процессуальные ошибки. К их числу относят использование средств защиты, противоречащих УПК, но не содержащих состава преступления против правосудия.

А.Н. Пронькина в структуре уголовно-процессуальных ошибок выделяет и нарушения иных законодательных актов: Федерального закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации», Кодекса профессиональной этики адвокатов.

Нам данная градация видится неверной, поскольку нарушения вышеуказанных актов носят сущностно иной характер, они не связаны непосредственно с нарушениями уголовно-процессуального законодательства и их правовые последствия отличны от последствий нарушений норм УПК РФ.

Совершенно обоснованной видится нам классификация правонарушений защитника, представленная Ю.П. Гармаевым, подразделившим нарушения адвокатов-защитников на: 1) нарушения уголовно-процессуального закона; 2) нарушения Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»; 3) иные нарушения федерального законодательства (Закона «О содержании под стражей...», Закона «Об ОРД» и др.; 4) нарушения профессиональной этики (кодекса профессиональной этики адвоката) [5].

Нарушения уголовно-процессуального законодательства, характеризующиеся автором, можно подразделить на следующие группы:

1) нарушения принципов уголовного судопроизводства:

а) унижение чести и достоинства участников процесса (преимущественно участников со стороны обвинения, в отдельных случаях и в отношении подзащитных);

б) нарушение неприкосновенности жилища, тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

в) нарушение принципа состязательности сторон (содействие в уголовном преследовании в отношении подзащитного);

2) превышение полномочий по сбору доказательств (обязание лиц явкой в соответствующее адвокатское образование; использование властных полномочий при производстве следственных действий либо попытки самостоятельно реализовать таковые, например, сбор образцов для сравнительного исследования, назначение экспертизы с последующим самостоятельным формулированием вопросов эксперту и т.д.);

3) нарушения процедуры производства следственных и судебных действий: срыв, затягивание, нарушение порядка производства данных действий; незаконные действия в ходе следственных действий, влекущие в дальнейшем признание недопустимыми доказательств, полученных в ходе их проведения;

4) отказ от защиты по различным мотивам (часто ложно мотивированным) либо вынуждение подзащитного отказаться от защитника (целенаправленное осуществление низкоквалифицированной защиты, инициирование конфликтов и т.п.), а также множество иных нарушений УПК РФ [6].

Ошибки в доказывании.

А.Н. Пронькина структурирует ошибки в доказывании в зависимости от стадий доказательственного процесса, выделяя: 1) ошибки в собирании доказательств (недостаточная активность в собирании доказательственной информации); 2) ошибки в проверке доказательств; 3) ошибки в оценке доказательств (противоречивая оценка доказательственной базы по уголовному делу; несогласованность оценки доказательства (совокупности доказательств) с оценкой подзащитного; непривлечение к участию в оценке специалистов в различных областях знаний и т.д.) [7].

В.Л. Кудрявцев отмечая специфику доказывания адвоката-защитника, справедливо указывает, что, во-первых, он оценивает доказательства в целях защиты прав и законных интересов подзащитного, а его деятельность носит односторонний характер; во-вторых, результаты деятельности по оценке доказательств выражаются в ходатайствах, заявлениях и т.п., имеющих целью убедить следователя, прокурора и суд в правильности своей позиции...; в-третьих, он не назван в ст. 17 и 88 УПК в качестве субъекта оценки доказательств [8].

Специфика доказывания защитника (при этом под доказыванием со стороны защитника мы понимаем логическое обоснование защитником своей позиции по делу, т.к. адвокат-защитник не является официальным субъектом уголовно-процессуального доказывания в силу отсутствия у него необходимых должностных полномочий) обусловлена занимаемой им правовой позицией по делу, в свою очередь, определяемой позицией подзащитного и согласованной с ним.

Но, будем реалистами, формирование подзащитным своей позиции по делу, как правило, в наименьшей степени обусловлено желанием содействия правосудию в установлении всех достоверных фактов и обстоятельств исследуемого события. В первую очередь, обвиняемый стремится максимально смягчить свою участь и избежать наказания, либо, насколько возможно, уменьшить его размер.

Потому далеко не всегда позиция защитника, неизбежно (за исключением случаев убежденности защитника в самооговоре лица) определяемая позицией подзащитного и согласованная с ним, ориентирована на познание объективной истины исследуемого события во всех ее аспектах (при этом речь не идет об умышленном укрытии защитником истинных фактов и обстоятельств, о которых он попросту может быть не осведомлен, в ином случае подобная защита превратится в прямое противодействие правосудию).

Ошибки в доказывании защитника в рамках поддерживаемой им позиции подзащитного, сущностно недостоверно, лживо характеризующей исследуемое событие, в определенной степени идут на пользу правосудию, ибо подрывают, расшатывают ложные умозаключения и конструкции, позволяя суду с большей степенью достоверности познать анализируемое деяние.

Тактические ошибки.

В литературе к таковым относят ошибки при анализе материалов уголовного дела; неверная оценка ситуации защиты, неверное прогнозирование действий стороны обвинения, суда и своих собственных действий; неправильное определение генеральной линии защиты; участие защиты в следственных и процессуальных действиях, которое затрудняет реализацию процессуальной функции защиты в дальнейшем, либо напротив необоснованный в тактическом плане отказ от участия в следственном действии, неадекватное (не оптимальное для реализации функции защиты) реагирование на действия обвинения и суда; неприменение либо неопти-

мальное применение тактических средств и методов защиты; применение недопустимых тактических приемов [9].

Тактические приемы избираются и реализуются защитником в рамках выбранной им тактической линии, обусловленной сформированной совместно с подзащитным правовой позицией. Защитник предлагает суду свою криминалистическую версию исследуемого события, подкрепляя ее соответствующей аргументацией.

И здесь, опять-же, все зависит от специфики позиции подзащитного, степени достоверности формируемой в ее рамках информации.

Тактические ошибки защитника, при ориентированности подзащитного на воспроизведение достоверного характера события (например, доказывание своей действительной невиновности в совершении преступления) могут являться как гносеологическим «злом», препятствием для реализации целей правосудия, защиты прав личности, так и, в случае наличия заведомо ложных установок подзащитного, желания скрыть истинные события, напротив, благом, действиями, способствующими установлению объективной истины – важнейшей цели правосудия.

Вместе с тем, на тактическую деятельность суда оказывают прямое влияние не только непредумышленные разнообразные ошибки защитника, но и деятельность, связанная с целенаправленным *противодействием* адвоката-защитника правосудию либо воспрепятствованию реализации интересов подзащитного.

Ю.П. Гармаев выделяет разновидность адвокатов, именуемую им «вовлеченные» – оказывающие услуги организованным преступным группам на постоянной основе [10], при этом их деятельность имеет свою специфику. Они, как отмечает И.В. Тишутина, являются наиболее активными создателями системы криминализированных связей, выстраивающими изощренные схемы противодействия правосудию и использующими все имеющиеся в арсенале методы и средства для подкупа или дискредитации сотрудников правоохранительных органов [11].

Другая разновидность – адвокаты «коррупцированные» («карманные»), состоящие в коррупционных связях с должностными лицами правоохранительных органов. Как правило, это бывшие сотрудники органов следствия, дознания, уголовного розыска, обладающие как значительным опытом соответствующей деятельности, так и широкими связями. Данные защитники часто занимаются обслуживанием определенных следственных подразделений за определенный процент от гонорара и согласовывают напрямую со следователями всю тактику защиты, всецело содействуя стороне обвинения.

И.В. Тишутина полагает, что имеет место и третий тип защитников – универсальный, сочетающий в себе первые два вышеуказанных, и отмечает, что деятельность подобных псевдозащитников диктует необходимость разработки тактики преодоления их противодействия расследованию и правосудию [12].

Но следует учитывать, что состязательный уголовный процесс предполагает, в первую очередь, активизацию в судебном разбирательстве деятельности сторон обвинения и защиты, осуществляющих доказывание-обоснование в рамках своих позиций, последовательно проводящих свои тактические линии.

Потому в первую очередь ошибки адвокатов-защитников, а, тем более, их целенаправленное противодействие правосудию, в первую очередь, оказывают влияние на тактику государственного обвинителя, обуславливая ее специфику и, в случае необходимости, трансформацию.

Суд же становится субъектом тактики в случае наличия сомнений в полноте доказательственной информации, представленной сторонами, либо ее противоре-

чивости. То есть, фактически, полагаем, именно наличие обоюдных ошибок и защитника, и государственного обвинителя, обуславливает тактическую деятельность суда. В равной степени, сказанное касается и умышленного противодействия правосудию сторонами обвинения и защиты.

Именно обоюдная некачественная деятельность сторон – участников процесса предопределяет необходимость существования тактики суда, разработку судебных тактических приемов применительно к конкретным судебным ситуациям.

Список литературы

1. Варфоломеева Т.В. Криминалистика и профессиональная деятельность защитника. – Киев, 1991.
2. Насонова И.А. Некоторые проблемы правового положения защитника в уголовном процессе // Вестник Воронежского института МВД России. – 2007. – №3. – С. 32-35.
3. Пронькина А.Н. Ошибки адвокатов-защитников в уголовном судопроизводстве: автореф. дисс. к.ю.н. – Воронеж, 2006.
4. Пронькина А.Н. Указ. соч. – Воронеж, 2006.
5. Гармаев Ю.П. Пределы полномочий защитника в уголовном процессе и типичные правонарушения, допускаемые адвокатами. Иркутск, 2002. – 160 с.
6. Гармаев Ю.П. Указ. соч. – 160с.
7. Пронькина А.Н. Ошибки адвокатов-защитников в уголовном судопроизводстве: автореф. дисс. к.ю.н. – Воронеж, 2006.
8. Кудрявцев В.Л. Процессуальные проблемы доказывания в деятельности адвоката-защитника в уголовном судопроизводстве // Журнал российского права. – М., 2005. – №6. – С.44-50.
9. Гармаев Ю.П. Пределы полномочий защитника в уголовном процессе и типичные правонарушения, допускаемые адвокатами. Иркутск, 2002. – 160 с.
10. Гармаев Ю.П. Указ. соч. – 160 с.
11. Тишутина И.В. Защитник в уголовном процессе // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2016. – №2. – С. 52-60.
12. Тишутина И.В. Указ. соч. – С. 52-60.

ОСОБЕННОСТИ ТРАКТОВКИ ПРОБЛЕМАТИКИ «МЯГКОГО ПРАВА» В ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАВОВОЙ ЛИТЕРАТУРЕ

Королёва И.В.

аспирант кафедры теории и истории государства и права,
Северо-Кавказский федеральный университет, Россия, г. Ставрополь

В статье исследуется проблема трактовки «мягкого права» как понятия и правового явления с точки зрения существующих подходов в иностранной правовой литературе. Специфика настоящего исследования состоит в использовании оригинальных источников и ракурсов обсуждения проблемы, подчёркивая многогранность и неоднородность проблемы прояснения смысла и назначения «мягкого права», которое широко используется как регулятивный инструмент.

Ключевые слова: право, «мягкое право», «жесткое право», правовое регулирование, инструментальный подход, функции права.

Понятие «мягкое право», которое появилось в 1970-ых гг., несмотря на обильные дискуссии по данной проблематике, является весьма распространённым, но вместе с тем противоречивым. При этом, как верно отмечают некоторые исследователи, остаются многочисленные как понятийные, так и содержательные проблемы. По мнению М. Кнауфа, проблемы, связанные с трактовкой понятия «мягкое право» и его содержания, обусловлены «пониманием функций права» [3, s. 212].

А. Шютпельц на примере осуществления европеизации политики занятости в Чехии анализирует преимущества и недостатки использования в этом вопросе «жесткого» или «мягкого» права. По её мнению, «мягкое право» является необходимым дополнением и эффективным инструментом осуществления европейской правовой политики в сфере занятости населения, так как, во-первых, это обусловлено сложностью решаемых задач – приспособлением, согласованием, координацией правовых режимов и порядков различных национальных государств, что невозможно сделать или, по меньшей мере, неэффективно с помощью средств «жесткого» права. Во-вторых, речь идёт формировании не обязательных норм, а лишь стандартов, достижение и осуществление которых является общепровозглашаемым приоритетом. Однако при этом существуют минимальные требования обеспечения и защиты прав и законных интересов, которые необходимо должны быть гарантированы с помощью строго обязательных норм. Соответственно, решение задач и достижение целей осуществления правовой политики в сфере обеспечения занятости населения решается путём согласованного и совместного использования механизмов и средств так называемого «жесткого» права и «мягкого права». Как отмечает А. Шютпельц, «единая политика занятости в ЕС основывается по большей части на необязательном «мягком» праве в форме стратегий, руководств и планов действий» [4, s. 41]. При этом наряду с инструментами «мягкого» права используются обязательные средства «жесткого» права в форме многочисленных директив, определяющих стандарты в сфере труда и социального обеспечения.

Существенное значение в вопросе об осуществлении различных инструментов регулирования придаётся «соответствующему исходному базису в различных сферах политики и политической конъюнктуре» [4, s. 41]. Размышления А. Шютпельц подчёркивают весьма принципиальное обстоятельство, с которым связывается эффективности «мягкого» права в процессе осуществления политики европеизации. Речь, в частности, идёт о том, что для эффективного использования «мягкого» права нужна предварительная подготовка политической конъюнктуры, что уже определённо выходит за пределы собственно правового пространства. По существу, если этот аспект понимать в некотором конструктивном ключе, то можно предположить, что речь идёт о формировании общественного мнения, создании эффекта заинтересованности. Если такое политическое влияние рассчитано именно на максимально открытое просвещение и формирования в общественном сознании максимально объективных представлений о преимуществах использования «мягкого» права, то такой подход можно рассматривать как конструктивный. Однако при этом, очевидно, велика опасность того, что влияние на политическую конъюнктуру может быть связано с неким «навязыванием» шаблонов и стандартов, которые в целом выдаются за «мягкое» право. Представляется, что сама идея «мягкого» права предполагает использование средств регулирования, которые в силу определённых преимуществ технического, организационного, содержательного и т.п. характера объективно более эффективны для решения конкретных политико-правовых задач.

Так, А. Шютпельц отмечает, что ««мягкое» право ЕС преимущественно лишь тогда успешно имплементируется, когда иницируются процессы обучения в национальной политике («рамочная интеграция»), так как способ его действия, по существу, основывается на мобилизации общественной поддержки» [4, s. 42]. При этом важное обстоятельство отмечается и в отношении так называемого «жесткого» права ЕС. Хотя ряд норм ЕС декларативно и носит обязательный характер, однако в действительности, как отмечает этот же автор, «Европейская комиссия,

правда, не располагает никакими формальными санкциями, однако наблюдает и комментирует постоянно и публично прогрессивные шаги» [4, с. 42]. В связи с этим весьма непросто на примере права ЕС провести разграничение между «мягким» и «жестким» правом. Здесь напрашивается лишь вывод о том, что такое разграничение может быть осуществлено лишь по характеру формулирования норм и требований, но не по степени их обязательности, которая как в первом, так и во втором случае не гарантирована никакими санкциями, за исключением лишь функции перманентного контроля и анализа результатов.

По мнению американских правоведов А. Гузмана и Т. Мейера, «мягкое право» наиболее адекватно может быть определено как «континуум или спектр, простирающийся между совершенно обязательными договорами и абсолютно политическими позициями. Рассматриваемое с такой точки зрения, мягкое право представляет собой нечто, важность чего тускнеет, поскольку обязательства государства становятся более слабыми, в конечном итоге исчезая совсем» [2, р. 173]. Мягкое право, как отмечают эти авторы, опирается на остаточный принцип, т.е., с одной стороны, имеется право (или «жесткое право», право, обеспеченное юридическими гарантиями), а с другой – всё, что за пределами права, но выполняет регулируемую функцию, – является или рассматривается как «мягкое право». При этом возникает и другая грань проблемы определения мягкого права, а именно то, что мягкое право тем не менее претендует называться и выполнять функцию права, пусть даже как некий особый вид или тип права. Иными словами, оно должно отвечать необходимому минимальному набору признаков, которые позволяют отличать и разграничивать правовое от неправового в целом. В связи с этим вопрос ставится о том, что для идентификации мягкого права как правового явления важным является не только его соотношение и разграничение с правом вообще или «жестким правом», но и то, как соотносятся и разграничиваются инструменты мягкого права и состояния, которые не влекут вовсе никаких юридически релевантных последствий и обязательств, т.е. нечто вообще безразличное с точки зрения, поскольку в идее мягкого права заложен определённый минимум правового, позволяющего его сопоставить и сравнить с правом как таковым.

Другим существенным моментом понятия мягкое право, по мнению указанных американских правоведов, является такое его свойство, как широта. Иными словами, «всё, что похоже на право (law-like), может описываться как форма мягкого права. Это включает формальные письменно составленные документы, которые подписаны государствами, однако, независимо от причины, не удовлетворяют требованиям договора; неформальный обмен обещаниями через дипломатическую корреспонденцию; голосования в международных организациях; решения международных трибуналов; и т.д.» [2, р. 173].

Зачастую в юридической литературе признаётся, что существует широчайшее разнообразие «форм мягкого права», что, как отмечают А. Гузман и Т. Мейер, является убедительным основанием мыслить в понятии «мягкое право» не какое-то конкретное, единое явление, а некую группу предметов или объектов [2, р. 173].

В юридической литературе по проблеме «мягкого права» обозначаются два основных подхода. В одном случае исследователи фокусируются на доктринальных аспектах того, почему норма является обязывающей для субъектов, которым она адресована, а в другом – речь идёт в первую очередь о том, в какой мере возложенные обязательства являются ясными или могут ли различные аспекты соглашения (имеется в виду в сфере международного права) каким-то образом ограни-

чить деятельность государства. Так, например, К. Эббот и Д. Снидэл определяют инструменты «мягкого права» как такие средства, которые создают неопределённые обязательства, в рамках которых может далее уступчиво обсуждаться широкий диапазон мероприятий [1, р. 456].

Кроме того, обозначаются также и другие подходы, авторы которых характеризуют свои взгляды как новую трактовку проблематики «мягкого права». Так, А. Гузман и Т. Мейер определяют «мягкое право» как «такие необязательные правила или инструменты, которые интерпретируют или наполняют определённым смыслом наше понимание обязательных юридических правил или обозначают обещания, которые, в свою очередь, создают ожидания относительно будущего поведения» [2, р. 174]. Как полагают эти авторы, такой подход позволяет сохранить различие между обязательными и необязательными нормами, с одной стороны, и провести некоторое интуитивное разграничение между квази-легальными и чисто политическими правилами.

Список литературы

1. Abbott, Kenneth W., & Duncan Snidal. 2000. Hard and Soft Law in International Governance. 54 Int'l Org. 421-456.
2. Guzman, Andrew T. International Soft Law, 2 Journal of Legal Analysis (2010). pp. 171-225.
3. Knauff M. Der Regelungsverbund : Recht und Soft Law im Mehrebenensystem / Matthias Knauff. Tübingen : Mohr Siebeck, 2010. XX, 622 S.
4. Schüttpehl A. „Weiches“ und „hartes“ Recht: Die Europäisierung der Beschäftigungspolitik in Tschechien // WZB-Mitteilungen, Heft 104, Juni 2004. S. 41.

К 200-ЛЕТИЮ УТВЕРЖДЕНИЯ АЛЕКСАНДРОМ I «УСТАВА О КАРАНТИНАХ»: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Печникова О.Г.

профессор кафедры теории и истории государства и права, д-р юрид. наук, доцент,
Российский государственный университет нефти и газа (национальный
исследовательский университет) имени И.М. Губкина, Россия, г. Москва

В статье рассматривается один из первых нормативных актов, предусматривавший меры изоляции, дезинфекции и лечения больных, с учетом технических и научных достижений начала XIX века. Автор аргументировано обосновывает свой вывод об актуальности этих мер в современной России. Концептуально базирует данное утверждение на оценке продолжающейся разработки и реализации на практике правовых основ охраны санитарно-эпидемиологического благополучия на протяжении двухсот лет.

Ключевые слова: концепция правовой регламентации мер изоляции и лечения больных в истории России, регламентация научных достижений начала XIX века сферы охраны здоровья.

Высочайше утвержденный Александром I «Устав о карантинах» от 21 августа 1818 г. вобрал в себя все ранее изданные, разрозненные законы, регламентирующие порядок осуществления противоэпидемических мероприятий в России [1]. Во исполнение закона, улучшить состояние службы, планировалось за счет ежегодно направляемых «на построение, карантинных одежд, на материалы для очищения товаров и др.» – 50000 руб. «из таможенных доходов». В-первую очередь, вводился принцип разделения властей: «распорядительная власть должна быть отделена от власти исполнительной», при этом, распорядительная власть была пред-

ставлена карантинной конторой, учрежденной в каждом центральном карантине и «находящейся в присутственном месте».

Карантинная контора работала с 8 до 12 утра, и, в случае необходимости, с 14 до 18 часов; ее персонал представляли: карантинный инспектор, вице-инспектор, главный медицинский чиновник, два члена «от короны и необходимое количество представителей купечества». Их общие функциональные обязанности состояли в сортировке и определении «сроков очищения»; управлении «хозяйственной частью» и следствии «по важным карантинным преступлениям», а также наложение взысканий. Предусматривались и персональные полномочия [2].

Так, карантинный инспектор контролировал работу сотрудников, финансовую часть и приходно-расходную документацию, материалы отчетности, докладывал о состоянии дел местному начальству, осматривал заставы, кордоны и «центральный карантин». При его отсутствии, все перечисленные обязанности возлагались на вице-инспектора. «Члены, из купечества избираемые» контролировали «справедливость притязаний», а также определяли порядок внешних взаимодействий с высшим губернским начальством и конкретными лицами. В предоставляемых им документах они обращали внимание на наличие печати и правильности заполнения.

Главный медицинский чиновник занимался делами, касающимися «медицинской части» и контролировал собственную аптеку, распространял «наставления» для медицинских чиновников центрального карантина и подведомственных ему застав, инспектировал заставы и «держал доклад» в контору. При отсутствии главного медицинского чиновника, его функции выполнял штаб-лекарь карантинного дома.

Главному медицинскому чиновнику вменялось в обязанность выращивать аптечные растения, руководить сбором трав, а также «пользовать безденежно больных, как выдерживающих карантинные сроки, так и всех карантинных чиновников и служителей, если сии последние сами того пожелают». За лекарства взыскивалась оплата в пользу карантинной аптеки. Бесплатно проводились дезинфекция и восстановление здоровья «неимущих», карантинной стражи, брандвахтенной команды и нижних служителей. Для дезинфекции документов и писем в начале XIX в., стал использоваться «газ соляной кислоты».

«Освобождение от всякого карантинного очищения» применялось в случае отсутствия подозрения на «моровую язву» в местах отплытия корабля и если лекарь, осматривающий людей, не выявил больных и умерших. Если больные не выявлялись, но, тем ни менее, имелись сведения о возможном контакте с инфицированными, для судна и людей на нем находящихся, назначался карантин на 14 дней. Такой же срок для выполнения карантинных мероприятий предусматривался в отношении лиц, находящихся в контакте с больным на корабле. Все «пожитки, товары и вещи» с течение 24 часов окуривали «газом соляной кислоты», выдерживали 4 суток, затем проветривали. Кроме этого, могли окуривать серным газом – в течение 3 суток с последующим 10-дневным проветриванием, либо выдерживали на открытом воздухе 21 день. Разные методы применялись в зависимости от качества тканей, «могущей потерять свои цвет, политуру и гладкость». Животных (исключая кошек и собак, подлежащих уничтожению) выдерживали от 14 до 28 суток на открытом воздухе. Увеличение вдвое всех указанных нами сроков, предусматривалось в случае прибытия судна из санитарно неблагополучных земель. «Таблица карантинных сроков» вывешивалась в карантинной конторе. Всего применяли четыре

способа дезинфекции: «А. Курение газом пресыщенной соляной кислоты. В. Серным газом. С. Проветривание. Д. Омовение».

Само судно многократно промывалось, проветривалось, паруса погружались в морскую воду на сутки. Если команда судна или ее пассажиры отказывались снять с себя «для очищения какой-либо части своей одежды», то нарушителя направляли в карантинный дом на 21 день (в случае «настоящей заразы» – на 42 дня). При наличии больных, сроки дезинфекции удваивались, а карантинная стража следила за исполнением предписанного, а сам больной направлялся в больницу пассажирского квартала. Контроль над судами осуществляли капитан карантинного порта и брандвахты, а также стража. Корабль, находящийся в карантинном ведомстве, поднимал красный флаг, а прочие мелкие суда, применяемые для перевоза товаров и людей на берег – красный вымпел (флаги и вымпелы приобретались в Карантинной конторе). С экипажем и судном, запрещалось всякое сообщение извне [3, с. 28-35].

Общие правила предусматривали разделение на 2 части: а) наружную и б) внутреннюю. Наружная часть включала все строения, принадлежащие карантинной конторе, аптеке, трактиру, помещению карантинных чиновников, а внутренняя – состояла из строений и помещений, куда принимались люди и грузы. Внутренняя часть разделялась на 3 квартала. Наружная и внутренняя части отделялись прочной высокой стеной, был предусмотрен караул, персонал внутренней части не сообщался с внешней [4].

При поступлении, медицинский чиновник выявлял больных, их вещи подлежали дезинфекции, либо сжигались. Мелкие животные также подлежали уничтожению. На время нахождения в карантине бесплатно выдавались специальные белье, обувь и одежда. Счет за содержание и лечение выписывался состоятельным лицам к моменту выхода из карантина. За плату могли готовить еду и приглашаться медики, не работающие в карантине, для больных, не стесненных в средствах. При выпуске из карантина, выдавались взятые на дезинфекцию вещи, а также билет карантинной конторы, где указывались сроки пребывания. В освободившемся помещении, проводилась дезинфекция.

Карантинные правила предоставляли право, предусмотренной законом категории лиц, запрещать и ограничивать перемещение зараженных людей и товаров по территории российского государства; обязывали выполнять предписания «под страхом» жестоких санкций; содержали запрет на использование и перевозку грузов, не прошедших необходимую обработку.

Таким образом, утвержденный Александром I «Устав о карантинах» 1818 г., предусматривал меры изоляции контактирующих лиц, дезинфекции и лечения больных, с учетом технических и научных достижений начала XIX века. Основные принципы, предусмотренные данным одновременно правоустанавливающим, обязывающим и запрещающим нормативным актом, актуальны и в наши дни; пройдя длительный путь доработок и усовершенствований, они служат сохранению санитарно-эпидемиологического благополучия в нашем государстве на протяжении двухсот лет.

Список литературы

1. Печникова О.Г. Государственно-правовое регулирование охраны «народного здоровья» в России XVI – начала XIX в. Монография. М.: Юрлитинформ, 2016. – 496 с.
2. Печникова О.Г. Нормативное регулирование подготовки медицинских кадров; военной и военно-морской санитарно-медицинских служб России с XVI до начала XIX вв. Монография. Абакан, 2014. – 167 с.

3. Печникова О.Г. Правовая регламентация медицинской деятельности в России (первая половина XIX в.) // Вестник удмуртского университета. Экономика и право (статья) Ижевск, 2013. Вып. 4. С. 28-35.

4. Правовая регламентация обеспечения лекарствами (медицинскими материалами); противозидемических, карантинных и санитарно-гигиенических мероприятий; охраны здоровья матери и ребенка; медико-экспертное законодательство России с XVI до начала XIX вв. Монография. Абакан, 2015. – 221 с.

К ВОПРОСУ СТАНОВЛЕНИЯ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МЕДИЦИНЫ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИИ

Печникова О.Г.

профессор кафедры теории и истории государства и права, д-р юрид. наук, доцент,
Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина, Россия, г. Москва

В настоящей статье представлено логическое обоснование законотворческого процесса, построенного на анализе предпосылок издания наиболее ранних законов данной сферы государственного регулирования, отразивших осознание роли «народа» в экономическом преобразовании страны. Современные тенденции благоприятной перспективы в нормативном регулировании профессиональной медицины и охраны труда в России, связываются автором с результатами технического усовершенствования производства, научными и экономическими достижениями, пониманием ценности человека и природных ресурсов для демократического и поступательного динамического государственного развития.

Ключевые слова: нормативное регулирование профессиональной медицины и охраны труда; регламентация профессиональной деятельности с вредными условиями труда; причинение вреда человеку, в результате выполнения им должностных обязанностей; особенности санитарии и гигиены на рабочем месте, история медицинского права.

Конституционно закрепленное право на охрану здоровья в Российской Федерации включает в себя регламентацию вопросов профессиональной деятельности с вредными условиями труда; причинения вреда человеку, в результате выполнения им должностных обязанностей; особенности санитарии и гигиены на рабочем месте и другие важные направления, нуждающиеся в дальнейшей детальной правовой разработке.

Анализируя предпосылки и тенденции появления наиболее ранних законов данной сферы государственного регулирования, следует отметить их непосредственную связь с началом капиталистического развития Российской империи. Тогда, когда законодатель начал понимать роль «народа» в экономическом преобразовании страны и владельцы крупных предприятий стали учитывать личную выгоду от максимально длительной работы на производстве достаточно квалифицированных для своего времени кадров, не требующих затрат на их подготовку и восстановление здоровья.

Впервые обращает внимание на необходимость нормативного определения организации соблюдения санитарии и гигиены промышленного производства, на вопросы причинения вреда здоровью людей, связанной с их работой в цехах (что, на наш взгляд, стало отправной точкой для начала формирования современной профессиональной медицины) «Регламент и работные регулы на суконные и карзейные фабрики, состоявшийся по докладу учрежденной для рассмотрения о суконных фабриках Комиссии» от 2 сентября 1741 г. В документе, утвержденном

императрицей Елизаветой Петровной, имелись положения, посвященные регламентации санитарно-гигиенических норм труда при фабричной переработке шерсти и производства сукна, где «потребную удобность и больше пользы и человеку возможную надежность помыслить можно было, и яко работные покои днем довольно светлы быть надлежат, тако и нужно, чтоб они при темных утрах и вечерах, сколько возможно просвещены были» [1].

Отдельными нормами прописывалось обязательное разделение промышленного процесса по цехам, что, несомненно, уменьшало вредное производственное воздействие на человеческий организм: «прядильщикам одним вместе работать», «суконноворсильщикам не быть с суконностригальщиками в одном покое ... ибо ворсанье чинится мокро, и вода проливается, и много пары делается».

Служили сохранению здоровья рабочих следующие правила по санитарии и гигиене: «Чистоту на фабрике по возможности хранить надлежит, да и того смотреть, чтоб работа, которая собою мокра и марающа, от пыли и сора хорошо сберегалась, и по крайней мере покой, посуда и инструменты, в которых и которыми она исправляется, прилежным по окончании работы мытьем и выметанием всегда чисты содержаны были».

Конечно, справедливо с нашей стороны отметить, что закон отражал интересы правящего класса: «чтоб товару поврежденну не быть», «инструменты в добром состоянии быть имеют» и прочие издержки (за что штрафовались «мастеровые»). Но, тем ни менее, за несоблюдение разделения вредного для здоровья работников производства по цехам и чистоты на фабриках – их владельцам грозили штрафы.

Рассмотрим другой нормативный документ, где обращается внимание на охрану здоровья людей, занятых профессиональной деятельностью и содержатся санитарно-гигиенические наставления в целях предотвращения заражения от больного скота.

Итак, после утверждения 27 августа 1774 г. Екатериной II, обрело силу закона «Краткое наставление, каким образом скотской падеж отвращать, сочиненное от Комиссии для предохранения и врачевания о моровой заразной язвы, в Москве 1774 г.», разосланное сенатом во все присутственные места с целью «показать оныя обществу» и представлявшее собой краткий анализ «лучших прежде изданных о том сочинений», куда вошли «свои средства».

Остановимся на разделе «О предохранении людей от прилипчивости, от скотского падежа последовать могущей», – служащем, по нашему мнению, руководством по профилактике передачи «скотской заразы» людям, работающим в контакте с больными и погибшими животными. Такого рода руководство, стало дальнейшей разработкой вопросов регламентации санитарно-гигиенических норм труда в условиях возможного причинения вреда здоровью условиями производства, расширило понимание необходимости правовой регламентации производственной сферы до сельского хозяйства [2, с. 28-35].

Согласно рассматриваемому нами документу, в качестве мер, «к отвращению сих приключений следующее к сохранению служит» применялись следующие правила: 1. «руки мыть уксусом или помазывать дегтем, или кожаные рукавицы, дегтем намазавши надевать»; 2. «упалую скотину» как можно быстрее вывозить и глубоко закапывать, не снимая сбруи, на открытых местностях, вдали от населенных пунктов; 3. чтобы избежать заражения, – «меньше того мяса от больной скотины должно употреблять»; 4. принимать меры в случае, «если какая муха, которая на зараженной скотине или мертвечине сидев, укусит человека» (растирать «пост-

ным свежим маслом», «приложить к тому месту шпанскую муху» и т.д.); 5. «когда же действительно от прикосновения к больной скотине кто занеможет, то того отделить от здоровых людей в особое место, и содержать тамо до выздоровления».

Постепенно увеличивалась численность людей, рос уровень производства и масштаб бедствий от соседства с промышленными предприятиями, что привело к необходимости издания новых законов и образованию контролирующего органа, осуществляющего надзор за выполнением ранее изданных и высочайше утвержденных нормативных предписаний.

Согласно принятому и подписанному 19 января 1797 г. Павлом I Докладу Медицинской Коллегии «Об учреждении Медицинских Управ», данному ведомству вменялось в обязанность производить физическое и топографическое описание губернии с указанием объектов, принадлежащих ее ведомству, в том числе, представляющих угрозу для экологической и санитарной безопасности. Кроме этого ей надлежало «ясно и обстоятельно записывать» все, что служило «к отвращению или предупреждению болезни от губернского начальства зависимая». Санитарно-гигиенические требования «соблюдения народного здравия» и предмету контроля со стороны Врачебной Управы. Обо всех случаях нарушений, «когда приметит что-либо такое, от которого вред для некоторой части или всего города, либо в окрестностях губерний распространиться может», докладывалось губернскому начальству, с указанием «способа к устранению». Оценке подлежал только крупномасштабный вред значительной части населения, детальной разработки ответственности за причинение вреда отдельному лицу и порядка возмещения – не предполагалось. Если губернское начальство предпочло проигнорировать негативные факты, предоставленные к ее рассмотрению, рекомендовалось направить донесение в Медицинскую Коллегию [3].

По прошествии более чем 270 лет с момента издания в России первых нормативных документов сферы профессиональной медицины и охраны труда, общественное и экономическое государственное развитие достигло значительных изменений. В наше время процесс демократических преобразований непосредственно повлиял на законодателя, обусловив появление и дальнейшую разработку данного направления правового регулирования.

Конкретизируя конституционные положения о праве на охрану здоровья, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в гл. 3 определил полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, отнеся к ведению федерального органа исполнительной власти, осуществление государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения.

Права и обязанности граждан в сфере охраны здоровья, включающие права работников, занятых на отдельных видах работ, на охрану здоровья (гл. 4, ст. 24) того же закона содержат указание на необходимость охраны здоровья и сохранения способности к труду, предупреждения и своевременного выявления профессиональных заболеваний, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. Кроме этого, органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица организаций несут ответственность за обеспечение реализации гарантий и соблюдение прав и свобод в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

Последующее техническое усовершенствование производства, научные и экономические достижения, понимание ценности человека и природных ресурсов для демократического и поступательного динамического государственного развития, безусловно, послужат благоприятной перспективе в нормативном регулировании профессиональной медицины и охраны труда в России.

Список литературы

1. Печникова О.Г. Государственно-правовое регулирование охраны «народного здоровья» в России XVI – начала XIX в. Монография. М.: Юрлитинформ, 2016. – 496 с.
2. Печникова О.Г. Правовая регламентация медицинской деятельности в России (первая половина XIX в.) // Вестник удмуртского университета. Экономика и право (статья) Ижевск, 2013. Вып. 4. С. 28-35.
3. Правовая регламентация обеспечения лекарствами (медицинскими материалами); противоэпидемических, карантинных и санитарно-гигиенических мероприятий; охраны здоровья матери и ребенка; медико-экспертное законодательство России с XVI до начала XIX вв. Монография. Абакан, 2015. – 221 с.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рыженкова В.С.

студентка юридического института,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Россия, г. Белгород

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Жилина Н.Ю.

В данной статье автором отмечается, наше государство определяет себя как демократическое правовое государство, а потому оно не только должно декларировать общечеловеческие ценности, права и свободы личности, но и гарантировать их реальное исполнение и проводить всевозможные мероприятия для их реального воплощения. Полиция в этом случае является отличным инструментом для обеспечения подобных гарантий.

Ключевые слова: полиция, принципы, направления, функции, права, обязанности.

В ходе проведения административной реформы с целью обеспечения доверия граждан, создания условий для защиты их прав и свобод, создания эффективных механизмов противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и общественной безопасности в 2011 году прошло реформирование органов внутренних дел и преобразование милиции в полицию [2].

Процесс реформирования милиции в полицию предусматривал изменение законодательных и организационно-правовых основ функционирования полиции, изменение статуса ее органов и служащих, освобождение полиции от несвойственных ей функций и расширения полномочий, направленных на решение стоящих задач по охране правопорядка.

Реформирование милиции и создание полиции были нацелены на решение сложной социальной задачи – преодолеть кризис доверия общества, выработать новые организационно-правовые формы взаимодействия полиции и общества, обеспечить учет общественного мнения при оценке деятельности органов и служащих полиции, изменить систему отчетности и разработать современные показатели эффективности работы правоохранительных органов.

Реформирование полиции повлекло изменение ее места и роли в системе правоохранительных органов Российской Федерации, внесло коррективы в организационно-правовые формы ее деятельности и взаимодействия с правоохранительными органами и гражданским обществом. Отчасти в создании современного правоохранительного института – полиции нашли отражение процессы интеграции сил правопорядка России в мировое полицейское сообщество.

Полиция в современной России – это система самостоятельных структурированных, функционально обособленных, специализированных органов государственной власти, обладающих специальной компетенцией и государственно-властными полномочиями, являющихся компонентом аппарата исполнительной власти, реализующих в механизме государства правоохранительную функцию и являющихся частью отраслевой системы государственного управления, основной сферой деятельности которых является охрана и защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, борьба с преступностью, профилактика преступлений и правонарушений, обеспечение нормального функционирования органов государственной власти, государственных и общественных и институтов, хозяйствующих субъектов, охрана правопорядка и общественного порядка [2].

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее – территориальные органы) и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей [2].

Задачи полиции как органа государственной исполнительной власти определены в федеральном законе «О полиции». В соответствии со статьями третьей главы этого закона, основное предназначение полиции в нашей стране – это охрана и защита всех конституционных прав и свобод, защита жизни и здоровья граждан, их имущества; противодействие всем видам преступности; защита интересов государства и общества от преступных посягательств; защита общественной безопасности и охрана общественного правопорядка. Для этого полиция наделяется правом применения определённых принудительных мер в пределах, определённых федеральным законодательством.

Федеральным законом определены основные задачи и обязанности, возложенные на полицию. К ним можно отнести: обеспечение условий безопасной жизнедеятельности граждан; предупреждение и пресечение уголовных преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступных деяний; охрана и обеспечение общественной безопасности; защита всех форм собственности и имущества; оказание содействия гражданам в защите их законных прав и свобод.

Основными полномочиями и главными направлениями деятельности российской полиции являются [2]:

- защита человека и личности, охрана общественных отношений и интересов государства от противозаконных посягательств;
- своевременное выявление и качественное раскрытие преступлений, работа в рамках дознания по уголовному или административному делу;
- розыск лиц, причастных к совершению противоправных деяний;

- профилактика, предупреждение и пресечение любых правонарушений;
- производство по делам об административных правонарушениях и исполнение по наказаниям;
- обеспечение правого порядка на улицах и общественных местах;
- контролирование соблюдения нормативного законодательства, связанного с оборотом оружия, с детективной деятельностью и частной охранной деятельностью;
- обеспечение безопасного движения на дорогах;
- экспертно-криминалистическая деятельность;
- защита от имени государства участников судопроизводства и т.д.

Конституция РФ закрепляет за государством обязанность по защите прав и свобод любого гражданина и человека [1]. В решении этой задачи государства главная роль отводится всем структурам МВД и, в том числе и полиции. Среди основных задач, возложенных законодателями на полицию в современной России, можно выделить такие как: защита жизни граждан, их прав и свобод; противодействие преступности; защита государства и граждан от любых противоправных посягательств; обеспечение и охрана общественной безопасности и правопорядка; оказание содействия в функционировании государственных и муниципальных органов власти любого уровня, оказание помощи в работе различных общественных организаций.

Таким образом, правовые полномочия полиции могут быть реализованы только в границах и рамках ее предназначения. Возложенные законами на нее задачи, полиция может реализовать только путем осуществления ею законной и правомерной деятельности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ». – 04.08.2014, № 31, Ст. 4398.
2. Федеральный Закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции» // – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru> – 04.12.2018.
3. Федеральный закон от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru>– 04.12.2018.

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ И ПОЛИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Сулумов Р.И.

магистрант второго курса заочной формы обучения,
Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС,
Россия, г. Саратов

Деятельность силовых ведомств – это борьба с преступностью, регулирование миграционных процессов, перекрытие каналов наркотрафика и проч. Статья посвящена анализу особенностей деятельности полиции России и зарубежных стран, обращается внимание на правовые и организационные проблемы, решение которых в деле обеспечения прав и свобод граждан требует оптимизации деятельности российской полиции на ближайшую перспективу. В результате делается вывод о необ-

ходимости заимствования зарубежного опыта деятельности полицейских служб в нужном русле для отечественной правоохранительной системы.

Ключевые слова: политика, общество, правопорядок, полиция зарубежных стран.

Полиция существует в нашей стране уже более 90 лет. Российская Федерация в настоящее время переживает один из самых сложных периодов своего развития. Полноценное гражданское общество с присущими ему атрибутами, как наличие собственности в распоряжении людей как основного элемента их независимости от государства не сформировано. Возможности саморегуляции российского общества оказались сильно преувеличенными. Основным закон государства 25 лет назад закрепил принципы правового регулирования общественных отношений, в том числе складывающиеся в сфере внутренних дел, а также охраняемые государством права и свободы человека и гражданина. Обязанностью полицейских является обеспечение общественной безопасности, принуждение граждан к соблюдению законов и порядка. Полиция России – это совокупность учреждений, объединенных одним и тем же назначением, задачами, принципами деятельности и правовым статусом сотрудников. Назначение полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, профилактика преступности. В России показатели преступлений варьируются в зависимости от социального положения граждан. Так, согласно официальной статистике МВД России за 2017 год «в среднем ежегодно совершается несколько миллионов преступлений, например, с 2003 по 2012 год пик по количеству зарегистрированных преступлений пришелся на 2006 год (более 3800 тысяч преступлений), к 2012 был зафиксирован спад преступлений по официальным данным – до 2300 тысяч, раскрываемость – половина от совершенных преступлений. В 2017 году в России были осуждены 109 805 женщин (15,0 % осужденных). Наиболее значительная доля женщин была среди осужденных за некоторые ненасильственные преступления» [1]. Минимизация криминальных элементов – это повседневная работа сотрудников российской полиции, но кроме их непосредственной функции по защите прав и свобод граждан существует ряд проблем в сфере взаимоотношения с социумом. К сожалению, приходится признать, что в глазах российского общества полиция не справляется со своими обязанностями и в целом утратила доверие, а значит, по их мнению, не может обеспечить надёжную защиту от преступных посягательств. К тому же работа полиции зачастую связана преимущественно с поддержанием общественного правопорядка, а некоторые сферы общественной жизни, такие как, к примеру, экология вообще выпадают из поля зрения. А.С. Алихаджиева отмечает, что «правоохранительные органы в рамках действующего законодательства проводят мероприятия по пресечению правонарушений в сфере экологии и следственные действия по административному производству, однако, оценить результаты работы положительно пока не представляется возможным. В пользу неудовлетворительных оценок свидетельствуют данные о росте правонарушений и сумм ущерба, нанесенного общественным интересам в экологической сфере» [2, с. 7]. По данным опроса ВЦИОМ, «россияне больше доверяют полицейским на транспорте (65%), сотрудникам дежурной части (63%) и участковым инспекторам (61%) [3]. При этом, если сравнить с 2015–2016 годами уровень доверия полиции составлял 46–47%, а в настоящее время согласно комментариям ВЦИОМ, доверие к сотрудникам полиции своего региона в 2017 года выразили две трети опрошенных россиян. Анализ деятельности зарубежных полицейских структур свидетельствует о прямо

противоположной ситуации. Несомненно, в любом государстве находятся скептики, жалующиеся на коррупцию и утрату доверия к сотрудникам полиции, но в основной массе, полиция зарубежных стран у своих соотечественников на хорошем счету. Положителен опыт стран Европейского Союза, которые обязали полицейских не только вести постоянный диалог с обществом, но и максимально активно привлекать его к обеспечению законности и правопорядка. Наиболее распространенная форма партнерства увеличение количества гражданского персонала, занятого выполнением исключительно полицейских функций. К примеру, в Германии работу в информационно-аналитических отделах или службах, принимающих звонки граждан, выполняет гражданский персонал.

Следует отметить, что в сознании многих россиян вжились стереотипы о негативном образе стражей порядка. Кроме профессиональных навыков и физической подготовки серьезным критерием оценки деятельности полиции во многих странах является имидж сотрудника, включая его одежду, манеру разговора, поведение, жесты. Например, полицейские американского штата Вашингтон носят галстук-бабочку, в Дубае полицейские ездят на Ferrari и Lamborghini, британская полиция носит застегнутый на все пуговицы жакет, рубашку армейского фасона, галстук, брюки и фуражку. Полагаем, что работа по улучшению имиджа российского полицейского в глазах населения это еще один не менее важный пункт в работе государства. К тому же правоохранительным органам надлежит наладить позитивные контакты с гражданами, качественно исполняющими свои обязанности.

Органы полиции зарубежных государств отличаются значительным разнообразием организационных форм. Есть структуры более близкие по своим параметрам к правоохране Российской Федерации, есть так же структуры, построенные на иных принципах. Так, к примеру, полицейские в США могут выполнять несколько функций одновременно. Если в России выписать штраф за проезд на красный сигнал светофора имеет право только сотрудник дорожно-патрульной службы, то в Америке это может сделать любой представитель полицейской организации. То же самое касается и других правонарушений. Для того, чтобы стать действующим сотрудником американской полиции, кроме требований к кандидатам на должность, установленным национальным законодательством, будущему служителю закона нужно завоевать доверие и пользоваться уважением среди соседей, одноклассников, бывших коллег и т.д. В полицию Соединенных Штатов идут, в основном, не для того, чтобы пользоваться служебным положением. Во многих странах мира предпочтение отдается физической подготовке и дисциплине, при этом, к примеру, при приеме на службу в британскую полицию во главу угла поставлена юридическая грамотность, смекалка, уровень образования и коммуникативные навыки. Нынешняя ситуация с российской полицейской системой обусловлена затруднительным экономическим положением в государстве. В последние годы неблагоприятные обстоятельства в стране повлекли за собой массовые сокращения. Правительство Российской Федерации пытается таким образом сэкономить бюджетные средства и перенаправить их на более важные цели. Предполагается, что «количество сотрудников МВД РФ в 2019 значительно уменьшится, количество сокращенных сотрудников составит 110 тысяч. Для того, чтобы сотрудников хватало, будет проведена реорганизация внутри ведомства. К примеру, намечено, что отделения полиции должны располагаться именно там, где в них возникает наибольшая потребность. Это коснется небольших населенных пунктов (города, посёлки), которые на равных правах нуждаются в защите. Сокращение, проведенное в 2014 году, позволило создать новые участки в местах, где они были особенно

необходимы. Сейчас запланировано получение аналогичных результатов. Сэкономленные средства будут направлены на оптимизацию и улучшение работы МВД РФ» [4]. Реализация программы о сокращении в рядах МВД РФ намечена на 2019 и 2020 годы. Согласно документу, под сокращение попадет примерно 10% штата полицейских, служащих в ведомстве. За счет сокращения штата планируется увеличение денежных выплат сотрудникам, причем размер заработной платы будут определять индивидуально с учетом некоторых обстоятельств (семейное положение, состояние здоровья и др.). В сравнении, в Российской Федерации полицейский получает надбавку за выслугу лет, а в американской системе это не предусмотрено. Большинство американских полицейских остаются в звании офицера, получая около 40 000 долларов в год. В странах Европейского Союза полицейские обладают статусом государственного чиновника и им уже во время трехгодичного обучения положена приличная государственная стипендия, которая и является начальным государственным заработком. Очевидно, что за семь лет проведения реформы органов внутренних дел в России так и достигли высот социально ориентированной деятельности полиции, которые в зарубежных странах формировались на протяжении десятилетий. При этом, следует признать, что перечисленные выше факторы во многом влияют на качество работы представителей правопорядка.

Структура полицейских органов различных государств не может быть однотипной, это обусловлено в первую очередь особенностями сложившейся системы законодательства и в целом государственного управления. Но, одно обстоятельство очевидно, как органы полиции России, так и полицейские ведомства зарубежных стран, независимо от специфики национального законодательства едины в деле борьбы с правонарушениями (общие цели, схожесть решаемых задач, общемировые тенденции борьбы с преступным произволом и др.). На сегодняшний день уделяется особое внимание повышению профессионализма полицейских и служб, повышению эффективности оперативной деятельности патрульных полицейских, особенно в крупнейших мегаполисах. Современной России очень важно в условиях реформирования правоохранительной сферы ориентироваться на потребности не только государства, но и общества, ведь действующие стражи порядка являются такими же членами социума, обременёнными социальными, бытовыми вопросами. Россия не должна идеализировать образ полицейского, но абсолютно безоговорочно, будучи правовым государством, вынуждена способствовать обеспечению правопорядка, гарантировать неприкосновенность конституционного строя.

Таким образом, на основе анализа опыта зарубежных государств можно констатировать, что успешность реализации социально ориентированной модели деятельности полиции во многом обеспечена политико-историческими и социокультурными аспектами. Становление и развитие полицейского дела за рубежом протекало в условиях демократизации, в то время как Россия переживала не самые легкие времена в своей истории и со сменой формы правления, территориальных границ, экономических устоев пребывала в состоянии бесконечных реформ, в том числе реформ в сфере правоохраны. Более того, до сих пор модернизируются силовые структуры и, несмотря на обозначенные главой государства сроки говорить о том, что правоохранительная система сформирована, и тем более давать какие-либо прогнозы и оценки об эффективности или недостатках в работы полиции не представляется верным.

Мировой опыт показал, что проблема взаимодействия полиции, общества, государства – сложный, порой весьма негармоничный процесс. При этом, в условиях быстро меняющегося мира и глобализации всех сторон жизнедеятельности человека –

это, возможно, единственный инструмент, позволяющий с полной отдачей противостоять современной преступности. Как говорил польский поэт, философ, писатель-сатирик Станислав Ежи Лец: «Полиция есть космическая постоянная».

Список литературы

1. Какие преступления чаще всего совершают россияне. URL: <http://droplak.ru/?p=9375> (дата обращения: 16.11.2018).
2. Алихаджиева А.С. Правовые основы деятельности российской полиции в сфере борьбы с нарушениями законодательства об охране окружающей среды // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (29 июня 2018 г.): в 2 т. // Под общ. ред. С. А. Буткевича. Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2018. Т. I. 289 с.
3. Опрос показал уровень доверия россиян к полицейским. URL: <https://ria.ru/society/20181109/1532418759.html> (дата обращения: 16.11.2018).
4. Реформа МВД России в 2018-2019 годах – последние новости, будут ли сокращения. URL: <https://vamq.ru/21-11-2018/6297-reforma-mvd-rossii-v-2018-2019-godah-poslednie-novosti-budet-li-sokraschenie.html> (дата обращения: 16.11.2018).

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПОЛА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Сулумов Р.И.

магистрант второго курса заочной формы обучения,
Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС,
Россия, г. Саратов

Настоящая статья посвящена организационным и правовым аспектам международного сотрудничества в борьбе с преступностью при консолидации усилий Российской Федерации и полицейской службы Европейского Союза – Европола. Делается вывод о необходимости дальнейшего сотрудничества в исследуемой сфере и о целесообразности повышения качества борьбы с международной преступностью.

Ключевые слова: международная преступность, формы сотрудничества, борьба с преступностью, Россия, Европол.

Международная преступность – явление, которое не знает территориальных границ, паразитирующим образом влияющее на экономику государств, моральный образ граждан и на внешнеполитические связи. Проблема регресса преступности занимает особое место, так как несет угрозу всему человечеству и во всевозможных проявлениях присутствует в разных сферах общественной жизни большинства государств. Ежегодно в мире увеличивается число совершаемых преступлений и людей, пострадавших в результате действий преступников. Поэтому профилактика преступности является первоочередной задачей государств. Согласно статистическим данным на территории нашей страны «за восемь месяцев 2018 года зарегистрировано более 1,3 млн. преступлений. Рост преступлений отмечен в 26 регионах страны, а снижение – в 59. В среднем удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений среди всех выявленных составляет чуть более 22%» [1]. Такая удручающая картина складывается не только в России, но и в странах Европы. Организованная преступность вызывает серьезные опасения у европейских граждан, под преступным влиянием находятся предприятия, государственные учреждения, а

также экономический сектор. Преступники пересекают государственные границы, что создает необходимость постоянной оперативной реакции. При чем, зачастую странам – участницам Европейского Союза весьма проблематично на первых порах отличить беженца от беглого преступника, террориста от рядового гражданина, придерживающегося радикальных религиозных взглядов, поэтому всему полицейскому сообществу в условиях прогрессирующей волны преступлений приходится адаптироваться и вести работу по улучшению системы незамедлительного реагирования. Такое положение дело способствует развитию специализированных агентств Европейского Союза, таких как Европол, Евроюст и т.д. Как уже отмечалось, международная преступность затрагивает все сферы общественной жизни. Современная Россия и Европейский Союз работают над такими преступными тенденциями, как торговля людьми (женщины, дети для целей сексуальной эксплуатации и трансплантации органов), наркотрафик, терроризм, коррупция, торговля оружием, кибератаки, пиратство в экстерриториальных водах, торговля украденными автомобилями, в том числе проводятся профилактические мероприятия по предотвращению актов насилия во время проведения спортивных соревнований, незаконной торговли культурным наследием и проч. Стратегическое партнерство между Россией и Европейским Союзом – злободневная тема политических дискуссий о приоритетах и перспективах российской внешней политики, в том числе в деле борьбы с международной преступностью. Как отмечает Е.В. Быкова «совершение транснациональных преступлений, к сожалению, стало повседневной реальностью нашей жизни, поэтому постоянный поиск эффективных способов борьбы с ними является настоятельной потребностью практики. Довольно большое количество международных документов (разного уровня) в данной сфере позволяют решать эту сложную проблему не в полной мере. Это обстоятельство побуждает государства объединять свои усилия в рамках специально создаваемых для этих целей международных организаций» [2, с. 6]. Опыт борьбы с транснациональной преступностью в рамках Европейского Союза, а равно объединение усилий по снижению криминогенной ситуации – чрезвычайно актуальная тематика для конструктивных политических диалогов. В 2017 году Европол опубликовал доклад, проиллюстрировав следующими цифрами: «всего в 2016 году было возбуждено более 46 000 новых дел, что на 16% больше, чем в предыдущем году. Правоохранительные органы обменивались 870 000 оперативных сообщений, что составляет 72 000 обменов в месяц. Это привело к новым следственным связям и оперативным успехам. В 2016 году в базе данных Европола было выполнено почти 1,5 миллиона поисковых запросов более чем 7000 пользователей из 28 государств-членов. Кроме того, Европол связывает 10 000 экспертов правоохранительных органов через свою платформу для экспертов. Это свидетельствует не только о росте масштабов сотрудничества между государствами-членами, но и об увеличении работы Европола на различных уровнях» [3].

Отношения Российской Федерации с общеевропейскими полицейскими структурами, и в частности, с Европолом, обозначились с подписанием Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией 6 ноября 2003 года [4]. 6 ноября 2018 года исполнилось 15 лет со дня вступления в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Противодействие преступности есть совокупность особой государственно-правовой деятельности полиции по обеспечению правовой защиты интересов человека и гражданина, общества и государства, направленная на выявление, предупреждение,

пресечение и раскрытие преступлений. Полиция противодействует преступности, прежде всего, на государственном уровне, а в случае необходимости именно она становится субъектом международного сотрудничества. Европол, будучи полицейской службой Европейского союза, выполняет координационные функции по работе национальных служб в борьбе с международной организованной преступностью и отвечает за информационный обмен между национальными полицейскими службами. Министерство внутренних дел в вопросах взаимодействия с Европейской полицейской организацией определилось еще задолго до создания правовых основ совместной деятельности. Кроме того, в марте 2012 года было учреждено Национальное центральное бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции функции по сотрудничеству правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола, Генеральным секретариатом и иными органами Интерпола, а также с Европейской полицейской организацией [5]. Более того, органы внутренних дел Российской Федерации не только участвуют в выполнении обязательств России по основным направлениям межгосударственного сотрудничества в борьбе с преступностью и обеспечении общественной безопасности, но и на постоянной основе обмениваются представляющей взаимный интерес стратегической и технической информацией, а также аналитическими материалами по различным аспектам борьбы с организованной преступностью и международным терроризмом. Наиболее активно развивающимися сферами сотрудничества между Россией и Европолом являются защита свидетелей, борьба с фальшивомонетничеством, легализацией криминальных доходов. При этом, учитывая показатели роста числа преступлений в странах Европы приходится констатировать, что многие наработанные механизмы диалога между Россией и Евросоюзом в части профилактических мер по борьбе с оргпреступностью так и не нашли надлежащего применения на практике. Так, весьма двусмысленно решаются вопросы о выдаче преступников. Сотрудничество полицейских ведомств России и Евроюза в вопросах экстрадиции основывается на общепризнанных нормах и принципах международного права. Экстрадиция связана с внутренней компетенцией государств, а значит, может служить основанием для распространения сведений, составляющих государственную, военную, коммерческую и прочую тайну. Стоит отметить, что науке межгосударственного общения не известен ни один базовый документ, регламентирующий процесс экстрадиции. Кроме того, принципиальным моментом при решении вопросов экстрадиции для некоторых государств Евросоюза является невозможность выдачи другим странам своих граждан, в том числе и лиц, имеющих двойное гражданство.

Кроме названных проблем причиной непродуктивной работы правоохранительных органов государств является экономическая составляющая, проще говоря, не все страны Евросоюза могут обеспечить полноценное сотрудничество в области борьбы с организованной преступностью.

В последние годы отношения России и Европола в общем деле борьбы с международной преступностью можно охарактеризовать, как натянутые, в силу разных обстоятельств нашу страну обвиняют в сборе конфиденциальной информации, уклоняются от совместного участия в международных проектах, направленных на борьбу с наиболее опасными и плохо изученными видами преступлений, ограничивают доступ к базам данных о деятельности транснациональных преступ-

ных группировок и т.д. Такое положение дел обусловлено политической ситуацией в мире, ситуацией по Сирийской Арабской Республике, конфликтом на Украине, враждебным настроем некоторых стран-участниц Европейского Союза по Республике Крым. Очевидно, что сложившуюся ситуацию может изменить совместная выработка рекомендаций по оптимизации полицейской деятельности в России и в странах Европейского Союза, при чем, откинув все политические обиды, во главу угла, как с позиции норм международного права, так и с позиции конституционного права европейских государств должны быть поставлены права человека. К тому же Европол оказывает поддержку правоохранительным органам государств, не входящих в состав Европейского союза.

Как отмечалось ранее, Российская Федерация считает транснациональную организованную преступность серьезнейшей и нарастающей угрозой социальному, экономическому благополучию, политической стабильности государств и эта угроза требует наращивания международного правоохранительного потенциала. Российская полицейская ассоциация должна развивать дружеские отношения между офицерами России и зарубежными коллегами, обмениваться опытом профессиональной работы, формировать положительный имидж российских правоохранителей.

Таким образом, характерными чертами современной организованной преступности являются ее мобильность, изоционность, проникновение во все сферы экономики и государственного управления высокоразвитых стран, что ведет к изменению ее структуры, формы, географии. Преступное сообщество – это целая субкультура, которая внедряется в самые значимые сферы жизнедеятельности социума. Именно поэтому в нынешнем мире велика потребность в объединении сил и развитии системы международного полицейского сотрудничества. Несмотря на происки конкурентов, и политической оппозиции Евросоюз рассматривает Россию в качестве стратегического партнера. Россия, осознавшая угрозу международного терроризма одной из первых входит в число особенно активных участников этой борьбы. Совместное пространство свободы, безопасности и справедливости является областью, в которой политика Евросоюза развивается очень быстро, что в значительной степени стало ответом на проблемы, связанные с международным терроризмом, нелегальной иммиграцией и международной преступностью. Взаимодействие с зарубежными коллегами Европола и других полицейских служб позволит существенно повысить оперативность пресечения каналов финансирования и иной поддержки террористических формирований, по розыску исполнителей и организаторов. Кроме того, как для Европола, так и для России по-прежнему животрепещущи преступления против личности, финансовые преступления и киберпреступления. Россия и Евросоюз несут главную ответственность за безопасность и стабильность в Новой Европе, соответственно данные сферы сотрудничества являются приоритетными в будущем.

Список литературы

1. Свыше 1,3 млн. преступлений зарегистрировали в России за восемь месяцев 2018 года. URL: <https://tass.ru/proisshestiya/5622329> (дата обращения: 17.11.2018).
2. Быкова Е.В. Проблемы и перспективы сотрудничества Российской Федерации с международными организациями в сфере уголовного судопроизводства // Международное уголовное право и международная юстиция. 2016. № 5. С. 3-6.
3. Europol Review 2016-2017 (официальный сайт). URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/europol-review-2016-2017> (дата обращения: 17.11.2018).
4. Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией от 06.12.2003 года // Бюллетень международных договоров. 2004. № 3.

5. Приказ МВД России от 31.03.2012 года № 305 (ред. от 15.02.2018) «Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Документ опубликован не был. СПСКонсультант (дата обращения: 17.11.2018).

ПРОБЛЕМЫ ЛИКВИДАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ПРОЦЕДУР БАНКРОТСТВА

Титаренко Д.В.

студентка второго курса магистратуры,
Северо-Западный филиал Российского государственного университета правосудия,
Россия, г. Санкт-Петербург

Автор статьи анализирует законодательное регулирование и правоприменительную практику эффективности процедур банкротства в России за последние годы, а также исследует существующие модели банкротства. В результате проведенного анализа установлено, что эффективность процедуры банкротства заключается в сохранении предприятия посредством смены неэффективного собственника независимо от ликвидации должника как юридического лица при обеспечении реабилитационной направленности процедур банкротства. Автором предложены меры по повышению эффективности реабилитационного потенциала процедуры банкротства. Данные выводы, по мнению автора, имеют научное и практическое значение.

Ключевые слова: банкротство, реабилитационные процедуры банкротства, ликвидационная направленность процедур банкротства, сохранение бизнеса.

Особое влияние на эффективность экономической политики имеет институт банкротства, который является важной неотъемлемой частью рыночной экономики, поскольку его основными задачами являются сохранение бизнеса предприятия – должника при его неплатежеспособности и несостоятельности посредством смены неэффективных собственников и топ-менеджмента такого предприятия на эффективных владельцев и управленцев при обеспечении реабилитационной направленности процедур банкротства и максимальном удовлетворении требований кредиторов [2].

Банкротство защищает имущественные права кредиторов, но в то же время исключает из оборота тех, кто неспособен погасить кредиторскую задолженность. Добросовестные предприниматели имеют возможность вернуться к финансовой стабильности под контролем суда и кредиторов. Однако сегодня одной из самых существенных проблем процедур банкротства предприятий в России является низкая эффективность их реабилитационного потенциала. Причиной этого является ликвидационная направленность процедур банкротства.

В большинстве случаев кредиторы подают заявления о банкротстве, чтобы принудить контрагента за максимально короткое время погасить долги под угрозой введения процедуры наблюдения, а также ущерба деловой репутации. Также кредиторы подают заявления, чтобы противодействовать выводу активов и получить контроль над имуществом должника. Должники преследуют противоположную цель – уйти от долгов с минимальными потерями и в максимально короткие сроки. Для этого они как можно скорее стараются перейти в процедуру конкурсного производства и впоследствии ликвидации компании, зачастую минуя процедуру наблюдения.

Указанные доводы подтверждаются результатами анализа статистических данных проведения процедур банкротства в России в период за 1 полугодие 2018

года. Ликвидация и распродажа активов – в большинстве случаев единственный итог банкротства. Согласно данным судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации [3], доля конкурсного производства в общем числе составляет более 90 % (рисунок). При этом эффективность как всех процедур банкротства, включая реабилитационные (внешнее управление, финансовое оздоровление, мировое соглашение) и ликвидационные (конкурсное производство), так и только реабилитационных процедур остается крайне низкой. Таким образом, основная цель реабилитационных процедур банкротства не достигается.



Рис. Количество дел на разных стадиях банкротства в производстве судов в первом полугодии 2018 года

Для того чтобы повысить эффективность реабилитационного потенциала процедуры банкротства, необходимо сбалансировать права различных по своему статусу участников дела о банкротстве. Например, разделить кредиторов на классы в зависимости от природы их требований к должнику. Кроме того, необходимо дать кредиторам право заключить соглашение о досудебной реструктуризации долга, в котором они могут отступить от принципа пропорциональности удовлетворения требований. Также необходимо допустить всех кредиторов к рассмотрению обоснованности заявления о признании должника банкротом.

Сегодня в России реабилитационные процедуры банкротства практически не способны спасти бизнес, попавший в сложную, но экономически разрешимую ситуацию. От этого страдают контрагенты, работники, государство, которое теряет налогоплательщика. Например, в законе слишком жесткие условия, чтобы ввести финансовое оздоровление. Внешнее управление – тоже является некой фикцией, которая только продлевает трудности предприятия. Самостоятельно внешний управляющий не способен восстановить полуразрушенное предприятие за два года. Задача может быть по силам некой финансово-промышленной группе – команде профессионалов, у которых есть и человеческие и финансовые ресурсы. Таким образом уравновесив права не только кредиторов, но и должника.

Банки в банкротстве чаще всего участвуют как залоговые кредиторы. При этом чаще всего предметом залога является единственный актив должника. Поэто-

му залоговым кредиторам не нужны и не выгодны реабилитирующие процедуры, так как это долго, а банки предпочитают как можно скорее получить возмещение за счет залога.

Наглядный пример этой проблемы прослеживается в деле № А40-200095/2014 [4] о банкротстве крупной смоленской компании, где кредиторы разошлись во мнениях, как быть с должником. «Сбербанк» и Банк «Развитие-Столица» стремились как можно быстрее перейти к конкурсному производству. В залоге у них находилось единственное имущество должника – два здания, и 95% от их реализации досталось бы банкам. Соответственно, другие кредиторы почти ничего не получили бы. Поэтому большая часть остальных кредиторов, чьи требования не обеспечены залогом, полагали, что лучшим вариантом является введение оздоровительной процедуры внешнего управления. С этим согласился и управляющий, который провел анализ финансового состояния должника.

После того, как временный управляющий сделал вывод о возможности восстановления платежеспособности компании-должника, у него сразу же начались трудности. Саморегулируемая организация арбитражных управляющих исключила его из числа своих членов за «систематические нарушения законодательства и устава». Основанием для исключения послужили жалобы банка. Этого достаточно, чтобы отстранить управляющего от дела. Более того, согласно Закону о банкротстве, в этом случае арбитражный управляющий теряет возможность быть принятым в члены новой саморегулируемой организации в течение трех лет [1].

Поэтому саморегулируемая организация арбитражных управляющих обратилась в суд, чтобы отстранить арбитражного управляющего и назначить другого. Банки поддержали эти требования в полном объеме. Однако предыдущий арбитражный управляющий возражал: он указывал, что не согласен с решением об исключении и оспаривает его, просил приостановить производство по ходатайству саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

Однако в июне 2016 г. суд решил не приостанавливать производство по просьбе первого управляющего, отстранил его от исполнения обязанностей и назначил нового.

В августе 2016 г. Девятый арбитражный апелляционный суд, наоборот, встал на сторону первого арбитражного управляющего, ведь тот правомерно оспаривал решение об исключении из членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих. Помимо этого, у первой инстанции не было оснований отстранять его от исполнения обязанностей временного управляющего должника. АС Московского округа постановлением от 2 ноября 2016 г. направил дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Сегодня механизм реализации реабилитационных процедур несостоятельных субъектов предпринимательства практически не работает. Очевидно, что необходимо совершенствовать данный институт, что в дальнейшем будет способствовать удовлетворению социальных и экономических интересов субъектов экономики разного уровня, а также государства в целом, которое, опираясь на стабильную экономику, обеспечит достойное материальное благополучие населения и комфортные и стабильные условия для бизнеса.

Список литературы

1. Федеральный закон N 127-ФЗ от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)» // КонсультантПлюс [Справочная правовая система]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/ (дата обращения: 27.12.2018).

2. Ряховская А.Н. Проблемы реализации реабилитационных процедур банкротства и возможности их разрешения // Государственное управление. Электронный вестник. 2018. № 70. URL: http://e-journal.spa.msu.ru/uploads/vestnik/2018/vipusk__70._oktjabr_2018_g./ekonomicheskie_voprosi_upravlenija/ryakhovskaya.pdf (дата обращения: 27 декабря 2018).
3. Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 27 декабря 2018).
4. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.11.2016 № Ф05-15498/2016 по делу № А40-200095/2014// Доступ из СПС КонсультантПлюс.

ПРАВООТНОШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ В НИХ ЛОМBARДА

Урясьева Е.А.

магистрант второго курса,
Тамбовский государственный университет им Г.Р. Державина,
Россия, Тамбовская область, Моршанский район, с. Питерское

В статье приводится анализ правоотношений с участием ломбарда, делается вывод, что в целях надлежащего исполнения договора хранения в ломбарде вещей ломбард в интересах поклажателя (залогодателя) на случай возможного наступления неблагоприятных последствий, в том числе на случай несохранения предмета залога и хранения, вступает в правоотношения со страховщиком.

Ключевые слова: ломбард, правоотношения, хранение, предоставление услуг, залог в ломбарде, предмет залога, оценка имущества.

Следует отметить, что правоотношения с участием в них ломбарда определяются через различные договорные нормы, определяющие порядок взаимодействия ломбарда с иными участниками экономических отношений. В частности, необходимо обратить внимание на п. 1 ст. 919 ГК РФ, а также ч. 2 ст. 9 Федерального закона «О ломбардах» (далее – «Закон»), которые определяют, что договор хранения вещей в ломбарде является публичным [1, с. 56].

Само по себе понятие «договор хранения в ломбарде вещей», подразумевает, что состав указанного договора является сложным, то есть состоит из нескольких объектов гражданских прав, одним из которых является вещь, которая принимается на хранение, другой – оказание услуг хранения и сохранности данной вещи. Согласно определению договора залога, установленного в Законе, одна сторона, выступая в качестве займодавца, передает другой стороне, на возмездной основе на срок не более года заем, а заемщик, который одновременно является и залогодателем передает имущество, которое одновременно является предметом залога.

Ломбард как участник экономических отношений оказывает целый комплекс юридических услуг, при этом хранение вещей является его дополнительной функцией и обязательством. Особенности хранения в ломбарде связаны с тем, что обязательство по хранению является двусторонним и возмездным, несмотря на то, что оплата услуг по хранению отдельно может не предусматриваться и не оплачиваться. Данное обязательство автоматически учитывается при оплате общих услуг ломбарда [4, с. 80].

Следовательно, можно сделать вывод, что услуги, которые предоставляет ломбард, обладают сложным и смешанным составом, включая при этом правоотношения, связанные с краткосрочным кредитованием, а также отношения хранения. Отношения кредитования и хранения, безусловно, находятся в тесной взаимо-

связи друг с другом. Наделение обязанностью по хранению происходит после того, как ломбард предоставляет краткосрочный заем. Имущество, принятое на хранение ломбардом, выступает непосредственным предметом залога, хранение которого направлено на то, чтобы сохранить предмет залога, обеспечить исполнение обязательств по рассматриваемому договору [6, с. 12].

Согласно нормам гражданского законодательства, имущество, которое поступает в ломбард на хранение должно быть в обязательном порядке оценено. Такая оценка имущества может быть как по соглашению сторон, так и на основании цен, которые обычно устанавливаются в торговле на момент принятия вещи в залог.

Следует отметить, что является и может являться предметом залога, в качестве такой вещи выступает оборотоспособное, движимое имущество, которое принадлежит заемщику на праве собственности и предназначены для его личного потребления. При этом следует отметить, что ломбард, к примеру, может предоставить деньги под залог таких вещей, как шубы, дубленки, украшения из драгоценных металлов, с использованием драгоценных и полудрагоценных камней и т.д.

Отметим, что Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – «Закон об оценочной деятельности») устанавливает определенные принципы оценочной деятельности, а также особенности объектов оценки, цели оценки и т.д. [2, с. 3].

Следует отметить, что указанная деятельность осуществляется для того, чтобы установить рыночную или иную стоимость в отношении того или иного имущества. Закон также устанавливает, что перечень объектов оценки является открытым, относит к ним все объекты гражданских прав, в отношении которых допустимо участие в обороте.

Следует отметить, что различные нормативные правовые акты, в том числе те, которые регулируют отношения с предметом залога, содержат отсылочные нормы к рассматриваемому закону об оценочной деятельности, тем самым устанавливают, что оценка должна быть произведена профессиональным и независимым оценщиком.

В соответствии с ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Федеральный закон об ипотеке) оценка предмета ипотеки определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации по соглашению залогодателя с залогодержателем с соблюдением при ипотеке земельного участка требований статьи 67 настоящего Федерального закона и указывается в договоре об ипотеке в денежном выражении.

Оценка земельного участка осуществляется в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации (ч. 1 ст. 67 Закона об ипотеке). Иными словами, если предметом залога явился земельный участок, оценка его проводится в соответствии с Федеральным законом об оценочной деятельности.

Аналогичные правила проведения оценки в соответствии с Федеральным законом об оценочной деятельности установлены при ипотеке государственного или муниципального имущества (абз. 2 ч. 3 ст. 9 Федерального закона об ипотеке). Под государственным или муниципальным имуществом, о котором идет речь в указанной норме, следует понимать недвижимость, которой может быть не только земельный участок, но и другой объект, прочно связанный с землей, перемещение

которого без несоразмерного ущерба его назначению невозможно, например, отдельное помещение в здании.

Таким образом, в соответствии с Федеральным законом об ипотеке стоимость (оценка) предмета ипотеки, принадлежащего гражданам и (или) юридическим лицам, за исключением земельных участков, может устанавливаться соглашением сторон, без привлечения к оценке профессионального независимого оценщика. Например, как в правоотношениях с участием ломбарда – «в соответствии с ценами на вещи такого рода и качества, обычно устанавливаемыми в торговле в момент и месте ее принятия в залог или на хранение». Но, как показывает практика, стороны предстоящего договора об ипотеке оценивают любой его предмет, представляющий собой недвижимое имущество, независимо от субъекта права на него, в соответствии с Федеральным законом об оценочной деятельности [3, с. 56].

Как правило, ломбарды заранее устанавливают преysкуранты (тарифы) на те или иные вещи, принимаемые в залог под заем денежных средств.

В соответствии с ч. 4 ст. 7, ч. 3 ст. 9 Федерального закона о ломбардах договор займа оформляется выдачей ломбардом заемщику залогового билета, договора хранения, удостоверяется выдачей ломбардом поклажедателю именной сохранной квитанции (далее – сохранная квитанция), которые являются бланками строгой отчетности, формы которых утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, договор займа и хранения, в котором главным участником выступает ломбард, следует отнести к договору присоединения, условия которого определены одной из сторон в формулярах и иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом (п. 1 ст. 428 ГК РФ) [5, с. 111].

В соответствии с п. 4 ст. 919 ГК РФ и ст. 6 Федерального закона о ломбардах ломбард наделяется обязанностью исключительно за свой счет страховать предмет залога и хранения в пользу своего контрагента по обсуждаемому договору. Также ломбард вправе страховать за свой счет иные риски, связанные с вещью, принятой в залог или на хранение (ч. 3 ст. 6 Федерального закона о ломбардах).

Таким образом, в целях надлежащего исполнения договора хранения в ломбарде вещей ломбард в интересах поклажедателя (залогодателя) на случай возможного наступления неблагоприятных последствий, в том числе на случай несохранения предмета залога и хранения, вступает в правоотношения со страховщиком.

Список литературы

1. Федеральный закон от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» (ред. от 23.04.2018) // «Собрание законодательства РФ». 30.07.2007. № 31. ст. 3992
2. Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ». 03.08.1998. № 31. ст. 3813.
3. Волков А.В. Предпринимательская деятельность ломбарда. Можно ли принимать займы от населения? // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2017. № 3. С. 53-58.
4. Цымбал А.А. Правовой статус ломбарда в Российской Федерации // Современное право. 2011. № 5. С. 79-81.
5. Цымбал А.А. Правовое регулирование установления суммы займа заемщика в ломбарде // Современное право. 2011. № 11. С. 110-111.
6. Шор И.М. Ломбард в инфраструктуре кредитных отношений с населением. Волгоград: Волгоградский государственный университет. 2003. 40 с.

КАТЕГОРИЯ «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ОТМЫВАНИЮ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА

Фомин В.Н.

соискатель, Институт государства и права Российской академии наук (ИГП РАН),
Россия, г. Москва

В настоящей статье исследованы некоторые правовые аспекты категории «профессиональные участники рынка ценных бумаг», субъекты которой являются агентами финансового мониторинга режима противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма. В настоящей статье термины «легализация» и «отмывание», а также «отмывание доходов», «отмывание денег», «отмывание денежных средств», «отмывание преступных доходов», «отмывание доходов, полученных преступным путем» и те же выражения с использованием термина «легализация» обозначают одно явление и рассматриваются как равнозначные [13, point 10].

Ключевые слова: агенты финансового мониторинга, клиринговые организации, организаторы торговли, ПОД, ПОД/ФТ, противодействие легализации преступных доходов и финансированию терроризма, профессиональные участники рынка ценных бумаг, финансовый мониторинг, рынок ценных бумаг, ФАТФ, финансовый рынок.

Настоящая статья посвящена исследованию категории «профессиональные участники рынка ценных бумаг» на предмет однозначного детерминирования входящих в ее состав субъектов, исполняющих функции агентов финансового мониторинга режима противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, которая включена в перечень организаций, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, содержащийся в Федеральном законе от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» [52] (далее – Федеральный закон 115-ФЗ). В представленной работе не исследуются вопросы противодействия финансированию терроризма и распространению оружия массового уничтожения в связи с их спецификой, имеющей правоохранительную направленность. Словосочетание «противодействие финансированию терроризма» в соответствующих падежах приводится в настоящем исследовании только в случаях, когда оно стилистически неразрывно связано с противодействием легализации преступных доходов (далее – ПОД), например, в наименовании режима «противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – ПОД/ФТ).

В предыдущей публикации [66] мы отметили важную особенность режима ПОД/ФТ, которая была выявлена нами в результате проведенного исследования генезиса Рекомендаций ФАТФ [81]. В его основе лежат коллективные усилия и совместная деятельность субъектов публичного и частного секторов экономики, которые базируются на позитивном правовом обязывании по исполнению отдельных властных публичных полномочий, связанных с мониторингом операций и сделок с денежными средствами или иным имуществом, определенными субъектами предпринимательской деятельности, прежде всего, финансового сектора экономики, наиболее уязвимыми с точки зрения вовлечения их в процесс отмывания денежных средств, либо обладающими информацией о проводимых операциях и сделках, а также их участниках и бенефициарах, в которой могут быть заинтересованы и *регулирующие* и *правоохранительные* органы [66, с.87].

Высказанная в научной литературе точка зрения о виде деятельности организации, как основном критерии для включения ее в число организаций, направляющих сообщения в Росфинмониторинг [20, с.49], не в полной мере соответствует реальному положению дел. Это вызвано неточностями в толковании Рекомендаций ФАТФ, изданных на английском и французских языках – официальных языках ФАТФ[90], чья деятельность, согласно мандату, посвящена установлению стандартов содействия эффективному осуществлению правовых, регулятивных и оперативных мер по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и другими, связанными с ними, угрозами целостности международной финансовой системы, а также проведению работы по выявлению различного рода уязвимостей на национальном уровне с целью защиты международной и национальных финансовых систем от злоупотреблений [91, page 2]. Изначально в Рекомендациях ФАТФ под финансовыми учреждениями (financial institutions) подразумевались исключительно банковские организации, но действие некоторых рекомендаций (рекомендации с 12 по 29) распространялись и на небанковские финансовые учреждения [92, page 31]. При этом странам предлагалось самим определять небанковские финансовые учреждения, имеющие высокую степень уязвимости и рисков их вовлечения в отмывание денежных средств. Так, Рекомендация 11 первых Сорока рекомендаций ФАТФ 1990 года «предусматривала» составление перечня таких небанковских финансовых учреждений самими государствами-членами ФАТФ. Предполагалось, что такие перечни будут конфиденциальными и распространяться только среди членов ФАТФ [93, pages 14, 37]. В дальнейшем эксперты рабочих групп ФАТФ, исследуя разнообразие нефинансовых учреждений и субъектов, осуществляющих квази-финансовую деятельность, которые могут быть намеренно или ненамеренно использованы в отмывании денег и на чью деятельность должны распространяться Рекомендации ФАТФ, пришли к выводу, что установление минимальных критериев для их определения является насущной необходимостью [94, page 19]. Начиная со второй редакции Рекомендаций ФАТФ (1996 год) [95] в документе появились приложения и пояснительные записки, содержащие минимальный перечень критериев, позволяющих определять финансовые учреждения и нефинансовые предприятия и профессии, на которые странам было рекомендовано распространять требования режима ПОД. Действующими Рекомендациями ФАТФ 2012 года установлены три категории субъектов, подлежащих правовому обязыванию: «финансовые учреждения» (financial institutions); «определенные нефинансовые предприятия и профессии» («designated nonfinancial businesses and professions» (DNFBP)); «некоммерческие организации» (non-profit organisations) [81, General Glossary]. Последняя категория субъектов занимает особое место в Рекомендациях ФАТФ 2012, прежде всего, в связи с противодействием финансированию терроризма. Правовое обязывание субъектов этой категории имеет свою специфику и нами не рассматривается. В действующих Рекомендациях ФАТФ под термином «финансовое учреждение» понимаются субъекты, отвечающие трем критериям: 1) это не только юридические, но и физические лица; 2) указанная категория лиц должна осуществлять деятельность в финансовом секторе экономики и/или совершать операции с денежными средствами в интересах клиента или от его имени; 3) указанная деятельность и/или операции должны быть охвачены минимальным перечнем Общего словаря Рекомендаций ФАТФ 2012 [81, General Glossary]. В данный перечень, в частности, включены критерии, имеющие отношение к настоящей работе: торговля инструментами денежного рынка (чеками, векселями, депозитны-

ми сертификатами, производными финансовыми инструментами и др.); торговля валютными, процентными и индексными инструментами; инвестирование, управление и распоряжение ликвидными ценными бумагами, деньгами или иными средствами от имени других лиц [81, General Glossary]. Здесь мы привели критерии, которые являются неким минимальным стандартом для установления странами национальных критериев отбора агентов режима ПОД/ФТ, поскольку ФАТФ всегда признавалось наличие различий в фундаментальных правовых основах государств, их административно-организационном устройстве и в финансовых системах, что не позволяет странам принимать сходные во всем меры ПОД/ФТ [81]. Таким образом, Рекомендации ФАТФ представляет собой исключительно международный стандарт, который страны адаптируют и применяют с учетом национальных особенностей и конкретных обстоятельств. Соответственно, национальные критерии отбора агентов режима ПОД/ФТ у разных государств имеют отличия. Так, например, Россия относит ломбарды к некредитным финансовым организациям (мы их относим к участникам финансового рынка – субъектам парабанковской системы, составной части банковской системы [67, с. 17]) и включает их в число агентов финансового мониторинга. При этом ФАТФ не рассматривает ломбарды в качестве финансовых организаций [88, points. 34, 42] в целях ПОД/ФТ.

Базовым критерием отбора субъектов, на которые возлагаются функции агентов финансового мониторинга режима ПОД/ФТ, является *сфера* их экономической деятельности. Именно посредством *легальных* экономических механизмов осуществляется отмыwanie преступных доходов, о чем говорилось еще в Рекомендации № R (80) 10 Recommendation R (80) 10 On measures against the transfer and the safekeeping of funds of criminal origin [89] («О мерах против перевода и хранения денежных средств преступного происхождения»), принятой 27 июня 1980 года Комитетом Министров государств-членов Совета Европы. Это был первый *международный* документ, посвященный вопросам противодействия отмыванию преступных денег – документ, намного опередивший свое время [101, page 9]. Другими важными критериями отбора субъектов на роль агентов финансового мониторинга является: 1) их уязвимость с точки зрения вовлечения в процесс отмыwania денежных средств [22, статья 14; 23, статья 7], имманентно связанная с рисками национального уровня, которые не сводятся только частным рискам, например, таким, как риску вовлечения банковской кредитной организации в схемы легализации преступных доходов, определяемым через вероятность потерь кредитной организации в результате такого «вовлечения» [19, с. 8] или риску потери деловой репутации банковской кредитной организации в виде недополучения доходов [2, с. 29]; 2) обладание субъектами информацией о проводимых операциях или сделках с денежными средствами или иным имуществом, а также их участниках и бенефициарах, необходимой как *регулирующим*, так и *правоохранительным* органам. Последний приведенный критерий является следствием инициативы «Gatekeeper», начало которой было положено на Конференции министров финансов стран «Группы восьми» по борьбе с транснациональной организованной преступностью, проходившей с 19 по 20 октября 1999 года в Москве [85, page 27]. Инициатива заключалась в распространении в целях ПОД на определенные нефинансовые учреждения и лиц определенных профессий (осуществляющих определенные виды профессиональной деятельности) ряда обязанностей, возлагаемых на банки и иные финансовые учреждения [76]. К таким лицам, например, были отнесены юристы, нотариусы, агенты по недвижимости, бухгалтеры, аудиторы и пр., обозначаемые в ФАТФ

как «определенные нефинансовые предприятия и профессии» («designated nonfinancial businesses and professions» (DNFBP)), в случаях, когда они представляют интересы клиентов или помогают им в проведении операций, связанных с движением денежных средств [84, page 611]. Указанные субъекты нередко именуются в специальной и научной литературе – «gatekeepers», что в ряде международных рабочих документов переводится как «сторож» [11, пункт 24]. Международными структурами отмечается различие, существующее между «gatekeeper» и схожим субъектом – «whistleblower» (осведомителем/информатором), заключающиеся, в частности, в предполагаемой оплате услуг последнего, за счет сумм санкций, взысканных с правонарушителя по информации осведомителя [78, page 18]; 3) следующий критерий является оценочным и связан с размерами коммерческих оборотов денежных средств, который применяется как к виду деятельности, так и к сфере экономической деятельности. Данный критерий предполагает распространение режима ПОД/ФТ не только на банковские и иные финансовые учреждения, но и на торговую сферу, например, торговлю товарами из золота и драгоценных камней, в которой благодаря *высокому* обороту и *значительным* объемам торговли существует возможность отмывания денежных средств [86, page 52; 87, page 47]. Мы привели важнейшие, по сути, критерии отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам (агентам) финансового мониторинга режима ПОД/ФТ, обязанным, в частности, представлять определенную информацию уполномоченному органу (в России – Росфинмониторингу). Как было сказано ранее, каждое государство самостоятельно устанавливает круг субъектов, на которые распространяет те или иные инициативы по их участию в ПОД/ФТ, руководствуясь приведенными выше критериями и ориентируясь на минимальный перечень критериев Рекомендаций ФАТФ 2012, содержащий «понятия и термины, заимствованные из разных правовых систем» [64, с.14], но в силу их национального различия, имплементируемые государствами с учетом национальных особенностей своих правовых систем. С целью уточнения категорий субъектов частного сектора, участвующих в ПОД, государствам рекомендовано проводить научные исследования, о чем говорилось в выводах «Международной конференции по предотвращению отмывания денег и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними: глобальный подход», состоявшейся в 1994 году в г.Курмайор (Италия) [15]. В последующем эти выводы были включены в пункт 39 Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности [12], принятого на Всемирной конференции министров по организованной транснациональной преступности, состоявшейся в Неаполе, Италия, с 21 по 23 ноября 1994 года, и утвержденного резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 49/159 от 23 декабря 1994 года [14]. Данный подход был изначально известен и российским специалистам из числа представителей министерств и ведомств, принимавшим участие в работе указанных международных конференций. В настоящее время какая-либо публичная официальная научная методика определения агентов финансового мониторинга в России отсутствует. Недавно изданный Росфинмониторингом, на который возложены функции национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате совершения операций (сделок) с денежными средствами или иным имуществом, и по выработке мер противодействия этим угрозам [35, пункт 1], публичный отчет «Национальная оценка рисков легализации (отмывания) преступных доходов 2017-18»[98] построен на экспертных оценках с акцентом на выявление уязвимостей в самой системе ПОД/ФТ, а не в правовой системе (об отсутствии в

Российской Федерации ответственности юридических лиц за отмывание денежных средств, как уязвимости с точки зрения отмывания денег, мы указывали в предыдущей публикации [65, с.98]), не на финансовых рынках или в деятельности финансовых организаций. Мы уже обращали внимание, что такой подход несколько отличается от дуалистического, предложенного ФАТФ [65, с.98].

Сфера обращения ценных бумаг соответствует изложенным критериям, что указывает на необходимость определения в этой среде финансовых организаций, на которые следует возлагать функции агентов финансового мониторинга режима ПОД/ФТ. Указанная сфера наравне с банковской и страховой является одним из основных секторов экономики, обеспечивая на национальном уровне доступ физических и юридических лиц к финансовым ресурсам. Фондовый рынок (рынок доле-вых обязательств – акций) и рынок облигаций (долговых обязательств) традиционно были важным источником финансирования для нефинансового корпоративного сектора экономики [83, page 15]. Так, в условиях снижения доступности банковско-го финансирования субъекты частного сектора экономики для пополнения финан-совых ресурсов все чаще прибегают к выпуску финансовых инструментов, разме-щая на рынке ценных бумаг – одном из сегментов сферы их обращения, например, дополнительные выпуски акций или корпоративные облигации, общий объем го-дового оборота которых во много раз превышают годовые бюджеты большинства стран мира [83]. Ученые также отмечают, что «рынок ценных бумаг расширяет и облегчает доступ всем субъектам экономики к получению необходимых им денеж-ных ресурсов» [71, с.73]. В России к финансовым организациям, осуществляющим свою деятельность на рынке ценных бумаг, на которые возлагаются функции аген-тов финансового мониторинга режима ПОД/ФТ, отнесены, в частности, професси-ональные участники рынка ценных бумаг. Употребление вводного слова «в част-ности» здесь обусловлено неоднозначностью категории «профессиональные участ-ники рынка ценных бумаг», исследованию которой и посвящена настоящая публи-кация.

Итак, мы встретились с другим многогранным явлением – рынком ценных бумаг, различным аспектам феномена которого будет посвящена одна из следую-щих работ. Мы не даром ранее употребили оборот «сфера обращения ценных бу-маг». Изучение нормативных правовых актов и различных научных источников указывает на отсутствие в настоящее время в России легального определения поня-тий «финансовый рынок» и «рынок ценных бумаг» [32, с. 729; 37, с. 5; 47, с. 26; 70, с. 10], признаваемого его частью. В ныне недействующем указании Банка Росси № 510 «О порядке организации внутреннего контроля в кредитных организациях – участниках финансовых рынков» [38] под финансовыми рынками, если не огово-рено было особо, понимались рынки ценных бумаг, банковских услуг и производ-ных финансовых инструментов. Сам же термин «финансовый рынок» содержит определяющее существенное «рынок», имеющее множество значений, относи-тельно понимания которого среди ученых не существует единства [8, с. 14; 7 3, с. 195]. В подтверждение приведем обезоруживающее своей простотой замеча-ние известного экономиста Д.Ходжсона: «стоит нам задать элементарный вопрос "что такое рынок?", как от нас стараются быстрее отделаться» [69, с. 253]. Анализ различных научных источников показывает, что авторы определяют понятие «ры-нок» как совокупность взаимосвязанных элементов, представляющих собой систе-му. И в зависимости от целей исследования в качестве элементов такой системы предлагаются разные социально-экономические явления, которые также могут

представлять собой целые системы. Например, рынок определяют как «набор социальных институтов, в рамках которых регулярно происходит большое количество актов обмена специфического типа» [69, с. 256], отмечая, при этом, что некоторые институты, такие как правовая система и обычаи, существуют независимо от наличия организованных рынков, а другие связаны со спецификой того или иного рынка и происходящих на них обменов [69, с. 256]. Другие ученые рассматривают рынок как «комплексный институт рыночной экономики, объединяющий несколько взаимосвязанных рынков: товаров, работ, услуг, труда, финансовых ресурсов (финансовых рынков) и др.» [70, с. 7]. Определяя рынок через его структуру, в качестве его элементов выделяются также субъекты рынка, представляя в самом общем смысле рынок как совокупность нескольких сфер: «обращения определенных товаров, <...> взаимодействия покупателей и продавцов по приобретению и отчуждению этих товаров» [28, с. 53]. Иными словами, рынок – это «организованный и институционализированный обмен» [69, с. 256].

В науке также не существует и единого определения понятия «рынок ценных бумаг». Некоторые ученые полагают, что рынок ценных бумаг является неким институтом [25], институтом в составе финансовой системы [27, с. 25], полноценным звеном финансовой системы (финансовым институтом) [74, с. 24], институтом финансового права [1, с. 23] «составной частью финансовой системы государства, характеризующейся институциональной и организационно-функциональной спецификой» [6, с. 4]. Наиболее интересные точки зрения на указанную категорию связаны с характеристикой «комплексность», согласно которым рынок ценных бумаг представляется «как комплексный институт, сочетающий в себе правовое регулирование *отраслями* частного (прежде всего гражданского) и публичного (финансового и административного) права» [45, с. 24] или «комплексный институт *законодательства* (гражданского, административного, финансового, уголовного и пр.)» [33, с. 184] (*курсивы В.Ф.*). Как следствие, в научных работах делается вывод о «конвергенции частноправовых и публично-правовых средств регулирования» [37, с. 10] рынком ценных бумаг (*сочетании «публично-правового и частноправового регулирования общественных отношений»* [24, с. 36]), но не их *смешении* [48, с. 57] (*курсив – В.Ф.*). При этом авторы полагают, что некоторые категории возникающих на рынке ценных бумаг «правоотношений подчиняются нормам гражданского права и процесса, а также финансового права» [17, с. 41], роль которого «значительна в правовом регулировании отношений на рынке ценных бумаг» [8, с. 22]. Как следствие, в научной среде продолжаются попытки вычленивать части рынка ценных бумаг и возникающие на них отношения согласно парадигме публичное/частное право. Так, правовую общность, регулируемую внутри гражданского права отношения в сфере рынка ценных бумаг, относят к подотрасли гражданского права [8, с. 24]. Другие авторы выделяют институты «публичного и частного фондового права, где публичное фондовое право представляет собой институт финансового права» [41, с. 32], «регулирующий общественные отношения на рынке ценных бумаг и производных финансовых инструментов, обязательным субъектом которых выступает уполномоченный орган государства или муниципального образования или саморегулируемая организация на финансовом рынке в рамках реализации публично-правовых полномочий» [40, с. 158]. Или же констатируют «по факту», что «финансово-правовое регулирование рынка ценных бумаг» – это институт финансового права [51, с. 77, 79]. Здесь необходимо указать на одну из специфик, возникающих на рынке ценных бумаг отношений, которая заключается

в правовом ограничении диспозитивных начал в деятельности его профессиональных участников нормами публичного права, содержащимися в «налоговом» и «валютном» законодательстве, а также в законодательстве о ПОД/ФТ, наделяя профессиональных участников отдельными властными полномочиями. Таким образом, предложенное выделение фондового права на основе ограничения субъектного состава государственным органом или органом местного самоуправления и саморегулируемой организацией требует дополнительной аргументации, поскольку агенты финансового мониторинга режима ПОД/ФТ – участники рынка ценных бумаг, также вступают в финансово-правовые отношения, реализуя возложенные на них агентские полномочия [42, с. 90-91]. В дополнение отметим, что аргументы об отнесении возникающих на рынке ценных бумаг отношениях к объекту финансового права только в силу их денежности [1, с. 23] вряд ли можно признать состоятельными, поскольку не все отношения на указанном рынке – денежные, но при этом относятся учеными к отношениям, регулируемым финансовым правом, например, «по лицензированию деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг» [5, с. 12], «по осуществлению мер в целях» ПОД/ФТ [5, с. 12].

Таким образом, правовое регулирование рынка ценных бумаг не носит «моноотраслевого гражданско-правового характера» [8, с. 27], поскольку отношения, возникающие на рынке ценных бумаг, разнородны, и «не могут регулироваться только нормами одной отрасли права» [8, с. 19]. Также следует согласиться с утверждением о целях регулирования обращения ценных бумаг, которые выходят за рамки гражданско-правовых отношений, являющихся, по сути, только «наполнением» любого рынка [49, с. 23]. Вместе с тем, заслуживает внимания позиция об отнесении организации функционирования рынка ценных к предмету «регулирования финансового права как деятельности государства по упорядочению отношений различных субъектов (участников)» [33, с. 184].

В условиях продолжающейся правовой дискуссии относительно рынка ценных бумаг и отраслевой принадлежности тех или иных групп отношений, возникающих на рынке ценных бумаг, наиболее логичной выглядит следующая позиция: «поскольку само понятие «рынок ценных бумаг» не носит юридического характера и не может быть точно определено, то и состав общественных отношений, складывающихся на таком рынке и являющихся предметом регулирования, может различаться в зависимости от задач исследователя» [28, с. 60]. Из вышеизложенного следует вывод, что гетерогенность общественных отношений, складывающихся на рынке ценных бумаг, обусловленная многообразием его субъектов и видов (типов) связей, возникающих в результате его функционирования, является той причиной, по которой в настоящее время отсутствует целесообразность выработки единого универсального для всех отраслей науки определения рынка ценных бумаг. Так, в действующей редакции Федерального закона от 22 апреля 1996 года №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» [58] (далее – Федеральный закон «О рынке ценных бумаг») отсутствует понятие «фондовый рынок», который мог бы служить критерием разграничения обращения ценных бумаг и/или финансовых инструментов какой-либо одной категории или нескольких категорий. Согласно же действующему законодательству к ценным бумагам, являющимся объектом рынка ценных бумаг [70, с. 23] и гражданского оборота [8, с. 46], относятся не только эмиссионные ценные бумаги, но и так называемые неэмиссионные (например, вексель, чек, закладная, инвестиционный пай, ипотечный сертификат участия и др.). Хотя Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и определяет обращение ценных бумаг как заключение

гражданско-правовых сделок, влекущих переход прав собственности на ценные бумаги, в научной литературе справедливо отмечается, что его нормы охватывают оборот не всех ценных бумаг, а уклон сделан в регулирование оборота эмиссионных или инвестиционных ценных бумаг и производных финансовых инструментов [3, с. 14], практически не затрагивая оборот коммерческих (торговых) ценных бумаг (оборотных инструментов), представляющих «средство правового оформления коммерческих операций» [3, с. 9]. Таким образом, российский рынок ценных бумаг, представленный в Федеральном законе «О рынке ценных бумаг» регулирует обращение эмиссионных ценных бумаг и только части неэмиссионных ценных бумаг (инвестиционные паи и ипотечные сертификаты участия) [54, пункт 2 статьи 20; 60, п.2 статьи 14] при определенных условиях (если правилами доверительного управления паевым инвестиционным фондом или правилами доверительного управления ипотечным покрытием предусмотрена возможность обращения таких ценных бумаг на организованных торгах), а также иных финансовых инструментов, именуемых производными финансовыми инструментами, но обращающихся по правилам ценных бумаг.

В связи с рассматриваемой темой отметим, что в научной правовой литературе рынок ценных бумаг рассматривается также как элемент финансового рынка, связанный с «перемещения денежных средств» [16, с. 92], рыночный механизм перераспределения капитала [8, с. 9; 72, с. 73], и как «феномен, основанный на движении денежных средств как *капитала* [68, с. 225] (*курсив – В.Ф.*). Данная характеристика рынка ценных бумаг имеет особое значение для нашего исследования. Как механизм перераспределения и трансформации капитала (денежных средств и/или иного имущества), посредством которого публичные и частные финансовые ресурсы используются для удовлетворения *не только частных*, но и *публичных интересов*, рынок ценных бумаг в результате своего функционирования порождает соответствующие экономические отношения между его участниками, регулируемые нормами различных отраслей права, включая отношения, являющиеся реализацией контрольной, стабилизационной, информационной и иных функций финансов. Вместе с тем, возникающие на финансовом рынке, в том числе рынке ценных бумаг, проблемы способны спровоцировать финансовый кризис в мировом масштабе. Так, в итоговых документах «Группы двадцати» в качестве факторов, вызвавших кризис, среди прочих были названы: стремление к высоким прибылям без надлежащего учета рисков и непродуманные методы управления рисками, включая системные риски, связанные с рынками кредитных деривативов, непрозрачность финансовых продуктов [79]; неспособность системы регулирования сдерживать излишества, безрассудное поведение и безответственность банковского сектора и других финансовых учреждений, принятие чрезмерных рисков, в том числе, связанных с внебиржевыми производными финансовыми инструментами [96]. Совет по финансовой стабильности также резюмировал, что беспорядочный крах Lehman Brothers (один из пять ведущих инвестиционных банков США) в сентябре 2008 года преподнес острый и болезненный урок для финансовой системы и мировой экономики, связанный с неконтролируемыми издержками и с отсутствием полномочий и инструментов по работе с системозначимыми финансовыми институтами [77, page 7]. Мы не связываем крах инвестиционного банка Lehman Brothers напрямую с отмыванием денег, но хотели бы подчеркнуть, что возникающие на финансовом рынке, в том числе рынке ценных бумаг, проблемы способны вызвать мировой финансовый кризис и могут быть также обусловлены отмыванием «грязных»

денег. Начиная с Вашингтонского саммита 2008 года «Группы двадцати», вопросы ПОД/ФТ присутствуют в каждой повестке заседаний.

Однако следует отметить, «что ценные бумаги это такая область, в которую чем меньше лезут, тем она лучше себя чувствует» [3, с. 16]. Другой важный момент регулирования рынка ценных бумаг, связанный с режимом ПОД/ФТ, заключается в необходимости соблюдать ограничительный принцип, согласно которому мероприятия режима ПОД/ФТ не должны препятствовать свободе движения легального капитала. Данный принцип был включен в положения первых рекомендаций ФАТФ (1990 года), а также в дальнейшем нашел отражение в статье 14 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и статье 7 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В Российской Федерации Президент России еще в 2001 году подчеркивал, что «капитал нельзя держать «под стражей»: он должен иметь законную свободу передвижения» [36]. В юридической науке принцип свободного перемещения финансовых средств рассматривается в качестве конституционного, как элемент основ конституционного строя [16, с. 8-9].

В связи с вышеизложенным сфера обращения ценных бумаг и ее субъекты не могут не быть под пристальным вниманием международных и национальных органов и организаций, осуществляющих ПОД. Таким образом, правовые средства режима ПОД/ФТ, прежде всего финансовый мониторинг указанного режима, позволяют использовать информацию рынка ценных бумаг об объектах торговли и ее участниках, источником которой является сам рынок ценных бумаг [30, с. 27] и «без которой экономические агенты не могут осуществлять свои функции и эффективно взаимодействовать» [46, с. 8], а также информацию, источником которой являются сами деньги, выступающие в этом секторе экономики как «эквивалент отношений» [10, с. 132]. Во-первых, данная информация, используется не только для правоохранительных, но и иных целей правового воздействия, а во-вторых, мероприятия финансового мониторинга не предполагают создание каких-либо препятствий для легальной предпринимательской деятельности (данный принцип берет свое начало с принятия Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [21] 1988 года [75, page 70]), и легального движения капитала, поскольку в финансовом мониторинге используется иная, наиболее подходящая для такой «чувствительной» сферы как оборот ценных бумаг *форма* обеспечения обратных информационных связей, чем в финансовом контроле, основной [4, с. 201] (единственной) [26, с. 8] формой которого является проверка. В предыдущих публикациях мы изложили неправоохранительную сторону режима ПОД/ФТ и применения его правовых средств, связанную с созданием условий для устойчивого и стабильного функционирования финансовой сферы; обеспечением прозрачности финансового рынка, включая рынок ценных бумаг – сферу деятельности его профессиональных участников, транспарентности бенефициарных собственников юридических лиц и других форм юридических структур и правовых механизмов; предотвращением злоупотреблений со стороны указанных субъектов, связанных с коррупцией, уклонением от уплаты налогов и отмытием денег, служащим решением проблемы повышения роста экономики за счет инвестиций частного сектора [66]. Здесь необходимо подчеркнуть, что в рамках финансового мониторинга режима ПОД/ФТ Росфинмониторинг пользуется информацией об операциях с денежными средствами или иным имуществом, о клиентах и бенефициарных собственниках, представляе-

мой ему не только агентами – профессиональными участниками рынка ценных бумаг, но и иными его участниками-субъектами частного сектора: клиринговыми компаниями, организаторами торговли и др., например, управляющими компаниями инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, включенными в Федеральный закон 115-ФЗ отдельной группой. Для полноты изложения материала следует отметить еще один важный момент: мероприятия указанного финансового мониторинга охватывают оборот не только эмиссионных и неэмиссионных ценных бумаг и финансовых инструментов, обращение которых подпадает под действие Федерального закона о рынке ценных бумаг», но также некоторых коммерческих (торговых) ценных бумаг (оборотных инструментов), имеющих высокую степень риска использования их в отмывании денег или финансировании терроризма, например, оборотных инструментов на предъявителя при их трансграничном перемещении.

Итак, Федеральный закон 115-ФЗ относит к организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом (агентам финансового мониторинга) профессиональных участников рынка ценных бумаг. Однако анализ содержания указанного закона позволяет сделать вывод, что его нормы-дефиниции (дефинитивные нормы) не позволяют однозначно определить субъектный состав данной категории. Упомянутый закон в принципе не содержит указаний, какие именно термины, понятия и какой конкретно отрасли законодательства необходимо использовать при его применении. Для уточнения легального содержания состава профессиональных участников рынка ценных бумаг следует обратиться к иному специализированному законодательству, которым является Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». Указанный закон относит к категории профессиональные участники рынка ценных бумаг субъекты, отвечающие одновременно следующим условиям: 1) это должны быть юридическое лицо [58, статья 2]; 2) юридическое лицо должно осуществлять виды деятельности, указанные в статьях 3-5, 7 и 8 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»; 3) указанные в статьях 3-5, 7 и 8 виды деятельности осуществляются на основании лицензии, выдаваемой Банком России [58, статья 39]. Вместе с тем, исследуя положения статей 5 и 39 Федерального закона «О рынке ценных бумаг», можно увидеть, что не во всех случаях профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг осуществляется на основании лицензии. Например, «наличие лицензии на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами не требуется в случае, если доверительное управление связано только с осуществлением управляющим прав по ценным бумагам» [58, статья 5]. Кроме этого, государственным корпорациям отводится роль особого профессионального участника рынка ценных бумаг. Право на осуществление отдельных видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг ей может быть предоставлено не на основании лицензии, а федеральным законом, на основании которого она создана [56; 58, статья 39]. И если лицензирование (так же как и учет) – это не только контроль «на входе» в рынок [8, с. 1022], то само обладание одной из лицензий профессионального участника рынка ценных бумаг, как полагает Банк России, «наделяет такую организацию обязанностями субъекта исполнения требований Федерального закона 115-ФЗ независимо от вида деятельности, осуществляемой в рамках такой лицензии» [18]. Вместе с тем мы уже указывали на отсутствие в лицензионных *требованиях* и *условиях* осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, установленных Банком России [34], ка-

ких-либо положений, связанных с предстоящим исполнением соискателем лицензии функций агентов финансового мониторинга режима ПОД/ФТ [65, с. 95].

Ретроспективный анализ российского законодательства и специальной юридической литературы по вопросам правового регулирования рынка ценных бумаг подтверждает вывод о том, что понимание профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг исторически было ограничено видами деятельности, прямо предусмотренными в специальном законе (или нормативном правовом акте), которые неоднократно претерпевали существенные изменения, в связи с чем «российское законодательство не содержит ни ясных критериев отличия профессиональной деятельности от иной, ни четких критериев того, почему та или иная деятельность должна иметь правовой режим профессиональной» [8, с. 746]. В научной литературе отмечается, что понятие «профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг» употребляется как в широком смысле [7, с. 11; 8, с. 743], так и в более ограниченном понимании – с точки зрения действующего законодательства, в котором легальное определение «профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг» отсутствует и устанавливается только через простое перечисление видов деятельности, относящихся к профессиональной на указанном рынке [8, с. 743; 9, с. 201]. Некоторые авторы справедливо полагают, что перечень видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, содержащийся в Федеральном законе «О рынке ценных бумаг», не является исчерпывающим [29, с. 14]. В научной литературе отмечается, что управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов; специализированные депозитарии инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов в экономической литературе также «имеются профессиональными участниками рынка ценных бумаг» [51, с. 76]. И если деятельность специализированного депозитария осуществляется на основании специальной лицензии при условии наличия лицензии на осуществление *депозитарной деятельности* (деятельности профессионального участника) на рынке ценных бумаг [54, пункт 2 статьи 32; 60, пункт 2 статьи 44], то деятельность вышеуказанных управляющих компаний осуществляется только *на основании лицензии управляющей компании* [60, пункт 3 статьи 38] и к их работникам предъявляются квалификационные требования как к специалистам финансового рынка [39], что указывает на их профессионализм. В действующем законодательстве данные организации включены в категорию «финансовые организации» [58, статья 10.1].

Для нашего исследования изложенное имеет особое значение, поскольку, как уже было сказано, в России рынок ценных бумаг не ограничивается оборотом только эмиссионных ценных бумаг. Так, Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» предусматривает оборот определенных неэмиссионных ценных бумаг, а также производных финансовых инструментов, по правилам ценных бумаг [8, с. 250, 255]. Это соответствует положениям недавно отмененной [43] Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года [44], предусматривавшей обеспечение учета прав на финансовые инструменты, не являющиеся ценными бумагами, и обращение этих инструментов по правилам учета и обращения ценных бумаг в целях повышения эффективности правового регулирования обращения на финансовом рынке производных финансовых инструментов. Таким образом, такие неэмиссионные ценные бумаги как инвестиционные паи и ипотечные сертификаты участия [54, пункт 2 статьи 20; 60, пункт 2 статьи 14] также допускаются к организованным торгам при условии, что правилами довери-

тельного управления паевым инвестиционным фондом или правилами доверительного управления ипотечным покрытием предусмотрена возможность обращения таких ценных бумаг на организованных торгах [58, часть вторая статьи 14.1]. В таком случае участниками торгов на организованном рынке с инвестиционными паями [60, статья 14.2] может стать управляющая компания [63, статья 16], а в случае с ипотечными сертификатами участия, допущенными к организованным торгам, участниками торгов может дополнительно выступать управляющая компания негосударственных пенсионных фондов [63, статья 16] (как управляющая ипотечным покрытием) [54, статья 18]. Законодательством также предусматривается определенный оборот клиринговых сертификатов участия – неэмиссионных документарных предъявительских ценных бумаг с обязательным централизованным хранением, учет и переход прав на которые осуществляются в соответствии с правилами, установленными, в том числе, Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» для бездокументарных ценных бумаг [61, статья 24.3]. Кроме того, законодательство предусматривает обращение производных финансовых инструментов не на организованных торгах, но по определенным правилам, согласно которым в качестве субъекта, получающего информацию о договорах, являющихся производными финансовыми инструментами, заключенных не на организованных торгах на условиях генерального соглашения (единого договора) договора РЕПО, договора, являющегося производным финансовым инструментом, договора иного вида от организаций, указанных в нормативных актах Банка России, может выступать репозиторий (биржа, клиринговая организация, центральный депозитарий, расчетный депозитарий, не имеющий статуса центрального депозитария) [58, статья 15.5]. На организованных торгах стороной может быть центральный контрагент (юридическое лицо, которое имеет лицензию небанковской кредитной организации на осуществление банковских операций, а также лицензию на осуществление клиринговой деятельности и которому в соответствии с законодательством присвоен статус центрального контрагента [61, статья 2]), имеющий право участвовать в организованных торгах без лицензии, являющейся в соответствии с федеральным законом основанием для участия в таких торгах [63, пункт 20 статьи 5]. Следовательно, во-первых, важным критерием для определения субъектного состава фондового рынка является его характер – организованный или неорганизованный [28, с. 27], а не только объект (вид/тип используемого в сделках финансового инструмента). Во-вторых, законодатель, предусмотрев участие в качестве стороны сделок с неэмиссионными ценными бумагами указанных выше субъектов без получения дополнительных лицензий, «предполагает» достаточную степень их «профессионализма» в вопросах обращения ценных бумаг фондового рынка. Напомним, что с 2007 года в Федеральном законе «О рынке ценных бумаг» появилась такая категория лиц, как «квалифицированные инвесторы» [58, статья 51.2], к которой относятся участники рынка ценных бумаг по прямому указанию в федеральном законе или в силу признания их таковыми брокерами, управляющими или иными лицами в порядке, установленном Банком России. Признание лица квалифицированным инвестором имеет свои последствия, в частности, для них могут быть предназначены определенные эмиссионные ценные бумаги и производные финансовые инструменты, а также предусматриваются особые правила раскрытия информации о ценных бумагах, в том числе об инвестиционных паях паевых инвестиционных фондов, и о производных финансовых инструментах, предназначенных для квалифицированных инвесторов, и особые правила отчуждения таких ценных бумаг и др. Следует

подчеркнуть, что квалифицированным инвестором может быть признано не только юридическое, но и физическое лицо [58, пункт 4 статьи 51.2]. В последнем случае среди требований, предъявляемых к кандидатам в квалифицированные инвесторы, значатся, в том числе, такие: наличие *опыта работы* в российской и (или) иностранной организации, которые совершали сделки с ценными бумагами и (или) заключали договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами; наличие *совершенных сделок* с ценными бумагами и (или) *заключенных договоров*, являющихся производными финансовыми инструментами; наличие установленных нормативными актами Банка России *образования* или *квалификационного аттестата* (*курсив В.Ф.*). По нашему мнению, налицо «профессионализм» квалифицированных инвесторов, которые, так или иначе, но принимают участие в деятельности рынка ценных бумаг, что еще более затрудняет понимание терминов «профессиональный» и «участник рынка ценных бумаг».

Другой важный момент, указывающий неопределенность категории «профессиональный участник рынка ценных бумаг» для целей Федерального закона 115-ФЗ, является деятельность дилеров, включаемых в данную категорию. В научной литературе отмечается, что дилеры, осуществляющие свою деятельность на рынке ценных бумаг, совершают сделки купли-продажи ценных бумаг от своего имени и за свой счет, по своей сути являются *не посредниками*, а самостоятельными профессиональными инвесторами [8, с. 778]. Банк России, также не рассматривает дилера в качестве финансового посредника [31, с. 3]. Кроме того, с точки зрения положений Федерального закона 115-ФЗ, к сторонам, заключающим сделки с дилерами, сложно применить понятие «клиент», определяемое указанным законом как лицо, находящееся у них (дилеров) на обслуживании [58, статья 3], в отличие от других профессиональных посредников на рынке ценных бумаг (брокеров и управляющих) или субъектов его инфраструктуры [7, с.11] (депозитариев и регистродержателей) [70, с. 54]. Приведем другие примеры, подтверждающие неопределенность в содержании понятия «профессиональный участник рынка ценных бумаг». С первого января 2013 года клиринговые организации «*de jure*» утратили статус профессиональных участников рынка ценных бумаг [53] в связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности» [61] (далее – Федеральный закон 7-ФЗ). С первого января 2014 года такая же ситуация сложилась с организаторами торговли на рынке ценных бумаг [57] в связи с принятием специального Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах» [63] (далее – Федеральный закон 325-ФЗ). Однако указанные организации, относящиеся с точки зрения финансового рынка к инфраструктурным (обеспечивающим) организациям, по нашему мнению, во-первых, не перестали быть «профессиональными», что подтверждается наличием у таких организаций соответствующих лицензий [61, статья 2; 63, статьи 5, 9, 12]. Подобная точка зрения разделяется и другими учеными, относящими деятельность «в области клиринга и организации торгов» [37, с. 5] к профессиональной. Во-вторых, указанные организации обладают правом, при определенных условиях, совмещать свою деятельность с брокерской, дилерской деятельностью, деятельностью по управлению ценными бумагами [61, статья 5; 63, статья 5], также депозитарной деятельностью (относится к организаторам торговли) [63, статья 12], то есть, с некоторыми видами профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. При этом они остаются клиринговой организацией или торговой системой. В-третьих, клиринговая организация наделена правом совмещать свою деятель-

ность с деятельностью организатора торгов [61, статья 5; 63, статьи 9, 12] (соответственно организаторы торгов имеет право совмещать свою деятельность с клиринговой деятельностью), но в этом случае она не вправе совмещать свою деятельность с брокерской, дилерской, депозитарной деятельностью и деятельностью по управлению ценными бумагами. Изложенное показывает, что законодатель в Федеральных законах 7-ФЗ и 325-ФЗ, перечисляя виды деятельности на рынке ценных бумаг, которые вправе или не вправе совмещать указанные субъекты, не употребляет обобщающего термина «профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг», а приводит конкретные виды деятельности. По нашему мнению, термин «профессиональный» из обобщенного названия «профессиональные участники рынка ценных бумаг», содержащегося в законодательстве и иных нормативных правовых актах, может быть исключен, как не имеющий содержательного смысла, поскольку отсутствуют четкие критерии отличия профессиональной деятельности от иной.

В связи с тематикой нашего исследования следует отметить, что утрата клиринговыми организациями и организаторами торговли юридического статуса «профессиональный участник рынка ценных бумаг» привело и к иным последствиям. С одной стороны, указанные изменения в законодательстве приблизили правовое регулирование деятельности клиринговых организаций и отношений, возникающих при проведении организованных торгов на товарном или финансовом рынках, к международным аналогам, с другой стороны, в контексте тематики настоящей работы следует отметить, что изменения коснулись и иного законодательства. Еще в 2009 году в научных работах были озвучены предложения об исключении из перечня «первичных финансовых агентов финансового контроля» [50, с. 13] некоторых видов профессиональных участников рынка ценных бумаг, как не осуществляющих сделок с денежными средствами клиентов. К ним были отнесены: клиринговые организации, осуществляющие расчеты по сделкам с ценными бумагами, депозитарии, регистраторы, организаторы торговли на рынке ценных бумаг [50, с. 13], что вызвало определенную дискуссию в научных кругах [42, с. 68-69]. Полагаем, что такая позиция не в полной мере учитывает генезис Рекомендаций ФАТФ и правового механизма режима ПОД/ФТ, в основе которого лежит, как уже было сказано, не только обязательность совместных усилий публичного и частного секторов, но и правовое позитивное обязывание определенных субъектов, в том числе, обладающих информацией, востребованной как регулируемыми, так и правоохранительными органами. А поскольку финансовый рынок (включая рынок ценных бумаг) является источником информации об объектах торговли и ее участниках [30, с. 27], критерием отнесения клиринговых организаций и организаторов торговли к агентам финансового мониторинга режима ПОД/ФТ изначально являлась не только сфера их деятельности и не участие в сделках с денежными средствами клиентов, а именно обладание информацией о них и риски вовлечения в противоправную деятельность. Отметим, что исключив клиринговые организации и организаторов торговли из категории профессиональных участников рынка ценных бумаг в Федеральном законе «О рынке ценных бумаг», законодатель не упомянул их отдельно в перечне организаций, предусмотренных статьей 5 Федерального закона 115-ФЗ. Таким образом, они утратили статус организаций, осуществляющих операции с денежными средствами. Однако клиринговая организация имеет право осуществлять разнообразные функции. Как уже было сказано, в соответствии с частью второй статьи 5 Федерального закона 7-ФЗ она может осуществ-

лять функцию центрального контрагента. Часть двадцатая указанной статьи предусматривает, что лицо, осуществляющее функции центрального контрагента, вправе являться участником организованных торгов *без лицензии*. В соответствии с положениями частей 1-4 статьи 16 Федерального закона 325-ФЗ центральный контрагент может быть допущен к участию в организованных торгах: ценными бумагами; товаром; иностранной валютой; на которых заключаются договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами, в том числе, действовать в интересах других лиц. Таким образом, клиринговая организация, не являющаяся с 1 января 2013 года профессиональным участником рынка ценных бумаг и, как следствие, «агентом финансового мониторинга», может подпадать под определение «финансовое учреждение», которое установлено Рекомендациями ФАТФ 2012 года. Подобная ситуация, на наш взгляд, складывается и с организаторами торговли, которые оказывают услуги по проведению организованных торгов на товарном и (или) финансовом рынках на основании лицензии биржи или лицензии торговой системы. Организованными торгами являются торги по установленным правилам, предусматривающим порядок допуска лиц к участию в торгах для заключения ими договоров купли-продажи товаров, ценных бумаг, иностранной валюты, договоров РЕПО и договоров, являющихся производными финансовыми инструментами. Таким образом, организатор торговли осуществляет деятельность в интересах участников торгов, фактически оказывая им финансовую услугу, что является одним из критериев отнесения организации к финансовым учреждениям в трактовки Рекомендаций ФАТФ. Обратимся к трем Федеральным законам: Федеральному закону от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [62], Федеральному закону «О рынке ценных бумаг» и Федеральному закону 325-ФЗ. В зависимости от предмета организованных торгов финансовая услуга может быть связана с выпущенными ценными бумагами, например, часть 2.1. статьи 14 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» предусматривает, что осуществление листинга ценных бумаг осуществляется организатором торговли на основании договора с эмитентом. Листинг ценных бумаг – включение ценных бумаг организатором торговли в список ценных бумаг, допущенных к организованным торгам, в том числе в котировальный список [58], фактически является услугой. Кроме того, часть пятая указанной статьи предусматривает оказание организатором услуг, способствующих выдаче инвестиционных паев паевого инвестиционного фонда, которые в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» [60] являются именными ценными бумагами. Следовательно, по нашему мнению, имеет место оказание организатором торговли финансовых услуг, связанных с операциями с ценными бумагами, участникам организованных торгов.

Следует заметить, что законодатель в конце 2014 года включил в Федеральный закон 115-ФЗ специальную статью 7.1-1 «Предоставление информации организаторами торговли и клиринговыми организациями» [59], обязав указанные субъекты предоставлять информацию в Росфинмониторинг в двух случаях: по запросу Росфинмониторинга и в случае наличия у организатора торговли или клиринговой организации достаточных оснований полагать, что соответствующие договоры (услуги) заключены (оказываются) или могут заключаться (оказываться) в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма. На наш взгляд, указанные нормы не решают возникшую проблему, а скорее затевают и усугубляют ее, поскольку не предусматривают пол-

ноценного правового механизма их реализации. Утрата статуса организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, как следствие, снимает все обязанности, возлагающиеся на эти организации. В том числе по организации и осуществлению внутреннего контроля, который обязывает указанные организации в целях предотвращения отмыывания денежных средств или финансирования терроризма *разрабатывать правила внутреннего контроля, назначать специальных должностных лиц*, ответственных за реализацию правил внутреннего контроля в целях ПОД/ФТ, а также принимать иные внутренние организационные меры в указанных целях. Именно на основании правил внутреннего контроля, разрабатываемых в целях ПОД/ФТ, работники организации осуществляют первоначальный финансовый мониторинг и в рамках факультативного первоначального финансового мониторинга выявляют *не подлежащие* обязательному мониторингу подозрительные операции, на предмет возможного осуществления их в целях отмыывания или финансирования терроризма, а также документально фиксируют информацию и сохраняют ее конфиденциальный характер (статья 7 Федерального закона 115-ФЗ). В случае же с клиринговыми организациями и организаторами торговли, в связи с отсутствием у них статуса «агент финансового мониторинга», подобные мероприятия выходят за рамки их полномочий. Указанные субъекты в соответствии со специальными законами, регулирующими их деятельность (Федеральный закон 7-ФЗ и Федеральный 325-ФЗ), обязаны организовывать и осуществлять *иной* внутренний контроль. Указанный контроль проводится *не в целях ПОД/ФТ*, а является контролем за соответствием требованиям Федерального закона «О клиринге и клиринговой деятельности» осуществления клиринговой организацией клиринговой деятельности и, соответственно, за соответствием осуществляемой деятельности организатора торговли требованиям федеральных законов и принятых в соответствии с ними нормативных актов. С одной стороны, у организатора торговли или клиринговой организации снова появилась обязанность уведомлять Росфинмониторинг об определенных фактах при достаточных основаниях полагать, что они связаны с отмыыванием денежных средств или финансированием терроризма. С другой стороны, во-первых, эта обязанность не подкреплена корреспондирующей ответственностью: статья 15.27 КоАП РФ распространяется на организации, имеющие статус организаций, осуществляющих операции с денежными или иным имуществом, их сотрудников и должностных лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Во-вторых, «*de jure*» и «*de facto*» у организаторов торговли и в клиринговых организациях отсутствуют сотрудники, которые обязаны реализовать механизм по выявлению договоров (услуг) в соответствии с критерием «достаточности оснований полагать». Кроме того, установленный статьей 7.1-1 Федерального закона 115-ФЗ для организаторов торговли и клиринговых организаций запрет на разглашение факта передачи в Росфинмониторинг соответствующей информации, не имеет четко обозначенного круга физических лиц, обязанных его соблюдать, и этот запрет меньше по объему обязываний, установленных в качестве запрета статьей 4 Федерального закона 115-ФЗ, запрещающего информировать *любые* лица о принимаемых мерах ПОД/ФТ (например, своего клиента о факте *наличия запроса* о его операциях со стороны Росфинмониторинга, а не только о факте передачи в Росфинмониторинг информации).

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что существующее в законодательстве Российской Федерации наименование категории «профессиональные

участники рынка ценных бумаг» и основанная на ней классификация не имеют какой-либо особой роли как для сферы ПОД/ФТ, так и для финансового рынка в целом и требует в каждом случае конкретизации субъектного состава. Поскольку отсутствуют четкие критерии отличия профессиональной деятельности от иной деятельности на рынке ценных бумаг, по нашему мнению, категория «профессиональные участники рынка ценных бумаг» может быть исключена из Федерального закона 115-ФЗ, как не имеющая решающего значения, и заменена перечислением хозяйствующих субъектов – участников рынка ценных бумаг в соответствии с осуществляемыми ими видами деятельности или по их соответствующим им наименованиям. Например, как это сделано в Федеральном законе от 13 июля 2015 года № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [55], где перечень финансовых организаций определяется через осуществляемые хозяйствующими субъектами виды деятельности. Примечательно, что в указанном законе не используется категория «профессиональные участники рынка ценных бумаг», а приводится перечисление входящих в нее субъектов согласно видам деятельности, отнесенных Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» к «профессиональной»: деятельность брокеров, дилеров, управляющих и др. Частично такой подход используется и в Федеральном законе 115-ФЗ, где такие субъекты как: управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, которые фактически «профессионально» участвуют в работе рынка ценных бумаг, включены в перечень агентов финансового мониторинга, представленных в Федеральном законе 115-ФЗ отдельной группой. Кроме того, в Федеральный закон 115-ФЗ следует внести соответствующие изменения, позволяющие в целях ПОД/ФТ однозначно определять правовой статус организаторов торговли и клиринговых организаций, а также организаций, осуществляющих на рынке ценных бумаг деятельность дилеров, в отношениях с лицами, которым они оказывают услуги или с кем заключают сделки.

Список сокращений и условных обозначений

«Группа двадцати» – ведущий форум государств с наиболее развитой и развивающейся экономикой по вопросам международного экономического сотрудничества и принятия решений по наиболее важным экономическим и финансовым аспектам [100].

Рекомендации ФАТФ – международный документ, который содержит основную структуру мер ПОД/ФТ, а также противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения. В настоящее время действует четвертая (после 1990 года, 1996 года, 2003 года) «редакция» рекомендаций ФАТФ, принятая в феврале 2012 года, в которую периодически вносятся уточняющие изменения по тем или иным вопросам. После октября 2001 года мандат ФАТФ был расширен с включением в него вопросов борьбы с финансированием терроризма [80, page 1]. Тогда же были отдельно разработаны восемь Специальных рекомендаций ФАТФ по вопросам противодействия финансированию терроризма. В 2004 году 22 октября к ним была добавлена девятая специальная рекомендация «Special Recommendation IX: Cash Couriers» (Перевозчики/курьеры наличных денежных средств). Затем, в феврале 2012 года, все рекомендации были объединены в единый документ, включая вопросы противодействия финансированию распространения

оружия массового уничтожения, вернувшись к изначальному числу рекомендаций – сорок [81].

ООН – Организация Объединенных Наций.

ПОД – противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов.

ПОД/ФТ – противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Совет по финансовой стабильности (Financial Stability Board) – международный орган, целями которого являются содействие в вопросах обеспечения международной финансовой стабильности; разработка стандартов реализации регулятивной и надзорной политики в финансовой сфере [99]. В 2013 году Совет по финансовой стабильности был преобразован в юридическое лицо – ассоциацию по швейцарскому праву. Учредительное Пленарное заседание состоялось 28 января 2013 года в Базеле [97].

США – Соединенные Штаты Америки.

ФАТФ (Financial Action Task Force on Money Laundering; FATF- GAFI) – Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег [52]. Является межправительственным органом, созданным в 1989 году странами «Большой семерки» при участии председателя Комиссии Европейских Сообществ, с целью выработки решений по противодействию отмыванию денег [90].

Список литературы

1. Авакян А.Р. Правовое регулирование финансового контроля рынка ценных бумаг в Российской Федерации: дис... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Авакян Арам Размирович. М., 2012. 218 с.
2. Алексеева Д.Г. Деловая репутация банка в свете неисполнения законодательства о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма // Банковское право. – 2011. – № 3. С. 28-32.
3. Белов В. А. Ценные бумаги в коммерческом обороте: курс лекций : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В. А. Белов. – М.: Изд-во Юрайт, 2018. 306 с.
4. Бубнова О.Ю. Формы налогового контроля // Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы: монография / отв. ред. Е.Ю.Грачева. 2013. С. 200-225.
5. Бурова Д.В. Финансово – правовое регулирование деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг в Российской Федерации: дис... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Бурова Дина Викторовна. – М., 2012. 198 с.
6. Быля А.Б. Финансово-правовое регулирование выпуска и обращения ценных бумаг (облигация, вексель): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Быля Александр Борисович. – М., 2002. 189 с.
7. Вилкова Т.Б. Брокерская деятельность на рынке ценных бумаг: учебное пособие. М.: Кнорус, 2010. 168 с.
8. Габов А.В. Ценные бумаги: вопросы теории и правового регулирования рынка. М.: Статут, 2011. 1104 с.
9. Галанов В.А. Рынок ценных бумаг: учебник. М.: ИНФРА-М. 2007. 379 с.
10. Горбунова О. Н. Проблемы закона о финансах в условиях финансового кризиса // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2010. № 1 (69). С.125-133.
11. Документ ООН A/CONF.203/13 18-25 April 2005.
12. Документ ООН A/49/748. 2 December 1994.
13. Документ ООН A/55/383/Add.1. 3 November 2000.
14. Документ ООН A/RES/49/159. 24 February 1995.
15. Документ ООН E/CONF.88/7. 12 July 1994.

16. Ефремов, А.А. Реализация конституционного принципа свободного перемещения финансовых средств (на анализе рынка корпоративных эмиссионных ценных бумаг): дис... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Ефремов Алексей Александрович. – Волгоград, 2004. 345 с.
17. Зенькович Е.В. Рынок ценных бумаг: административно-правовое регулирование / научный редактор академик РАЕН, засл. деятеля науки РФ, д-р юрид. наук, проф. Л.Л. Попов. М.: Волтерс Клувер, 2007. 312 с.
18. Информационное письмо Банка России от 29 декабря 2014 года № 25 «Обобщение практики применения Федерального закона “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма” // Вестник Банка России. 2015. №1.
19. Каратаев М.В. Управление риском вовлечения российских банков в процессы легализации преступных доходов: дис... канд. экон. наук; 08.00.10/ Каратаев Михаил Владимирович. М., 2011. 239 с.
20. Киселев И.А., Лебедев И.А., Никитин Д.В. Правовые проблемы управления корпоративными рисками в целях противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма; под общ. ред. д.ю.н., проф. В.И. Авдеевского. М.: ИД «Юриспруденция». 2012. 168 с.
21. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации, вып. XLVII. – М., 1994. С. 133-157.
22. Конвенция Организаций Объединенных Наций против коррупции // СЗ РФ. 2006. №26. ст. 2780.
23. Конвенция Организаций Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3883.
24. Коршунов Н. М. Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики. – М.: Норма : ИНФРА М, 2011. 240 с.
25. Кошель Е.Д. Финансовый рынок и новый взгляд на базисные финансово-правовые категории // Финансовое право. 2010. №6. С. 7-13.
26. Курбатов Т.Ю. Правовые формы и методы налогового контроля: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.04 / Курбатов Тимур Юрьевич. – М., 2015. 23 с.
27. Ласковец Е. А. К вопросу о финансово-правовом регулировании рынка ценных бумаг в Российской Федерации // Финансовое право. 2007. №6. С. 23-26.
28. Лифшиц И.М. Правовое регулирование рынка ценных бумаг в Европейском Союзе. – М.: Статут, 2012. 253 с.
29. Макарова В.А. Профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг.: учеб.-метод. пособие. СПб.: НИУ ВШЭ, 2011. 178 с.
30. Мишарев А.А. Рынок ценных бумаг. – СПб.: Питер, 2007. 256 с.
31. Облигации как способ привлечения финансирования // URL: <http://www.cbr.ru/statichtml/file/44180/1.pdf>
32. Покачалова Е.В. Государственно-правовое регулирование организации рынка ценных бумаг / Финансовое право: учебник / отв. ред. Н.И. Химичева. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; ИНФРА-М, 2012. С. 727-741.
33. Покачалова Е.В., Тагашева О.В. Финансовый контроль как фактор преодоления кризисных явлений на рынке ценных бумаг // Вестник Саратовской государственной академии права. 2009. № 4. С. 184-188.
34. Положение о лицензионных требованиях и условиях осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, ограничениях на совмещение отдельных видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, а также о порядке и сроках представления в Банк России отчетов о прекращении обязательств, связанных с осуществлением профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, в случае аннулирования лицензии профессионального участника рынка ценных бумаг № 481-П, утвержденное Банком России 27 июля 2015 года // Вестник Банка России. 2015. № 75.
35. Положение о Федеральной службе по финансовому мониторингу, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13.06.2012 № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3314.
36. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «Не будет ни революций, ни контрреволюций» 3 апреля 2001 года // Рос.газ. 2001. 4 апреля.

37. Почежерцева З.А. Правовое регулирование рынка ценных бумаг (частноправовые и публично-правовые начала): дис... канд. юрид. наук. 12.00.03 / Почежерцева Злата Анатольевна. Екатеринбург, 2013. 204 с.
38. Приказ Банка России от 29 августа 1997 года № 02-378 // Вестник Банка России. 1997. № 56-57.
39. Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 28.01.2010 N 10-4/пз-н "Об утверждении Положения о специалистах финансового рынка" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 21.2010.
40. Прошунин М.М. Публичное фондовое право как институт финансового права // Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой. Москва, 1 апреля 2016 г. – М.: РУДН, 2016. С. 151-159.
41. Прошунин М.М. Рынок ценных бумаг как финансово-правовая категория // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2015. №4. С. 31-39.
42. Прошунин М.М. Финансовый мониторинг в системе противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (монография). – М., 2010. 392 с.
43. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.09.2018 № 1963-р «Об признании утратившим силу Распоряжения Правительства РФ от 29.12.2008 № 2043-р» // СЗ РФ. 2018. №39. Ст. 6021.
44. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. №2043-р // СЗ РФ. 2009. № 3. Ст. 423.
45. Ротко С.В., Тимошенко Д.А. Основные направления развития административно-правового регулирования рынка ценных бумаг // Банковское право. – М.: Юрист, 2008, № 6. С. 23-26.
46. Саввина О.В. Регулирование финансовых рынков: учебное пособие. – 2-е изд. – М.: Дашков и К°, 2012. 204 с.
47. Селивановский А.С. Правовое регулирование рынка ценных бумаг: учебник. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. 580, [4] с.
48. Семилютин Н. Г. Российский рынок финансовых услуг (формирование правовой модели). – М.: Волтерс Клувер, 2005. 315 с.
49. Тагашева О.В. К вопросу о применении принципов ИОСКО в сфере противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем // Финансовое право. 2015. №4. С. 21-25.
50. Тагашева О.В. Финансовый контроль в сфере рынка ценных бумаг (финансово-правовой аспект): дис... канд.юрид. наук. Саратов, 2009. 227 с.
51. Тропская С.С. Публичное право финансового рынка в системе финансового права России // Государство и право. 2017. № 03. С. 73-79.
52. Федеральный закон от 07 августа 2001 г ода №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СЗ РФ. 2001. № 33. Ч. I. Ст. 3418.
53. Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О клиринге и клиринговой деятельности» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 905; 2014. № 52. Ч. I. Ст. 7543.
54. Федеральный закон от 11 ноября 2003 № 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах» // СЗ РФ. 2003. № 46. Ч. 2. Ст. 4448; 2016. № 1. Ч. I. Ст. 81.
55. Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. №29. Ч. I. Ст. 4349.
56. Федеральный закон от 17 мая 2007 года №82-ФЗ «О банке развития» // СЗ РФ. 2007. №22. Ст. 2562; 2015. № 27. Ст. 3976.
57. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организованных торгах» // СЗ РФ. 2011. №48. Ст. 6728.
58. Федеральный закон от 22 апреля 1996 года №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.

59. Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 484-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. №1. Ч.1. Ст.37.
60. Федеральный закон от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст.4562; 2016. № 1. Ч.1. Ст. 47.
61. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №7-ФЗ «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 904.
62. Федеральный закон от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31. Ч. I. Ст. 3434; 2015. № 29. Ч.1. Ст. 4342.
63. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах» // СЗ РФ. 2011. №48. Ст. 6726.
64. Фомин В.Н. Международные стандарты ФАТФ по борьбе с отмыванием денежных средств // Финансовое право. 2012. №8. С. 13-15.
65. Фомин В.Н. Некоторые правовые аспекты национального режима противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма в свете предстоящей миссии ФАТФ с очередным раундом взаимных оценок (С.90-104) // Междисциплинарные исследования в социально-гуманитарных науках: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 ноября 2018 г.: в 3-х ч. / Под общ. ред. Е. П. Ткачевой. – Белгород: ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2018. – Часть I. – 146 с. ISBN 978-5-6041996-3-3 (Часть I).
66. Фомин В.Н. О категориях целостность, устойчивость и стабильность применительно к финансовому рынку, обеспечиваемых правовыми средствами режима противодействия «отмыванию» денежных средств (С.84-96) // Трансформация социально-гуманитарного знания в условиях цифрового общества : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 31 октября 2018 г.: в 2-х ч. / Под общ. ред. Е. П. Ткачевой. – Белгород : ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2018. – Часть II. – 196 с. ISBN 978-5-6041996-0-2 (Часть II).
67. Фомин В.Н. Правовое регулирование финансовых рынков России в современных условиях // Банковское право. 2014. №1. С.15-28.
68. Химичева Н.И., Прокачалова Е.В. Финансово-правовые проблемы функционирования современного рынка и рынка ценных бумаг как его основного сегмента в Российской Федерации // Финансовое право: проблемы теории и практики: сборник научных статей / отв. ред. А.В. Реут. – М.: Оригинал-макет. 2016. 272 с.
69. Ходжсон Д. Экономическая теория и институты: Манифест современной институциональной экономической теории / пер. с англ. – М.: Дело, 2003. 464 с.
70. Хоменко Е.Г. Правовое регулирование рынка ценных бумаг: учеб.-практ. пособие. М.: Юрист, 2008. 174 с.
71. Ценные бумаги: учебник / под ред. В.И. Колесникова, В.С. Торкановского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2001. 418 с.
72. Ценные бумаги: учебник/под ред. В.И. Колесникова, В.С. Торкановского. – М.: 1999. 414 с.
73. Чикулаев Р. В. Вопросы правосубъектного состава отношений оборота ценных бумаг // Вестник Пермского университета. 2012. № 3. С. 189 – 197.
74. Эмирсултанова Э.Э. Регулирование и контроль рынка ценных бумаг: финансово-правовой аспект: дис... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Эмирсултанова Эльмира Эмирсултановна. – М., 2008. 228 с.
75. Commentary on the United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances. / Henri Mazaud [et al.]. – New York: United Nations Publication, 1998. xii + 442 pages.
76. Communiqué. Ministerial Conference of the G-8 Countries on Combating Transnational Organized Crime (Moscow, October 19-20,1999). [Электронный ресурс] // University of Toronto G8 Information Centre: [сайт информационного центра G8 университета Торонто]. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/adhoc/crime99.htm> (дата обращения: 25.11.2018).
77. Consultative Document. Effective Resolution of Systemically Important Financial Institutions. Recommendations and Timelines. 19 July 2011. // Financial Stability Board: [сайт]. URL: http://www.fsb.org/wp-content/uploads/r_110719.pdf (дата обращения: 11.12.2018).

78. Credible Deterrence In The Enforcement Of Securities Regulation. IOSCO. June 2015. // IOSCO: [сайт]. Системные требования: Adobe Acrobat Reader. URL: <http://www.iosco.org/library/pubdocs/pdf/IOSCOPD490.pdf> (дата обращения: 16.12.2018).
79. DECLARATION SUMMIT ON FINANCIAL MARKETS AND THE WORLD ECONOMY. WASHINGTON SUMMIT, November 15, 2008 // G20: [сайт]. URL: <https://www.g20.org/es/g20/historia-presidencias> (дата обращения: 12.09.2018).
80. Financial Action Task Force on Money Laundering. Annual Report 2001-2002. // The Financial Action Task Force (FATF): [сайт]. Системные требования: Adobe Acrobat Reader. URL: [http://www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/?hf=10&b=0&s=desc\(fatf_releasedate\)](http://www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/?hf=10&b=0&s=desc(fatf_releasedate)) (дата обращения: 10.11.2018).
81. International Standards on Combating Money Laundering and the Financing of Terrorism & Proliferation. The FATF Recommendations. October 2018. <http://www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/documents/fatf-recommendations.html> (дата обращения: 11.11.2018).
82. IOSCO Securities Market Risk Outlook 2014-15 // IOSCO: [сайт]. URL: <http://www.iosco.org/library/pubdocs/pdf/IOSCOPD453.pdf> (дата обращения: 27.12.2018).
83. IOSCO Securities Markets Risk Outlook 2016 // IOSCO: [официальный сайт]. [2016]. Системные требования: Adobe Acrobat Reader. URL: <http://www.iosco.org/library/pubdocs/pdf/IOSCOPD527.pdf> (дата обращения: 01.12.2018).
84. Kevin L. Shepherd. Guardians at the Gate: The Gatekeeper Initiative and the Risk-Based Approach for Transactional Lawyers // Real Property, Trust & Estate L. J. Vol. № 43, Issue № 3. Winter 2009. – Pp.607-671.
85. Kevin L. Shepherd. USA PATRIOT Act and the Gatekeeper Initiative: Surprising Implications for Transactional Lawyers // Probate & Property. September/October 2002. Page 26-30.
86. Legislative guide for the implementation of the United Nations Convention against Corruption. Second Revised Edition 2012. United Nations. New York, 2012. xii + 240 pages.
87. Legislative Guides for the Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols Thereto // Nikos Passas [et al.]. New York: United Nations Publication, 2004. 509 pages.
88. MUTUAL EVALUATION REPORT // SECOND MUTUAL EVALUATION REPORT ANTI-MONEY LAUNDERING AND COMBATING THE FINANCING OF TERRORISM RUSSIAN FEDERATION. 20 JUNE 2008. // [http://www.fatf-gafi.org/publications/mutualevaluations/?hf=10&b=0&r=%2Bf%2Ffatf_country_en%2Frussian+federation&s=desc\(fatf_releasedate\)](http://www.fatf-gafi.org/publications/mutualevaluations/?hf=10&b=0&r=%2Bf%2Ffatf_country_en%2Frussian+federation&s=desc(fatf_releasedate)) (дата обращения: 27.10.2018).
89. Recommendation No. R (80) 10 Of The Committee Of Ministers To Member States On Measures Against The Transfer And The Safekeeping Of Funds Of Criminal Origin (Adopted by the Committee of Ministers on 27 June 1980 at the 321st meeting of the Ministers' Deputies).
90. The Financial Action Task Force (FATF): [сайт]. URL: <http://www.fatf-gafi.org> (дата обращения: 11.09.2018).
91. The Financial Action Task Force mandate (2012-2020). 20 April 2012. Washington, DC.
92. The Financial Action Task Force on Money Laundering – Report 1990 // <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/1990%20ENG.pdf> (дата обращения: 21.11.2018).
93. The Financial Action Task Force on Money Laundering. Annual Report 1991-1992, June 25, 1992 // The Financial Action Task Force (FATF): [сайт]. [2014]. Системные требования: Adobe Acrobat Reader. URL: <http://www.fatf-gafi.org/countries/s-t/switzerland/documents/fatfannualreport1991-1992.html> (дата обращения 10.09.2018).
94. The Financial Action Task Force on Money Laundering. Annual Report 1992-1993, p.19 // The Financial Action Task Force (FATF): [сайт]. [2016]. Системные требования: Adobe Acrobat Reader. URL: <http://www.fatf-gafi.org/countries/a-c/australia/documents/fatfannualreport1992-1993.html> (дата обращения 10.09.2018).
95. The Financial Action Task Force on Money Laundering. The Forty Recommendations // The Financial Action Task Force (FATF): [сайт]. Системные требования: Adobe Acrobat Reader. URL: <http://www.fatf-gafi.org/documents/documents/the40recommendationspublishedoctober2004.html> (дата обращения 26.11.2018).
96. THE G-20 LEADERS' STATEMENT THE PITTSBURGH SUMMIT. SEPTEMBER 24 – 25. 2009 // G20: [сайт]. URL: <https://www.g20.org/es/g20/historia-presidencias> (дата обращения: 09.09.2018).

97. URL: <http://www.cbr.ru/today/ms/smo/fsb/> (дата обращения: 12.12.2018).
98. URL: <http://www.fedsfm.ru/nationalocenska> (дата обращения: 12.12.2018).
99. URL: <http://www.fsb.org/about/#mandate> (дата обращения: 12.12.2018).
100. URL: https://www.g20.org/Webs/G20/EN/G20/FAQs/faq_node.html (дата обращения: 10.09.2018).
101. William C. Gilmore. Dirty Money: The evolution of money laundering countermeasures. Second edition. Revised and expanded. Council of Europe Publishing. 1999. 234 p.

СЕКЦИЯ «ПОЛИТОЛОГИЯ»

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС НА УКРАИНЕ 2013-2014 гг.: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Сандакова Т.В.

студентка четвертого курса,
Марийский государственный университет, Россия, г. Йошкар-Ола,

Научный руководитель – кандидат политических наук, доцент Фоминых А.Е.

В статье анализируются основные причины политического кризиса на Украине в 2013-2014 гг. (события т.н. Евромайдана), а также определяются его последствия.

Ключевые слова: Украина, кризис, Евромайдан, гражданское общество, Таможенный союз.

В украинском обществе в конце 2013 – начале 2014 гг. произошел перелом, который стал началом новой эпохи. Дать полное и объективное описание этой эпохи можно будет только в исторической перспективе, когда будет ясен реальный баланс достижений и потерь, рисков и шансов, определена траектория развития общества, прошедшего через испытания и изменения Майдана в 2014 году.

Перелом, который произошел в Украине, можно охарактеризовать как кризис базовых отношений в политико-правовой и социально-экономических сферах, на которых строилась действующая модель развития страны. Государство нуждалось в осуществлении общественных преобразований, которых требовали вызовы современности. Общество осуществило попытку радикального обновления через системный перелом, в надежде стать другим. Результат этого кризиса стал неожиданным для всех сторон конфликта, так как он обусловлен глубиной пропасти между государством и обществом.

Можно выделить три основные причины, которые повлекли за собой волну протестных выступлений населения Украины на рубеже 2013-2014 гг.:

Во-первых, непосредственным поводом для протестов стала обостренная реакция прозападной украинской оппозиции на решение кабинета министров Украины о приостановлении процесса подготовки к подписанию Соглашения об ассоциации с Евросоюзом.

Предыстория этих событий кроется в сложных политико-экономических процессах развития Украины после распада СССР и обретения независимости в декабре 1991 года. В конце 2012 – начале 2013 г. Россия предлагала Украине вступить в Таможенный союз (ТС, предшественник ЕАЭС), чтобы стать его полноправным членом. Украине было обещано значительное снижение отпускных цен на энергоресурсы внутри союза, что давало колоссальные экономические выгоды. Но украинские элиты сочли необходимым продолжить курс на интеграцию с Евросоюзом с перспективой создания зоны свободной торговли с ЕС. В итоге Киев отказался от членства в ТС, но согласился на символическое участие в работе этого сообщества в качестве наблюдателя. Президент страны Виктор Янукович пытался придерживаться многовекторной внешней политики, балансируя между Западом и Россией, и соглашался на сотрудничество с Таможенным союзом в формате «3+1». Эта позиция, в свою очередь, не находило понимания в Москве, требовавшей от Киева определиться с геополитическим выбором. В итоге 31 мая 2013 года Украина подписала меморандум о сотрудничестве с Таможенным союзом, но вслед за

этим 13 сентября 2013 года кабинет министров Украины одобрил проект Соглашения об ассоциации с Евросоюзом. В ответ на эти действия Владимир Путин заявил, что, если Украина примет решение об ассоциации с Евросоюзом, она автоматически перестает быть участником Таможенного союза.

В продолжение этого проблемного диалога в ноябре 2013 года Российская Федерация предложила Украине 15 млрд. долларов в виде помощи, кредитов и различных преференций (включая снижение цен на газ) [1]. Благодаря дешевому газу и льготным условиям оплаты, Россия фактически субсидировала украинскую экономику на сумму несколько миллиардов долларов каждый год [8]. В связи с этим президент Украины В. Янукович принял решение отложить подписание Соглашения об ассоциации с Евросоюзом, которое намечалось на саммите программы ЕС «Восточное партнерство» в Вильнюсе 28-29 ноября 2013 г.

В ответ на сообщения об отказе правительства Украины от ассоциации с ЕС по призыву оппозиционных журналистов примерно в 22:00 21 ноября 2013 года началась первая акция на Майдане Независимости в Киеве. На первые митинги собралось от 1 до 2 тысяч человек. [4, с. 28]. Протесты значительно увеличились после силового разгона демонстрации в Киеве в ночь на 30 ноября, а в декабре 2013 – январе 2014 года приняли угрожающий для властей характер.

Во-вторых, протестные выступления подогревались растущим недовольством общества размахом коррупции. По уровню коррупции Украина находится на лидирующих позициях, занимая 3 место из 90 стран мира [2]. На государственном уровне неоднократно принимались соответствующие законы, концепции и программы борьбы. Украинское общество считало, что причина такого положения кроется в отсутствии политической воли, высшего руководства государства, слабой общественной поддержке антикоррупционной деятельности [6]. В 2013 году в Индексе восприятия коррупции международной организации Transparency International Украина получила 26 баллов, что соответствует 125 месту. Президент В. Янукович (сам неоднократно обвиняемый в коррупционных проявлениях) сообщал, что коррупция лишает государственный бюджет 2,5 млрд. долларов ежегодно, и что через коррупционные сделки в сфере государственных закупок от 10% до 15% (7,4 млрд. долл.) бюджетных средств остается в карманах чиновников [9].

В-третьих, протесты «Евромайдана» были вызваны массовым чувством социальной несправедливости. Из-за непрофессионализма кабинета министров и коррупции государство за весь период независимости так и не решило проблем низких доходов населения и кризиса в экономике. По данным Всемирного банка на 2013 год, ВВП на душу населения Украины составлял 4029,72 долл. США – при норме для развитых стран от 10 тысяч долл. Другими словами, это означает, что страна фактически находилась за чертой бедности. Все это вызывало негодование и даже ненависть в отношении правительства.

Уже 24 ноября 2013 года протестующими были выдвинуты требования:

1. Отставка правительства Николая Азарова по причине «измены национальным интересам».

2. Проведение 27 ноября внеочередной сессии Верховной Рады, на которой должны быть приняты все необходимые евроинтеграционные законы. Если указанные законы не будут приняты, Евромайдан будет требовать роспуска парламента и проведения внеочередных выборов.

3. Майдан требовал от Виктора Януковича отменить решение о приостановке подготовки об ассоциации с ЕС, подписать соглашение об ассоциации на сам-

мите в Вильнюсе. В противном случае Майдан требует импичмента президента по все той же причине «измены национальным интересам».

4. Участники Евромайдана обратились к странам Запада с целью ввести персональные санкции против В. Януковича и представителей действующей власти.

5. Протестующие призвали руководство ЕС не закрывать Украине двери в Европу, создать условия для подписания соглашения об ассоциации после смены власти в стране [3].

28-29 ноября 2013 года в Вильнюсе состоялся саммит «Восточного партнерства», но соглашение об ассоциации Украины с Евросоюзом так и не было подписано, после чего протесты в Киеве приобретают откровенно антиправительственный характер. С учетом роли России как силы, поддержавшей отказ украинского руководства от форсированного сближения с Западом, ненависть протестующих обратилась и против Москвы, что было на руку радикальным украинским националистам. Именно их военизированные полукриминальные формирования («Правый сектор» и др.) впоследствии сыграли ведущую роль в радикализации Евромайдана и государственном перевороте.

Результатом массовых многомесячных акций протеста в Киеве стал импичмент (фактически – свержение) президента В. Януковича и досрочные президентские выборы. Украина вернулась к конституции 2004 года, закреплявшей парламентско-президентскую форму правления, а политический ландшафт страны был радикально переформатирован: Партия регионов (к которой принадлежал В. Янукович) полностью утратила свое влияние, одновременно усилились прозападные и националистические силы. Гораздо более серьезными последствиями кризиса власти стал выход Крыма из состава Украины и вооруженный конфликт в Донбассе.

Верховный совет Автономной Республики Крым поддерживал Николая Азарова в приостановке процесса евроинтеграции [4, с. 29]. После отставки В. Януковича жители Севастополя, где основным работодателем выступал базировавшийся там российский Черноморский флот, отказались признавать законность государственного переворота. Недовольство новыми властями привело к митингам, на которых было объявлено о недоверии местной администрации и выборах нового главы города – Алексея Чалого. Городские власти создали новый орган исполнительной власти управление по обеспечению жизнедеятельности Севастополя, возглавляемое А. Чалым [4].

16 марта 2014 года в Крыму был проведен референдум, безопасность которого обеспечивали развернутые на полуострове российские военные. 95% голосовавших поддержали вхождение полуострова в состав Российской Федерации [7]. 21 марта 2018 года Президент России Владимир Путин подписал закон о образовании новых субъектов федерации – Республики Крым и города Федерального значения Севастополь [4, с. 71]. Украинский суд объявил референдум незаконным и до сих пор не признает ни властей Крыма, ни сам факт присоединения его к РФ.

В Донецкой и Луганской областях в ходе кризиса также проходили митинги в поддержку В. Януковича и против новых властей. Население Донбасса (в основном русскоязычное) в период независимости традиционно поддерживало Партию регионов и ориентировалось на тесные связи с Россией. Неприятие местным населением смены власти в Киеве вызвало волну ответного насилия – митингов, пикетов, захвата административных зданий, наконец – создания альтернативных органов власти и собственных вооруженных формирований, вступавших в конфронтацию с силовыми структурами, подконтрольными Киеву [5]. Противоречия между

центром и юго-востоком Украины после Евромайдана переросли в ожесточенное вооруженное противостояние, в ходе которого были образованы непризнанные Донецкая и Луганская народные республики.

Таким образом, кризис на Украине 2013-2014 гг. явился следствием провала политики социально-экономического развития страны, которую власти этой страны пытались реализовать после 1991 года. Неоправдавшиеся надежды украинского общества на стабилизацию и высокий статус на международной арене в сочетании с разгулом коррупции и злоупотреблениям властей и завышенными ожиданиями от ассоциации с Евросоюзом – все это подогревало протестные настроения, в итоге нашедшие выход на Майдане. Собственно, соглашение об ассоциации с ЕС стало лишь «спусковым крючком» для массовых протестов, в которых инициатива была быстро перехвачена склонными к насилию националистическими радикалами. Последствия этого кризиса – самоопределение Крыма и продолжающийся конфликт на востоке Украины – стали предметом уже не только украинского национального, но и международного политического процесса.

Список литературы

1. Внутриполитические процессы в России и Украине и перспективы российско-украинских отношений (в период 2014-2020 гг.). URL: https://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2014/2014_025.pdf (дата обращения: 20.11.2018).
2. Войнаренко М.П. Кластерные технологии в системе развития предпринимательства, интеграции и привлечения инвестиций. (дата обращения: 22.11.2018).
3. Евромайдан принял резолюцию и объявил бессрочную акцию URL: https://lb.ua/news/2013/11/24/242546_evromaydan_prinyal_rezolyutsiyu.html (дата обращения 22.11.2018).
4. Стариков Н., Беляев Д. Россия. Крым // История. – СПб.: Питер, 2018. – 320 с.
5. Яценюк объявил охоту на сепаратистов по всей стране. URL: <https://vesti-ukr.com/krym/42715-jacenjuk-objavil-ohotu-na-separatistov-po-vsej-strane> (дата обращения: 21.11.2018).
6. Ігор Жданов. Корупція в Україні: спроба аналізу. URL: <http://www.ji-magazine.lviv.ua/ji-junior/N32-1/zhdanov.htm> (дата обращения: 20.11.2018).
7. Crimea referendum: Wide condemnation after region votes to split from Ukraine. URL: <http://www.foxnews.com/world/2014/03/16/polls-open-in-crimea-referendum-amid-high-tensions.html> (дата обращения 18.11.2018).
8. Lieven Anatol. How can the west solve its Ukraine problem? URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-30278606> (дата обращения: 22.11.2018).
9. Under Yanukovych, Ukraine slides deeper in ranks of corrupt nations URL: <https://www.kyivpost.com/article/content/ukraine-politics/under-yanukovych-ukraine-slides-deeper-in-ranks-of-118032.html> (дата обращения 23.11.2018).

СЕКЦИЯ «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»

ОРГАНИЗАЦИЯ ДВИГАТЕЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ ДОШКОЛЬНИКОВ НА ПРОГУЛКЕ

Кулипанова М.В.

инструктор по физической культуре, МДОУ «Детский сад №7
комбинированного вида», Россия, г. Валуйки

Гамова Е.Н.

воспитатель, МДОУ «Детский сад №4 «Калинка» комбинированного вида»,
Россия, г. Валуйки

В статье двигательная активность рассматривается как один из факторов формирования здоровья детей. Развитие двигательной активности на прогулке способствует: повышению устойчивости организма к различным заболеваниям; росту физической работоспособности; нормализации деятельности отдельных органов и функциональных систем; появлению положительных эмоций, способствующих укреплению психического здоровья.

Ключевые слова: двигательная активность, элементарные движения, развлечения, творческая инициатива, способности, интерес, здоровье, подвижные игры, физические упражнения.

Движение – это жизнь.

*Ничто так не истощает и не ослабляет,
как продолжительное физическое бездействие
Аристотель*

Всестороннее развитие и воспитание детей дошкольного возраста невозможно без правильно организованной и достаточной двигательной активности, которая оказывает огромное влияние на состояние здоровья и физическое развитие ребёнка. Одним из факторов, формирующих здоровье ребёнка, является двигательная активность, которая определяется как количество движений, которое малыш производит в течение всего периода бодрствования.

Двигательная активность – один из главных механизмов, обеспечивающих полноценное развитие ребенка. Чем больше двигательных действий совершает ребенок, тем быстрее он развивается.

Все знаем фразу «движение – это жизнь»? С этим утверждением сложно поспорить, ведь от того, насколько активен ребенок зависит и состояние его здоровья.

Двигательная активность способствует:

- повышению устойчивости организма к различным заболеваниям;
- росту физической работоспособности;
- нормализации деятельности отдельных органов и функциональных систем;
- появлению положительных эмоций, способствующих укреплению психического здоровья.

За первые годы жизни ребенок проходит огромный и важный путь в развитии движений – от элементарных движений до сложных двигательных действий (ходьба, бег, прыжки, ползание и др.) При этом пребывание детей на свежем воздухе имеет большое значение для физического развития дошкольника – у них развивается ловкость, быстрота, они становятся сильными и выносливыми, приучаются действовать смело, проявляя активность, настойчивость, инициативу и самостоятельность, у них вырабатываются двигательные умения и навыки.

Прогулка является первым и наиболее доступным средством закаливания детского организма. Прогулка – это один из важнейших режимных моментов, во время которого дети могут достаточно полно реализовать свои двигательные потребности. Здесь наиболее ярко проявляются особенности двигательной активности детей. Она способствует повышению выносливости и устойчивости к неблагоприятным воздействиям внешней среды, особенно к простудным заболеваниям. На прогулке дети играют, много двигаются [6, с. 49]. Движения усиливают обмен веществ, кровообращение, газообмен, улучшают аппетит.

Ведущее место на прогулке отводится подвижным играм и физическим упражнениям.

Содержание игр и физических упражнений на прогулке должно предусматривать:

- 1) использование упражнений преимущественно динамического характера, то есть упражнений требующих координации движений;
- 2) соответствие игр и упражнений сезону года, погодным условиям;
- 3) применение разных способов организации дошкольников;
- 4) рациональное использование оборудования и инвентаря, предметов окружающей среды;
- 5) создание благоприятных условий для положительных эмоциональных и морально-волевых проявлений детей;
- 6) активацию детской самостоятельности;
- 7) стимулирование индивидуальных возможностей каждого ребёнка.

Игры и упражнения на свежем воздухе особенно полезны. Во время игр и упражнений на просторе, в природных условиях у детей формируются умения использовать приобретенные двигательные навыки в многообразных жизненных ситуациях.

Подвижные игры на прогулке в режиме дня проводятся ежедневно 2 раза в день и являются дополнением к обязательным занятиям урочного типа. Организует и проводит игру инструктор по физической культуре, который не только руководит, но и участвует в игре, беря на себя наиболее ответственную роль. Продолжительность одной подвижной игры 7-15 минут (в зависимости от возраста детей и состояния здоровья). Правила подвижных игр диктуют быстрые разнообразные физические действия участников. Ситуация игры постоянно изменяется, предъявляя к игроку требования по концентрации внимания, правильному его распределению и переключению, хорошей координации движений.

Игры и физические упражнения помогают решать важные задачи воспитания и обучения детей: учат слушать, быть внимательным, правильно управлять своими движениями, привыкать к дисциплине и сознательно относиться к занятиям.

Использование подвижных игр и физических упражнений требуют соблюдения следующих методических принципов:

1. Учет возрастных особенностей детей: чем старше дети, тем сложнее становятся игры, тем большее значение имеет сюжетный, ролевой рисунок, постепенно усложняются правила, значительнее становится роль личной инициативы.
2. Подбор игр в соответствии с лечебно-педагогическими и воспитательными задачами.
3. Соблюдение физиологических закономерностей адаптации к нагрузкам.
4. Четкое объяснение правил игры и распределение ролей [5, с. 127].

В задачи инструктора по физической культуре при руководстве играми и физическими упражнениями входит наблюдение за состоянием играющих детей и регулированием нагрузки.

Дозировать нагрузку в играх можно, пользуясь общепринятыми приемами:

1. Увеличивать или уменьшать общее время игры, а также изменять количество повторений всей игры или отдельных эпизодов.
2. Регулировать длительность перерывов в игре или проводить игры совсем без перерывов.
3. Проводить игру на большем или меньшем участке, с большим или меньшим количеством препятствий.

Педагог должен ориентироваться на подготовку детей, условия окружающей местности. Однако не следует считать организацию двигательной активности обязательной для проведения абсолютно со всеми детьми. Очень важно учитывать их индивидуальные возможности и способности. Более сложные игры и упражнения, можно предложить лучше подготовленным детям. Детей с некоторой задержкой двигательного развития, физически более слабых необходимо систематически привлекать к участию в доступных им играх, усложняя их постепенно.

Целенаправленное развитие физических качеств особенно важно в старшем дошкольном возрасте, в период подготовки к школе. Поэтому надо использовать игры и упражнения, выполнение которых требует от детей больших усилий, проявление настойчивости, выносливости, смелости [3, с. 102]. Работники ДОУ должны постоянно заботиться о том, чтобы дети играли в местах, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, в одежде и обуви, соответствующей не только времени года, но и погоде.

При подборе подвижных игр и развлечений важно учитывать индивидуальные возможности и способности детей. Рассмотрим их подробнее.

Дети младшего дошкольного возраста активны, они много двигаются, ходят, бегают, лазают, выполняют некоторые другие движения, но их опыт двигательной активности еще невелик, а движения недостаточно координированы. Совместные действия в коллективе сверстников, ориентировка в пространстве затруднительны. Малыши еще не владеют целым рядом двигательных навыков, поэтому часто содержание их деятельности однообразно.

Для повышения активности и обогащения движений младших дошкольников большое значение имеет создание необходимых условий, использование различных предметов, игрушек (мячей, шариков, обручей, кубиков, совков и т. п.), побуждающих их к различным двигательным действиям [4, с. 83].

Дети 5-7 лет более самостоятельны и активны, чем младшие дошкольники. Их движения становятся более точными, быстрыми, ловкими, они лучше ориентируются в пространстве, увереннее действуют в коллективе.

Несмотря на достаточный двигательный опыт, самостоятельность и активность, дети старшего дошкольного возраста нуждаются в помощи и руководстве взрослого при организации подвижных игр и упражнений.

Во время их проведения надо приучать воспитанников выполнять определенные правила. Дети должны научиться:

1. Начинать и прекращать игры по сигналу инструктора по физической культуре.
2. Быстро и четко занимать места для начала игры.

3. Играть честно без обмана; если был пойман или осален во время игры, быстро выходить на определенное место.

4. Во время ловли не ударять товарищей, а легко касаться рукой.

5. Не наталкиваться во время бега на других, уметь ловко увертываться, а если кто-то нечаянно толкнул – не обижаться.

6. Не убегать за границы площадки.

7. Не смеяться над тем, кто во время игры поскользнулся, упал, а, наоборот, подбежать и помочь товарищу подняться.

8. Играть дружно, не зазнаваться при победе, но и не унывать после проигрыша.

Упражнения и игры с мячом способствуют развитию точности движений, глазомера, укрепляют мелкие мышцы руки. Даже двухлетний малыш может бросать мяч вниз, катить его по плоскости, бросать в горизонтальную или вертикальную цель (ящик, корзину). С мячами разных размеров организуют и разные упражнения. Большой мяч катают, бросают и ловят двумя руками; маленький мяч метают вдаль и в цель. Дети 5-6 лет увлеченно играют с мячом у стенки, отбивая мяч, попадая в цель – мишень, нарисованную на глухой стене, мишень – обруч.

Скакалка или сплетенный в виде косички шнур длиной 100-120 см, используется для упражнений в разных движениях. Через шнур, подвешенный на высоте 10-20 см, ребенок перешагивает или перепрыгивает. Если поднять повыше (примерно на высоту коленей ребенка), тогда под ним дети подлезают на четвереньках, перелезают через верх, перенося сначала руки, затем ноги. Прыжки со скакалкой – прекрасное упражнение, развивающее чувство ритма, прыгучесть, способность одновременно выполнять разные по координации движения.

Езда на велосипеде и самокате оказывает сильное воздействие на сердечно-сосудистую, дыхательную системы, способствуют укреплению мышц, особенно ног, стопы. У детей развиваются быстрота, ловкость, равновесие, глазомер, координация движений, ориентировка в пространстве, ритмичность, сила, выносливость, повышается вестибулярная устойчивость.

Для старшего возраста планируется разучивание 5-6 новых игр в месяц, которые в зависимости от сложности повторяются 2-4 раза.

Большое место в работе с детьми седьмого года жизни занимают игры с элементами соревнования, эстафеты, где успех команды зависит от действий коллектива детей в целом.

Младший и средний возраст больше всего любит играть с песком. Для этого возраста можно проводить игры с песком на пример: «Песочный дождик», «Необыкновенные следы», «Здравствуй, песок!» «Мы создаём мир».

Таким образом, основная идея сводится к следующему, что движение – это главное условие нормального роста и развития организма ребенка [2, с. 31].

Особенно в наше время, когда современные дети испытывают так называемый «двигательный дефицит». Дети, которые большую часть времени проводят в статическом положении (у телевизора, у компьютера, играя в тихие игры за столом).

И поэтому задача всех педагогов и родителей – это поддерживать и закреплять этот естественный интерес к движениям, организовать жизнь малышей так, чтобы они имели возможность двигаться по потребности, чтобы упражнения в движениях способствовали не только их физическому, но и умственному, нравственному, эстетическому, эмоциональному развитию.

Здоровье – бесценный дар, который преподносит человеку природа, и беречь его нужно смолоду. Поэтому нет для взрослых задачи важнее, чем сохранение и укрепление здоровья детей.

Список литературы

1. Алямовская В.Г. Как воспитать здорового дошкольника / Алямовская В.Г. – М.: Просвещение, 1995.
2. Волина В. Учимся, играя / В. Волина, – М.: Просвещение, 1994.
3. Головин О.В. Двигательная активность дошкольников / О.В. Головин. Новосибирск. 2009.
4. Старковская В.Л. 300 подвижных игр для оздоровления детей / В.Л. Старковская. – М.: Просвещение, 1994.
5. Рунова М.А. Двигательная активность ребенка в детском саду / М.А. Рунова – М.: Просвещение, 2000.
6. Щебеко В.Н., Ермак Н.Н. Творчество в двигательной активности дошкольника / В.Н. Щебеко, Н.Н. Ермак – М.: Просвещение, 2000.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Ощепкова М.О.

студентка, Кемеровский государственный университет, Россия, г. Кемерово

Сметанин А.Г.

старший преподаватель кафедры физического воспитания,
Кемеровский государственный университет, Россия, г. Кемерово

В данной статье рассматриваются физическая культура и спорт в учебном процессе, важные направления образования в данной области. А также проблемы в процессе преподавания физической культуры в высших учебных заведениях. Развитие личности студента в ходе занятий по физической культуре и процесс взаимодействия студента и преподавателя.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, учебный процесс, студент, преподаватель, высшее учебное заведение.

Физическая культура – это область социальной деятельности, которая направлена на укрепление и сохранение здоровья, развитие как физических, так и личностных способностей человека в процессе занятий, а это способствует гармоничному развитию личности студентов.

Актуальность проблемы физического воспитания студентов в настоящее время увеличивается, так как состояние здоровья молодых людей не соответствует нормам современного общества. Также проблемой является преподавание физической культуры в высших учебных заведениях. Перед преподавателями ставится важная задача воспитания здорового специалиста, который будет отвечать современным требованиям мира.

В высшем учебном заведении основы организации физического воспитания регулируются учебной программой для вузов, включающей в себя курс теоретических, практический и контрольных учебных материалов.

Для успешного развития физической культуры и спорта органы государственной власти, общественного управления, организации, их специалисты, руководители, а также ученые в этой области должны выбирать правильную стратегию действий. А чтобы поднять уровень здоровья молодых людей и остановить физи-

ческую деградацию, нужно достичь того, чтобы большинство людей понимали, что для молодых людей физическая активность и спорт являются необходимым условием нормального развития не только тела, но и ума, что множество психических и физических заболеваний связаны с малоподвижностью и ожирением и что физическая активность может снизить уровень агрессии и стресса, а также повысить работоспособность.

Исследованием вопросов физической культуры и спорта в условиях высшего образования занимались многие отечественные исследователи. Например, В.С. Матязов, В.А. Масляков, А.М. Гендин, Ю.А. Ямпольская, Г.А. Кураев и другие, а изучением уровня знаний студентов о здоровом образе жизни занимались Г. Василевская, А.В. Белоконь, Г.С. Совенко, О.П. Добромыслова и другие.

Физическая культура и спорт в общепринятом понимании – это составная часть культуры, представляющая собой знания, ценности, нормы, которые необходимы для физического и умственного развития способностей человека. Данная область с помощью двигательной активности помогает правильному достижению физического развития. Физические упражнения совершенствуют физиологические возможности органов и тканей в организме, анатомическое строение, социальную адаптацию и двигательную активность. Такие положения закреплены Федеральным законом № 329-ФЗ от 04.12.2007 "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Занятия физической культурой и спортом в высших учебных заведениях опираются на умения и знания применения различных средств физической культуры. В целях приобретения полезного положительного опыта спортивной и физкультурной деятельности оно основано на проведении физической и спортивной подготовки. Правильное физическое воспитание улучшает моральное, умственное, психологическое развитие у студентов, помогает формированию здорового образа жизни.

Главными задачами преподавания физической культуры и спорта в высших учебных заведениях являются:

1. Формирование здорового образа жизни и физического совершенствования у студентов.
2. Развитие навыка формирования режима студентов.
3. Совершенствование главных двигательных качеств.
4. Обучение студентов физическими навыками и умениями.

«Физическая культура» в высших учебных заведениях – это обязательная дисциплина и значимый компонент для нормального развития личности студента. В процессе педагогического обучения физической культурой и спортом осуществляются развивающие функции. Сам процесс проходит с учётом состояния здоровья, развития и спортивной квалификации каждого студента.

Результат деятельности в физической культуре и спорте – это физическая подготовка, психическое, нравственное и эстетическое развитие, совершенствование двигательных навыков и умений, стрессоустойчивость, повышение работоспособности.

Существуют некоторые факторы риска в высших учебных заведениях, которые могут отрицательно воздействовать на здоровье студентов. К ним относятся такие факторы, как стрессовая образовательная среда, интенсификация образовательного процесса, отсутствие системной работы по формированию здорового образа жизни, нерациональная организация учебного процесса, несоответствие тех-

нологий и методик обучения функциональным и возрастным возможностям обучающихся.

Молодые люди 18-20 лет скоро будут главными действующими лицами в нашей стране. Привычка к здоровому образу жизни изначально должна формироваться ещё в семье, а далее поддерживаться и в образовательных учреждениях. Вырастить и воспитать здоровое молодое поколение может помочь личный пример преподавателей высших учебных заведений и пропаганда здорового образа жизни. Современное развитие мира и общества требует постоянного повышения уровня физической подготовки молодых людей.

Значение физической культуры и спорта состоит в укреплении здоровья, гармоничном развитии личности, подготовке к дальнейшему труду. Нужно развивать привычку того, чтобы студенты заботились о своём здоровье, физическом совершенствовании, имели знания о медицинской помощи, вели здоровый образ жизни.

Таким образом, физическая культура и спорт нужны для того, чтобы укреплять и сохранять здоровье людей. Степень использования физической культуры в высших учебных заведениях является одним из показателей физической культуры и спорта в обществе. Для современного развития общества требуется повышение физической подготовки студентов высшего образования. Повышению массовости физической культуры и спорта в России будет способствовать расширение спортивной и физкультурной работы.

Список литературы

1. Масляков В.А., Матяжов В.С. Массовая физическая культура в вузе. – М.: Высшая школа, 1991. 239 с.
2. Масияускене О.В., Муравянникова Ж.Г. Валеология. – Ростов н/Д.: Феникс, 2008. – 249 с.
3. Садовников Е.С., Гуляихин В.Н., Андриющенко О.Е. Здоровый образ жизни молодежи: механизм мышледеятельности в системе заботы о себе // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2014. – № 5(111). – С. 154-159.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорту в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 20.12.2018).
5. Ямпольская Ю.А. Физическое развитие и адаптационные возможности современных школьников // Российский педиатрический журнал. – 1998. – № 1. – С. 9-11.
6. Барчуков И.С., Нестеров А.А. Физическая культура и спорт. – М.: Академия, 2012. – 529 с.
7. Виленский М.Я, Зайцев А.И., Ильинич В.И. и др. Физическая культура студента. – М.: Гардарики, 2002. – 448 с.
8. Ковалёва А.Л., Зотин В.В. Проблема подготовки специалистов по адаптивной физической культуре // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 12. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2017/12/85032> (дата обращения: 20.12.2018).

О ПРЕИМУЩЕСТВАХ ЗАНЯТИЙ СПОРТИВНЫМ ОРИЕНТИРОВАНИЕМ СТУДЕНТАМИ ВУЗОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Панков В.В.

старший преподаватель кафедры физического воспитания и спорта,
Воронежский государственный университет, Россия, г. Воронеж

В статье дано краткое описание спортивного ориентирования как вида спорта, показаны основные преимущества занятий спортивным ориентированием студентами ВУЗов в современных условиях, а также представлены аспекты его роли в духовном и физическом воспитании молодежи.

Ключевые слова: спортивное ориентирование, физическая культура, природные физические факторы.

Общеизвестно, что физическая культура и спорт являются важнейшими составляющими охраны здоровья людей. Физическая культура также является важной составной частью общей культуры, эффективным фактором укрепления здоровья молодого поколения, имеет профилактическую направленность, ведь многие заболевания легче предотвратить у истока их возникновения, обойдясь лишь специальной профилактикой. При этом очень важно, чтобы виды физической нагрузки соответствовали индивидуальным возможностям человека с учетом имеющихся у него физических недостатков, заболеваний и состояния функциональных систем организма и действительно способствовали укреплению здоровья, а не его ухудшению.

Достижения цивилизации, научно-технического прогресса предоставляют человеку массу удобств, но заставляют его лишаться себя одного из главных удовольствий – быть в движении, испытывать, как говорил великий физиолог И.П. Павлов, «мышечную радость». Многие студенты редко бывают на свежем воздухе, мало занимаются физической культурой и спортом, большую часть своего времени проводя в закрытых помещениях с недостаточным количеством солнечного света и свежего воздуха, отдавая предпочтение работе за компьютером, чтению, телевидению и т.д.

Важной задачей преподавания физической культуры в ВУЗах является формирование у студентов понимания важности здорового образа жизни, умеренных физических нагрузок как необходимых составляющих здоровья. Это обеспечит активное жизненное и профессиональное долголетие. Расширение информированности молодёжи в сфере физической культуры, ознакомление студентов с накопленными в этой сфере знаниями сформирует адекватные потребности отдельно взятой личности студента в двигательной активности, в повышении уровня личной физической культуры. Проявление интереса студентов к систематическим занятиям тем или иным видом спорта повысит их уровень физической подготовленности, физического развития и здоровья.

Оптимальным выбором для людей, которым недоступны многие виды спорта, сопряжённые со значительными нагрузками, представляется спортивное ориентирование, занятия которым обладают многими преимуществами.

Спортивное ориентирование – это бег по пересеченной местности с картой и компасом по намеченной дистанции (как правило, в лесных массивах) с поиском контрольных пунктов, с отметкой на них и с выбором наиболее рациональных путей между ними. Основой этого вида спорта является дозированный бег, особенно на начальной стадии занятий в умеренном темпе, когда исключается возможность перегрузок, т.к. ориентировщик не должен бежать в запредельном темпе, потому

что это неминуемо привело бы к ошибкам в выборе верного маршрута и снижению результатов.

В России развиваются различные виды ориентирования – летнее, зимнее ориентирование на лыжах. Выделяют также ориентирование в заданном направлении, на маркированной трассе, по выбору с заданным количеством контрольных пунктов, ориентирование по нитке. Набирает обороты новый вид спортивного ориентирования – ориентирование на велосипедах. По многим видам ориентирования проводятся эстафеты. По времени проведения соревнования подразделяются на дневные, ночные, на однодневные и многодневные. По характеру зачёта соревнования могут быть личными, командными, лично-командными.

Ориентировщик действует на дистанции в одиночку, вне поля зрения тренера и товарищей по команде. Он самостоятельно должен бороться с нервной и физической усталостью, преодолевать сомнения, трезво оценивать обстановку и принимать решения. Целенаправленные занятия спортивным ориентированием развивают наблюдательность, быстроту реакции, находчивость, сообразительность, инициативность, усиливают такие природные задатки человека и физические качества спортсмена как выносливость, ловкость, гибкость, сила воли. В спортивном ориентировании ярко выражены не только физические, но и умственные начала. Оно активно развивает познавательные процессы: восприятие, воображение, логическое мышление, память, внимание.

Занятия спортивным ориентированием проходят не в закрытых помещениях (спортивных залах), а на свежем воздухе, в лесных массивах за городом, вдали от транспорта и промышленных предприятий, зачастую в непосредственной близости к естественным водоёмам. И в этом главное достоинство спортивного ориентирования – в его физкультурно-оздоровительном характере. При беге с компасом и картой по загородным лесам усиливается оксигенация всех органов и тканей организма, улучшается их кровоснабжение и метаболизм, а следовательно, и физиологические функции, эффективно поддерживается и восстанавливается равновесие тормозно-возбудительных процессов нервной деятельности.

Тренировочные занятия в любое время года и при любой погоде обеспечивают процесс закаливания, формируют метеоустойчивость (т.е. невосприимчивость к изменению климатических условий), повышают уровень иммуно-биологической активности организма, мобилизуют собственные защитные механизмы. Таким образом, спортивное ориентирование имеет ярко выраженную профилактическую направленность воздействия на функции различных физиологических систем организма: физические упражнения в сочетании с естественными сезонными оздоровительными факторами оказывают благотворное влияние на здоровье.

Естественные природные факторы являются привычными и, следовательно, наиболее физиологичными для организма внешними влияниями (раздражителями). Положительный результат их воздействия на организм человека определяется адекватностью характера воздействия физического природного фактора к функциональному состоянию тканей, органов, систем.

Использование естественных природных, а не преформированных физических факторов, для оздоровления помогает повысить уровень иммунобиологической активности организма, мобилизовать его собственные защитные механизмы, регулировать процессы обмена и стимулировать трофические функции.

Основными оздоравливающими природными факторами являются климатические (аэротерапия, гелиотерапия, талассотерапия). Это метеорологические фак-

торы, т.е. особенности климатических и погодных условий конкретной местности. Пребывание на свежем воздухе и солнечный свет так же необходимы человеку для нормальной жизнедеятельности, как чистая вода и качественная пища. Так, пребывание на открытой местности с живописным ландшафтом способствует формированию положительных психоэмоциональных реакций («ландшафтный рефлекс»), эффективно поддерживает и восстанавливает равновесие тормозно-возбудительных процессов в коре головного мозга. В результате дозированного воздействия свежего воздуха происходит усиленная оксигенация тканей и стимуляция симпато-адреналовой системы, активация клеточного дыхания и различных видов обмена, запускаются механизмы адаптации, приводящие к стимуляции различных механизмов теплопродукции и теплоотдачи, что существенно повышает устойчивость организма к стрессорным факторам и неспецифическую резистентность организма.

Применение для оздоровления дозированного воздействия солнечного света известно с давних времён. Естественный солнечный свет обладает рядом целебных свойств, позволяющих поддерживать организму человека гомеостаз на соответствующем протеканию нормальной жизнедеятельности уровне. Лечебное действие солнечного излучения определяется сочетанием реакций, возникающих в организме при одновременном воздействии на него излучений отдельных диапазонов – инфракрасного, видимого и ультрафиолетового. В их основе лежат фотофизические и фотохимические процессы, происходящие при поглощении различных квантов оптического излучения.

Помимо оказания физического воздействия, спортивное ориентирование может служить средством социально-экологического и патриотического воспитания человека. Занятия спортивным ориентированием – это общение не только с единомышленниками, но и с природой. Путешествуя по местности, спортсмен постоянно расширяет свой кругозор, знакомится с ландшафтом родных мест, с флорой и фауной данного региона, узнаёт что-то новое, делает для себя маленькие открытия.

Спортивное ориентирование не является дорогим видом спорта. На начальном этапе занятий не нужно тратить много средств на приобретение специальной спортивной одежды, инвентаря и оборудования. Ориентировщику нужны лишь надёжный жидкостный компас, карта, лёгкая крепкая обувь. Спортивное ориентирование доступно каждому. Отсутствие острой необходимости в спортивном помещении также немаловажно, учитывая перегруженность спортивных залов во многих ВУЗах.

Заниматься спортивным ориентированием на серьёзном уровне могут спортсмены широкого возрастного диапазона – с 10 и до 60 лет, что отличает его от большинства других видов спорта. Каждому приверженцу ориентирования обеспечена большая продолжительность полноценной спортивной жизни. Когда спортсмены других специализаций будут вынуждены по возрасту оставить тренировки, спортивное ориентирование позволит ещё на 15-20 лет продлить полноценную жизнь в спорте.

Спортивное ориентирование может быть отнесено к семейным видам спорта. Молодая семья с детьми может принимать участие в тренировках и соревнованиях, семейных эстафетах, обеспечивая совместный культурный досуг, здоровый образ жизни и реализацию творческого потенциала семьи.

Приятно отметить, что в Воронеже год от года растёт число ориентировщиков. Например, за 2018 год в МБУДО СДЮСШОР №18 подготовлено 2 мастера спорта России, 21 кандидат в мастера спорта, 285 перворазрядников, 452 спортсмена массовых разрядов. Помимо этого, в 2018 году тренерами-преподавателями СДЮСШОР №18 подготовлены 21 член списочного состава сборных команд России по спортивному ориентированию, два воспитанника СДЮСШОР №18 в составе сборной команды России принимали участие в Первенстве мира, Первенстве Европы и Кубке Европы. Воспитанники СДЮСШОР № 18 в 2018 году завоевали 44 награды на Чемпионатах, Кубках и Первенствах России. В составе же Региональной физкультурно-спортивной общественной организации «Федерация спортивного ориентирования Воронежской области» на 2018 год состоят 140 человек.

Команды по спортивному ориентированию созданы практически во всех воронежских ВУЗах. Сборная команда ВГУ занимает призовые места в универсиадах на протяжении всего времени существования студенческого спортивного ориентирования. В Воронежской области ежегодно проводится около 40 соревнований, многие из которых Всероссийские, где представлены многие регионы Российской Федерации.

Можно с большой уверенностью утверждать, что спортивное ориентирование как вид спорта является реальным фактором оздоровления студентов, а также способствует устранению дисбаланса между всё возрастающим удельным весом умственного труда и естественной потребностью человека в движении, общении с природой, что является важным для формирования личности здорового и гармоничного молодого человека.

Спортивное ориентирование позволяет адекватно стимулировать резервные возможности организма по развитию компенсаторных и противодействующих процессу возникновения заболеваний механизмов.

Список литературы

1. Казанцев С.А. Спортивное ориентирование. Физкультурно-спортивное совершенствование. Учебно-методическое пособие / С.А. Казанцев // Национальный гос. ун-т физ. культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта. – СПб.: [б.и.], 2010. – 60 с.
2. Боголюбов В.М. Общая физиотерапия / В.М. Боголюбов, Г.Н. Пономаренко. – М.: СПб., 1997. – 476 с.
3. Клячкин Л.М. Физиотерапия / Л.М. Клячкин, М.Н. Виноградова. – М.: Медицина, 1995. – 240 с.
4. Ужбанок Х.С. Спортивное ориентирование / Х.С. Ужбанок, З.С. Ужбанок // Майкоп. – 2000. – 117 с.

СПОРТИВНОЕ ОРИЕНТИРОВАНИЕ В ПРОФИЛАКТИКЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРОГРЕССИРОВАНИЯ БЛИЗОРУКОСТИ

Панков В.В.

старший преподаватель кафедры физического воспитания и спорта,
Воронежский государственный университет, Россия, г. Воронеж

Статья посвящена проблеме близорукости, имеющей широкое распространение среди школьников и студентов. В качестве одного из видов спорта при близорукости предлагаются занятия спортивным ориентированием, даётся краткое описание этого вида спорта, а также приводятся преимущества занятий им людьми с миопией.

Ключевые слова: близорукость, физическая культура, спортивное ориентирование.

Близорукость (миопия) является одной из аномалий рефракции – преломляющей системы глаза, в результате чего люди, подверженные этому заболеванию, плохо видят отдаленные предметы. Развивается близорукость чаще в школьные и студенческие годы, и появление ее связано главным образом с длительной зрительной работой на близком расстоянии (чтение, письмо, черчение, работа на компьютере), особенно при недостаточном освещении и в плохих гигиенических условиях. И если вовремя не приняты меры профилактики ее развития и прогрессирования, то часто это приводит к серьезным необратимым изменениям в глазу и значительной потере зрения.

Близорукость по распространённости среди населения занимает в РФ второе место среди болезней глаз, имеющих наибольшее медико-социальное значение, что определяется высокой частотой в популяции и склонностью к развитию осложнений. В частности, несмотря на проведение консервативного лечения, близорукость склонна к прогрессированию в 70-80 % случаев. По данным Е.С. Либман, в целом по стране близорукости в структуре глазной инвалидности принадлежит третье место, в детской инвалидности – второе место.

Близорукость также занимает лидирующее место среди аномалий рефракции (80 %) и является наиболее частой причиной понижения зрения у студентов.

Стоит отметить, что миопия всегда вызывала пристальное внимание не только офтальмологов, но и общества в целом, поскольку она сопровождается психоэмоциональными нарушениями, снижением качества зрительной жизни и социально-адаптивных возможностей миопов, ограничивая информацию об окружающем мире и ориентацию в нем, выбор наиболее интересующей профессии, любимого вида спорта.

В последние десятилетия знания о механизме возникновения и прогрессирования близорукости значительно обогатились. Главное – по-новому стали рассматриваться занятия физической культурой. Изменилось мнение о том, что лицам с близорукостью необходимо ограничивать физическую активность. Установлено, что снижение общей двигательной активности студентов способствует развитию близорукости. Доказана важная роль рациональной физической культуры в предупреждении появления и дальнейшего прогрессирования миопии, и поэтому занятия физической культурой и подходящим видом спорта, своевременно начатые, правильно подобранные и дозированные, могут предотвратить появление, приостановить или замедлить дальнейшее прогрессирование близорукости и появление возможных ее осложнений (дистрофические изменения на глазном дне, кровоизлияния, отслойка сетчатки).

Профилактика появления и прогрессирования близорукости является государственной задачей, в решении которой огромную роль может сыграть грамотное и квалифицированное проведение занятий в ВУЗах страны преподавателями кафедр физвоспитания.

Хотя основное место в системе физического воспитания студентов чаще всего занимают занятия на кафедре физвоспитания, они не всегда могут полностью обеспечить необходимую физическую активность в условиях большой зрительной нагрузки, гиподинамики, нарушения зрительного режима и гигиенических условий труда и быта. Восполнить этот недостаток двигательной активности студенту могут помочь физкультурно-массовые мероприятия, самостоятельные занятия, включающие утреннюю гигиеническую гимнастику и меры по закаливанию организма, а также специальные упражнения для глаз.

Поскольку у лиц с близорукостью без очков зрение обычно снижено, выполнение физических упражнений может быть связано с опасностью для здоровья и даже жизни. При этом нарушение зрения у близоруких не сопровождается общими отклонениями в состоянии здоровья, поэтому часто возникает вопрос, каким же видом спорта можно заниматься близоруким, а каким нельзя. Ответ на этот вопрос требует обязательного участия офтальмолога в определении спорториентации школьников и студентов, а также в систематическом контроле состояния органа зрения.

Спортивные тренировки могут благотворно повлиять на состояние глаз при миопии и способствовать ее стабилизации, но в то же время могут оказать и отрицательное влияние на орган зрения и привести к осложнениям близорукости. Все зависит от степени миопии, состояния глаз, а также от специфики конкретного вида спорта и интенсивности спортивных нагрузок.

Из рекомендаций врача, исходящих из общего физического развития молодого человека и состояния его зрительной функциональной системы (острота зрения, степень близорукости, наличие осложнений), определяется распределение его по одной из 3-х групп общей физической подготовки (основная, подготовительная, специальная). В программу физического воспитания близоруких должны включаться комплексы, составленные из общеразвивающих, корригирующих, дыхательных упражнений и специальных упражнений для глаз. При близорукости средней (от 3,0 до 6,0 диоптрий) и высокой степени (выше 6,0 диоптрий) исключаются упражнения, связанные со значительным сотрясением тела, резкими изменениями положения туловища и головы, частыми падениями, требующие сильного перенапряжения, поднятие тяжестей, упражнения с продолжительными и напряженными переходами из одного положения в другое.

Помимо распределения на группы физической подготовки, врач может дать рекомендации по выбору подходящего вида спорта. Например, физические упражнения умеренной интенсивности (бег, плавание, ходьба на лыжах и т.д.) оказывают благоприятное воздействие на гемодинамику и аккомодационную способность глаз, в то время как упражнения значительной интенсивности (на гимнастических снарядах, акробатические упражнения, прыжки со скакалкой) приводят к ишемии глаз и ухудшению работоспособности цилиарной мышцы. Близоруким не рекомендуются занятия боксом, греко-римской и вольной борьбой, самбо, дзюдо, рукопашным боем и другими видами контактных единоборств, прыжками на лыжах с трамплина, лыжным двоеборьем, метанием диска, копья, молота, прыжками в длину, высоту, в воду, на батуте, тяжелой атлетикой, фристайлом, хоккеем с шайбой, мячом на траве, современным пятиборьем. Помимо прочего, существуют серьезные ограничения на занятия спортом в очках.

При неуклонном снижении зрительных функций необходимо постараться выяснить, связано ли ухудшение с занятиями спортом и при наличии малейшего подозрения на такое влияние, занятия данным видом спорта следует оставить.

Таким образом, занятия физической культурой и подходящим видом спорта, своевременно начатые, правильно подобранные и дозированные, могут предотвратить появление, приостановить или замедлить дальнейшее прогрессирование близорукости и появление возможных ее осложнений (дистрофических изменений на глазном дне, кровоизлияний, отслойку сетчатки).

В качестве вида спорта, обладающего всеми необходимыми качествами для занятий им при близорукости, можно выбрать спортивное ориентирование. Спортивное ориентирование – это соревнования в беге с картой и компасом по заданной

дистанции с поиском контрольных пунктов в установленном порядке и с выбором наиболее рациональных путей между ними. Сезон соревнований в беге с ориентированием в большинстве районов страны достаточно широк. Отдавая пальму первенства летнему спортивному ориентированию, нельзя забывать и о его зимней форме – ориентировании на лыжах.

Занятия спортивным ориентированием проходят на свежем воздухе, а не в закрытых спортивных залах, как правило, в загородной зоне лесного массива, вдали от промышленных предприятий. Эти тренировки способствуют усилению легочной вентиляции, кровообращения, улучшению окислительно-восстановительных процессов в организме, оксигенации всех органов и тканей, и в частности органов зрения. В следствие этого улучшаются зрительные функции.

При занятии этим видом спорта происходит постоянная тренировка цилиарной мышцы. При сличении карты с местностью ориентировщик постоянно должен менять рабочее зрительное расстояние, сначала глядя на карту, которая находится у спортсмена в руках, на близком расстоянии, затем переводя взор вдаль, оценивая свое местонахождение. Удар в этом случае наносится по одному из основных звеньев патогенеза миопии – слабости аккомодации, являющейся одним из пусковых моментов появления и прогрессирования близорукости.

При этом соблюдается и умеренность физической нагрузки. Бег осуществляется, при данном виде работы, в умеренном темпе, исключена возможность перегрузок, так как ориентировщик в принципе не может бежать в предельно высоком темпе, ведь это неминуемо приводит к ошибкам и снижению результатов.

Положительная мотивация от общения с красивой и разнообразной природой во время занятий крайне важна для молодежи, которая в нынешнее время находится в условиях постоянного психоэмоционального напряжения, также имеет место при занятиях данным видом спорта.

Тренировки при различных погодных условиях способствуют закаливанию организма, укреплению иммунитета.

Спортивное ориентирование исключает все опасные и запрещенные виды нагрузок при близорукости.

Московским Центром спортивной медицины и Московским научно-исследовательским институтом глазных болезней им. Гельмгольца официально разрешен допуск к занятиям спортивным ориентированием лиц с близорукостью слабой, средней и высокой степеней, при этом допускается очковая и контактная коррекция зрения.

Учитывая все вышесказанное, можно с уверенностью отметить положительное влияние занятий ориентированием на функции органа зрения у близоруких людей.

При написании данной статьи автор счел необходимым высказать мнение по вопросу, наиболее близкое ему самому. Отрадно будет, если в ряды спортсменов, занимающихся ориентированием, вольются молодые люди, имеющие такой оптический дефект как миопия и считавшие дорогу в спорт для себя закрытой.

Список литературы

1. Аветисов Э.С. Близорукость – 2-е изд., перераб. и доп. / Э.С. Аветисов. – М.: Медицина, 2005. – 288 с.
2. Разумов А.Н. Восстановительная офтальмология / А.Н. Разумов [и др.] // под ред. А.Н. Разумова, И.Г. Овечкина. – М.: Изд. Воентехиниздат, 2006. – 96 с.

3. Розенблюм Ю.З. Методические рекомендации по допуску к занятиям физкультурой и спортом детей и подростков с нарушениями зрения / Ю.З. Розенблюм, Н.П. Дробатковская. – М., 1993. – 15 с.

4. Елаховский С.Б. Бег к невидимой цели / С.Б. Елаховский. – М.: Физкультура и спорт, 1973. – 144 с.

СОВРЕМЕННЫЕ ПОПУЛЯРНЫЕ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКИХ УПРАЖНЕНИЙ

Терехина А.С.

студентка, Кемеровский государственный университет, Россия, г. Кемерово

Сметанин А.Г.

старший преподаватель кафедры физического воспитания,
Кемеровский государственный университет, Россия, г. Кемерово

В статье рассматриваются наиболее популярные системы физических упражнений для укрепления здоровья человека. Список этих упражнений увеличивается, как и число людей, занимающихся ими. Упражнения могут также помогать и в профилактике заболеваний, что тоже играет огромную роль для здоровья общества.

Ключевые слова: атлетическая гимнастика, аэробика, система физических упражнений, организм, мускулатура, физическая нагрузка.

Современные оздоровительные системы физических упражнений подобраны таким образом, что специальные движения и позы оказывают влияние на определенные функциональные системы человеческого организма. В некоторых из них есть конкурентные элементы. В настоящее время наиболее популярны ритмическая гимнастика (аэробика), атлетическая гимнастика, шейпинг, боевые искусства, экстремальные виды спорта и спортивные комплексы из восточных каратэ, йога, ушу. В России и за границей именно эти системы физических упражнений развиваются быстрыми темпами, количество людей, занятых в них, постоянно растет.

Если говорить о самых известных системах физических упражнений, мы должны в первую очередь сказать о том, что в настоящее время известно более 50 нетрадиционных видов спорта. Они набирают большую популярность. Условно разделить их можно на группы: гимнастика, боевые искусства, технические виды, игры. На основе традиционных классических видов спорта появились новые и не считались независимыми в самом начале их рождения, но были лишь своего рода видом спорта. Наиболее популярными здесь являются элементы йоги, ушу, каратэ, а также система ограниченного воздействия цигун. Существуют также локальные системы воздействия – система дыхательных упражнений, разработанная разными авторами. Для достижения целей оздоровления организма, профилактики заболеваний существуют множество современных систем оздоровительной физической культуры.

Рассмотрим некоторые из них.

Атлетическая гимнастика – это система гимнастических упражнений с отягощениями, направленная на развитие силы, укрепление здоровья, и создание

красивого, гармоничного телосложения. Ее также называют «бодибилдинг» («строительство» тела).

При правильной организации тренировок атлетическая гимнастика улучшает функционирование всего организма в целом, повышает надежность функционирования нервной и мышечной систем, улучшает метаболизм, работу органов дыхания, работу сердечно-сосудистой системы, то есть, как правило, оказывает положительный эффект на здоровье. Например, во время подъема тяжести минутный и систолический объем сердца возрастает в 1,5-2 раза и достигает 15-18 л. Резко увеличивается минутный объем сердца (до 30 л) и ударный (до 150 мл) после окончания силового упражнения.

Упражнения с весом собственного тела, штангой, амортизаторами, гантелями, гириями, эспандерами, другими силовыми тренажерами (силовые скамьи, силовые станции) используются в качестве средств атлетической гимнастики.

Внешний эффект силовых упражнений выражается в соответствующих формах осанки и телосложения. Внутренний эффект использования силовых упражнений заключается в обеспечении высокого уровня жизненно важных функций организма и осуществлении двигательной активности. Скелетные мышцы – это не только органы движения, но и своеобразные периферические сердца, активно помогающие кровообращению, особенно венозные.

Хорошо развитая мускулатура является основой здоровья, потому что мышцы сосуществуют с другими органами не просто так, они активно влияют на них, они помогают в их работе. Слабая мускулатура часто является причиной нарушения нормальной деятельности организма человека.

Упражнения с отягощениями обязательно следует комбинировать с другими физическими упражнениями динамического характера: спортивными играми, плаванием, упражнениями на расслабление, ходьбой, бегом, и т.п.

Для наилучшего сочетания занятий атлетической гимнастикой с учебной и трудовой деятельностью наиболее эффективно тренироваться днем или вечером, не ранее, чем через 1-1,5 ч после еды, но не позднее, чем за 1,5-2 ч до сна.

Аэробика.

Аэробные упражнения относятся к таким видам физической нагрузки, которым необходимо наличие кислорода в течение длительного времени. Так как они предъявляют требования к организму, заставляя его увеличивать потребление кислорода. В результате благоприятные изменения происходят в сердце, сосудистой системе и легких. Можно сказать, что регулярные аэробные упражнения увеличивают способность организма пропускать через легкие воздух, увеличивает общий кровоток, а кровь более эффективно выполняет одну из своих основных функций – перенос кислорода.

Почему нужно заниматься аэробикой?

В настоящее время аэробика неоспоримо является эффективным видом физических упражнений. Аэробика – это комплекс упражнений на выносливость, которые сохраняются в течение относительно длительного времени и связаны с достижением баланса между потребностями кислорода в организме и его доставкой. Реакция организма на повышенную потребность в кислороде называется положи-

тельными физическими сдвигами или тренировочным эффектом. Вот некоторые из этих сдвигов:

- Общий объем крови увеличивается настолько, что улучшается возможность транспортировки кислорода, и поэтому человек проявляет большую выносливость при напряженной физической активности.
- Увеличивается объем легких, и некоторые исследования связывают увеличение объема легких с более высокой продолжительностью жизни.
- Сердечная мышца укрепляется, лучше обеспечивается кровью.
- Риск атеросклероза снижается.
- Костная система укрепляется.
- Аэробика помогает справиться с физическим и эмоциональным стрессом.
- Увеличивает работоспособность.

Аэробика – реальный способ похудеть или поддерживать вес в норме. Именно это привлекает девушек к аэробике. Занимаясь разнообразными программами аэробики можно получить много пользы за короткий промежуток времени. Достаточно 90 минут аэробных упражнений в неделю для достижения вышеуказанных результатов.

Аэробикой можно заниматься не только на суше, поэтому существует **Гидроаэробика** – это система физических упражнений, которые выполняются в воде, под музыку. Эта система сочетает в себе элементы плавания, гимнастики и силовые упражнения.

Заключение

В настоящее время в оздоровительной физической культуре широко используются различные тренажеры и симуляторы, которые помогают избавиться от лишних килограммов, приобрести красивую осанку, укрепить сердечную мышцу и выработать выносливость.

Все большую популярность набирают беговые дорожки. Прежде всего, это связано с тем, что в крупных городах загрязнение воздуха настолько велико, что вреда от бега на открытом воздухе может быть больше, чем пользы. Кроме того, беговая дорожка, как правило, содержит мини-компьютер, который предоставляет полезную информацию.

Занятие спортом благотворно сказывается на всем нашем организме. Улучшается не только физическая подготовка, но и общее самочувствие. Человек становится более уверенным в себе, а вместе с уверенностью к себе приходит и отличное настроение.

Список литературы.

1. Горцев Г.Н. Аэробика, Фитнесс, Шейпинг. М., 1999.
2. Абрамова К.Л., Шукшина М.Л. Фитнес, аэробика, шейпинг. 1999.
3. Остапенко Л. А., Шубов В. М. Атлетическая гимнастика. – М.: Знание, 1986. – 96 с. – (Новое в жизни, науке, технике. Серия «Физкультура и спорт»; № 12).

СИЛОВЫЕ УПРАЖНЕНИЯ КАК ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЕ В ПРОЦЕССЕ ТРЕНИРОВОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРОСТКОВ-СПОРТСМЕНОВ

Тигров В.П.

профессор кафедры технологии и технического творчества, д-р пед. наук,
профессор, Липецкий государственный педагогический университет
имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, Россия, г. Липецк

Белокопытова С.В.

инструктор-методист по лечебной физической культуре,
Больница скорой медицинской помощи (БСМП) №1 г. Липецка, Россия, г. Липецк

В нашем исследовании мы рассматривали применение здоровьесберегающих упражнений у подростков спортсменов в процессе тренировочной деятельности, где в качестве отягощения использовался только собственный вес.

Ключевые слова: упражнения, здоровьесбережение, тренировочная деятельность, подросток спортсменов.

Необходимо отметить, что спорт – это особый вид деятельности, где существуют экстремальные физические нагрузки, психологический прессинг, стремление к победе, ответственность перед страной и неминуемые спортивные травмы [3, с. 16]. Вышесказанное говорит о том, что в ходе спортивных тренировок необходимо учитывать основы здоровьесбережения, то есть использовать общеукрепляющие упражнения, которые активизируют компенсаторные и адаптационные процессы организма [4].

Таким образом, мы считаем, что в процессе тренировок у подростков спортсменов нужно реализовывать развитие физических качеств (сила, ловкость, быстрота, гибкость и выносливость) на всех этапах многолетней тренировочной деятельности и некоторых особенностей в определенные возрастные периоды, с учётом здоровьесбережения.

В контексте нашего исследования мы заметили, что подростковом возрасте наблюдаются благоприятные возможности для развития всех физических качеств, если при этом обеспечено систематическое здоровьесберегающее педагогическое влияние тренера-преподавателя.

В свою очередь данное влияние не должно принципиально модифицировать закономерности возрастного формирования тех или иных сторон двигательных функций подростка. Таким образом, например: применение силовых упражнений оздоровительного характера в ходе тренировок, должно способствовать наиболее полному проявлению тех из них, рост которых наиболее сформулирован на определенном этапе развития подростков.

Исходя из этого, в процессе тренировочной деятельности подросткам спортсменам ставится задача выявления у них этих качеств на всех этапах развития для становления двигательных навыков и умений посредством использования силовых упражнений с применением в качестве отягощения собственного веса.

В противном случае может возникнуть структурный дисбаланс, такой как превалирование четырёхглавой мышцы бедра и связанные с этим боли в коленных суставах, сутулость и порождаемая ею боль в плечах или наклон таза вперёд и вызванная им боль в области поясничного отдела позвоночника [2]. Это лишь отдель-

ные негативные последствия неудачно составленной программы тренировок без учёта основ здоровьесбережения [1, с. 10].

Мы заметили, что применение силовых упражнений в ходе здоровьесберегающей деятельности позволяет проработать основные группы мышц рук, ягодиц, живота, спины, бедер и голеней, в которых в качестве отягощения применяется лишь свой вес.

К примеру, сильная шея нужна во многих контактных видах спорта, где она смягчает удары и толчки. Оберегая спортсменов от сотрясения головного мозга и травм шейного отдела позвоночника. В единоборствах сильные мышцы шеи (передние позвоночные, латеральные позвоночные), помогают противодействовать захватам за шею [2].

Необходимо заметить, что «отжимания с хлопком – отличное плиометрическое упражнение для развития взрывной силы мышц плечевого пояса, груди и рук. Это весьма существенно для таких видов спорта, как бокс и американский футбол» [1, с. 56].

Говоря об этих упражнениях необходимо заметить, что для их выполнения не требуется никакого оборудования и инвентаря, их можно применять в любое время и в любом месте.

Поэтому важнейшая задача тренера – разработка правильной программы тренировок, с введением здоровьесберегающих мероприятий, которая позволяет не просто достигнуть прогресса в физическом развитии тренирующегося, но и избежать негативных побочных явлений [1 с. 9].

В процессе составления тренировочной программы с применением упражнений, где в качестве отягощения используется только собственный вес, тренер-преподаватель должен учитывать ряд основополагающих факторов: индивидуальный подход, саморегуляция и структурный баланс.

Целью тренировок спортсменов-подростков с применением силовых упражнений, где в качестве отягощения используется только собственный вес, являются: спортивные достижения, увеличение силы, наращивание мышц, специальная проработка конкретной части тела, снижение веса.

Компонентами тренировок с применением силовых упражнений, где в качестве отягощения используется только собственный вес, являются: выбор упражнений, последовательность упражнений, цикличность, частота, объём, интенсивность, степень использования собственного потенциала, насыщенность, темп, периодизация.

Обобщая предыдущие положения, дают основание считать, что способов применения силовых упражнений, где в качестве отягощения используется только собственный вес, очень много, использование их в процессе тренировочной деятельности необходимо, так как они **выступают как фактор, влияющий на здоровьесбережение подростков спортсменов.**

Список литературы

1. Анатомия силовых упражнений с использованием в качестве отягощения собственного веса / Б. Контрерас; пер. с англ. С.Э. Борич. – 2 – е изд. – Минск: Попурри, 2015. – 224 с.: ил.
2. Атлас скелетно-мышечной анатомии / Крис Джерми; пер. с англ. И. Н. Максимова. – М.: АСТ: Астрель, 2008. – 382 с.
3. Клиническая реабилитология на стационарном и поликлиническом этапах восстановительного лечения и медицинской реабилитации: учебно-методическое пособие для врачей / коллектив авторов, под ред. К. В.Лядова. – М.: Советский спорт, 2013. – 384 с.: ил.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ИГРА GAME OF LIFE/ЭВОЛЮЦИЯ В РОССИИ

Щеглов Г.П.

доцент, канд. техн. наук, доцент,
Тульский государственный университет, Россия, г. Тула

Излагаются направления развития классического алгоритма, дается целеполагание, а также элементы стратегии активной игры и ее реализация.

Ключевые слова: конвей, Life, активная, игра, правила, предсessor, целеполагание, элементы стратегии, спортизация.

Неинституализированная интеллектуальная игра *Game of Life* – гениальное изобретение /1970/ Джона Хортон Конвея (John Horton Conway) [1]. В России известна /1971/ как *Жизнь/Эволюция*, последнее в переводе [2].

Игра представляет собой *zero-game* одного пассивного игрока и сводится к наблюдению за происходящими на бесконечном клетчатом поле преобразованиями фигур, составленных из одноцветных фишек.

Авторское развитие [3, 4, 5] классической игры – поиск предшественников, алгоритмические расширения в цвете и объеме, игры в полу- и ограниченном пространстве, звуковые образы *Эволюции*.

Одно из направлений [3] – разработка активного, в ограниченном пространстве, на шахматной доске варианта игры, далее *Life+*, с последующей ее спортизацией.

Правила Игры классические (1-3), дополнительные (4-6).

1. Существование. Каждая фишка, по соседству с которой насчитывается две или три фишки, продолжает жить в следующем поколении, то есть остается на доске.

2. Отмирание. 2а. Каждая фишка, по соседству с которой оказалось четыре, и более соседей, отмирает в следующем поколении из-за перенаселенности. 2б. Каждая фишка, по соседству с которой оказалось один или ноль соседей, отмирает в следующем поколении из-за одиночества. В обоих случаях фишка снимается с доски.

3. Рождение. На каждой пустой клетке доски, по соседству с которой оказалось ровно три соседа, на следующем ходу нарождается, то есть устанавливается фишка.

4. Цветность. Цвет вновь рожденной фишки в двухцветной игре определяется по преобладанию цвета в порождающей её триаде.

5. Отражение. Отражений от границ игрового поля и рождений за его пределами не происходит (поглощение мнимых рождений).

6. Активность. Коррекция хода истории в нужном направлении (в соответствии с целеполаганием) достигается активностью, то есть возможностью введения – выведения игроком в игровое поле по одной фишке.

Целеполагание в монохромной игре – это стабилизация непредсказуемо изменяющейся ситуации на поле посредством приведения игрового паттерна к

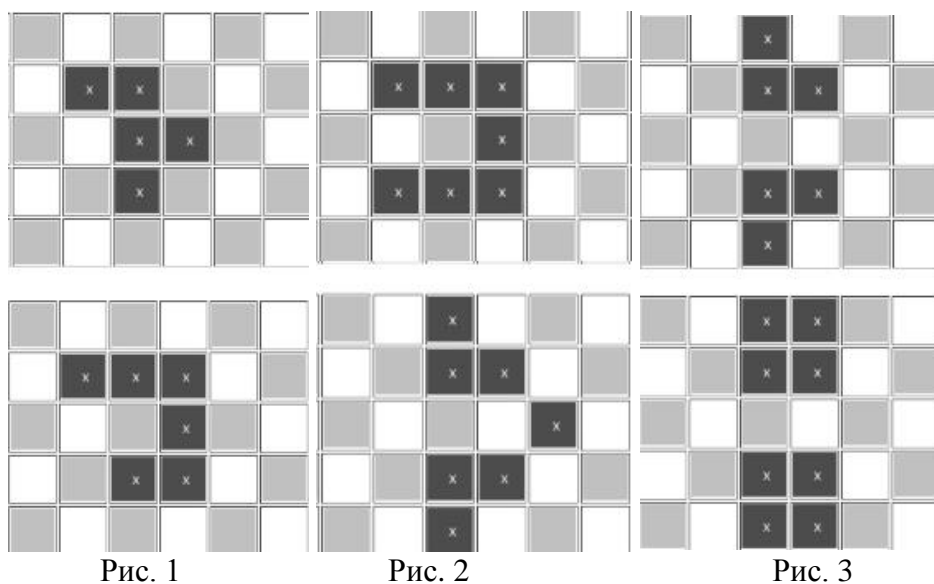
стандартным образованиям, в порядке возрастания веса фигуры: *светофор*, *блок*, *бот*, *улей*, *плот*, *корабль*...

В дополнение: двухцветная активная игра – действует правило 4 цветообразования. Смена цвета фишки определяется как ход.

В целеполагание добавляется требование сохранения баланса цветов стандартных образований терминальной стадии.

Дальнейшее развитие [3, 4]: два, или более, игрока в моно- и лвухцветной, шахматной игре на одной, или более досках; критерий максимизации веса стандарта при минимальном числе ходов.

Первичная конфигурация в активной игре может быть, например, образована случайным засевом в поле по центру шахматной доски или детерминированным заданием n -ого поколения некоторой фигуры.



Для простейшего примера (рис. 1, сверху) взято в качестве первичного монокромное изображение известной фигуры *R-пентамино* и ее 1-ое поколение (рис. 1, снизу).

Показано (рис. 2, сверху) добавление фишки e3 с целью симметрирования изображения и недопущения неуправляемого развития, и образованное таким образом 2-ое поколение (рис. 2, снизу).

Далее (рис.3, сверху), удаляется f4, что приводит в 3-ем поколении к *двойному блоку* (рис. 3, снизу) – стандарт достигнут, стоп-игра.

В сокращенной записи: *R-пентамино* >> 1 // +e3 >> 1' >> 2 // – f4 >> 2' >> 3, *двойной блок* (вес 8). Здесь: /+/ добавление, /–/ удаление фишки. Вариант: ... – c5 >> 1' >> 2 // +c4 >> 2' >> 3, *улей* – хуже (вес 6).

Выделена (рис. 4) примерная схема направлений развития генерации при реализации показанного выше целеполагания.

Отметим, присутствие в индексе нуля (например, $F^2_{3,0}$) показывает, что фигура образована вследствие пассивного, естественного хода, т.е. без акта введения – выведения фишки на очередном этапе преобразований.

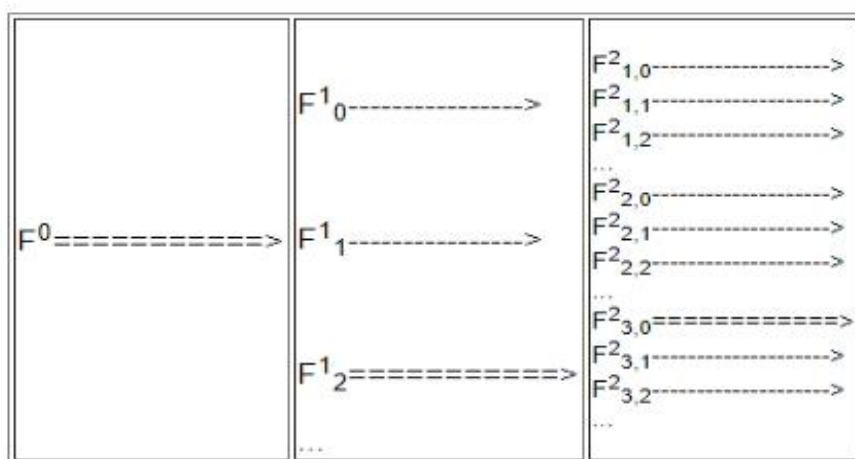


Рис. 4

Основные элементы стратегии.

При малочисленности группировки добавить фишку для приближения к стандарту или его предесессору [3].

При многочисленности населения добавить фишку с целью распада группировки на фрагменты.

При многочисленности населения удалить фишку с целью разделения группировки на фрагменты.

В ординарном случае, добавляя и удаляя фишку, добиваться приближения группировки или ее отдельного фрагмента к стандарту или предесессору стандарта.

Применять прием симметрирования изображения с целью пресечения неуправляемое поведение паттерна.

Избегать взаимных помех образованных фрагментов, иметь в виду весь спектр протофигур [3], приводящих к стандарту.

Поражением активного игрока считается самоликвидация паттерна или неуправляемое его разрастание.

Отличительной особенностью *Life+* является то, что в игре сознательно действует один (несколько) участников, во всех случаях это активный игрок (игроки).

Существует другой, виртуальный, несознательный игрок, которому, в классическом понимании, не важен результат, он не способен к осмысленным решениям, у него отсутствует целеполагание.

Последнее может иметь различную интерпретацию, в том числе расширительную. В нашем случае правила действия виртуального игрока определяются алгоритмом Конвея и его модификациями, таким образом, *Life+* являет частный случай *игры с природой*.

Изложенное призвано показать место *Life+* в спектре интеллектуальных игр, открывает направление спортизации этой интеллектуальной игры [3, 5].

Такой подход также делает возможным [4] применение изложенного в учебном процессе для моделирования схем принятия решений оптимизационного характера.

Список литературы

1. The fantastic combinations of John Conway's new solitaire game Life. // Scientific American, 1970. № 4.
2. Эволюция – фантастическое богатство комбинаций новой игры // Наука и жизнь. М., 1971. № 8. С. 130-132.

3. Сайт-навигатор. Геннадий Щеглов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://shcheglov.clan.su> (дата обращения: 20.12.2018).

4. Щеглов Г. П. Оптимизационная задача эволюции для клеточного автомата Конвея // В мире научных открытий. Красноярск, 2010. № 5 (11), Часть 4. С. 50-53.

5. Щеглов Г. П. Шахматная Эволюция. Монография. // Lambert Academic Publishing GmbH & Co. KG, Saarbrücken, 2012. 88 с.

ФОРМИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЛИЧНОСТИ В ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ

Чайченко М.В.

доцент кафедры физической культуры, к.п.н.,
Государственный социально-гуманитарный университет, Россия, г. Коломна

Галанов В.Ф.

старший преподаватель кафедры физической культуры,
Государственный социально-гуманитарный университет, Россия, г. Коломна

Галанова Л.В.

старший преподаватель кафедры физической культуры,
Государственный социально-гуманитарный университет, Россия, г. Коломна

Мониторинги указывают на низкий уровень здоровья студентов, низкую заинтересованность в практических занятиях физической культурой, а, как следствие, низкую физическую и двигательную подготовленность. В нашей опытной работе мы попытались наметить пути решения на устранение этих фактов. Предложено использование оздоровительных фитнес-технологий в вариативной части программы. Программа предназначена для студентов ВУЗов неспортивных направлений подготовки.

Ключевые слова: физическая культура, оздоровительные фитнес-технологии, высшее образование, студенты, образовательный стандарт.

Актуальность данной работы определяется необходимостью формирования физической культуры личности и способности овладения системой практических умений и навыков, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья, развитие интереса к регулярным занятиям физическими упражнениями и спортом, совершенствование психофизических способностей, качеств и свойств личности; формирования установки на здоровый стиль жизни; создание основы для творческого и методически обоснованного использования физкультурно-спортивной деятельности в целях последующих жизненных и профессиональных достижений [1, 2].

Одной из актуальных проблем на сегодняшний день является совершенствование физических качеств молодых специалистов. Основой системы физического воспитания в учебных заведениях всех типов являются обязательные занятия по предмету физическая культура.

Целью нашей опытной работы стал поиск и последующее внедрение эффективных оздоровительных фитнес-технологий в вариативную часть рабочей программы по предмету «физическая культура и спорт».

Для достижения поставленной цели использовались следующие методы: анализа и обобщения научно-методической литературы, социологические и педагогические методы.

Обсуждение результатов. На современном этапе развития общества наблюдается факт кризиса национальной системы физического воспитания. Устаревшие

формы и методы преподавания не только приводят молодежь к нервно-психическим перегрузкам, но и затормаживают творческое развитие. В целом ряде исследований установлено, что у студентов, вовлеченных в систематические занятия физической культурой и спортом, а также проявляющих в них вполне высокую активность, выстраивается распределенный стереотип режима дня, заметно возрастает уверенность в себе и поведении наблюдаются положительные тенденции в развитии престижных установок, а также высокий жизненный тонус. Именно поэтому студенту просто необходимы занятия физической культурой.

В традициях нашего университета уделять особое внимание развитию массовой физической культуры и спорта. Но проблема в том, как заинтересовать молодое поколение к занятиям физической культурой и привить им интерес к самостоятельным занятиям.

Естественно, что мотивация приобщения студентов к занятиям физическими упражнениями играет первостепенную роль.

Занятия физической культурой и спортом осуществляются под влиянием определенных стимулов, побуждений, выступающих в роли движущей силы в учебной деятельности студентов. Можно найти массу причин низкой посещаемости занятий физической культурой и спортивных секций: нехватка спортивных сооружений, специалистов в области физической культуры, загруженность студентов в течение учебного дня [1].

Двигательная активность молодежи по мере взросления уменьшается почти вдвое. Академические занятия не удовлетворяют потребность двигательного режима, поэтому необходимо вырабатывать привычку к систематическим занятиям физическими упражнениями с раннего возраста.

Для привлечения студентов к систематическим занятиям можно использовать инновационные технологии физкультурно-спортивной направленности [1, 2]. Анализ специальной литературы и собственный опыт авторов позволили установить, что на занятиях с использованием оздоровительных фитнес-технологий создается определенный эмоциональный фон, повышается уровень физической подготовленности занимающихся, а также интерес к занятиям. Для повышения оздоровительной направленности предполагается занятие по индивидуально-групповым программам при сохранении урочной формы, в следствии которой, на основании имеющейся информации о занимающихся, будет проанализирована динамика показателей здоровья и физическая подготовленность, а также подобраны адекватные средства и методы коррекции физического состояния.

В качестве опытной работы, мы внедрили в практические занятия по физической культуре оздоровительные фитнес-элементы – занятия на степ-платформе. Степ-платформа является одним из направлений оздоровительной аэробики. Основным средством данного вида отмечены аэробные упражнения. Данный вид физической нагрузки предусматривает увеличенное потребление кислорода, в результате чего происходят благоприятные изменения в сердечно-сосудистой и дыхательной системах. Суть степ-аэробики кроется в ее названии, «степ» в переводе с английского означает «шаг». Это вид групповых фитнес-занятий, которые построены по принципу шагания вверх, словно по лестнице, однако вместо нее используется степ-платформа. Изменяя высоту степ-платформы (15 – 30 см) можно варьировать интенсивность нагрузки. Отмечено, что увеличение высоты платформы на 5 см вызывает увеличение ЧСС примерно на 10-12 уд/мин. Существенным преимуществом степ-аэробики по сравнению с базовой аэробикой являются большие

энергозатраты при низкой интенсивной нагрузке (музыкальный темп 118-134 уд/мин). Таким образом, в одной группе могли заниматься студенты с разным уровнем подготовленности и для каждого из них, физическая нагрузка была индивидуальной.

Для определения эффективности использования степ-платформ на занятиях был проведен педагогический эксперимент в условиях учебного процесса на педагогическом факультете и факультете математики, физики, химии и информатики нашего университета. В эксперименте участвовало 2 группы студентов-второкурсников по 20 человек. В контрольной группе занятия проводились по традиционной программе. В экспериментальной группе в основной части занятий в течение 50-55 минут выполнялись специальные комплексы упражнений с использованием степ-платформ, выполняемых под современную музыку.

При разработке комплексов упражнений мы балансировали высокоинтенсивные упражнения с упражнениями средней и низкой интенсивности. Это дает возможность поддерживать необходимую ЧСС в течение всего занятия. Также мы сочетали движения, выполняемые на степ-платформе и на полу, что позволяло снизить интенсивность нагрузки при наличии слабоподготовленных занимающихся в группе. Основные упражнения, выполняемые на степ-платформе – это базовые шаги аэробики, бег, прыжки. При разработке комбинаций мы использовали различные подходы к степ-платформе: спереди, с угла, сбоку, с перешагиванием через нее. Наибольшую нагрузку дают напрыгивания на степ-платформу и через нее. Применение утяжелителей (гантелей, бодибаров) способствовало дополнительной нагрузке на верхний плечевой пояс.

В конце года мы провели социологическое анкетирование со студентами систематически занимающихся на степ-платформах. Респонденты в 95% от опрошенных отметили положительные стороны таких занятий и готовность продолжать данный вид занятий.

Выводы: Физкультурно-оздоровительная и спортивная активность студентов в значительной степени зависит от сформированности у них отношения к учебной деятельности и физическим упражнениям. Физическая культура и спорт должны стать ежедневной потребностью каждого человека. Если продолжать воспитывать эту потребность в студенческие годы, то можно обеспечить на будущее фундамент сохранения работоспособности, укрепления здоровья и долголетия.

В результате наблюдений за работой студентов в процессе занятий физической культурой были выявлены положительные изменения в совершенствовании профессионального мастерства и компетентности в вопросах использования здоровьесберегающих технологий. Отличительной особенностью процесса физического и духовного развития человека является обязательное присутствие элементов самовоспитания. Проходящий ежегодно медицинский осмотр дал сведения об улучшении деятельности опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой и дыхательной систем.

Список литературы

1. Воронина Е.Г., Чайченко М.В. Проблемы физического воспитания студентов в высших учебных заведениях. – Проблемы современного педагогического образования: сборник научных трудов: – Ялта: РИО ГПА, 2018. – Вып. 61. – Ч.4. – 334 с.
2. Ковачева И.А., Чайченко М.В. Фитнес-аэробика для студентов: учебное пособие / И.А. Ковачева, М.В. Чайченко. – Коломна: Государственный социально-гуманитарный университет, 2016. – 82 с.

СЕКЦИЯ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

КОМПЕТЕНТНОСТНАЯ МОДЕЛЬ СТИЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕДАГОГА В УПРАВЛЕНИИ ОБУЧЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Ашугатоян Д.О.

магистрант, Сочинский государственный университет, Россия, г. Сочи

Компетентность не сводится к знаниям и навыкам, но включает их. Сегодня на рынке труда востребованы не сами по себе знания, а именно способность выполнять определенные функции. В статье рассматривается компетентностная модель обучения, ее плюсы, аргументы в ее необходимости, внедрение.

Ключевые слова: модульная образовательная программа, дополнительное профессиональное образование, квалификационный и компетентностный подход, государственные реформы, повышение профессионализма, муниципальные служащие, система отбора, методика использования.

Профессиональная деятельность муниципальных служащих заключается в осуществлении полномочий, функций по замещаемой должности, согласно трудового договора и должностных инструкций. С другой стороны, это его самореализация, непрерывный процесс повышения уровня профессиональных знаний и практических навыков.

Ранее при формировании кадрового состава муниципальных служащих применялся традиционный подход, основанный на квалификации будущего сотрудника. Квалификационная система отбора подразумевает уровень владения профессиональными умениями и навыками. Но такая система отбора в настоящее время не может грамотно реагировать на происходящие изменения в государстве в связи с научно-техническим прогрессом и информатизацией. Меняется характер деятельности, содержание, оценка труда муниципальных служащих. В стране происходит множество реформ, направленных на комплексную модернизацию и развитие муниципальных и государственных служб. В связи с этим происходит переход от квалификационного подхода к компетентностному. Компетенции отражают деловые и личностные качества сотрудников. Это способствует повышению профессионализма служащих, а следовательно эффективному государственному управлению, развитию общества, разработке и внедрению инноваций в экономику. Каждая муниципальная служба имеет должностной регламент, где четко прописаны требования к необходимым знаниям, умениям, навыкам с учетом поставленных задач и выполняемых функций. Профильное образование, опыт работы не являются критерием степени и уровня подготовки специалиста, качества его навыков, не оценивают личностно-деловые качества.

При компетентностном подходе педагог согласует цель обучения с работодателем. Направленные на дополнительное профессиональное обучение муниципальные служащие к процессу обучения относятся сознательно и ответственно, понимают его актуальность для сегодняшней и последующей жизни, расценивают его как возможность продвижения по службе. Образовательная программа повышает уровень самостоятельности и ответственности, учит быстро реагировать и принимать правильные решения в непредвиденных ситуациях. Педагог формирует компетентностное содержание образования на основе модульных образовательных программ, обеспечивающих реальную интеграцию:

- 1) образовательных дисциплин;

- 2) производственных и научно-исследовательских практик;
- 3) педагогических технологий, носящих продуктивный характер, направленных на формирование компетенций служащих.

Компетентностный подход не сводится к знаниям и умениям, но включает их. Компетентностный подход определяет контекст человека (человек может быть компетентен в одном и не компетентен в другом). Обучающийся осознает значимость поставленных задач, повышается его заинтересованность.

При внедрении компетентностного подхода в модульную программу педагог выступает в роли организатора самостоятельной, активной, познавательной деятельности обучающегося. Учебный процесс строится на диалоге. Педагог организует, регулирует, направляет весь учебный процесс. Он не претендует на обладание кладезь знаний, а консультирует, объясняет правила игры.

В традиционном подходе педагог выступал в качестве инициатора, ответственного лица, судьи, хранителя всех знаний, которые частями передавались обучающимся. Он занимал позицию главного.

При внедрении компетентностного подхода в модульную программу педагог ее презентует как пятикомпонентное структурное образование: знания, содержащиеся компоненты, умения (опыт применения знаний в деятельности); понимание ценности, смысла, содержания компетентности; эмоционально-волевая компетентность (ее проявление), готовность.

Образовательный процесс педагог делит на несколько частей, каждой из которой присвоено главное слово, отражающее ее суть:

- хочу – создание информационно-образовательной среды;
- могу – написание индивидуальных образовательных программ или маршрутов, согласно заявке на содержание от заказчика;
- знаю – организация конференций, семинаров, курсов, круглых столов (приглашение экспертов);
- умею – открытые занятия, мастер-классы, где обучающиеся могут продемонстрировать полученные знания;
- делаю – качество образовательного процесса рассматривается как результат повышения профессионализма.

В основе компетентностной модели обучения лежит открытый заказ на его содержание. Критерием оценки является не объем полученной и усвоенной информации, а действие сотрудника в различных проблемных ситуациях. Баланс между образованием и реальной деятельностью видится в смещении конечной цели образования со знаний на интеллектуальные практические умения в работе. При таком подходе выпускаются готовые специалисты для определенной деятельности. В настоящее время на рынке труда ценятся не сами по себе знания, а именно способность выполнять определенные функции. Компетентностный подход наиболее оптимально определяет профессиональную компетентность сотрудников, ее место в структуре профессиональной деятельности муниципальных служащих, реально выявляются критерии и уровни качества подготовки, переподготовки, повышения квалификации. На основании этого разрабатывается оптимальная стратегия дальнейшего развития их профессиональной компетентности.

Составляющие элементы понятия компетентность: когнитивная (что), социальная (с кем), мотивационная (почему зачем), этическая (как к этому отнесутся люди), операционная (как делать)

При внедрении компетентностной модели обучения раскрываются субъективные качества обучающегося, создается атмосфера заинтересованности каждого в работе всех, стимулируются разные способы выполнения заданий, оценивается деятельность по конечному результату, приветствуется инициативность, самостоятельность, нахождение рациональной формы работы.

Перед началом обучения выявляется потребность в профессиональном развитии. Для этого формируется система компетенций, разработка инструментария для определения уровня развития необходимых компетенций, его использование при проведении исследования. Затем заполняются итоговые бланки соответствия, несоответствия должностной модели профессиональных компетенций.

Компетентность служащего оценивается при индивидуальном собеседовании по бальной системе. Затем проводится тест на знания. Проверяются навыки и умения при решении кейсов и моделированных ситуаций. Проводится психологическое тестирование (как дополнительные методы – оценка внешних экспертов, например ассессмент-центр). Для этого разрабатывается необходимый инструментарий: тесты, для выявления знаний, набор кейсов для проверки навыков и умений, разработанные методики для оценки личностных характеристик, инструкции для проведения собеседования, описание механизма процедур ассессмент-центра, специально разработанный бланк оценки.

В настоящее время в г.Сочи открыт Центр дополнительного профессионального образования при Сочинском государственном университете на базе кафедр университета по всем направлениям подготовки СГУ. Центр решает проблемы, существующие в г.Сочи, а именно готовят специалистов международного класса.

В целях содействия реализации кадровой политики муниципальных районов по подготовке высококвалифицированных кадров для муниципальных образований было организовано обучение Всероссийским Государственным Университетом Юстиции в 2016 г. для повышения квалификации муниципальных служащих. В реализации программы принимали участие высококвалифицированный профессорско-педагогический состав университета, представители Министерства юстиции РФ, специалисты-практики нотариального корпуса. Освещались вопросы правового статуса глав муниципальных районов, нотариальное делопроизводство.

Производство компетентностных людей – таких людей, которые могли бы, способны применять свои знания в изменяющихся условиях и чья основная компетенция заключалась бы в умении включиться в постоянное самообучение на протяжении всей своей жизни – главная сегодняшняя задача (М. Ноулз).

Список литературы

1. Пономаренко Б. Компетентностный подход к профессиональному образованию государственных служащих / М. Т. Никульченко // Государственная служба, 2018.

КОМПЕТЕНТНОСТНЫЙ ПОДХОД В ОБУЧЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Ашугатоян Д.О.

магистрант, Сочинский государственный университет, Россия, г. Сочи

В статье проводится анализ практики применения компетентностного подхода в образовании муниципальных служащих. Рассмотрение компетентности как меры профессионализма, цель которой выявление проблем, формирование профессиональных компетенций будущих муници-

пальных служащих. Автором обосновывается актуальность дополнительного профессионального образования, внедрение в образовательный процесс компетентностного подхода.

Ключевые слова: компетентностный подход в образовании, ключевые компетентности, муниципальные служащие, дополнительное профессиональное образование, муниципальное управление, подготовка кадров высшей квалификации.

Современная политика России в настоящее время направлена на занятие достойных позиций в мировом социально-экономическом пространстве. Для этого необходимо становление гражданского общества, в частности развитие местного самоуправления. Это один из важнейших показателей в европейской культуре. Решающим фактором в развитии местного самоуправления является профессионализм муниципальных служащих. Муниципальная служба была законодательно оформлена в 1998 году. Целью ее создания было предоставление физическим и юридическим лицам муниципальных услуг. Их качество напрямую зависит от профессионализма и компетентности кадров. Развитие страны и общества напрямую зависит от результативной деятельности государственных и муниципальных служащих. При этом эффективность работы государственных органов и муниципальных служб зависит от профессиональной компетентности сотрудников. В настоящее время компетентностный подход является отправной точкой по отбору кадров, оценки их работы, продвижению по карьерной лестнице, профессионализм в муниципальной сфере не может быть статичным, профессиональная компетенция носит стратегический характер, рассчитана на перспективу. На муниципальную службу поступают люди с разным уровнем образования, подготовки. Очень часто они не имеют базового управленческого образования. Многие муниципальные служащие имеют опыт в различных отраслях (здравоохранение, торговля, строительство, транспорт, сельское хозяйство и т.д.) Такие специалисты включены в программу дополнительного профессионального образования. Это позволяет сформировать понимание специфики в работе МСУ, учит эффективно решать возникающие проблемы, предоставлять муниципальные услуги на высоком уровне. Концептуальную основу модернизации профессиональной системы кадров высшей категории муниципальных служащих составляет компетентностный подход. Он представляет собой способность муниципального служащего принимать взвешенные решения, нести ответственность за свои действия. Компетентностный подход не отменяет и не заменяет ранее полученного образования. В его основе лежит учебный процесс, ориентированный на результат. Оценкой результата являются компетенции кадров в выбранной сфере деятельности. Сущностью компетентностного подхода являются знания, которые полностью подчиняются умениям. В программу компетентностного подхода включаются только те знания, которые могут сформировать необходимые умения. Все остальные знания хранятся в информационных источниках (справочники, учебники, энциклопедии, интернет и т.д.), а не в головах обучающихся. В случае необходимости дополнительной информации муниципальный служащий должен использовать любые источники информации. Важнейшим признаком компетентностного подхода является способность обучающегося к самообучению и совершенствованию, освоению комплексных стратегий, восприятию новых идей открытости для контактов и связей. Должен отличаться компетентностью и ответственностью, повышать свою квалификацию во время профессиональной деятельности. При компетентностном подходе даются знания, которые признаются значимыми за пределами образовательного учреждения, ре-

результатом компетентностного подхода является не объем полученной и усвоенной информации, а способность обучающегося действовать быстро и грамотно в проблемных ситуациях. При компетентностном подходе в дополнительном профессиональном образовании определяется главная цель образования, происходит тщательный отбор содержания образовательного процесса, затем организуется сам процесс, в конце идет оценка образовательных результатов. Компетентностный подход в образовании муниципальных служащих включает в себя анализ ситуации. Решение проблем. разработка алгоритма его действий, планирование. Нацеленность на результат, ознакомление с изменениями в правовых актах, осуществление информационного поиска из любых доступных источников на любых носителях, самостоятельное освоение знаний и умение применять их для решения нестандартных ситуаций и конкретных жизненных задач. Муниципальный служащий должен быть коммуникативным, т.е. быть готовым для диалога, работы в команде, представления и отстаивания своей точки зрения, выполнение разных социальных ролей, участие в публичных выступлениях.

При компетентностном подходе полученные компетенции рассматриваются как результат образования, как новый тип целеполагания. При обучении используются интерактивные формы обучения (организация семинаров, дискуссий, круглых столов, психологические тренинги (разбор конкретных ситуаций), компьютерная стимуляция, проведение деловых и ролевых игр для формирования и развития профессиональных навыков. На встречи часто приглашаются работодатели, представители государственных организаций и муниципальных служб, российских и зарубежных компаний. Проводятся мастер-классы с участием экспертов и специалистов. Освоенные компетенции, полученные навыки и умения, усвоенные знания муниципальные служащие применяют на практике в своей профессиональной деятельности. При компетентностном подходе главным является не изучаемый предмет, а личность, которая была сформирована, воспитание активности, обучающегося учат учиться, применяют более продуктивные методы в учебно-познавательном процессе. Приучают думать и решать вопросы самостоятельно. Приветствуется исследовательская работа обучающихся. В процессе обучения знакомят с техникой выполнения экспериментальных работ, алгоритмами решения задач, обработкой информации из первоисточников. Используют справочные пособия и дидактические материалы.

В рамках современного госстандарта выделяют общекультурные и профессиональные компетенции. Общекультурные едины для всех выпускников высших школ. Профессиональные компетенции имеют свою специфику, особенности, связанные с профессией, применяются при формировании конкретной профессиональной подготовки.

Существуют еще личные и общепрофессиональные компетенции.

Личные – формируют определенные ценности, поведение служащих, соблюдение этики.

Общепрофессиональные – применяются для одной сферы профессиональной деятельности.

Также выделяют ключевые компетенции:

- 1) компетентность гражданственности,
- 2) информационно технологическая компетентность,
- 3) компетентность социального взаимодействия,
- 4) компетентность здоровье, сбережения,

- 5) экономическая,
- 6) коммуникативная,
- 7) правовая,
- 8) экологическая,
- 9) компетентность культурно-досуговой деятельности,
- 10) учебно-познавательная,
- 11) компетентность самосовершенствования;

Структура компетенций:

- 1) умения, знания;
- 2) навыки, способности;
- 3) индивидуальная характеристика;
- 4) специализация, профессионализм.

С целью развития кадрового потенциала, повышения профессионализма и компетентности муниципальных служащих. На основании ч. 1 ст.35 ФЗ от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ о муниципальной службе в РФ.

В Сочи была утверждена муниципальная программа Развитие муниципальной службы в администрации г. Сочи на 2016-2020 гг. Настоящая программа комплексно модернизирует всю систему муниципального управления, меняет характер деятельности органов местного самоуправления, удовлетворяет широкий спектр потребностей населения, повышает качество предоставляемых услуг. Одной из главных проблем местного самоуправления является кадровая обеспеченность, поэтому дополнительное профессиональное образование остается в настоящее время актуальным. В условиях финансово-экономического кризиса, администрации г. Сочи необходимо решать современные задачи. Остро ощущается дефицит современных специальных знаний по вопросам местного управления и связям с общественностью. Имеются нерешенные проблемы в организации повышения квалификации муниципальных работников г. Сочи, в формировании и использовании кадрового резерва, в современном информационном обеспечении, в мотивации муниципальных служащих к более высокому исполнению профессиональных обязанностей. Для этого изучается опыт и проводится анализ кадрового состава муниципальных служащих г.Сочи, организована системная работа, цель которой – новый уровень развития системы муниципального управления г.Сочи. Приоритетными направлениями данной программы является решение данных проблем и формирование высококвалифицированного кадрового состава.

В рамках программы проводятся:

- 1) мониторинг кадрового состава,
- 2) формирование кадрового резерва,
- 3) подготовка кадров,
- 4) владение навыками и умениями в сфере современных информационных технологий, в связи с их внедрением,
- 5) формирование квалифицированного кадрового состава,
- 6) омоложение кадров,
- 7) оптимизация штатной численности,
- 8) повышение престижа муниципальной службы,
- 9) предупреждение коррупции,
- 10) совершенствование нормативно-правовой базы.

Компетентностный подход – это исходная точка модернизации дополнительного профессионального образования, конечным продуктом которого является компетентность сотрудников.

Список литературы

1. Пономаренко Б. Компетентностный подход к профессиональному образованию государственных служащих / М. Т. Никульченко // Государственная служба, 2018.

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ СТИЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕДАГОГА КАК ФАКТОРА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОБУЧЕНИЕМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ

Ашугатоян Д.О.

магистрант, Сочинский государственный университет, Россия, г. Сочи

В статье рассматриваются система управления качеством образовательного процесса, четырехступенчатая система оценки Какаева, виды психолого-педагогической диагностики, показатели оценки деятельности педагога.

Ключевые слова: компетентность педагога, методика оценки обучения, качество образования, личностное развитие детей, эффективность образовательного процесса.

В России происходит реформа системы образования. Ее цель сделать образование качественным и доступным, передать подрастающему поколению огромный багаж знаний, накопленный десятилетиями, чтобы сегодняшнее образование отвечало мировым стандартам. При этом очень важно не допустить информационной, психологической, физической перегрузки подрастающего поколения. Именно поэтому, на разных ступенях образования, большое значение уделяется квалификации, опыту, знаниям, навыкам педагога. Большое значение имеет физическое и психическое здоровье подрастающего поколения. Оно имеет прямое отношение к восприятию процесса обучения, усвоению учебного материала. Поэтому сегодня актуально сохранение здоровья обучающихся в дошкольных, школьных учреждениях, колледжах, вузах и т.д., так как это обеспечивает качество образования. Дошкольное образование является первой ступенью непрерывного образования, поэтому требования к его качеству очень высоки. Главной задачей работников детских образовательных учреждений является сохранение неповторимости дошкольного периода детства, его значимость и ценность. Сегодня каждое дошкольное учреждение доказывает свою компетентность, привлекательность, необходимость. Это достигается качеством воспитательно-образовательного процесса в детском саду. Для этого создаются специальные условия, разрабатываются критерии оценки его результатов, изучаются показатели личностного развития детей (смекалка, мотивация, креативность, любознательность, нравственность). Оценивается степень развития (волевая, эмоциональная, эстетическая, физическая, экологическая). Стратегией работы образовательного учреждения является переосмысление задач воспитания. Акцент делается на формировании духовности, нравственности, основ гражданственности, патриотизме, развитии инициативной и творческой составляющей. От того, насколько хорошо подготовили ребенка в детском образовательном учреждении, зависит его дальнейший успех освоения программы первой ступени общего образования. Это зависит не только от полученных знаний, но в первую очередь, от развития способностей к самостоятельному сбору и анализу информации, его любознательности и производительности.

В образовательных учреждениях проектируется и внедряется система управления качеством образовательного процесса, проводится мониторинг, т.е. наблю-

дение, оценка и прогноз состояния систем образования согласно существующим стандартам. Под качеством образования понимается удовлетворение потребностей каждого человека и общества в целом в полноценном развитии, сохранении и укреплении здоровья. Это мера эффективности образовательной системы, предоставляющей комплекс услуг, которые должны отвечать ожиданиям и запросам потребителя и соответствовать нормативным документам. Внутри образовательных учреждений существуют свои критерии оценки деятельности педагога. Она складывается из самооценки, оценки родителей, оценки руководителя, экспертной комиссии и итоговой оценки. На практике используется четырехступенчатая система оценки, предложенная Б. И. Какаевым:

- отлично (высокий уровень);
- хорошо (достаточный уровень);
- удовлетворительно (критический уровень);
- неудовлетворительно (недостаточный уровень).

Оценить продуктивность и профессионализм педагога позволяют посещения занятий, открытых уроков, проведение контрольных срезов, изучение и анализ учебной документации. Проводятся круглые столы с участием педагогов, родителей, учащихся, экспертов, где изучаются различные точки зрения, мнения, предложения и т. д. Все это виды психолого-педагогической диагностики. Компетентность педагога, целесообразность применяемых им методов в образовательном процессе, определяется экспертной группой и руководящим составом образовательного учреждения. Изучаются заданные критерии и показатели соответствия квалификации. Компетентность педагога способствует всестороннему развитию подрастающего поколения. Для изучения эффективности образовательного процесса используют такие методы как:

- наблюдение (исследование и изучение объекта);
- анализ (выявление причин и тенденций к развитию);
- беседа (обмен мнениями);
- анкетирование (разработка и составление вопросов);
- хронометраж (измерение образовательного процесса во времени);
- изучение документации (ознакомление с организацией и планированием образовательного процесса);
- проверка знаний (устно и письменно).

Педагог должен постоянно самосовершенствоваться. Для повышения качества его деятельности используются различные методы:

- курсы повышения квалификации, различные тренинги, корпоративное обучение, мастер-классы, участие в профессиональных конкурсах;
- психологическая подготовка педагога, индивидуальные консультации, внедрение инновационных программ в образовательный процесс;
- семинары, конференции, деловые игры, информирование о достижениях педагога в СМИ;
- творческие и проблемные группы.

Деятельность педагога делится на несколько видов:

- гностическая (оценка педагогом возможностей обучающихся, разработка, применение методов, средств, форм в образовательно-воспитательном процессе);
- коммуникационная (выстраивание педагогом взаимопонимания с родителями, коллегами, обучающимися);
- рефлексивная (самоанализ своей педагогической деятельности);

– контрольно-оценочная (проверка знаний учащихся, оценка результатов).

В настоящее время особое внимание уделяется оценке инновационного потенциала педагога новой формации, которая включает в себя применение и внедрение передового опыта, с учетом изменений образовательных потребностей общества, прогнозирование своей деятельности, работа на перспективу, высокий уровень самообразования, внедрение, развитие, анализ своих идей в профессиональной деятельности, привлечение к процессу родителей, коллег. Оценивание является постоянным процессом и может быть только критериальным. Оценивается только то чему учат, то есть результаты деятельности обучающегося, не затрагивая его личные качества. Педагог приобщает их к контрольно-оценочной деятельности, закрепляя навыки, прививая привычку к самооценке и взаимооценке. На практике часто используется индивидуальный подход, когда педагог организует свою работу с учетом индивидуальных особенностей обучающегося, выявляет проблемные и сильные стороны, корректирует и развивает их.

Профессиональная деятельность педагога оценивается по следующим показателям:

- 1) применение различных методов в работе;
- 2) положительная динамика педагогического сопровождения при индивидуальном обучении;
- 3) создание эмоционально-благоприятного климата в коллективе;
- 4) четкость в организации образовательного процесса;
- 5) информационная обеспеченность;
- 6) авторитет среди обучающихся, родителей, коллег;
- 7) широта охвата проблем, решаемых за счет социальных связей с государственными и общественными структурами;
- 8) применение различных методик, их целесообразность;
- 9) публикации в СМИ, на сайте образовательного учреждения;
- 10) представление опыта, результатов своей профессиональной деятельности на городском, федеральном, международном уровне [1].

Оценивается личный вклад в повышение качества образования:

- участие в профессиональных конкурсах;
- подготовка семинаров, круглых столов, выступления на педсоветах;
- здоровый образ жизни (педагог как пример, авторитет для подрастающего поколения);
- общественная активность (подготовка и участие в праздничных мероприятиях, культурно-досуговой деятельности, участие и привлечение обучающихся к общественным работам, субботникам);
- повышение имиджа образовательного учреждения (организация и проведение открытых мероприятий в школах, колледжах, вузах);
- приглашение обучающихся, выпускников на день открытых дверей (помощь в выборе профессии, дальнейшего обучения);
- разработка и реализация авторских образовательных программ;
- открытость и доступность информации об образовательном учреждении, комфортность условий, доступность получения образовательных услуг;
- компетентность, доброжелательность, вежливость педагогического состава;
- качество образовательных услуг, ценность, доступность, соответствие деятельности организации требованиям в сфере образования [2].

Оценивается карта профессиональной компетентности педагога. Критерием служит общечеловеческая функция (осознание социальной значимости своей про-

фессии, ответственность и охрана жизни обучающихся, искренность в общении с подрастающим поколением, контактирование с медработниками, родителями, коллегами, руководителями, создание домашнего климата, обеспечение психологического комфорта, позитивный настрой в общении, внедрение информационных разработок и технологий на практике, обучение, постановка и достижение целей). Оценивается работа по развитию личностных качеств (разработка индивидуальных образовательных маршрутов, профессиональное самосовершенствование и образование, гностическая функция, внедрение новейших достижений в свою образовательную программу. Построение образовательного процесса на основе своей программы, ее диагностика, корректировка. Стимулирование к самопознанию и самообучению, дифференцированный подход в обучении, развитие личности (самостоятельность, ответственность, активность, саморазвитие, самоуправление, инициативность, исполнительность, эмпатийность, креативность, заинтересованность, анализ и последствия действий)

«Политика качества образования становится ядром образовательной политики» А.И. Субетто [3].

Список литературы

1. Варнава Ю.Т. Аттестация руководителей и педагогических работников. М.: Феникс, 2016.
2. Белая К. Ю. Инновационная деятельность в ДОУ/Т. Ю. Якубова. М.: Заря, 2016.
3. Селиванова П.Р., Деятельность педагога. Вузовский учебник. СПб.: Восход, 2018.

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ В РОССИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Кадыров М.-А.М.

магистрант второго курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», Российский государственный социальный университет, Россия, г. Москва

Бондалетов В.В.

заведующий кафедрой менеджмента и административного управления, доцент, к.с.н., Российский государственный социальный университет, Россия, г. Москва

Развитие системы МФЦ позволяет решать ряд важных для модернизации России проблем, связанных с высоким коррупционным потенциалом органов власти, низким уровнем доверия к ним со стороны населения, низкой социальной ответственностью российского государства. Дальнейшее развитие системы МФЦ в регионах РФ создаст благоприятную почву для эффективного решения обозначенных проблем, но для этого необходимо своевременно и эффективно решать проблемы и сложности, возникающие в функционировании системы МФЦ. Именно этой проблеме посвящена данная статья, в которой на глубоком уровне анализируется региональный опыт работы МФЦ.

Ключевые слова: многофункциональные центры (МФЦ), местное самоуправление, государственные и муниципальные услуги, муниципальное учреждение.

В нашей стране первые МФЦ появились в 2007 году. В феврале 2008 года были внесены дополнения в Концепцию административной реформы.

Документ был расширен включением специального раздела, посвященного созданию МФЦ. В распоряжении указывалось, что «...взаимодействие, необходи-

мое для оказания государственной услуги (включая необходимые согласования, получение выписок, справок и т. п.), должно происходить без участия заявителя...». Перед органами власти были поставлены первоочередные цели на 2009-2010 годы:

- разработка единых требований, определяющих государственные услуги, соответствующие им типовые инфраструктурные решения и организационно-административные модели взаимодействия представителей различных государственных органов и органов местного самоуправления между собой, а также с гражданами и организациями в рамках функционирования указанных центров;
- формирование типового перечня услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров;
- разработка плана перехода на предоставление этих услуг на базе многофункциональных центров с использованием общероссийского государственного информационного центра;
- разработка нормативно-правовой и методической базы по созданию многофункциональных центров.

Спецификой начального этапа создания многофункциональных центров было отсутствие жестко установленных требований к МФЦ.

Это позволило апробировать различные варианты функционирования центров в достаточно широких, жестко не регламентированных рамках. Каждый из регионов искал свои оптимальные решения, и, в конце концов, выданный карт-бланш привел к практической реализации весьма разнообразных подходов.

В первую очередь организаторам МФЦ нужно было определиться, в какой организационно-правовой форме создавать МФЦ. Часть центров создавалась в форме государственных (муниципальных) учреждений (например, Тамбовское областное государственное учреждение «Многофункциональный центр предоставления услуг населению»), некоторые из них – в статусе автономных (Государственное автономное учреждение Пензенской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»). Первые многофункциональные центры Санкт-Петербурга являлись структурными подразделениями государственного учреждения «Городской мониторинговый центр». До реорганизации в 2010 году МФЦ Ульяновской области представлял собой структурное подразделение ОАО «Информационно-вычислительный центр «ЖКХ».

Отдельные инициативы реализовывались в качестве структурных подразделений органов власти (МФЦ г. Таганрога Ростовской области – структурное подразделение администрации г. Таганрога (отдел по координации и контролю за прохождением документов при предоставлении земельных участков администрации г. Таганрога); МФЦ г. Гурьевска – структурное подразделение администрации Гурьевского городского округа Калининградской области).

Каждая выбранная организационно-правовая форма подразумевала разные способы закрепления и использования имущества МФЦ и влияла на расстановку приоритетов в целях деятельности создаваемых многофункциональных центров.

Самым неоднозначным опытом оказалось учреждение МФЦ в форме коммерческой организации – муниципального унитарного предприятия (как это было вначале сделано в г. Балаково Саратовской области).

Существенным ограничителем при создании первых МФЦ был тот факт, что в большинстве случаев учредителем МФЦ являлся орган государственной власти, осуществляющий свою деятельность в одной из сфер (имущественной, социальной и т. п.). Следовательно, он косвенно делегировал только свои полномочия. В таком

случае возможности расширения спектра услуг МФЦ за счет вовлечения других органов власти существенно сужались или же полностью отсутствовали.

Основная организационная нагрузка по формированию МФЦ, безусловно, легла на плечи региональных и муниципальных органов власти. Они занимались поиском помещений, техническим оснащением и обеспечением необходимыми коммуникациями, подбором сотрудников и т. п. Соответственно бремя финансирования всех этих мероприятий взяли на себя региональные и местные бюджеты.

Федеральным органам исполнительной власти отводилась роль участников МФЦ: им была предоставлена возможность размещения своих сотрудников в отдельных окнах приема.

В то время большинство федеральных органов власти заняли выжидающую позицию, ограничившись пассивным наблюдением за внедряемыми новациями.

Проблемным оказался выбор формы участия органов власти в МФЦ.

«Оптимальная» модель предполагает полное делегирование полномочий по приему и выдаче документов, консультированию заявителей сотрудникам многофункционального центра (реализация принципа «одного окна»: универсальный специалист принимает у гражданина документы и самостоятельно передает их на обработку в соответствующий орган власти).

Однако воплощение этого подхода не представлялось возможным для многих органов исполнительной власти прежде всего федерального уровня.

В первую очередь, из-за законодательных ограничений. Они включают в себя нормы федеральных законов, в соответствии с которыми заявитель обязан:

- представлять документы, необходимые для получения услуги, получать результат только в соответствующем государственном или муниципальном органе;
- лично взаимодействовать с уполномоченными представителями государственных или муниципальных органов в целях совершения отдельных действий и процедур.

Впоследствии данные ограничения частично были сняты Федеральным законом от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ.

Во-вторых, идея «одного окна» предполагает снятие с заявителя обременения по сбору необходимых документов в различных органах власти.

В этом случае МФЦ выступает как посредник. Следовательно, в соответствии с законодательством эти отношения должны быть нотариально оформлены через соответствующую доверенность.

Такой подход не только отягощает (как в организационном, так и в финансовом плане) гражданина, но и противоречит нормативной правовой базе, включая утвержденные административные регламенты.

Тут же остро встал вопрос ответственности за принятые документы. Согласно идеологии создания МФЦ прием и выдача готовых документов по всем видам услуг осуществляют универсальные специалисты МФЦ, организация работы которых позволяет снизить издержки на содержание органов власти и снять коррупционные риски.

Упомянутым выше Федеральным законом также устанавливается ответственность МФЦ и его работников за нарушения порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, включая возможную утрату документов.

Однако одновременно их «универсальность» вызывала у скептиков сомнения в их способности обеспечить качество документации. дело в том, что госслу-

жащие в органах власти, как правило, проводят проверку принимаемых у заявителя документов на предмет правильности их заполнения.

Специалист же МФЦ не может знать особенностей принимаемых документов по всем услугам; таким образом, ставилась под сомнение готовность сотрудников МФЦ качественно проверять комплектность документов по нескольким разноплановым государственным услугам.

Следовательно, возможно многократное увеличение ошибок при приеме документов, что вызовет необходимость повторного обращения заявителя в МФЦ для исправления недочетов (впоследствии практика показала, что хорошо подготовленный сотрудник МФЦ вполне в состоянии качественно проводить консультирование, принимать документы, работая в информационной системе МФЦ по нескольким десяткам разноплановых государственных услуг).

В сложившихся условиях развивалась практика создания «удаленных рабочих мест» органов исполнительной власти, то есть непосредственное размещение государственных (муниципальных) служащих в помещении МФЦ. Это позволило прежде всего выполнить требования административных регламентов по обеспечению комфортности и доступности предоставляемых услуг.

Действующая в 2008-2009 годах модель первых многофункциональных центров больше подходила под определение «одна дверь», когда органы участники МФЦ вместо передачи отдельных процедур на исполнение в многофункциональный центр организовывали там удаленные рабочие места. Заявитель в этих условиях должен обращаться в конкретное, а не в любое «окно», а при получении сложных услуг вынужден «кочевать» из очереди к одному «окну» в очередь (пусть и электронную) в «окно».

Территориальная близость специалистов различных органов власти в МФЦ не способствовала существенному повышению эффективности межведомственного взаимодействия. Обособленные от своих подразделений госслужащие не обладали соответствующими полномочиями.

В такой ситуации часть органов исполнительной власти предпочла ограничить свой функционал в МФЦ консультированием или же предоставлением только некоторых своих услуг. Так, в МФЦ г. Малоярославца Калужской области в 2008 году из 119 услуг 41 (около 35 %) представляли собой оказание информационно-консультативной помощи [4].

Однако стало очевидно, что даже схема деятельности «одна дверь», конечно, уже удобнее, чем было до появления МФЦ. Оставаясь долгое время основной формой деятельности большинства создаваемых МФЦ, данный подход все же являлся прорывом во взаимоотношениях государства с гражданами при предоставлении услуг.

В МФЦ были преимущественно представлены услуги трех сфер (социальной, земельно-имущественных отношений, определения гражданско-правового статуса). Реже предлагались услуги, связанные с ведением предпринимательской деятельности.

Приоритет социальной сферы объясняется большим спросом у населения на данные услуги (они являются наиболее массовыми), а также тем, что подавляющая часть полномочий области социального обеспечения относится к предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Первоочередной перевод услуг социальной сферы в МФЦ был наиболее простым вариантом для старта работы нового учреждения. Также достаточно востребованными являлись услуги земельно-имущественной сферы.

Их перевод на предоставление в МФЦ осуществлялся равным образом в приоритетном порядке, однако этот процесс шел медленнее, поскольку требовал подключения федеральных органов власти.

Наиболее активную позицию заняли территориальные подразделения семи федеральных органов исполнительной власти: Росрегистрации, Роснедвижимости, Роструда, Роспотребнадзора, ФМС России, ФАС России и ФНС России.

Рекомендации Правительственной комиссии по проведению административной реформы сводились к тому, чтобы стартовый «пакет услуг» при открытии МФЦ был представлен не менее чем 50 услугами всех трех уровней [2].

Касательно выбора помещений и оборудования МФЦ практика показала, что наиболее удачными вариантами с точки зрения возможности соблюдения всех требований к многофункциональным центрам являлись МФЦ, созданные в специально построенных или капитально отремонтированных зданиях.

Интересным и перспективным является опыт формирования офиса МФЦ в крупных городских торгово-развлекательных комплексах.

Он представляет собой практическую реализацию одной из форм государственно-частного партнерства. Заинтересованность здесь двусторонняя: предоставляя помещение под МФЦ на территории комплекса, девелопер значительно увеличивает посещаемость своего заведения, а организаторы МФЦ существенно экономят бюджетные ресурсы. В частности, такой подход был успешно реализован в 2008 году в г. Иваново.

Для повышения уровня комфортности при получении гражданами государственных и муниципальных услуг МФЦ привлекает к своей работе и коммерческие организации, услуги которых органично сопутствуют достижению основных целей деятельности многофункционального центра. В первую очередь это касается возможности сделать копию документа в помещении МФЦ и заверить у нотариуса, сделать фотографии нужного образца, оплатить пошлины и сборы. Кроме того, население приветствует наличие кафетерия, пунктов продажи канцтоваров, газет, журналов, аптечного киоска и т.п.

Площадь помещений первых МФЦ значительно колебалась, в среднем составляя около 1000 кв. м. Отметим, что в ряде случаев заметно прослеживался перекос в количестве окон приема и площади помещений для посетителей.

Неудобства были ощутимы не только там, где четко наблюдался недостаток внутреннего пространства, но и там, где площадь МФЦ была нерационально увеличена, когда на одного сотрудника или окно приема приходилось слишком много места. В большинстве случаев значительные размеры МФЦ были оправданы тем, что наиболее распространенным способом создания первых МФЦ была организация удаленных рабочих мест органов власти.

Создаваемые в 2007-2008 годах МФЦ значительно отличались друг от друга по масштабам своей деятельности. Часть из них ориентировалась на обслуживание жителей целого крупного города (например, г. Тамбов), часть – на предоставление услуг населению районного центра (г. Елец Липецкой области, г. Малоярославец Калужской области).

Поэтому и количество окон, одновременно обслуживающих граждан, колебалось от 6 до 72. Однако, несмотря на это, перечни предоставляемых государственных и муниципальных услуг были вполне сопоставимы.

На тот момент типичный многофункциональный центр представлял собой государственное учреждение, ориентированное на предоставление 50-100 услуг,

общей площадью около 1000 кв. м., с 20-40 окнами для приема заявителей и штатом численностью 30 сотрудников.

Пропускная способность составляла до 140 тыс. человек в год, что в достаточной мере удовлетворяет потребности населения большинства районных центров.

Создание такого МФЦ обходилось в 35-50 млн руб., на обеспечение его работы ежегодно требовалось около 12 млн руб. [1]

Бюджетные средства направлялись на реализацию мероприятий, необходимых для успешного функционирования МФЦ в соответствии с установленными требованиями: ремонт и оснащение зданий под МФЦ, разработку правовых и методологических основ деятельности, обучение персонала, автоматизацию деятельности центра. Преимущественно при создании МФЦ расходы носят капитальный характер (строительство, реконструкция, капитальный ремонт, закупка оборудования).

Исследование выявило, что на создание 27 МФЦ в 19 субъектах Российской Федерации в 2008-2009 годах было израсходовано 888 880,8 тыс. руб., в том числе:

- 697 781,9 тыс. руб. (или 79 %) – средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 191098,9 тыс. руб. (или 21 %)-средства федерального бюджета [3].

Федеральная поддержка предоставлялась по итогам конкурсного отбора проектов в виде субсидий из федерального бюджета при обязательном условии софинансирования проектов за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. В 2008-2009 годах на поддержку мероприятий административной реформы в регионы России из средств федерального бюджета было направлено более 1,2 млрд руб., существенная часть которых предусматривалась на софинансирование создания МФЦ.

Неформальный «рейтинг» первых российских МФЦ возглавлял центр г. Тамбова. В течение 2008-2009 годов Тамбовский МФЦ являлся по праву примером лучшей практики в России и мог сравниться с подобными центрами («one stop shop») в зарубежных странах. В 2009 году познакомиться с его деятельностью приезжали эксперты Комиссии Европейского союза”.

Развиваясь фактически как пилотный проект, тем не менее к концу 2008 года многофункциональные центры превратились в заметное общественное явление, и их деятельность стала привлекать пристальное внимание, появилась «меда» на создание МФЦ в регионах России. Некоторые регионы и муниципалитеты спешили назвать многофункциональными центрами такие учреждения, которые по существу ими не являлись. Организация предоставления услуг в одном месте, но относящихся только к одной из сфер или только к одному уровню власти, может называться «клиентской службой», «центром обслуживания населения», но никак не МФЦ, если не были соблюдены базовые правила и требования.

Дальнейшее развитие системы предоставления услуг в МФЦ требовало создания серьезной нормативно-правовой основы.

Первым шагом было упомянутое ранее внесение дополнений в Концепцию административной реформы, заложивших основы создания МФЦ на уровне акта Правительства, хотя и не носящего нормативного характера (распоряжение).

Следующий этап – принятие Постановления Правительства России от 3 октября 2009 г. № 796 «О некоторых мерах по повышению качества предоставления

государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг».

В Постановлении обозначались основные контуры и требования к организации системы МФЦ. В частности, акцентировалось внимание на следующих моментах.

1. Единственно возможной юридической формой создания МФЦ было государственное (муниципальное) учреждение (в том числе автономное учреждение).

2. В МФЦ должно предоставляться не менее 50 услуг по четырем направлениям:

- а) социальная поддержка населения;
- б) регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- в) определение или подтверждение гражданско-правового статуса заявителя;
- г) регулирование предпринимательской деятельности.

3. Для организации взаимодействия с заявителями помещение центра делится на три функциональных сектора: информирования; ожидания; приема заявителей. Постановление регламентировало также требования к оформлению этих секторов. Сектор ожидания в МФЦ должен составлять не менее 50 % площади.

4. Прием заявителей в центре осуществляется не менее 60 часов в неделю.

5. МФЦ должен также включать в себя центр телефонного обслуживания населения с целью информирования, осуществления предварительной записи на прием, отслеживания прохождения документов и т. п.

6. Должна быть внедрена автоматизированная информационная система поддержки деятельности МФЦ в соответствии с требованиями Минэкономразвития России.

7. Необходимо разработать и утвердить стандарт комфортности для МФЦ, который учитывает время ожидания, получения услуги, место расположения МФЦ (соблюдение принципа шаговой доступности), наличие информационных табличек и т.п.

В 2010 году реализация мероприятий по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, включая их финансирование, была включена в Национальную стратегию противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 годы.

Список литературы

1. Берников М.Ю., Чижмина О.В. Развитие системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. №3.
2. Губанова Н.В., Димитрова И.Л. Перспективы оптимизации предоставления муниципальных и государственных услуг населению на базе МФЦ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. №8.
3. Ляхов В.П. Региональный опыт реализации МФЦ в России в контексте оптимизации функционирования местного самоуправления и модернизации российского общества // Власть. 2015. №1.
4. Яковлева Н.А., Калинин А.М. Создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в России: результаты мониторинга // Вопросы государственного и муниципального управления. 2009. №2.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ РОСРЕЕСТРОМ

Лизенко Е.С.

магистрант кафедры «Связи с общественностью»,
Донской государственной технической университет, Россия, г. Ростов-на-Дону

В статье рассматривается процесс повышения качества государственных услуг за счет использования системы межведомственного электронного взаимодействия. Повышение качества государственных услуг является одним из приоритетных направлений проводимой в стране реформы системы государственного управления. Предложена концепция по совершенствованию работы системы межведомственного электронного взаимодействия.

Ключевые слова: государственные услуги, качество госуслуг, система межведомственного электронного взаимодействия, повышение качества.

Повышение качества государственных услуг является одним из приоритетных направлений проводимой в стране реформы системы государственного управления. Основная цель этого реформирования – повышение уровня и качества жизни населения, переход к стандартам государственных услуг нового поколения, основанных на позиции потребителя этих услуг [1].

Исполнителями государственных услуг являются федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, государственные учреждения и иные организации в части осуществления ими отдельных государственных полномочий по предоставлению государственных услуг.

Росреестр, как федеральный орган исполнительной власти предоставляет гражданам, бизнесу, органам власти и местного самоуправления весь комплекс государственных услуг в области регистрации прав и кадастрового учета недвижимости, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), а также в области ведения и предоставления сведений из государственных реестров саморегулируемых организаций в сфере оценочной, кадастровой деятельности, деятельности арбитражных управляющих и операторов электронных площадок [2].

Основные государственные услуги Росреестра можно получить одним из удобных и современных способов:

- на сайте Росреестра в электронном виде;
- в офисах многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ);
- через почтовое отправление.

Стоит отметить, что немаловажным фактором, влияющим на степень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг, является развитие системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Система межведомственного электронного взаимодействия представляет собой федеральную государственную информационную систему, включающую информационные базы данных, в том числе содержащие сведения об используемых органами и организациями программных и технических средствах, обеспечивающих возможность доступа через систему взаимодействия к их информационным системам, сведения об истории движения в системе взаимодействия электронных сообщений при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении

государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также программные и технические средства, обеспечивающие взаимодействие информационных систем органов и организаций через СМЭВ.

Система межведомственного электронного взаимодействия представляет собой федеральную государственную информационную систему и предназначена решить следующие задачи:

- обеспечить исполнение государственных функций в электронной форме;
- создать условия для предоставления государственных услуг в электронной форме, с использованием системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг»;
- обеспечить информационное взаимодействие в электронной форме между государственными органами, банками и иными организациями [3].

СМЭВ позволяет минимизировать количество документов, представляемых гражданином, и оперативно получать необходимые документы от государственных и муниципальных органов.

Вместе с тем, проведенный анализ внедрения в практику органов государственной власти информационных технологий позволил выявить следующие проблемы, как технического, так и организационного характера:

- сложности в получении доступа к сервису от федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), недостаточно мало уделяющим внимание нормативной базе региона;
- ограниченный состав участников электронного взаимодействия (на сегодняшний день в состав СМЭВ не входят Минобороны и Прокуратура);
- по ряду сведений, необходимых для предоставления в электронном виде от ФОИВ, не реализованы электронные сервисы межведомственного взаимодействия;
- разобщенность информационных систем в органах власти – у каждого своя система со своими особенностями работы;
- не обеспечено предоставление сведений по каналам СМЭВ в рамках межрегионального взаимодействия;
- ряд сведений относятся к категории документов личного хранения, однако их предоставление в электронном виде возможно.

Все это усложняет работу органов регистрации. Затягивает сроки предоставления государственных услуг, чем снижает их качество и отрицательно влияет на удовлетворенность граждан деятельностью государственных органов.

Дальнейшее повышение качества государственных услуг предлагается достичь путем усовершенствования системы межведомственного электронного взаимодействия в интересах Росреестра за счет:

- добавления в перечень учреждений, которым можно отправить межведомственный запрос в электронном виде (органы записи актов гражданского состояния (ЗАГСы), бюро технической инвентаризации (БТИ), городские и районные суды, отделы судебных приставов);
- расширения перечня наименования запросов (свидетельств о рождении ребенка, о заключении (расторжении) брака, об усыновлении (удочерении), установлении отцовства, о перемене имени; заключения о смерти гражданина; акта приемочной комиссии о завершении переустройства или перепланировки; решение суда об узаконении перепланировки; копии правоустанавливающего документа, при регистрации ранее учтенного объекта недвижимости; акта о снятии ареста);
- реализации специальных электронных сервисов (органы ЗАГС, архивы);

– создания на сайте Росреестра (в разделе подачи документов на государственную регистрацию прав в электронном виде) конструктора простых по содержанию договоров об отчуждении недвижимого имущества с типичными вариантами условий (с возможностью выбора из предложенных вариантов или ввода своих).

Тем самым улучшив показатели качества при предоставлении государственных услуг, осуществляемых Росреестром.

Реализация вышеуказанных предложений позволит ускорить процесс регистрации и уменьшить долю приостановок (отказов) за счет:

- 1) повышения качества составляемых гражданами правоустанавливающих документов;
- 2) снижения дополнительных затрат на услуги третьих лиц;
- 3) повышения «прозрачности» сделок как для заявителей, так и для органа регистрации прав;
- 4) уменьшения нагрузки на государственных регистраторов прав;
- 5) сокращения сроков принятия решения.

Предложенные мероприятия позволят улучшить показатели качества и будут способствовать повышению удовлетворенности граждан при получении государственной услуги, предоставляемой Росреестром.

Список литературы

1. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон: [принят Гос.Думой 7 июля 2010г.: одоб. Советом Федерации 14 июля 2010 г.] // СПС КонсультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2018 г.).
2. О федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии: Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 // СПС КосультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2018 г.).
3. Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота: Постановление Правительства РФ от 22.09.2009 № 754//СПС КосультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2018 г.).

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕРНЕТ-КОММУНИКАЦИЯМИ

Петриченко Г.С.

профессор кафедры маркетинга и бизнес-коммуникациями, канд. техн. наук,
профессор, Кубанский государственный технологический университет,
Россия, г. Краснодар

Супрунов В.С.

магистрант кафедры государственного и муниципального управления,
Кубанский государственный технологический университет, Россия, г. Краснодар

Петриченко Д.Г.

студент института строительства и транспортной инфраструктуры,
Кубанский государственный технологический университет, Россия, г. Краснодар

В статье рассматриваются вопросы управления в сфере бизнеса с применением интернет-коммуникаций. Предлагается подход оптимального выбора вида продаж. Благодаря коммуникациям обеспечивается связь между организацией и внешней средой, взаимодействие всех функций управления и согласованность принимаемых решений руководителем организации. Развитие коммуникаций внутри самой организации одна из основных задач развития организации. Внутренние

коммуникации должны помогать персоналу понимать культуру организации, цели и ее ценности, а также адаптироваться к организации при поступлении на работу.

Ключевые слова: коммуникации, интернет-коммуникации, сетевой ритейлер, организация, выбор.

Под коммуникациями понимается процесс обмена информацией по различным каналам и с применением различных средств. В процессе жизнедеятельности организации, коммуникации способствуют развитию самой организации. Развитие организации достигается с применением специальных коммуникационных технологий, методов, инструментов и механизмов.

Коммуникации – это обмен информацией между людьми и коллективами.

Особую роль в коллективе организации занимают коммуникации. С применением коммуникаций происходит общение коллектива организации между собой и внешней средой. Коммуникации – это жизнедеятельность любой организации и в каждой организации осуществляется множество коммуникаций.

Огромное значение в настоящее время имеет развитие интернет коммуникации. Интернет-коммуникации начали развиваться благодаря развитию телекоммуникационным технологиям. С появлением электронной почты, социальных сетей и мгновенных сообщений организации перешли на новый уровень общения, новый уровень коммуникаций. А с применением веб-камер появилась возможность проводить видеоконференции и повысить производительность самой организации.

Рассмотрим более подробно на примере, какой вид продаж предпочтительней в интернет-коммуникациях.

Сетевые интернет-коммуникации формируют принципиально новую институциональную среду электронной коммерции. Такая среда практически не пересекается с традиционной институциональной средой, располагаясь вне сферы влияния участников традиционных маркетинговых отношений [1].

Существует основные виды продаж такие как: активные; пассивные; прямые; непрямые. Рассмотрим более подробно какие из данных видов продаж предпочтительно использовать в интернет-коммуникациях.

Для решения задачи оптимального выбора предпочтительного вида продаж предлагается использовать подход, основанный на использовании метода анализа иерархий (МАИ) [3].

Технология применения МАИ для выбор наиболее предпочтительного вида продаж включает следующие этапы:

1. Построение иерархии.
2. Построение квадратичной матрицы парных сравнений и определение коэффициента значимости вида продаж.

Этап 1. Построение иерархии начинается с вершины – цели анализа, в данном случае – выбор наиболее предпочтительного вида продаж (рисунок).

Этап 2. Построение квадратичной матрицы парных сравнений. Матрица парных сравнений строится по правилу, предложенному в работе [2]. В таблице 1 представлена матрица парных сравнений вида продаж, где первое место занимают активные продажи.

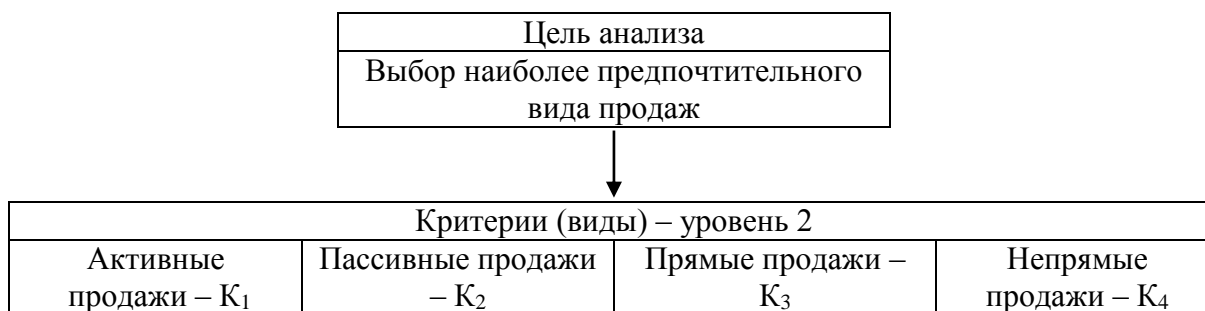


Рис. Иерархия для выбора предпочтительного вида продаж

Таблица 1

Матрица парных сравнений

Критерии	K_1	K_2	K_3	K_4	Вектор критериев	Вектор приоритетов
Активные продажи – K_1	1	5	3	8	3,30975092	0,591576108
Пассивные продажи – K_2	0,2	1	2	4	1,12468265	0,201022796
Прямые продажи – K_3	0,333	0,5	1	3	0,840896415	0,150299597
Непрямые продажи – K_4	0,125	0,25	0,333	1	0,319471552	0,057101499

Определим коэффициент значимости, построим матрицу в Excel и решим ее. А также найдем индекс согласованности и отношения согласованности, все данные представим в таблице 2.

Таблица 2

Рассчитанные значения ИС и ОС

L_{max}	Индекс согласованности (ИС)	Отношения согласованности (ОС)
4,203456	0,067819	0,075354

Величина ОС должна быть порядка 10% или менее, чтобы быть приемлемой, если ОС выходит за эти пределы, то необходимо вновь исследовать задачу и проверить все суждения. Величина ОС = 0,075354 менее 10%, суждения в нашей задаче являются приемлемыми.

Таким образом, в организации важнейшим видом продаж являются активные продажи.

Второе место занимают пассивные продажи.

Было бы целесообразно для увеличения числа продаж предложить развитие интернет коммуникаций, а именно направление в создание площадок-аукционов на устаревшие товары, которые складываются на складах.

Люди имеют разный уровень дохода, и как правило это будет еще одним стимулом активизироваться при покупке тех или иных товаров, желание сэкономить.

Так же, было бы интересно, сделать что то, так называемых «бегающих купонов», а именно находясь на сайте в определенное время (о котором никто не знает) на экране монитора будет бегать купон на какую то вещь или скидку в организации, с одной стороны потребители узнавшие об этом, тем или иным образом найдут себе что то нужное из каталога, купят товар забыв даже о «бегающих купонах», а во вторых будет отличным маркетинговым ходом, на основе которой, можно будет построить эффективную рекламу своей продукции, для вовлечение еще больше потребителей.

На наш взгляд, предложенные рекомендации позволили бы развить интернет продажи, путем вовлечения новых покупателей и развития имеющихся ресурсов, но для этого необходимо проводить тренинги, обучения персонала, для максимального эффекта, ведь от персонала зависит сам процесс коммуникации в той или иной организации.

Процесс вовлечения и привлечения все новой аудитории потребителей, требует кардинальных перемен, всем надоела эта наскучившая реклама, чтобы удивить потребителей, необходимо подходить к проблеме не формально по-новому, «новые люди – новые мысли».

Необходимо выполнять более качественный подбор трудовых ресурсов, для развития современных информационных технологий в организации, а также необходимо обновлять персонал новыми кадрами, для более ориентированного потребительского рынка. Каждое поколение будет видеть предыдущее по-новому, в стремлении развить по-своему.

С целью обеспечения квалифицированными сотрудниками многие предприятия используют проведение тренингов для персонала. Современные условия диктуют правила жесткой конкуренции на кадровом рынке. Поэтому обучение и развитие персонала, повышение его квалификации – вопросы очень важные.

Для того чтобы достичь необходимого результата, используется комплекс тренингов. Несмотря на то что это достаточно емкий и сложный процесс, который затрагивает все аспекты ведения бизнеса, этот метод полностью оправдывает все временные и финансовые затраты, с ним связанные. Доказано, что в результате успешного проведения обучения персонала в подобной форме показатели эффективной работы сотрудников предприятия в своих отраслях значительно возросли.

Оптимизация управления системой организационных коммуникаций позволит более конструктивным образом организовать процесс коммуникаций, повысить действенность обратной связи, минимизировать действие барьеров коммуникации, укрепить организационные ценности, сформировать, поддержать и развить корпоративную культуру, что положительным образом повлияет на результативность управления компанией, позволит сформировать более позитивный имидж организации для различных категорий потребителей информации [3].

Таким образом, в условиях рынка эффективное управление коммуникациями становится одним из наиболее значимых факторов его конкурентоспособности на рынке.

Это обусловлено тем, что именно в процессах коммуникации с заинтересованными сторонами рынка достигаются бизнес-договоренности, формируются конкурентные преимущества, что повышает его конкурентоспособность на рынке, создается позитивный имидж, осуществляются продажи. Процессы управления коммуникациями должны быть направлены на обеспечение, сохранение и развитие конкурентных преимуществ организации.

Список литературы

1. Калужский М.Л., Карпов В.В. Сетевые интернет-коммуникации как инструмент маркетинга – URL <http://www.aup.ru/articles/marketing/52.htm/>
2. Петриченко Г.С., Петриченко В.Г. Экспертное оценивание при выборе эффективного мероприятия. Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: «Экономика. Информатика». 2015. № 13 (210) С. 122-127.
3. Пешкова О. А. Система коммуникаций организации // Молодой ученый. – 2013. – №11. – С. 432-434. – URL <https://moluch.ru/archive/58/8246/>.
4. Саати Т. Принятие решений. Метод анализа иерархий. М.: Радио и связь, 1993. 278 с.

АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБУЧЕНИЯ ПЕРСОНАЛА В ГОСУДАРСТВЕННОМ КАЗЁННОМ УЧРЕЖДЕНИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ «УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ»

Якубов М.Л.

магистрант, Сочинский государственный университет, Россия, г. Сочи

Эффективная деятельность любого предприятия напрямую зависит от эффективного использования человеческими ресурсами. Развитие персонала – комплекс мер, включающих профессиональное обучение, переподготовку и повышение квалификации кадров, а также планирование карьеры персонала организации.

Ключевые слова: аварийно-спасательные работы, чрезвычайная ситуация, пожарный, спасатель, учебно-методический отдел.

Цель развития персонала – обеспечение организации хорошо подготовленными работниками в соответствии с ее целями и стратегией развития [1].

Актуальность темы исследования обусловлена потребностью развития и совершенствования системы обучения персонала в условиях темпов роста деятельности организации, и ее кадрового обеспечения с использованием современных разработок в области методов и приемов обучения и повышения квалификации сотрудников.

Государственное казенное учреждение Краснодарского края «Управление пожарной безопасности, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны», была создана в создана Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.12.2004 г. № 1336 [2]. Предназначение ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» по видам чрезвычайных ситуаций:

- Разведка зоны ЧС, (состояние объекта, территории, маршрутов выдвижения сил и средств, определение границ зоны чрезвычайной ситуации);
- Ввод сил и средств АСФ в зону ЧС;
- Оказание первой помощи пострадавшим;
- Поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;
- Аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров.

Основными направлениями работы ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» являются: Аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров [3].

Цель данной работы состоит в обосновании необходимости внедрения учебно-методического отдела профессиональной подготовки пожарных/спасателей в структуру ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО».

Организационная структура, представленная в таблице 1, ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» представлена 16-ю отделами и 35-ю пожарными частями. ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» располагается по адресу: г. Краснодар, ул. Захарова 11 (головной офис). Пожарные части располагаются по всему Краснодарскому краю.

Структура ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» [4]

Руководитель	1
Зам. Руководителя	3
Отдел бухгалтерского учета и отчетности	3
Отдел материально-технического обеспечения	6
Отдел организации службы пожарных частей	7
Юридический отдел	5
Организационный отдел	4
Отдел кадров	5
Отдел финансового обеспечения	3
Отдел закупок	4
Отдел дежурных смен	22
Отдел связи и автоматизированных систем оповещения	15
Подвижной пункт управления	3
Отдел инженерного обеспечения	17
Отдел гражданской защиты населения	11
Отдел информационно-технического обеспечения	4
Отдел подготовки аварийно-спасательных формирований	5
Отдел организации службы пожарных частей	7
Отдел техники	25
Главный специалист по защите государственной тайны	1
Ведущий специалист по охране труда	1
Пожарные части №1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24,25,26,27,28,29,30, 31,32,33,34,35	740

Всего в штате ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» 824 единиц, в том числе 740 пожарный/спасатель.

К профессии пожарного/спасателя предъявляются специальные профессиональные требования к качеству и уровню физической и профессиональной подготовки [5]. При приеме на работу кандидата – пожарного/спасателя направляют на обучение по основной специальности по специальной программе, утвержденной МЧС РФ, в Краснодарский краевой учебно-методический центр. На первоначальное обучение каждого пожарного/спасателя затрачивается в среднем 56 тысяч рублей. Обучение производится в два этапа вначале обучение производится на профессию пожарного а затем спасателя. Для повышения квалификации (классности) спасателю необходимо овладевать и другими специальностями: газодымозащита, управление квадроциклами, автомобилями категории (B, C, D, E), маломерными судами, альпинистская подготовка и т.п. На это также затрачиваются значительные финансовые средства которые выделяются из бюджета города, что немаловажно учитывать.

Так в 2016 году на обучение и аттестацию спасателей от ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» было направленно 59 сотрудников, в 2017 году – 62 сотрудников, в 2018 году – 78 сотрудников.

Таблица 2

Затраты на аттестацию спасателей за 2016г. (руб.)

Обучение на спасателя					
Год/-	Наименование	Стоимость	Кол-во спасателей	Сумма	Итого
2016	Обучение	17000,00	59	1003000,00	1041350
	Проживание	550,00		32450,00	
	Суточные	100,00		5900,00	
	Расходы на проезд	По предоставлению проездных билетов		-	

Таблица 3

Затраты на аттестацию спасателей за 2017г. (руб.)

Обучение на спасателя					
Год/-	Наименование	Стоимость	Кол-во спасателей	Сумма	Итого
2017	Обучение	17000,00	62	1054000,00	1094300
	Проживание	550,00		34100,00	
	Суточные	100,00		6200,00	
	Расходы на проезд	По предоставлению проездных билетов		-	

Таблица 4

Затраты на аттестацию спасателей за 2018г. (руб.)

Обучение на спасателя					
Год/-	Наименование	Стоимость	Кол-во спасателей	Сумма	Итого
2018	Обучение	17000,00	78	1326000,00	1376700
	Проживание	550,00		42900,00	
	Суточные	100,00		7800,00	
	Расходы на проезд	По предоставлению проездных билетов		-	

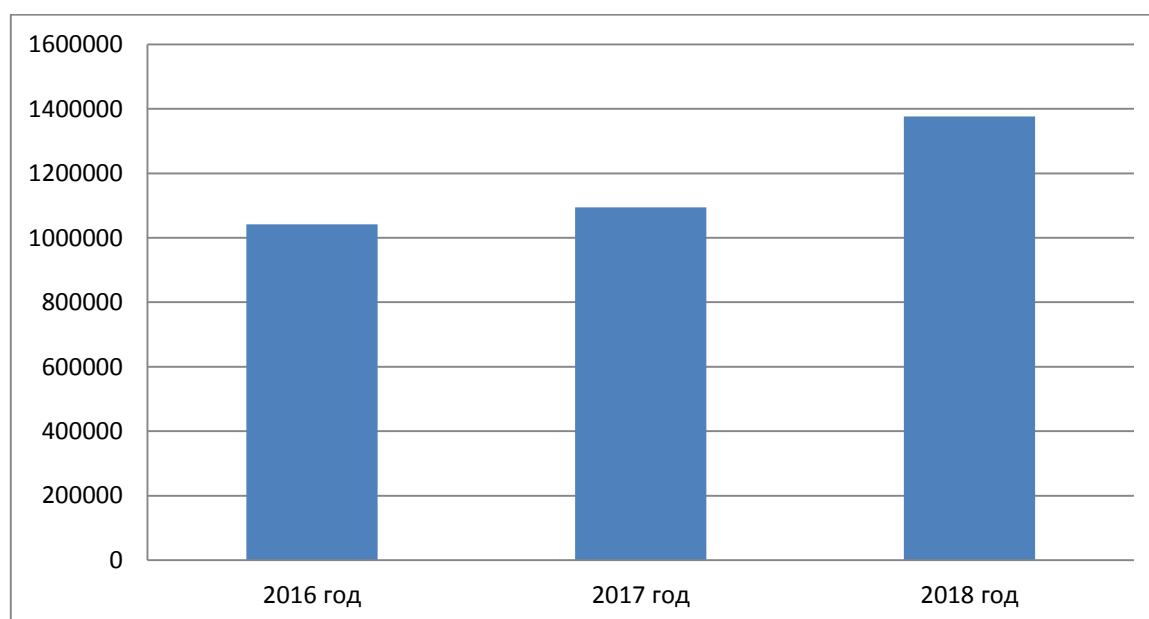


Рис. 1. Затраты на обучение спасателей
ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» за период 2016-2018 гг.

Таблица 5

Затраты на обучение пожарного за 2016г. (руб.)

Обучение на пожарного					
Год/-	Наименование	Стоимость	Кол-во пожарных	Сумма	Итого
2016	Обучение	15000,00	59	885000,00	923350
	Проживание	550,00		32450,00	
	Суточные	100,00		5900,00	
	Расходы на проезд	По предоставлению проездных билетов		-	

Таблица 6

Затраты на обучение пожарного за 2017г. (руб.)

Обучение на пожарного					
Год/-	Наименование	Стоимость	Кол-во пожарных	Сумма	Итого
2017	Обучение	15000,00	62	930000,00	939440
	Проживание	550,00		32450,00	
	Суточные	100,00		6200,00	
	Расходы на проезд	По предоставлению проездных билетов		-	

Таблица 7

Затраты на обучение пожарного за 2018г. (руб.)

Обучение на пожарного					
Год/-	Наименование	Стоимость	Кол-во пожарных	Сумма	Итого
2018	Обучение	15000,00	78	1170000,00	1210250
	Проживание	550,00		32450,00	
	Суточные	100,00		7800,00	
	Расходы на проезд	По предоставлению проездных билетов		-	

Рассмотрев таблицы, приведённые выше, можем сказать, что ежегодно обучения пожарных/спасателей в Краснодарском краевом учебно-методическом центре увеличивается число обучаемых, и соответственно увеличиваются затраты на обучение персонала ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО».

Кроме того, жизнь каждого пожарного/спасателя страхуется на сумму не менее 1500 тысяч рублей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что профессия пожарного/спасателя многогранна, сложна и травмоопасна, требует постоянного труда по овладению другими необходимыми знаниями и навыками в службе спасения наблюдается значительная текучка кадров.

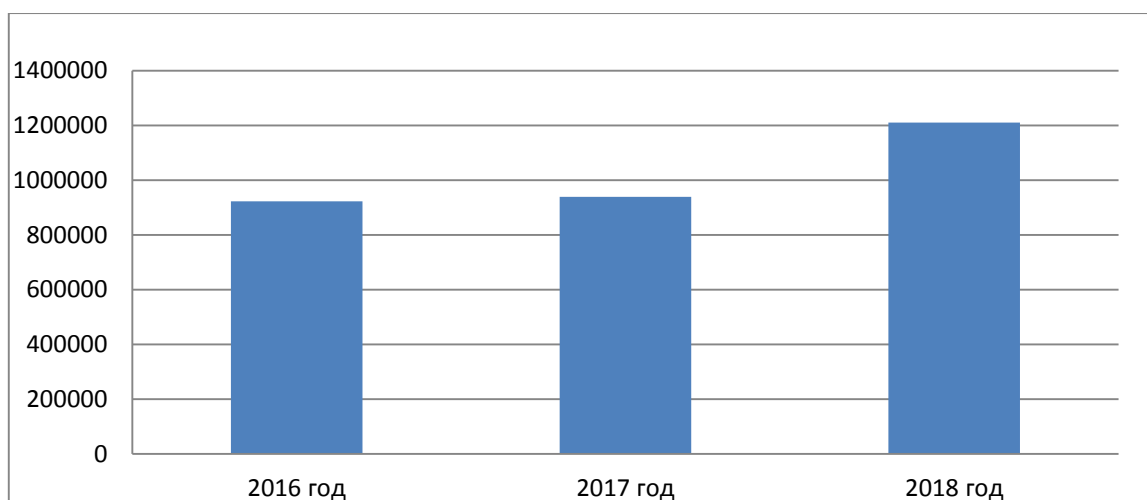


Рис. 2. Затраты на обучение пожарных
ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» за период 2016-2018 гг.

Так, в 2016 г., принято и уволено 59 человек.

В 2017 г., принято и уволено 62 человека.

В 2018 году принято и уволено 78 человек.

Пожарными-спасателями работают в основном молодые люди в возрасте 23-35 лет. Текущесть составляет 20 %. В связи с этим финансовые затраты на обучение и переподготовку, снаряжение, обмундирование и страхование пожарных не всегда эффективны.

В целях оптимизации использования финансовых средств и сокращения текучести кадров в ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» предлагаю в структуре ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» создать «Учебно-методический отдел профессиональной подготовки пожарных/спасателей» в количестве 6 человек: 6 специалистов-преподавателей, один из которых назначается начальником отдела. **Специалисты-преподаватели – это переподготовленные сотрудники отдела подготовки аварийно-спасательных формирований ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО».** Программа «Первоначальной подготовки спасателей» в объеме 54-х часов включает направления:

- Медицинская подготовка – 18 часов;
- Противопожарная подготовка – 18 часа;
- Психологическая подготовка – 8 часов;
- Топография – 2 часа;
- Горная подготовка – 8 часов.

Программа «Первоначальной подготовки пожарных» в объеме 98-и часов включает направления:

- Противопожарная подготовка – 52 часа;
- Медицинская подготовка – 18 часов;
- Психологическая подготовка – 10 часов;
- Топография – 10 часов;
- Горная подготовка – 8 часов.

Местом проведения теоретических и практических занятий предлагаю назначить пожарную часть №22 в г. Новороссийск, так как для этого есть помещения и необходимые инструменты, снаряжение, транспорт, где наглядно можно будет увидеть работу и быт пожарной части.

Для того чтобы создать учебно-методический отдел профессиональной подготовки пожарных/спасателей необходимо приобрести лицензию на образовательную деятельность. Данную лицензию возможно

Получение лицензии на образовательную деятельность достаточно трудоемкий процесс, рассмотрение документов и принятие решения о выдаче лицензии занимает 60 дней. Формы необходимых документов и справок доступны на сайте Минобразования. Лицензия выдаётся бессрочно.

В Краснодарском крае в приобретении лицензии помогает Юридическая компания «Содействие» в её работу входит полностью сопровождение документов по лицензированию сбору документов и направление данных в Министерство по образованию и науки Краснодарского края. Выезд сотрудника на место с последующей оценкой о лицензировании. Стоимость данной услуги составляет 170000,00 руб.

Далее произведем расчеты для создания собственных курсов «Первоначальной подготовки пожарных/спасателей»:

Таблица 8

Наименование	Приобретение лицензии на образовательную деятельность	Подтверждение оплаты госпошлины	Обучение 3-х специалистов на преподавательскую деятельность
Стоимость	170000,00	7500,00	24000,00
Итого:			201500,00

Затраты на создание учебно-методического отдела профессиональной подготовки пожарных/спасателей (руб.)

Группы для первоначальной подготовки пожарных/спасателей ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» набираются трижды в год. Обучение производится в течении 21 календарных дней (Для спасателей) и пожарных 45 календарных дней. По факту обучения заработная плата преподавателей высчитывается 1000 руб. за каждого из пожарного/спасателя. В среднем за год в ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» обучение проходят 60 пожарных. Сделаем соответствующие расчеты: в год в среднем затраты составят 1200000,00 руб. Что значительно отличается от постоянных расходов на обучение сотрудников ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» на данный период времени. К тому же, приобретение лицензии окупится в первый же год ее использования по назначению.

Проведем сравнение и сделаем прогноз затрат на обучение пожарных/спасателей на 2019-2020 года с учетом данных о затратах на 2016-2018 гг.

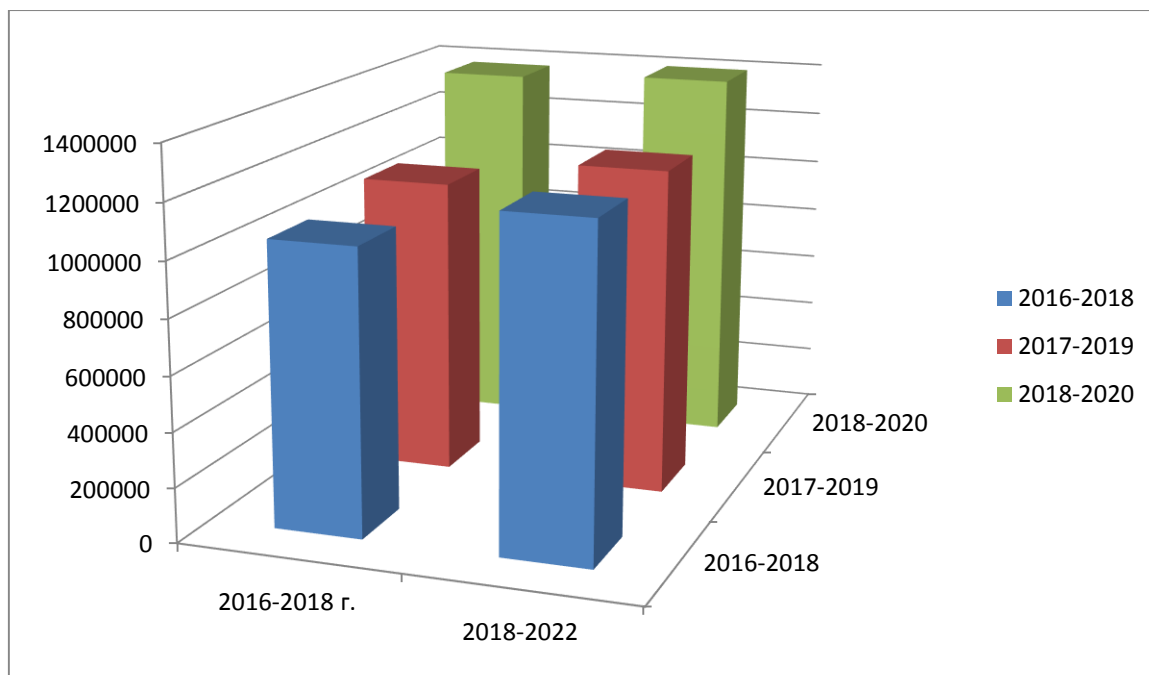


Рис. 3. Прогноз и сравнение затрат на обучение спасателей ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» за период 2016-2020 гг.

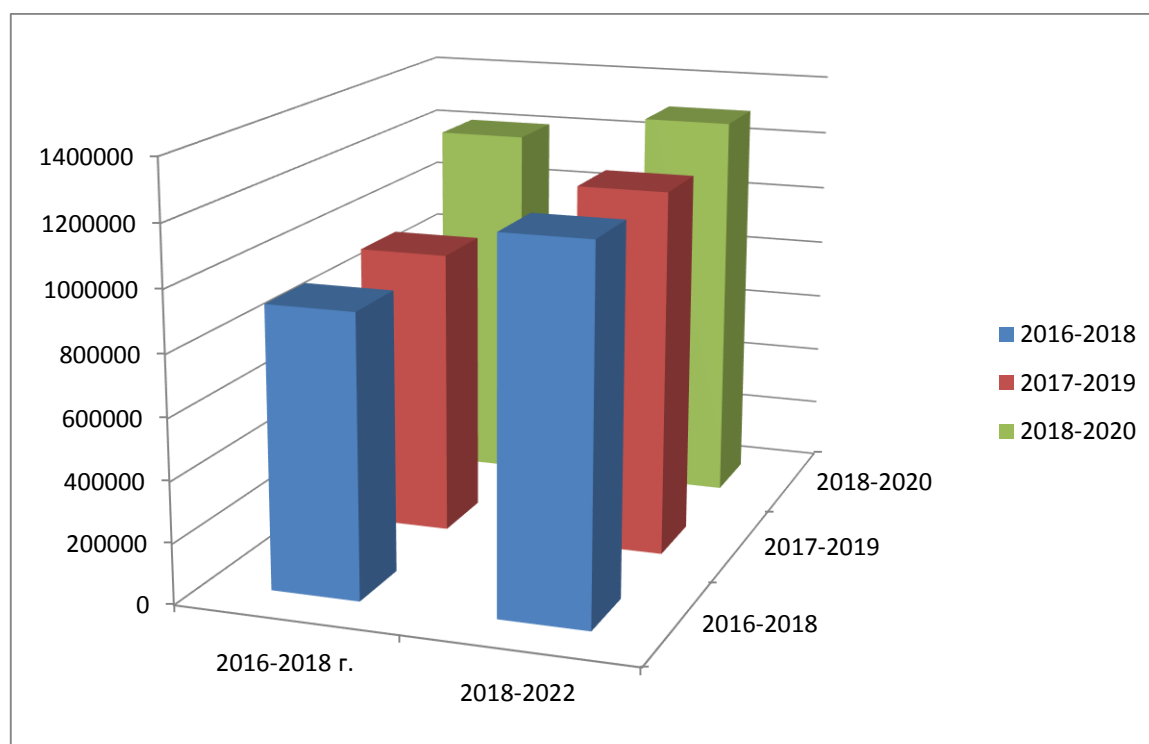


Рис. 4. Прогноз и сравнение затрат на обучение пожарных ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» за период 2016-2020 гг.

Представленное сравнение на рисунке 3 дает нам наглядное представление о сокращении затрат на обучение спасателей ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО». Создание учебно-методического отдела профессиональной подготовки пожарных/спасателей не только сократит расходы средств бюджета организации, но и повысит эффективность обучения персонала управления, также может использоваться для обучения пожарных/спасателей других организаций в том числе и част-

ных, так и других городов Краснодарского края, что в последствии может позволить увеличивать бюджет ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО».

Список литературы

1. Кудрявцева Е.И. Управление персоналом. Учебная тетрадь / Е.И. Кудрявцева – СПб: Межотраслевой институт повышения квалификации, 2015.
2. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.12.2004 г. N1336.
3. Устав ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО».
4. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) Приказ N569 от 27.10.2015 «Об утверждении нормативов по физической подготовке спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
5. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Гарант. Информационно-правовой портал. – (<http://garant.ru/iv/document/25013520>).
6. Федеральный закон от 8 мая 2010 года N83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Гарант. Информационно-правовой портал. – (<http://garant.ru/iv/document/85622150>).
7. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс] / Гарант. Информационно-правовой портал. – (<http://ivo.garant.ru/#/document/1758502>).
8. Федеральный Закон Российской Федерации от 14 июля 1995 года N151-ФЗ «Об авариинно-спасательных службах и статусе спасателей» [Электронный ресурс] / Гарант. Информационно-правовой портал. –(<http://ivo.garant.ru/#/document/10104543/paragraph/18685:1>).

ПРОБЛЕМА ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ КАЗЁННОМ УЧРЕЖДЕНИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ «УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ»

Якубов М.Л.

магистрант, Сочинский государственный университет, Россия, г. Сочи

В настоящее время Россия стоит на пути глобальных преобразований как внешнего характера (меняющаяся экономическая политика страны, совершенствование законодательства и налоговой системы, возникновение новых угроз и агрессивная политика конкурентов, и т.д.), так и внутреннего характера (реорганизация предприятий, модернизация производств, новая кадровая политика и др.), что в свою очередь неизбежно приводит к необходимости организации обучения, подготовки персонала и работе в современных условиях.

Ключевые слова: аварийно-спасательные работы, чрезвычайная ситуация, пожарный, спасатель, казенные учреждения.

Эффективная деятельность любого предприятия напрямую зависит от эффективного использования человеческими ресурсами. От работников требуются новаторские подходы к решению возникающих проблем и задач, обладание профессиональными знаниями в новых областях. К квалификации сотрудников предъявляются все более высокие требования (обширные технические и профессиональные знания, маневренность и гибкость, способность быстро реагировать на меняющиеся условия труда и т.д.).

Развитие персонала – целый комплекс мероприятий, включающий в себя: разработку стратегии, прогноз и план потребности в сотрудниках, профессиональное обучение, переподготовку и повышение квалификации кадров, их ротацию, делегирование полномочий, а также планирование карьеры персонала в организации, формирование кадрового резерва, создание и соблюдение корпоративной культуры.

Основными целями развития персонала являются: обеспечение компании высококвалифицированными кадрами, способными решать поставленные задачи, отличающихся высокой эффективностью труда, что в свою очередь будет способствовать снижению текучести кадров, создаст благоприятную почву для подготовки руководящих кадров с адаптацией к новым условиям.

Актуальность проблемы обусловлена потребностью развития и совершенствования системы обучения персонала в условиях темпов роста деятельности государственных (казенных) учреждений, их кадрового обеспечения с использованием современных разработок в области методов и приемов обучения и повышения квалификации сотрудников.

Согласно Федеральному закону от 08.05.2010 N 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» всем бюджетным учреждениям с 2011 года был присвоен статус казенных, бюджетных или автономных.

Казенное учреждение оказывает государственные (муниципальные) услуги, выполняет работы и (или) исполняет государственные (муниципальные) функции. Финансируется казенное учреждение за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной системы. Следует отметить субсидиарную ответственность учредителя в казенном учреждении, а также заключение контрактов от имени учредителя. Современная система подготовки кадров должна отвечать интересам 2-х сторон – участников системы: компании – в части более быстрого и эффективного заполнения вакансий, экономии в части проводимого обучения; работника – в части получения качественного профессионального обучения.

Обучение персонала в ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» должно представлять единый, непрерывный и качественный процесс.

Для решения рассматриваемой проблемы предлагается решить следующие задачи:

- изучить теоретико-методологические и нормативно-правовые основы обучения персонала в казенном учреждении;
- проанализировать организационно-управленческую структуру ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО»;
- провести социально-экономический анализ ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО»;
- исследовать систему обучения персонала в ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО»;
- разработать мероприятия по совершенствованию системы обучения персонала в ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО».

Решение поставленных задач базируется на использовании следующих методов исследования: систематизированное наблюдение, метод анкетирования, системного анализа, SWOT-анализа и др.

Теоретической базой исследования являются: труды ученых по исследуемой тематике; научные публикации по экономике, менеджменту, управлению персоналом и др.; системный обзор управленческой и хозяйственной деятельности предприятия; оценка существующих подходов к обучению персонала.

Эмпирической базой исследования является ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО».

Основными источниками, раскрывающими теоретические основы обучения персонала, явились работы: Кибанова А.Я. Магуры М.И., Курбатовой М.Б. Зайцевой Т.В., Зуба А.Т. В данных источниках подробно рассмотрено понятие обучения персонала, основные направления и виды обучения персонала. На основе работ «Управление персоналом» Блинова А.О., «Основы управления персоналом» Лукашевича В.В., «Педагогика. Новый курс: Учебник для студ. пед. вузов» Подласого И.П. подробно рассмотрены принципы, формы и методы обучения в организации.

Для предотвращения предполагаемых и устранению уже существующих проблем в производственной деятельности ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» обучение – самый действенный способ.

На необходимость в обучении сотрудников ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО» могут влиять как интересы Управления, так и индивидуальные характеристики сотрудников. На необходимость в обучении существенное влияние оказывают: уровень образования, трудовой стаж, возраст, уровень способностей и др.

Согласно п.2 статьи 9 Федерального Закона N151-ФЗ от 14 июля 1995 г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования на должности пожарных/спасателей, в образовательные организации по подготовке пожарных/спасателей для обучения принимаются граждане, имеющие среднее общее образование, признанные при медицинском освидетельствовании годными к работе пожарными/спасателями и соответствующие установленным требованиям к уровню их профессиональной и физической подготовки, а также требованиям, предъявляемым к их морально-психологическим качествам.

Также дано определение профессии спасатель, пожарный.

«Спасатель – это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ» [4]. Спасатели проходят аттестацию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

«Пожарный – это работник подразделения профессиональной пожарной охраны, штатная единица расчёта пожарного автомобиля, пожарного поезда. В промежутках между выездами для тушения пожаров может выполнять функции дневального (по гаражу, служебно-бытовым помещениям, у фасада здания пожарного депо), постового или дозорного. В настоящее время понятие употребляется в качестве собирательного для наименования профессии представителя личного состава пожарной охраны (пожарный инспектор, специалист по профилактике пожаров и др.).

К непосредственному исполнению обязанностей пожарного/спасателя в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях допускаются граждане, достигшие возраста 18 лет, имеющие среднее общее образование, прошедшие профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки пожарных/спасателей и аттестованные в установленном порядке на проведение аварийно-спасательных работ.

Закон предусматривает следующую квалификацию спасателей:

1. Квалификация «спасатель» (гражданин, прошедший обучение по программам подготовки спасателей и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ).
2. Квалификация «спасатель 3 класса» (спасатель, имеющий стаж работы спасателя не менее двух лет и подтвердивший классность в ходе аттестации).
3. Квалификация «спасатель 2 класса» (спасатель, имеющий стаж работы спасателем 3 класса не менее двух лет и подтвердивший классность в ходе аттестации).
4. Квалификация «спасатель 1 класса» (спасатель, имеющий стаж работы спасателем 2 класса не менее двух лет и подтвердивший классность в ходе аттестации).
5. Квалификация «спасатель международного класса» (спасатель 1 класса, имеющий стаж работы спасателем 1 класса не менее двух лет, принимавшему участие в международных спасательных работах и имеющему документ, подтверждающий знание иностранного языка).

К пожарным/спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований могут предъявляться другие квалификационные требования, предусматриваемые ведомственными нормативными документами, в зависимости (от целей и задач пожарно/аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования) [10].

Аттестация пожарных/спасателей, привлекаемых к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях и образовательных учреждений по их подготовке, переподготовке и повышению квалификации проводится с целью определения их профессиональной готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и проведению работ по их ликвидации.

Обучение пожарных/спасателей проходит по программам подготовки пожарных/спасателей в образовательных учреждениях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб или организаций, имеющих соответствующие лицензии на право проведения образовательной деятельности по программам подготовки пожарных/спасателей.

Таким образом, важность процесса обучения персонала сложно переоценить. Правильно и грамотно организованный процесс обучения персонала способствует улучшению кадровой политики организации, повышению качества человеческих ресурсов, продукции или услуг, производимых организацией, проведению организационных изменений, в том числе приспособления к изменяющимся условиям внешней среды, развитию персонала, формированию организационной культуры.

В свою очередь недостаточное внимание к процессу обучения или неграмотная его организация может породить множество проблем в организации, которые, в конечном счете, снижают эффективность организации.

Обучение персонала выгодно как работодателю, так и самому работнику. Работодатель в результате получает квалифицированные кадры для качественного выполнения работы, работник повышает свою квалификацию, что может привести к повышению его заработной платы, повышению должности, сохранению рабочего места и др. Обученный персонал – такое же конкурентное преимущество как, например, качественный сервис или широкий ассортимент производимой продукции. В связи с этим направление обучения персонала с каждым годом становится все более популярным и востребованным.

Теоретическая и практическая значимость работы определяется тем, что результаты исследования могут быть использованы для совершенствования системы обучения персонала ГКУ КК «Управление ПБ, ЧС и ГО», что в свою очередь повысит эффективность организации.

Список литературы

1. Концепции и виды обучения персонала Кибанов, А.Я. [Текст]: учеб. – М.: Кнорус, 2014. – 86 с.
2. Квалификационные требования и методические рекомендации по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (утв. на заседании Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке 18 декабря 1997 г. Протокол N 4) [Электронный ресурс] / Гарант. Информационно-правовой портал. – (<http://www.garant.ru/document/id=19870>).
3. Обучение и развитие персонала: принципы, подходы, методы [Текст]: учеб.-метод. пособие / Н.М. Глухенькая – М.: ЛитРес, 2017. – 310 с.
4. Методические рекомендации по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя (разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» приказом МЧС России от 20.02.2013) [Электронный ресурс] / Гарант. Информационно-правовой портал. – (<http://www.garant.ru/iv/document=71375874>).
5. Федеральный закон от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Гарант. Информационно-правовой портал. – (<http://garant.ru/iv/document/85622150>).
6. Федеральный Закон Российской Федерации от 14 июля 1995 года N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» [Электронный ресурс] / Гарант. Информационно-правовой портал. – (<http://ivo.garant.ru/#/document/10104543/paragraph/18685:1>).

Подписано в печать 09.01.2019. Гарнитура Times New Roman.
Формат 60×84/16. Усл. п. л. 10,0. Тираж 500 экз. Заказ № 5
ООО «ЭПИЦЕНТР»
308010, г. Белгород, пр-т Б. Хмельницкого, 135, офис 1
ООО «АПНИ», 308000, г. Белгород, Народный бульвар, 70а