



СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Периодический научный сборник



2016 № 1-7
ISSN 2413-0869

ПО МАТЕРИАЛАМ
X МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
Г. БЕЛГОРОД, 31 ЯНВАРЯ 2016 Г.

АГЕНТСТВО ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
(АПНИ)

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ
НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

2016 • № 1-7

Периодический научный сборник

*по материалам
X Международной научно-практической конференции
г. Белгород, 31 января 2016 г.*

ISSN 2413-0869

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

2016 • № 1-7

Периодический научный сборник

Выходит 12 раз в год

Учредитель и издатель:

ИП Ткачева Екатерина Петровна

Главный редактор: Ткачева Е.П.

Адрес редакции: 308000, г. Белгород, Народный бульвар, 70а

Телефон: +7 (919) 222 96 60

Официальный сайт: issledo.ru

E-mail: mail@issledo.ru

Информация об опубликованных статьях предоставляется в систему **Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)** по договору № 301-05/2015 от 13.05.2015 г.

Материалы публикуются в авторской редакции. За содержание и достоверность статей ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте: **www.issledo.ru**

По материалам X Международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития науки и технологий» (г. Белгород, 31 января 2016 г.).

Редакционная коллегия

Духно Николай Алексеевич, директор юридического института МИИТ, доктор юридических наук, профессор

Васильев Федор Петрович, профессор МИИТ, доктор юридических наук, доцент, чл. Российской академии юридических наук (РАЮН)

Алиев Закир Гусейн оглы, Институт эрозии и орошения НАН Азербайджанской республики к.с.-х.н., с.н.с., доцент

Стариков Никита Витальевич, директор научно-исследовательского центра трансфера социокультурных технологий Белгородского государственного института искусств и культуры, кандидат социологических наук

Ткачев Александр Анатольевич, доцент кафедры социальных технологий НИУ «БелГУ», кандидат социологических наук

Шапвал Жанна Александровна, доцент кафедры социальных технологий НИУ «БелГУ», кандидат социологических наук

Трапезников Сергей Викторович, начальник отдела аналитики и прогнозирования Института региональной кадровой политики (г. Белгород)

СОДЕРЖАНИЕ

СЕКЦИЯ «ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ»	5
<i>Varannik P.A.</i> LEGAL REGULATION OF COMPETITION LAW IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA	5
<i>Азаренко А.А.</i> ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА.....	8
<i>Алексеев В.Г., Перепелкин В.И.</i> ОСМОТР МЕСТА ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ПРОИСШЕСТВИЯ, СОВЕРШЕННОГО В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.....	12
<i>Барзилова Ю.В.</i> К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОБЯЗАННОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА НОТАРИАТА).....	16
<i>Брашнина О.А.</i> КРИМИНАЛЬНОЕ ПРОЯВЛЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ	18
<i>Гребнева Н.Н.</i> О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО СТ. 157 УК РФ	20
<i>Громадская Н.В.</i> ЭКСТРЕМИЗМ В РОССИИ	22
<i>Губашева С.А.</i> ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	24
<i>Журавлёв В.А., Булгаков В.В.</i> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА КОНТРАКТАЦИИ..	28
<i>Зонтов Н.Н.</i> АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ В СЛУЧАЕ ЗАДЕРЖКИ ВЫПЛАТЫ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКУ	31
<i>Кадашова Н.С., Алешина-Алексеева Е.Н.</i> НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	33
<i>Карташова Г.Н.</i> ТРУД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В XX ВЕКЕ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	38
<i>Коваленко Е.Г.</i> ИНФОРМАЦИОННЫЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АРБИТРАЖНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО: ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА	40
<i>Колесникова М.М., Денисов Ю.В.</i> НРАВСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА	45
<i>Корсикова Н.А.</i> ПРЕСТУПЛЕНИЯ НАСИЛЬСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА, СВЯЗАННЫЕ С ПЕДОФИЛИЕЙ.....	50
<i>Косовский В.Б.</i> ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЬ	55
<i>Куанчалева Л.Ш.</i> РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА РУБЕЖЕ XVIII-XIX ВВ.....	59
<i>Курилова Е.Н.</i> ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ВОВЛЕЧЕНИЕ В ЗАНЯТИЕ ПРОСТИТУЦИЕЙ.....	65
<i>Макогон И.В., Косарева Л.В.</i> ПРОБЛЕМА ЛИЧНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПРЕСТУПНИКА.....	69
<i>Мельников В.С., Мельникова Ю.В.</i> ИСТОРИЧЕСКАЯ РЕТРОСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ПОНЯТИЯ О СДЕЛКЕ.....	71
<i>Нинциева Т.М.</i> К ВОПРОСУ ОБ ИНСТИТУТЕ ВЛАДЕЛЬЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ (ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ).....	79
<i>Оганова М.Е.</i> СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНТРАБАНДЫ И НЕЗАКОННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ	82

<i>Огарь Т.А.</i> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ СБЫТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В РАМКАХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО МЕРОПРИЯТИЯ.....	83
<i>Рубанова Н.А., Якунина Е.К.</i> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ	87
<i>Савина Т.А.</i> ЗНАЧЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КАК ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ МЕРЫ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.....	89
<i>Солодовник В.В.</i> МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ.....	92
<i>Степанов С.А.</i> ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИОННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ	96
<i>Степанова О.Ю.</i> ПОЛОВАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	98
<i>Чудаев А.К.</i> ИСТОРИЯ МИРОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПАТРИОТИЗМА И ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ В РОССИИ: КРАТКИЙ ОЧЕРК	102
СЕКЦИЯ «ВОЕННОЕ ДЕЛО»	111
<i>Григорьев С.М., Окань И.Н., Макаров Д.В., Артамонов В.А.</i> ЕДИНЫЙ НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ И ПРИМЕНЕНИЯ.....	111
<i>Григорьев С.М., Окань И.Н., Артамонов В.А., Григорьева М.А.</i> О СТРУКТУРЕ И СОДЕРЖАНИИ ЕДИНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	115
<i>Земляков А.Д., Кизима В.М., Котов В.А., Монастырева Л.Н.</i> ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АРМИИ.....	120
<i>Земляков А.Д., Кизима В.М., Котов В.А., Монастырева Л.Н.</i> ПОДГОТОВКА КОМАНДНО-ИНЖЕНЕРНЫХ КАДРОВ И СПЕЦИАЛИСТОВ АРТИЛЛЕРИЙСКОГО СНАБЖЕНИЯ В АРТИЛЛЕРИЙСКОЙ АКАДЕМИИ РККА ИМ. ДЗЕРЖИНСКОГО ПО ВОПРОСАМ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АРТИЛЛЕРИИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ.....	124
<i>Каторжин И.С.</i> ПРИМЕНЕНИЕ ПОНЯТИЙ ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СИЛ И СРЕДСТВ ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ФОРМАЛИЗМОВ НЬЮТОНА И ЛАГРАНЖА К ИССЛЕДОВАНИЮ ЗАПАСОВ УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМ ПОДДЕРЖАНИЯ ГОТОВНОСТИ К ПРИМЕНЕНИЮ КОМПЛЕКСОВ ВВТ.....	127
<i>Плахов Ю.В., Бондарев А.Н., Каторжин И.С., Исайчиков В.Г.</i> МЕТОД ПОЛУЧЕНИЯ ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНЫХ УРАВНЕНИЙ ДЛЯ ОПИСАНИЯ ДИНАМИКИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СИЛ И СРЕДСТВ ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ГОТОВНОСТИ ВВТ	129
<i>Самолысов А.И., Вивдич О.М., Абдулазизов В.Р., Волынский Д.А.</i> МЕТОДОЛОГИЯ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ВОЙСК	134
<i>Тынаев Н.А.</i> ВОСПИТАНИЕ ЧУВСТВА ПАТРИОТИЗМА ДОПРИЗЫВНИКОВ В ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	137
<i>Фоломеев Ю.Н., Макаров Д.В., Капустин С.И., Илюшина И.Л.</i> О ФОРМЕ ЕДИНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	139
<i>Фоломеев Ю.Н., Пинчук А.В., Капустин С.И., Илюшина И.Л.</i> ОСОБЕННОСТИ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СИСТЕМ КАК ОБЪЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ	142

**LEGAL REGULATION OF COMPETITION LAW IN THE RUSSIAN
FEDERATION AND THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA**

Barannik P.A.

student, Vladivostok State University of Economics and Service,
Russia, c. Vladivostok,
Northeast Forestry University, China, c. Harbin

The article conducts a comparative legal activity analyses of Antimonopoly authorities and legislation of the Russian Federation and the People's Republic of China.

Key words: competition law, antimonopoly legislation.

Competition is the leading feature of the market environment by which commercial activities are realized. The state defines a policy to support fair competition and restriction of monopolistic activity in order to improve the efficiency of public production and its social orientation.

Legal regulation of competition in the Russian Federation is based on such sources as Constitution (the proclamation of the principle of state support for the competition), international acts, and several federal constitutional laws, federal laws (which regulate relations in some branch of the economy), government's resolutions, President's acts, Regulations of a Supreme arbitration court. The protection law of competition (FL came into force on 26 July 2006 No.135) there is systemically important legal act of anti-monopolistic legislation.

This law defines organizational and legal foundations for prevention, restriction and suppression of monopolistic activity and unfair competition and seeks to ensure, that the environment and the effective functioning of commodity markets.

In the Russian Federation there are specialized bodies in the composition of the Executive bodies whose competence includes questions of competition and monopoly regulation. The Federal Antimonopoly Service (FAS) is a key figure in this sphere [3, c. 21].

According to the Protection Law of Competition, the Antimonopoly authority executes following functions in the field of competition protection:

1) Provides state control over observance of Antimonopoly legislation by Federal Executive authorities, other bodies or organizations, the state off-budget funds, economic entities, physical bodies;

2) Reveals violations of the Antimonopoly legislation, takes measures to stop violations of Antimonopoly legislation and prosecute for such violations;

3) Prevents monopolistic activity, unfair competition, and other violations of Antimonopoly legislation;

4) Exercises state control over economic concentration in the use of land, subsoil, water and other natural resources [1, c. 105].

Antitrust law defines the term competition as competitiveness of economic entities when their independent actions effectively limit possibility of each of them

unilaterally to influence General conditions of circulation of goods on the commodity market [2, c. 5].

Principles of competition and monopoly legal regulation in the context of the Russian Federation:

- 1) The principle of freedom of economic activity;
- 2) The principle of state regulation of market relations (purposeful activity of state bodies for planning (programming), organization, promotion, accounting, control and management of various types of economic activity of economic entities);
- 3) The principle of legality.

In addition, specific areas of a legal regulation of competition and monopoly are: regulation and control of public and natural monopolies, control of state aid, regulation and control of placement of public contracts (government, municipal procurement, etc.) to ensure fair competition of business entities. Finally, another area of the competition and monopoly legal regulation is a protection of the interests of Russia and Russian companies from the harmful manifestations of foreign competition. Also we can add monitoring compliance with the requirements of fair competition including protective measures of Russian government against foreign producers and/or States; in consequence sometimes in the actions of foreign producer is detected the negative impact on Russia's economic interests.

The Antimonopoly legislation related to the Natural Monopolies Law (came into force on 17.08.1995 No. 147-FL). The natural monopoly hold a dominant position in the Russian Federation, therefore prohibitions of the Protection Law of Competition spreads on the natural monopoly.

The act applies to emerging product market relationship, which natural monopoly entity is necessarily, operating in conditions of natural monopoly, i.e., under conditions, when competition is inefficient. Spheres of natural monopoly act include: services on electric power transmission, rail transportation, services for the transfer of thermal energy, etc.

Thus, the Federal Antimonopoly Service is the only authorized Federal body in Russia for the control and observance supervision of legislation in the commodity markets competition sphere, protection of competition. Legal regulation is based on the basic Protection Law of Competition and on the main principles enshrined in various legal acts.

A distinctive feature of the Chinese competition law regime is that its administration and enforcement power are shared among different authorities:

- Antimonopoly Committee is primarily responsible for formulating competition policy and ensuring the overall coordination of enforcement. The Antimonopoly Commission reports directly to the State Council.

- Antimonopoly Enforcement Authority designated by the State Consul («AMEA»), which is responsible for the enforcement of the Anti-Monopoly Law. In turn the Antimonopoly Executive body is divided into three office areas of supervision:

a) The Price Supervision and Antimonopoly Bureau of the National Development and Reform Commission (NDRC) enforces the conduct rules and the prohibition on the abuse of administrative power in price related matters,

b) The Antimonopoly and Unfair Competition Enforcement Bureau of the State Administration for Industry and Commerce (SAIC) enforces the conduct rules and the prohibition on the abuse of administrative power in relation to any other non-price related matters,

c) The Antimonopoly Bureau of the Ministry of Commerce (MOFCOM) administers and enforces the merger control rules, as it already did under the previous merger control regime [7, c. 3].

In our opinion, this structure of authorities responsible for the protection of competition allows clear delineation tasks and responsibilities of each Committee, and at the same time avoids power abuse.

In China there is a streamlined system of competition law, which is governed by the Anti-monopoly law, enforced 01.08.2008. The law is in effect throughout the territory of the People's Republic of China excluding the two special administrative regions of Hong Kong and Macau.

The Anti-monopoly Law prohibits behavior, which can be called dominant in the commodity market. Conventionally, the law divides it into three sections:

a) Anti-competitive (monopoly) agreements between undertakings.

b) Abuse of a dominant position

c) Mergers that may have the effect of eliminating or restricting competition [8, c. 11].

Implementation rules and guidelines together with the Anti-monopoly law play an important role.

The definition of monopolistic agreement is defined in article 13 of the Antimonopoly law. The law defines an agreement as including other solutions and are comparable with those actions which eliminate or restrict competition (articles 13 and 14 present a list of exclusive agreements (so-called horizontal level) between competing businesses, which are automatically presumed as illegal, among them the agreement on the establishment of prices or the agreement on limitation of production or sales, sharing sales or procurement markets, restricting the purchase of new technologies or new products, involvement in resale of service.

The Anti-monopoly law of China also stipulates the exemptions regime, which allowed monopoly agreements between competing companies (this agreement should not seriously restrict competition in the relevant market and the agreement between the companies should be beneficial to consumers and not undermine their interests). Article 15 gives the list of conditions under which a regime of exemption is applied: technology improvement or the research and development of new product; improving product quality; improving operational efficiency; attainment of public or state objectives (energy saving, environmental protection etc.), the Association to reduce serious falls in sales amid the economic crisis.

The NDRC and the SAIC may carry out investigations following a complaint, a case transferred from another authority or by acting on their own initiative. They may also delegate enforcement functions to relevant departments at the provincial, autonomous region and municipal level where, for example, the conduct occurs within a particular administrative region. To date, most of the enforcement action has taken place at the local level.

The key features of the investigatory regime are:

- Wide-ranging investigatory powers
- Obligation to cooperate
- Commitments
- Uncertain procedural rights

Summing up, it should be noted, that in Russian Federation and in the PRC competition law is based on one main normative act, which regulates in detail the protection of competition, preventing monopolistic activities and unfair competition. The differences include the system structure of state bodies. In China the protection of competition distributed across multiple committees and bureaus that allow agencies monitor the work of each other. But at the same time, this is quite a powerful state apparatus, which requires a big funding to ensure their activities, so, Antimonopoly bodies should meet their engagements completely.

References

1. Алешин Д.А. Конкурентное право России: учебник // изд. дом Высшей школы экономики. М., 2012. 391 с.
2. Алексеенко А.П. Административная ответственность юридических лиц за нарушение порядка предварительного контроля над экономической концентрацией в России и Европейском Союзе // Юрист, 2015. № 10. С. 9-12.
3. Белобородов М.В. Специфика антимонопольного регулирования Приморского края // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. Владивосток, 2010. № 4(8). С. 115-126.
4. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) О защите конкуренции «О защите конкуренции».
5. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О естественных монополиях».
6. Anti-Monopoly Law of the People's Republic of China. Date issued: 08.30.2008.
7. Natalie Yeung. Competition Law in China. Slaughter and May. 2015. – 27 p.
8. Norton Rose Group Guide. Antimonopoly law in China. 2012. – 27 p.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

Азаренко А.А.

магистрант, Иркутский институт (филиал), Всероссийский государственный университет юстиции (РПА МИНЮСТА России),
Россия, г. Иркутск

В данной статье рассматривается институт опеки и попечительства. Назначение подопечному законных представителей. Ответственность за вред, причиненный личности и имуществу подопечного.

Ключевые слова: опека, попечительство, полномочия.

Конституцией Российской Федерации человек провозглашен высшей ценностью. Защита его прав и свобод является обязанностью государства.

Статья 7 Конституции Российской Федерации регламентирует, что детство должно поддерживаться государственной поддержкой [1]. С целью защиты тех граждан, которые в силу определенного возраста, физического, психологического состояния не могут позаботиться о себе сами, и являются недееспособными или не полностью дееспособными, был создан специальный орган – орган опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства – орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Также органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления, на территориях которых отсутствуют органы опеки и попечительства, в соответствии с положениями Федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, они наделяются соответствующими полномочиями. Выделим самые главные функции данного органа:

- 1) выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;
- 2) учет детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) выбор формы устройства таких детей исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения;
- 4) осуществление последующего контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей;
- 5) освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей.

Данный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации приобретает большую значимость, и влияние для категорий лиц, нуждающихся в защите. Опека – форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Попечительство-форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со ст.30 Гражданского кодекса Российской Федерации [4, с.109]. Подопечный – гражданин, в отношении которого установлена опека или попечительство.

Охрана имущества подопечного возлагается на опекуна или попечителя.

В целях охраны имущества подопечных в статье 20 под названием «Недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, не подлежит отчуждению», но в этой же статье иллюстрируется перечень случаев подлежащих отчуждению недвижимого имущества: принудительное обращение взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным

законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога; отчуждение по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного; отчуждение по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного; отчуждение жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры, принадлежащих подопечному, при перемене места жительства подопечного; отчуждение недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного. Разберем конкретней положение об отчуждении жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры, принадлежащих подопечному, при перемене места жительства подопечного. Без перемены места жительства – главного условия – отчуждаемость недвижимости подопечного, не смотря на его согласие, орган опеки и попечительства отказывают в удовлетворении требования опекуна. Органы опеки и попечительства дают согласие на продажу жилого помещения подопечного при условии одновременного приобретения иного жилого помещения, что в свою очередь влечет нарушение права собственности подчиненного.

Помимо этого, собственник в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации несет бремя содержания имущества, если иное не установлено законом или договором. Следовательно, бремя содержания имущества автоматически ложится на его опекунов и попечителей. В п. 4 статьи 37 Гражданского кодекса указано, что опекун может распоряжаться

имуществом гражданина, признанного недееспособным, основываясь на мнении подопечного, а при невозможности установления его мнения – с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывающих такому гражданину услуги и добросовестно исполняющих свои обязанности [2]. Данное положение, на наш взгляд, носит формальный характер, и может привести к злоупотреблению опекунами и попечителями своими полномочиями.

В целях эффективного и своевременного обеспечения прав и интересов детей, находящихся в неблагополучных семьях, предполагаем установить, дополнить следующие поправки:

1. В п. 4. ст. 20 Федерального закона «Об опеки и попечительстве» [3], а именно изложить в следующей редакции: отчуждение жилого дома, квартиры, части жилого дома, квартиры, принадлежащих подопечному, при приобретении (или наличия в собственности) иного жилого помещения, являющегося постоянным местом жительства подопечного, при условии, что такое отчуждение совершено к выгоде подопечного.

2. В целях ограничения от злоупотребления опекуном своих полномочий в отношении недееспособного подопечного, следует сократить объем п.4 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации. Изложить её в следующем виде: «опекун может распоряжаться имуществом гражданина, признанного недееспособным, основываясь на мнении подопечного».

Так же проблемы на практике стоят в области ответственности органов опеки и попечительства. В соответствии со ст. 28 ФЗ «Об опеки и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ, ст. 16 и 1069 ГК РФ – вред, причи-

ненный недееспособному в результате незаконных действий или бездействия органов опеки и попечительства либо должностных лиц этих органов, подлежит возмещению за счет казны муниципального образования возмещению подлежит не только имущественный вред, но и вред, причиненный личности недееспособного [2, 3]. Вред может наступить в результате:

- несвоевременного установления опеки;
- назначения опекуном гражданина, личность которого не соответствует предъявляемым законом требованиям;
- неосуществления надзора за действиями опекуна и др.

Необходимым условием наступления ответственности является установление:

- факта причинения вреда (урон имуществу, вред здоровью, моральный вред);
- противоправности действия или бездействия органа опеки и должностного лица этого органа; причинной связи между вредом и совершенными действиями (бездействием);
- вины (умысла или неосторожности) органа опеки или должностного лица (п. 1 ст. 401 ГК РФ) [2, 3].

На практике встречаются вопросы обращения самим недееспособный в случае нарушения его прав или причинения ему вреда. Данный вопрос в законодательстве не регламентирован, хотя и представляет практическую значимость. Как уже указывалось, недееспособное лицо не вправе само обращаться в суд, органы государственной власти, органы местного самоуправления. Жалобы и заявления в защиту его прав должны подаваться его опекуном. Однако, на наш взгляд, не должна исключаться возможность обращения недееспособного в органы опеки, минуя опекуна.

Оснований к тому может быть предостаточно. Орган опеки, будучи специализированным органом, обязан принять недееспособного гражданина с устным или письменным заявлением (жалобой) и принять по заявлению необходимые меры. В ситуации, когда заявление недееспособного будет свидетельствовать о явной декомпенсации его болезненного состояния, орган опеки может решить вопрос о направлении подопечного в психиатрический стационар, а также рекомендовать опекуну недееспособного в полном объеме исполнять возложенные на него обязанности.

Следует учитывать, что недееспособный гражданин вправе обратиться к прокурору. Прокуратура является правозащитным органом. Согласно ст. 45 ГПК РФ прокурор может подать заявление в суд в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. В заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином (ч. 3 ст. 131 ГПК РФ). Наконец, недееспособный без каких бы то ни было предусмотренных законом препятствий и ограничений вправе обратиться в правозащитные общественные организации. В предусмотренных законом случаях заявление в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов

недееспособного может быть подано органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя (ч. 1 ст. 46 ГПК РФ).

В заключение следует отметить, что опека и попечительство является основным способом защиты детей, которые остались по ряду причин без родителей. Опекун (попечитель) выступает гарантом в осуществлении прав и свобод ребенка. Оформить опеку или попечительство над несовершеннолетним ребенком достаточно сложно. При этом лишиться права исполнять обязанности попечителя (опекуна) очень легко. Таким образом, Семейный и Гражданский кодексы РФ направлены на максимально возможную защиту прав детей, оставшихся без родителей.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации принята 12 декабря 1993 г. (в ред. от 20.09.2012) – М.: Юрист, 2014. – 48 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 01.09.2014) // – М.: Издательство «Омега-Л», 2014 – 516 с.
3. Об опеке и попечительстве: федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ (в ред. От 05.05.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 17. – Ст. 1755; Российская газета. 7 мая 2014.
4. Грибков А.М., ФЗ «Об опеке и попечительстве»: основные проблемы и пути развития // Юридическая наука и практика: история и современность. 2014. С. 108-110.

ОСМОТР МЕСТА ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ПРОИСШЕСТВИЯ, СОВЕРШЕННОГО В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

Алексеев В.Г.

магистрант кафедры уголовно-правовых дисциплин,
ФГБОУ «Чувашский государственный университет», Россия, г. Чебоксары

Перепелкин В.И.

доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин,
ФГБОУ «Чувашский государственный университет», Россия, г. Чебоксары

В представленной статье рассматриваются вопросы организации и проведения осмотра места дорожно – транспортного происшествия, совершаемых на дорогах в сельской местности, анализируются проблемы проведения данного следственного действия, даются рекомендации по их усовершенствованию.

Ключевые слова: осмотр места происшествия (ОМП), дорожно – транспортное происшествие (ДТП), следы преступления, следственно-оперативная группа (СОГ).

Автомобильный транспорт является самым опасным из всех видов. ДТП стоят на первом месте по числу погибших и пострадавших. значительно обгоняя железнодорожный, авиационный и водный транспорт.

Дорожно-транспортные происшествия происходят по многим причинам, среди которых есть как технологические, так и человеческие факторы. Выявление факторов, влияющих на увеличение количества дорожно-транспортных происшествий при решении вопросов повышения безопасности на дорогах должно рассматриваться как приоритетная задача. Это позволит принимать решения, которые смогут снизить или устранить сторонние причины аварий.

Осмотр места происшествия как один из видов осмотра выступает первоначальным неотложным следственным действием, проводимым при расследовании большинства преступлений. При дорожно-транспортных происшествиях результаты осмотра во многих случаях, как правило, выступают основным доказательством при расследовании преступлений. Организация и тактика проведения осмотра ДТП достаточно подробно описана в научной учебной и литературе [1, с.22-25; 2, с.629-631 и др.]. Следует заметить, что, несмотря на разработанные общие положения тактики проведения осмотра места ДТП существуют особенности их организации и проведения в зависимости от места их совершения, связанные с интенсивностью движения, характеристикой и состоянием дорожного полотна, месторасположением дороги, наличием или отсутствием дорожных разметок и т.п. В частности, такими особенностями характеризуется осмотр места ДТП, в совершенных в сельской местности.

Для территории Российской Федерации характерна большая протяженность дорог. По данным комитета Государственной Думы Российской Федерации по аграрным вопросам на заседании по теме «Состояние и строительство автомобильных дорог в сельской местности» озвучено, что общая протяженность сельских автомобильных дорог составила более 907 тыс. км., из них 852,3 тыс. км – автомобильные дороги общего пользования регионального (660,7 тыс. км) и местного значения (208,7 тыс. км), а также 54,8 тыс. км – дороги ведомственные и частные с видом экономической деятельности «сельское хозяйство».

Из всех сельских дорог 697 тысяч км имеют твердое покрытие – это 76,8% от общего числа. То есть 210 тысяч км автодорог в сельской местности не имеют даже щебеночно-гравийного покрытия [3]. В сельской местности проживает треть часть населения страны. Более половины населения, проживающих в стране, считают, что состояние автомобильных дорог в сельской местности неудовлетворительное. Указанные выше обстоятельства и другие причины накладывают отпечаток на организацию и проведения осмотра места происшествия.

Согласно аналитической записке "О ситуации с безопасностью дорожного движения в РФ и первоочередных мерах по ее улучшению...", которая была подготовлена учёными Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ, порядка 40% ДТП происходит на участках дорог, "не соответствующих режимам движения". По мнению исследователей, на данный момент примерно 70% федеральных автодорог требуют проведения ремонтных работ [5].

В основном интенсивность движения по сельским дорогам ниже в сравнении с городским, что положительно отражается на дорожной ситуации. С другой стороны, их состояние, узкая ширина проезжей части сельских дорог, низкий уровень эксплуатации состояния проезжей части и пешеходных дорожек, отсутствие во многих местах дорожных разметок, малая оснащенность современными приборами контроля над дорожным движением, недостаточное количество дорожных инспекторов, слабая дисциплина участников дорожного движения негативно отражается на обстановке.

Одним из условий качественного расследования ДТП – это своевременный и качественный осмотр места происшествия. После получения сигнала о совершенном ДТП следователь немедленно должен организовать выезд на место происшествия для сохранения его с наименьшими изменениями, возобновления движения автотранспортных средств. Кроме того, на руководителе следственно-оперативной группы лежит ответственность оказания первой медицинской помощи раненым, при возгорании транспортных средств – их тушение, установление очевидцев преступления и последующий их допрос, если участники происшествия покинули место ДТП – то организация и проведение оперативно – розыскных мероприятий, направленных на поиск транспортного средства или водителя, скрывшего с места происшествия [4, с.466]. Данные вопросы должны быть решены незамедлительно. К факторам, отрицательно сказывающимся на проведение качественного осмотра места происшествия и установления всех обстоятельств в сельской местности можно отнести:

- удаленность мест ДТП от дислокации членов СОГ, что отрицательно отражается на своевременности осмотра. Характерными особенностями осмотра места ДТП в сельской местности, определяющими его специфику, является значительный разрыв во времени между моментом совершения преступления и проведением осмотра;

- отсутствие охраны места происшествия;
- во многих случаях отсутствие очевидцев совершенного преступления;
- сложность организации движения по обходным магистралям по причине их отсутствия во многих случаях;

- невозможность сохранения следов ДТП в виду узкой ширины проезжей части и уничтожения их движущимся потоком транспорта;

- отсутствие должного освещения проезжей части в ходе проведения осмотра;

- слабая оснащенность работников СОГ современными научно-техническими приборами для проведения осмотра ДТП, позволяющими оперативно фиксировать место преступления (в частности, прибор для измерения расстояний – лазерный дальномер, современные средства фото – и видеофиксации, средства аудиозаписи и т.пр.). По нашему мнению фиксацию обстановку ДТП следует фиксировать не только в горизонтальной плоскости, но и в вертикальной используя устройства минивертолеты [1, с.24];

- наличие некачественного состава СОГ. В состав оперативной группы, выезжающей на место серьезного ДТП, должны входить сотрудники ГИБДД,

следователь, специалист-криминалист, специалист – судебный-медик или врач, когда имеются погибшие, оперуполномоченный уголовного розыска и специалист-кинолог, если водитель скрылся с места ДТП. Часто начальное расследование ДТП и оформление первичной документации возлагают на дежурного по подразделению или инспектора дорожно-патрульной службы ГИБДД, прибывшего на место ДТП. Нередко этим ограничиваются и в сложных случаях. Это приводит к некачественному расследованию;

- неполная фиксация следов ДТП. Необходимо обнаружить и зарисовать следы движения транспортных средств до уничтожения их проезжающим транспортом, лучше всего сфотографировать с разных точек. При зарисовке следов необходимо отметить место перехода отпечатков протектора в следы скольжения при торможении или заносе, начало и длину каждого вида следов – сплошных, прерывистых, скользящих, их интенсивность, расположение на соответствующей части дороги по ширине, а также различия в следах каждого колеса. Следы торможения измеряют с указанием размеров каждого участка, отличающегося по характеру следа, в том числе и из-за различного качества покрытия. Длина следов торможения является основой расчета скорости движения автомобиля. Особо тщательно должно быть описано состояние проезжей части, так как часто встречаются участки дороги с меняющимся видом покрытия.

Следует заметить, что кроме негативных факторов, сказывающихся на проведение осмотра места происшествия ДТП в сельской, местности существуют и ряд положительных моментов:

- высокая осведомленность сельских жителей друг о друге, в том числе и лицах владеющих транспортным средством и совершенных ими противоправных поступках, позволяющих обнаружить потенциальных очевидцев преступления;

- повышенное чувство справедливости в отношении совершенного преступления;

- на дорогах с отсутствием интенсивного движения транспортных средств при благоприятных погодных условиях возможность сохранности следов ДТП на достаточно длительное время до фиксации процессуальным способом.

Таким образом, осмотр места ДТП, совершенного в сельской местности требует учета следователем ряда объективных факторов, позволяющих улучшить качество его проведения, собрать доказательства для дальнейшего расследования.

Список литературы

1. Васильев С.В., Перепелкин В.И. Организация и проведение осмотра дорожно-транспортного происшествия // Актуальные проблемы адаптации региональных организаций к условиям глобализации правовых и экономических отношений: сборник статей Всероссийской науч.-практ. конф. (Чебоксары, 17-18 июня 2014 г.) – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2014. 116 с.

2. Криминалистика; Учебник / А.Г. Филиппова. – 3-е изд., перераб. и доп.- М.: Спарк, 2004. 750 с.

3. [dairynews.ru >news/selskie-dorogi.html](http://dairynews.ru/news/selskie-dorogi.html) (от 20 .01.2016 г.)
4. Тактика следственных действий (осмотр места происшествия и допрос): научно-методическое пособие / под ред.к.ю.н. А.И. Дворкина, д.ю.н. Л.В. Бертовского. – М.: Изд-во «Экзамен», 2011. 815 с.
5. news...40-dtp-iz...sostoyaniya-dorog.html

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОБЯЗАННОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА НОТАРИАТА)

Барзилова Ю.В.

доцент кафедры теории государства и права, канд. юрид. наук, доцент,
Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского,
Россия, г. Саратов

В статье рассматриваются вопросы совершенствования института нотариата, позволяющие ещё качественнее защищать интересы лиц, обратившихся за совершением нотариального действия; будь то индивидуальные предприниматели, представители юридических лиц, несовершеннолетние и другие. Государство, расширяя полномочия нотариусов в России, выполняет свою главную обязанность, защищать интересы личности.

Ключевые слова: государственная обязанность, нотариат, нотариальное действие, нотариальный акт, единая информационная система.

В современном обществе институт нотариата прочно занял свое место в системе институтов, нацеленных на защиту прав и законных интересов человека и гражданина в России. В ходе развития нотариат претерпевает изменения, чтобы доказать свою эффективность и необходимость в современных условиях.

В России в настоящее время наряду с государственными нотариусами действует система небюджетно нотариата. Последняя за свои двадцать с небольшим лет существования доказала свою эффективность в сфере защиты прав и интересов граждан и юридических лиц. Небюджетный нотариат по сути, чуть старше по возрасту российской Конституции. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате были приняты 11 февраля 1993 года, а Конституция РФ – 12 декабря 1993 года. Стоит отметить, что заложенные в Конституции России демократические основы правового государства через совершенствование и развитие института нотариата, получили практическое воплощение в жизнь.

Современный российский нотариус – это не статист с функциями технического работника, а высококлассный специалист в сфере гражданского права. И те полномочия, которыми законодательно наделяет его государство, это доказывает. Остановимся на некоторых конкретных примерах, подтверждающих вышеназванное суждение. Статьей 37 Основ законодательства РФ О нотариате предусмотрено, что если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, глава местной

администрации поселения (или муниципального района) или специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения (или местного самоуправления муниципального района) может совершать нотариальные действия, предусмотренные данной статьей [2, с.37]. Однако стоит сказать, что Советом Федерации 23 декабря 2015 года был одобрен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающих в силу с 2016 года. Данный закон вносит изменения, наделяя нотариусов ещё большими полномочиями по защите прав граждан и юридических лиц.

В соответствии с вышеназванным документом, нотариальные акты должностные лица местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов смогут совершать только для лиц, зарегистрированных по месту жительства или по месту пребывания в данных населенных пунктах в случае, если населенном пункте нет нотариуса. Таким образом, законодатель определил, что должностные лица местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов могут совершать нотариальные действия только в том случае, если в населенном пункте нет нотариуса и только в отношении лиц, зарегистрированных по месту жительства или по месту пребывания. Что в свою очередь является преградой мошенникам.

Также новым законом предусмотрено, что сделки в отношении любого недвижимого имущества, принадлежащих несовершеннолетним или лицам, признанным в судебном порядке недееспособными, в обязательном порядке должны быть нотариально удостоверены. Стоит отметить, что при совершении сделки нотариус проверяет полномочия сторон на совершение данной сделки, проверяет принадлежность имущества продавцу, если речь идет об удостоверении сделки об отчуждении имущества, проверяет наличие согласия супруга продавца на совершение данной сделки, проверяет отсутствие ограничений (обременений) на отчуждаемое имущество. Все эти действия, являющиеся одновременно обязанностью нотариуса, предоставленные ему законом, позволяют ещё на стадии подготовки проекта договора, выяснить все существенные вопросы, имеющие юридическое значение для сторон и самого нотариуса. Статьей 16 Основ законодательства РФ О нотариате предусмотрено, что нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред [2, с.14].

Также в соответствии с новым законом так называемые «микродоли», которые невозможно выделить в натуре, полученные при наследовании имущества, в случае расторжения брака и по другим основаниям, будут отчуждаться только через нотариуса, если незначительные доли в праве общей собственности будут отчуждаться 3 лицу, а не сособственнику. Т.е. устанавливается обязательное нотариальное удостоверение сделок купли-продажи долей на недвижимое имущество, если эти сделки совершаются с посторонними лицами. Кроме того, нотариус обязан проверить соблюдение

требования статьи 250 ГК РФ о праве преимущественной покупки. В свою очередь, данная норма также станет преградой мошенникам в сфере оборота недвижимости, что в свою очередь защитит интересы продавца такой «микродоли» и сособственников.

Выше перечисленные законодательные новеллы являются лишь небольшим примером того, как нотариусы в своей сфере деятельности стоят на страже защиты интересов граждан. А государство, совершенствуя данный институт, выполняет свою основную обязанность – защищать права и законные интересы личности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008г. № 7-ФКЗ, от 5 февр.2014г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (часть 1). – Ст. 4202.
2. "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 13.07.2015). – Москва, 2015. – 80 с.
3. Медведев И.Г. Настольная книга нотариуса: в 4 томах. 3-е изд., перераб. и доп. 2015 г. – 2056 с.
4. Сазонова М.И. Нотариат как институт социально-экономического развития гражданского общества // Нотариальный вестник. №7. 2013 г. С. 3-11.
5. Волчинская Е.К. Об использовании электронных документов нотариусами (в свете вступления в силу изменений в законодательство о нотариате) // Нотариальный вестник №8. 2014 г. С. 46-51.

КРИМИНАЛЬНОЕ ПРОЯВЛЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Брашнина О.А.

старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса, Сибирский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Россия, г. Новосибирск

В статье рассматриваются ограничения для государственных служащих.

Ключевые слова: конфликт интересов, государственная служба, коррупция, служебный долг.

Принятый на смену Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» Федеральный закон «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ в ч. 2 ст. 14 предусмотрел помимо запретов для гражданских служащих участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, осуществлять предпринимательскую деятельность, приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по ко-

торым может быть получен доход, право гражданских служащих с предварительного уведомления представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

Гражданским служащим не запрещено совмещение службы с какой-либо иной работой, опасность же представляют ситуации, когда служащий принимает участие в разрешении вопроса, при наличии личной, узкогрупповой заинтересованности в определенном его результате противоречащей интересам службы, подрывающей ее авторитет [2, с. 4]. Один из подобных конфликтов интересов возникает при незаконном участии служащих в предпринимательской деятельности, когда личные интересы, превосходя служебный долг и интересы службы, ведут к злоупотреблению должностным лицом своими полномочиями и извлечению выгоды из участия в предпринимательской деятельности [5, с. 65; 7, с. 85; 9, с. 110].

Повсеместной становится практика вхождения чиновников разных уровней, представителей законодательной власти, работников правоохранительной сферы, а также их близких родственников в советы директоров акционерных обществ, лоббирование ими интересов конкретных субъектов рынка, освобождение от проверок, ревизий и наоборот, предоставление незаконных привилегий в виде налоговых льгот, победы в аукционах и конкурсах [1, с. 365-366; 6, с. 130-132; 8, с. 54].

Отнесение незаконного участия в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ) к преступлениям коррупционной направленности нашло отражение в Указании Первого заместителя Генерального прокурора, Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ «Об организации работы в системе Следственного комитета при прокуратуре РФ в сфере противодействия коррупции» от 29 декабря 2008 г. № 7/224.

Подводя итог сказанному, можно отметить, что незаконное получение в связи с использованием служебного положения выгод имущественного характера имеет общую социально-правовую природу с тем, что лицо использует возложенные на него публичные функции для собственных интересов, поэтому незаконное участие в предпринимательской деятельности относится к коррупционным преступлениям.

Список литературы

1. Верченко Н.И. К вопросу определения признаков коррупционного преступления // Вестник НГУЭУ. 2014. № 2. С. 364-370.
2. Верченко Н.И. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика незаконного участия в предпринимательской деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2011. 26 с.
3. Верченко Н.И. Элитарная коррупция // Вестник НГУЭУ. 2014. № 4. С. 251-256.
4. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М.: Волтерс Клувер, 2005. 912 с.
5. Муравьева Н.И. К вопросу о реализации Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» в уголовном кодексе Российской Федерации // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе : сборник матер. науч. – практ. конф. / Отв. ред. С.Д. Назаров. Красноярск, СибЮИ МВД России, 2007. С. 63-66.

6. Муравьева Н.И. Криминологические детерминанты незаконного участия в предпринимательской деятельности // Политика и право: проблемы интеграции и пути их решения : труды межд. науч.-практ. конф. / Отв. ред. А.К. Черненко. Новосибирск, Изд-во СГУПС, 2008. С. 126-132.

7. Муравьева Н.И. Незаконное участие в предпринимательской деятельности // Закон и право. 2011. № 2. С. 84-87.

8. Муравьева Н.И. Общественная опасность незаконного участия в предпринимательской деятельности // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе : сб. матер. науч. – практ. конф. Красноярск, Изд-во СибЮИ МВД России. 2008. С. 54-57.

9. Муравьева Н.И. Психологические особенности совершения коррупционного преступления // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2006. № 3. С. 108-110.

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО СТ. 157 УК РФ

Гребнева Н.Н.

доцент кафедры уголовного права и процесса, канд. юрид. наук, доцент,
Сургутский государственный университет, Россия, г. Сургут

Автор статьи обращает внимание на несовершенство механизма привлечения лица к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, определяет условия необходимые для возбуждения уголовного дела по факту злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей, анализирует статистические данные деятельности дознавателей Федеральной службы судебных приставов.

Ключевые слова: злостное уклонение, уплата алиментов, уголовная ответственность, служба судебных приставов, предупреждение.

Самым распространенным преступлением в области семейных отношений является злостное уклонение от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей (ч. 1 ст. 157 УК РФ [2]). Об этом свидетельствуют, прежде всего, статистические данные. Так, только в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за январь-апрель 2015 года органами дознания Управления Федеральной службы судебных приставов России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФССП России по ХМАО-Югре) было возбуждено 294 уголовных дела, из них по ст. 157 УК РФ – 287 [1].

Для привлечения к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ необходимо соблюдение следующих условий:

- 1) алименты должны выплачиваться по решению суда;
- 2) наличие заявления взыскателя либо рапорта судебного пристава-исполнителя об обнаружении признаков преступления, зарегистрированных в установленном порядке;
- 3) уклонение от уплаты алиментов должно быть злостным.

Необходимо обратить внимание на то, что согласно ст.12 Федерального закона «Об исполнительном производстве» [3] к исполнительным докумен-

там относятся нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов. Таким образом, исполнительное производство может быть возбуждено на основании такого исполнительного документа. Но в статье 157 УК РФ говорится о привлечении к уголовной ответственности только за злостное уклонение от уплаты алиментов по решению суда. Следовательно, за задолженность по уплате алиментов, производящихся на основании нотариально удостоверенного соглашения, уголовная ответственность не наступает.

Является ли уклонение от уплаты средств на содержание детей злостным, решается в каждом конкретном случае, прежде всего, с учетом продолжительности и причин неуплаты алиментов. О злостности могут свидетельствовать: повторность совершения преступления; розыск должника, уклонение от уплаты, несмотря на соответствующие предупреждения. Исследование практики показывает, что в УФССП России по ХМАО-Югре и в органах прокуратуры ХМАО – Югры при привлечении должника к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ отсутствует единая позиция по вопросам определения злостности. Это, прежде всего, выражается в количестве предупреждений должника об уголовной ответственности, сроках уклонения от исполнения обязанностей по уплате алиментов, наличии периодических платежей (в виде покупок подарков, одежды для детей и т.д.). Из проанализированных сведений установлено, что:

1. Период злостности, составляет 6 месяцев и более в Отделах судебных приставов (далее – ОСП) по г. Нягани, по г. Мегиону, по г. Нижневартовску. Для возбуждения уголовного дела необходимо не менее двух предупреждений с интервалом в один месяц. Покупка подарков, одежды для детей рассматривается как прерывание периода злостности и исключает в действиях должника состав преступления.

2. Период злостности составляет не менее 4 месяцев в ОСП по г. Лангепасу, по Советскому району, по г. Когалыму, по г. Ханты-Мансийску, по г. Югорску, при наличии не менее двух предупреждений с интервалом в один месяц, покупка подарков, одежды для детей не рассматриваются как прерывание злостности и не влияют на возбуждение уголовного дела.

3. Период злостности составляет не менее 3 месяцев в ОСП по г. Ураю при наличии не менее 3-х предупреждений. ОСП по г. Нефтеюганску и Нефтеюганскому району при наличии 2-х предупреждений об уголовной ответственности с интервалом в 1 месяц, при этом наличие незначительных проплат, несоизмеримых с остатком задолженности, подарков со стороны должника указывает на отсутствие в его действиях состава преступления.

4. Период злостности, составляет не менее 2 месяцев в ОСП по г. Сургуту, необходимо истечение 2-х месяцев со дня последнего предупреждения об уголовной ответственности, наличие незначительных проплат (до 5 000 тысяч рублей), а также подарки, одежда, купленные должниками для детей не являются обстоятельствами исключающими наличие состава преступления.

Таким образом, даже в рамках одного субъекта федерации правоприменительная практика сильно различается, чего на основании Конституции РФ не должно быть, если мы анализируем вопросы привлечения к уголовной от-

ветственности. Кроме того можно говорить и об ущемлении прав потерпевших, поскольку необоснованно длительный период решения вопроса о возбуждении уголовного дела, приводит к тому, что все это время они могут оставаться без средств к существованию.

Список литературы

1. Отчет форма 2-4 «Сведения об организации дознания в территориальных органах ФССП России за январь-апрель 2015» // . Официальный сайт УФССП России по ХМАО-Югре [Электронный ресурс]. –режим доступа – r86fssprus.ru. – Проверено: 13.01.2016.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. ФЗ от 30.12.2015 № 441-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.

3. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. ФЗ от 30.12.2015 № 444-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

ЭКСТРЕМИЗМ В РОССИИ

Громадская Н.В.

ст. преподаватель кафедры криминологии,
Санкт-Петербургский университет МВД России, Россия, г. Санкт-Петербург

В статье дается краткая характеристика экстремизма в России, приводятся данные официальной статистики и некоторые выводы специальных исследований, предлагаются меры профилактики этого вида преступлений.

Ключевые слова: экстремизм, молодежная среда, национализм, нетерпимость, агрессия.

На современном этапе развития Российского общества проблема противодействия экстремизму является по настоящему актуальной, так как, количество преступлений экстремистской направленности растет, что представляет угрозу общественной безопасности. Об этой негативной тенденции свидетельствуют и статистические данные.

В январе – декабре 2011 года зарегистрировано 622 преступления террористического характера (+7,1%) и 622 преступления экстремистской направленности (5,2%) [1], в 2012 году зарегистрировано 637 преступлений террористического характера (+2,4%) и 696 преступлений экстремистской направленности (+11,9%) [2], в 2013 году зарегистрировано 661 преступление террористического характера (+3,8%) и 896 преступлений экстремистской направленности (+28,7%) [3], в январе-декабре 2014 году зарегистрировано 1127 преступлений террористического характера (+70,5%) и 1024 преступлений экстремистской направленности (+14,3%) [4], в январе – апреле 2015 года зарегистрировано 533 преступления террористического характера (+62,5%) и 487 преступлений экстремистской направленности (+27,8%) [5], представленные цифры свидетельствуют о росте числа таких преступлений в России, невзирая на предпринимаемые органами государственной власти усилия.

Серьёзную озабоченность вызывает рост преступлений экстремистской направленности – почти на 15 процентов.

Экстремисты отравляют общество ядом воинствующего национализма, нетерпимости и агрессии. К чему это может привести, мы хорошо знаем по примеру соседней страны – Украины.

В прошлом году в соответствии с судебными решениями признаны экстремистскими и закрыты 8 организаций. Усилена уголовная ответственность за призывы к экстремизму и ряд конкретных преступлений в этой сфере, в том числе за финансирование экстремистской деятельности и организацию экстремистских групп. Новые статьи против экстремизма включены в Кодекс об административных правонарушениях [9; 10; 14].

Вместе с тем действия экстремистов становятся всё более изощрёнными. Сталкиваемся мы и с попытками использовать так называемые «цветные технологии» – от организации незаконных уличных акций до открытой пропаганды вражды и ненависти в социальных сетях. А цель очевидна – спровоцировать гражданские конфликты, ударить по конституционным основам нашего государства, по суверенитету страны в конечном итоге. Важно мгновенно реагировать на любые сигналы о готовящихся акциях экстремистов, проводить соответствующие профилактические действия, профилактическую работу, особенно в молодёжной среде [6; 7; 8; 11; 12; 13; 15; 16; 17; 18; 19; 20].

Проблема противодействия экстремизму затрагивает интересы практически всех стран, поскольку неотъемлемым элементом доктрин экстремистских организаций является принцип жестокой войны за торжество своих идей, без границ и без правил. Экстремизм является источником опасности для безопасности нашего государства – Российской Федерации.

Список литературы

1. Официальный сайт МВД России. Статистика. Состояние преступности: январь-декабрь 2011 года. [Электронный ресурс URL: [https:// mvd.ru /folder/ 101762/item/209745](https://mvd.ru/folder/101762/item/209745) (дата обращения 12.06.2015).
2. Официальный сайт МВД России. Статистика. Состояние преступности: январь-декабрь 2012 года. [Электронный ресурс] URL: [http://mvd.ru/ Deljatelnost / statistics/ reports/item / 804701/](http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/804701/) (дата обращения 25.05. 2015).
3. Официальный сайт МВД России. Статистика. Состояние преступности: январь-декабрь 2013 года. [Электронный ресурс] URL: [http:// mvd.ru/ Deljatelnost/ statistics/ reports/item/ 1609734/](http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/1609734/) (дата обращения 25.05. 2015).
4. Официальный сайт МВД России. Статистика. Состояние преступности: январь-декабрь 2014 года. [Электронный ресурс]URL: [http://mvd.ru/ Deljatelnost/ statistics/reports/ item/ 2216807/](http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/2216807/) (дата обращения 25.05.2015).
5. Официальный сайт МВД России. Статистика. Состояние преступности: январь-апрель 2015 года. [Электронный ресурс]URL: [https:// mvd.ru/ reports/ item/ 3489441/](https://mvd.ru/reports/item/3489441/) (дата обращения 12.06.2015).
6. Из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации марта 2015 года [Электронный ресурс] URL: [http: news.kremlin.ru](http://news.kremlin.ru). (дата обращения 12.06.2015).
7. Коловоротный А.А., Бирюков С.Ю., Никонович С.Л. и др. Расследование организации преступного сообщества (преступной организации): учеб. пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 115 с.
8. Скориков Д.Г., Бирюков С.Ю., Никонович С.Л. и др. Методика расследования преступлений экстремистской направленности: учеб. пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 103 с.

9. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации в 3-х т. Т.3. Особенная часть / Под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко [Санкт-Петербургский университет МВД России, МОУ ВПО «Институт права и экономики»] – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 465 с.

10. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации в 3-х т. Т.2. Особенная часть / Под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко [Санкт-Петербургский университет МВД России, МОУ ВПО «Институт права и экономики»] – Тамбов- Санкт-Петербург-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 399 с.

11. Бирюков С.Ю., Галузо В.Н., Зайцева Е.В., Никонович С.Л. и др. Организация расследования общеуголовных преступлений: учеб. пособие / под ред. С.А. Янина, Т.Ф. Скогорева. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 89 с.

12. Галузо В.Н., Никонович С.Л. Об особенностях производства по уголовным делам с участием иностранных граждан в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2014. – № 12 (120). – С. 128 – 133.

13. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Организация противодействия преступности несовершеннолетних // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 7 – 6. – С. 11 – 16.

14. Никонович С.Л., Авдалян А.Я., Климов А.С. и др. Уголовное право (Общая часть): учеб. пособие. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 306 с.

15. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Способы противодействия криминальной среды органам внутренних дел в ходе раскрытия и расследования краж готовой продукции, совершенных группой лиц с металлургических предприятий // Таврический научный обозреватель. – 2015. № 2-3. – С. 32 – 38.

16. Кардашевская М.В., Никонович С.Л., Абрамов В.А. Криминалистические проблемы расследования отдельных видов хищений: монография. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2013. – 283 с.

17. Никонович С.Л. Преступная группа – необходимая составляющая криминалистической характеристики комплексной методики расследования // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 12. – С. 135 – 137.

18. Никонович С.Л. Типичные следственные ситуации и организация расследования преступлений в сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2014. № 1 (28). – С. 109 – 114.

19. Никонович С.Л. Особенности тактики производства отдельных следственных действий последующего этапа расследования преступлений в сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 1-1. – С. 145 – 147.

20. Никонович С.Л. К вопросу об осмотре места происшествия по делам о хищениях драгоценных металлов и камней // Глобальный научный потенциал. 2013. № 10 (31). – С. 146 – 148.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Губашева С.А.

ст. преподаватель кафедры исполнительного производства и организации деятельности судебных приставов, Чеченский государственный университет, Россия, г. Грозный

В статье рассматриваются вопросы о становлении и развитии экологического предпринимательства в России. В юридической науке экологическому предприниматель-

ству уделяется незначительное внимание. Экологическое предпринимательство, как сравнительно новое явление в современном обществе может способствовать изменению поля производственных возможностей общества по использованию природных ресурсов в полной мере. На сегодняшний день именно экологическое предпринимательство в состоянии изменить ситуацию в сфере природопользования и минимизировать экологический ущерб.

Ключевые слова: экологическая политика, инновационное развитие, охрана окружающей среды, отходы, экологическое предпринимательство.

В последние десятилетия наблюдается все более тесная взаимосвязь развития экономики с изменениями в окружающей среде, возрастает взаимное влияние, как экологии на экономическое развитие, так и результатов хозяйственной деятельности мирового сообщества на состояние природной среды. В нашей стране формируясь и развиваясь, экологическая предпринимательская деятельность должна базироваться на опыте других стран. Базовые принципы экобизнеса изложены в «Хартии предпринимательской деятельности» в интересах устойчивого развития, подготовленной Международной торговой палатой в 1990 году [1]. Кроме того, к числу основных задач государственной политики в области экологического развития в разд. III п.9. подп. «м» Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [2] относится: «обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности». Несмотря на наличие специального законодательства, переход на экологически эффективные технологии и проведение природоохранных мероприятий не стимулируется, то есть проводимая экологическая политика по обеспечению устойчивости территории реализуется не в полной мере, и здоровье человека в такой среде, все еще, находится под угрозой. Казалось бы, явных препятствий для развития природоохранной деятельности нет. Напротив, государство пытается стимулировать интерес предпринимателей к защите природы, однако, процесс экологизации экономики по-прежнему протекает весьма «болезненно». В условиях экономического подъёма промышленность, транспортные, инфраструктурные комплексы постоянно увеличивают техногенную нагрузку на природные экологические системы и, по мнению экспертов, увеличиваются темпы роста образования токсичных отходов, тем самым значительно опережая, темпы роста ВВП. Так, по данным Росстата в России ежегодно образуется около 70 млн. тонн твердых коммунальных отходов. Только 10% из них направляется на утилизацию и обезвреживание, оставшиеся 90% подвергается захоронению. Как ранее отмечал глава Минприроды России С.Е.Донской, «в нашей стране в среднем объем образования отходов составляет около 500 кг в год на одного человека. Среди крупнейших производителей отходов – Китай, Япония, Франция. Объем ТБО на душу населения в странах Европы составляет в среднем 500 кг/год, в США – 700 кг/год. Более трети твердых коммунальных отходов составляют отходы упаковоч-

ных материалов, количество которых непрерывно увеличивается в связи с растущим уровнем потребления. Производство упаковочных материалов возрастает примерно на 5% в год, а доля пластмасс в них увеличивается ежегодно на 11%» [3]. До сих пор в нашей стране отсутствует стратегия по развитию «мусорного» бизнеса, которая традиционно относится к предпринимательской деятельности развитых в экономическом смысле стран. Полигоны по утилизации отходов и многочисленные свалки, это своего рода стабильный источник дохода для экологических бизнесменов. Действующее отечественное законодательство в области отходов не прописывает статус предпринимателей в данной сфере бизнеса, говорится лишь о том, что подобная деятельность лицензируется. Зарубежная практика в свою очередь свидетельствует о важности экологического предпринимательства, как инструмента устойчивого развития регионов. На Западе, в частности в США, бизнес по переработке отходов считается самым прибыльным, равно как и работа в компаниях такого профиля, более того, они преуспели в мусорном бизнесе. Как отмечают В.Р. Авхадеев, С.Б. Бальхаева и Ю.В. Боброва: «среди правовых основ экономического механизма природопользования актуальным становится осуществление разнообразной и полезной предпринимательской деятельности в целях охраны окружающей среды (условно – экологическое предпринимательство), что является весьма своевременным и важным. Поддержание малого и среднего предпринимательства, социальная ответственность бизнеса перед обществом предполагают рассмотрение направлений и возможностей стимулирования экологического предпринимательства» [4, с.189]. Еще одной из наиболее распространенных проблем в сфере охраны окружающей среды было и остается отсутствие свободных средств на воспроизводство утраченных полезных свойств природных объектов. Как и прежде решение экологической проблемы упирается в отсутствии инвестиций в данную отрасль. Анализ реализации многих инвестиционных проектов, по мнению Е.В. Шавриной показывает, что «в основном они ориентированы на экономическую эффективность без должной разработки и применения системы мер по обеспечению учета публичных экологических интересов. В связи с этим можно отметить фактическое отсутствие единой направленности инвестиционного процесса и охраны окружающей среды в России» [5, с. 27].

Говоря о развитии гражданского общества и построении экологического государства следует помнить, что решение экономических проблем, безусловно, важно, но, сбрасывать со счетов экологическую проблематику также представляется не верным. Эколога-экономическое развитие предприятий приобретает особую значимость, поскольку позволяет существенно повысить качественный и количественный уровни использования ресурсов и эффективность функционирования промышленного сектора. Экологическое предпринимательство, по нашему мнению, можно рассматривать, как своеобразный институт, способный в корне изменить такие важные сферы человеческой жизни,

как экономика и экология, остается лишь разработать и претворить в жизнь грамотные и эффективные проекты по их реализации. Учет всех экономико-экологических последствий производственного процесса, может способствовать уменьшению вредного воздействия на окружающую среду, выведению сферы природопользования на уровень экологически чистых и безопасных технологий на основе бережного отношения к окружающей среде.

Таким образом, сейчас самым важным является создание российским государством наиболее эффективных экономических инструментов и регуляторов благоприятного климата для развития экологически-ориентированного бизнеса. Сложившаяся экономическая ситуация тесно, связанная с природопотреблением и в целом промышленная сфера переживает довольно сложный период. Современные процессы, связанные с увеличением интенсивности воздействия человека на природную среду, рост многообразия форм ее преобразования не только ставят на повестку дня исследование необходимых гармоничных связей внутри системы «общество – природа», но выдвигают как наиболее актуальную проблему сохранения естественного мира с учетом потребностей человека в природных ресурсах. Основу устойчивого развития общества формирует развитие отдельных субъектов – предприятий. Представляется, что в числе наиболее перспективных направлений по развитию экобизнеса в России может явиться производство экологически чистых товаров. Развитие научных представлений об экологическом предпринимательстве, в нынешних условиях одна из важных стратегических магистралей, к тому же вопрос о претворении в жизнь Модельного закона «Об основах экологического предпринимательства» обсуждается с июня 2002 года. Экологическое предпринимательство – это не только экономическая категория, но и социальная, нравственная, а равно влияет на будущее экологической цивилизации, главенствующее место в которой принадлежит человеку.

Список литературы

1. Хартия предпринимательской деятельности в интересах устойчивого развития. Принципы природоохранной политики (принята на 64 сессии исполнительного комитета Международной торговой палаты 27 ноября 1990 года) // URL: <http://www.ecolife.ru/info/docum/glob-5.shtml> (дата обращения: 14.01.2016).
2. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Президентом РФ 30.04.2012) // Документ опубликован не был. СПСКонсультант (дата обращения: 14.01.2016).
3. Утвержден перечень готовых товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств // URL: <http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=142104> (дата обращения: 14.01.2016).
4. Государство и бизнес в системе правовых координат: монография // В.Р. Авхадеев, С.Б. Бальхаева, Ю.В. Боброва и др.; отв. ред. А.В. Габов. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2014. 320 с.
5. Шаврина Е.В. Правовое обеспечение учета публичных экологических интересов при инвестиционном проектировании // Экологическое право. 2011. № 2. С. 24 – 28.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА КОНТРАКТАЦИИ

Журавлёв В.А.

магистрант кафедры гражданского права, Институт права и национальной безопасности, Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, Россия, г. Тамбов

Булгаков В.В.

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права, Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, Россия, г. Тамбов

В статье договор контрактации рассматривается в качестве основного инструмента для эффективного функционирования всей системы закупок сельскохозяйственной продукции и надлежащего выполнения сторонами договорных обязательств. Нормы об ответственности сторон за нарушение договорных обязательств в сфере закупок сельскохозяйственной продукции установлены как в общегражданском законодательстве (ГК РФ), так и в специальном аграрном законодательстве.

Ключевые слова: сельскохозяйственная продукция, договор контрактации.

В современных условиях, когда формирование и эффективное функционирование рынка сельскохозяйственной продукции признаются одним из приоритетных направлений отечественных рыночных реформ, механизм договорного регулирования отношений по контрактации занял особое место в системе правовых средств развития экономики.

Договор контрактации – разновидность договора купли-продажи; соглашение, регулирующее отношения, связанные с закупками у сельскохозяйственных организаций и крестьянско-фермерских хозяйств выращиваемой или производимой ими сельскохозяйственной продукции. В соответствии с этим соглашением, продавец – производитель сельскохозяйственной продукции обязуется передать выращенную или произведённую им сельскохозяйственную продукцию в собственность покупателю – заготовителю, осуществляющему закупку такой продукции для последующей переработки или продажи.

Договором контрактации могут регулироваться отношения по закупкам сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия для государственных нужд. Указанные правоотношения в настоящее время регулируются Федеральным законом от 2 декабря 1994 г. "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" и оформляются договорами на закупку (или поставку) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия у товаропроизводителей для государственных нужд. При этом под закупкой сельскохозяйственной продукции понимается приобретение государством у товаропроизводителей соответствующей продукции для последующей переработки или реализации потребителям; под поставкой понимаются договорные отношения между товаро-

производителями (поставщиками) и покупателями (потребителями) готовой для использования сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Можно выделить два вида данных договоров:

- договор, который заключается между государством и юридическими лицами;
- договор, заключаемый между любыми юридическими лицами, гражданами.

Но исходя из практики применения, договор контрактации действует лишь в первом виде.

Можно выделить характерные черты договора контрактации:

- формальный, т. е. заключается в письменной форме;
- срочный;
- возмездный;
- двухсторонний;
- консенсуальный, т.е. считается заключенным с момента соглашения сторон.

Развивающиеся в нашей стране рыночные отношения, диктуют свои особенности заключения договоров контрактации, в том числе и по кругу субъектов.

Следует отметить существование своеобразных уровней заключения договора контрактации. Они различаются в зависимости от субъекта, формирующего заказ:

1. первый уровень – заключение договора в целях обеспечения государственных федеральных нужд (федеральный фонд);
2. второй уровень – заключение договора для региональных государственных нужд (региональные фонды).

Различаются названные уровни:

1. по территориальному охвату и целям;
2. по источникам финансирования;
3. по субъектам, разрабатывающим программы поставок.

Федеральный фонд создается для удовлетворения потребностей в сельскохозяйственной продукции районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, экологически неблагоприятных мест, и т. п.; финансируется из федерального бюджета и различных внебюджетных источников.

Региональные фонды образуются для удовлетворения нужд субъектов РФ; финансируются из местных бюджетов, и внебюджетных фондов.

Субъектами, разрабатывающими программы поставок, являются либо Правительство РФ, либо органы исполнительной власти субъектов РФ.

Чаще всего изготовителем по рассматриваемому договору являются специально созданные для этого федеральные корпорации, но могут быть и юридические и физические лица при наличии соответствующих лицензий. Также контрагентом может выступать Федеральная продовольственная корпорация, созданная при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия РФ Постановлением Правительства РФ от 3 октября 1994 г. №1121 “О создании федеральной продовольственной корпорации и системы органов продовольственного рынка”.

В роли поставщиков могут выступать:

- а) любые сельскохозяйственные предприятия, непосредственно производящие сельскохозяйственную продукцию;
- б) крестьянские (фермерские) хозяйства;
- в) граждане, предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица ст. 17 Закона РСФСР от 22 ноября 1990 г. “О крестьянском (фермерском) хозяйстве”.

Рассматривая положения о договоре контрактации, можно сделать предположение, что существует два вида данного договора:

- договор, который заключается между государством и юридическими лицами;
- договор, заключаемый между любыми юридическими лицами, гражданами.

Логично, что по поводу этого института гражданского права сегодня ведутся дискуссии, в частности кафедра Аграрного права МГЮА во главе с профессором Быстрым придерживается мнения, что договор контрактации в том виде, в котором он существует ныне, является антирыночным, что он в принципе не имеет права на существование, так как был задуман и введен в действие в 30 – х годах именно в качестве меры для принудительного изъятия у производителей сельскохозяйственной продукции, либо ее покупки за бесценку, то есть играл роль антирыночного механизма – следовательно, он противоречит нынешней экономической политике государства и является наследием отжившего строя. Все же, несмотря на многостороннюю и небеспочвенную критику и споры по поводу необходимости существования данного института, разработчики нового Гражданского Кодекса включили положения о контрактации во вторую часть закона, причем без существенных изменений как в части формулировок, так и в части содержания по сравнению с ранее действующими принципами.

Говоря о характерных чертах договора контрактации, следует указать, что он является:

- формальным, то есть заключается в письменной форме;
- срочным (в настоящее время он заключается как правило сроком на один год);
- возмездным;
- двусторонним;
- консенсуальным (считается заключенным с момента соглашения сторон).

Список литературы

1. Боровиков Н.А. Договор контрактации сельскохозяйственной продукции. М., 2007. – 150 с.
2. Гражданское право. // под ред. Е.А. Суханова. М., 2000. – 720 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая, третья, четвертая): По состоянию на 25 января 2014 года. – М., 2014. – 575 с.
4. Договорное право. Общие положения. Брагинский М. И. Витрянский В. В. Москва. Бек. 2001. – 215 с.
5. Лисковец Б.А. договор контрактации сельскохозяйственной продукции. М., 2008. – 378 с.
6. Хозяйственное право // под ред. В.С. Мартемьянова. М., 2007. – 562с.

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ В СЛУЧАЕ ЗАДЕРЖКИ ВЫПЛАТЫ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКУ

Зонтов Н.Н.

преподаватель, ГБОУ СПО МО НТЭТ, Россия, г. Ногинск

В данной статье раскрывается алгоритм действий при задержке выплаты заработной платы работнику. Определены и охарактеризованы требования, предъявляемые к юридическим познаниям, необходимым каждому трудоустроенному человеку на современном этапе развития законодательства.

Ключевые слова: заработная плата, работодатель, трудовое законодательство.

Ссылаясь на кризисное состояние Российской экономики, недобросовестные работодатели все чаще нарушают трудовое законодательство, осуществляя задержку или не выплачивая вовсе в течение длительного периода времени заработную плату своим работникам.

Под невыплатой подразумевается как задержка в выплате заработной платы независимо от причин этой задержки, так и сознательное лишение работника заработной платы под различными предлогами. Юридически грамотный работник, столкнувшийся с подобным нарушением своих прав, вправе защищать себя всеми доступными законными средствами и может не только восстановить свои нарушенные права, но и привлечь недобросовестного работодателя к ответственности.

Для лиц, нарушающих нормы трудового законодательства, предусмотрена административная, уголовная и материальная ответственность.

Прежде чем предпринять какие-либо действия в отношении сложившейся ситуации, пострадавшему работнику необходимо изучить действующие нормы законодательства Российской Федерации, регламентирующие вопросы, связанные с правами работника и обязанностями работодателя по начислению и выплате заработной платы. Необходимо знать, что:

В силу статьи 136 ТК РФ по общему правилу заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором, при выплате заработной платы работодатель обязан извещать в письменной форме каждого работника, **в том числе и о суммах денежной компенсации** за нарушение работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику [1]. Обычно это выражается в выдаче работнику расчетных листов. За каждый день задержки работодатель обязан заплатить работнику денежную компенсацию в размере не ниже 1/300 действующей ставки рефинансирования Центрального Банка РФ от невыплаченной вовремя суммы. Настоятельно рекомендую не выбрасывать данные документы и завести привычку хранить их длительное время. Расчетный лист поможет Вам разрешить спорные моменты и представит необходимую информацию о составных частях заработной платы. Следует учесть то обстоя-

тельство, что обязанность выплаты вышеуказанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя.

При задержке заработной платы на срок более 15 дней работнику предоставляется право приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы, известив об этом работодателя в письменной форме. При этом работник может в судебном порядке потребовать оплаты и за время приостановки работы в связи с невыплатой зарплаты. Данное право предоставлено работнику в соответствии со ст. 142 ТК РФ, поскольку в данном случае имеет место простой, то есть временная приостановка работы по причинам экономического характера. Знайте, что в соответствии с ч. 1 ст. 157 ТК РФ, оплата времени приостановки работы по вине работодателя должна оплачиваться в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. В случае, если недобросовестный работодатель узнает, что Вы владеете данными юридическими аспектами, вопросы с задержками в выплате заработной платы могут сойти на нет еще в досудебном порядке урегулирования спора. Как правило, работодатель вполне адекватно оценивает сложившуюся ситуацию и с учетом экономической составляющей поймет, что оплата времени простоя с учетом последующей выплаты всей задолженности ему не выгодна и это подвигнет его на скорейшее разрешение конфликтной ситуации.

Однако бывают моменты, когда призвать к голосу разума работодателя не предоставляется возможным, в данном случае Вам поможет знание о том, что за нарушение трудового законодательства на руководителя организации может быть возложена также и административная ответственность. Порядок привлечения к административной ответственности определен КоАП РФ. Нарушение законодательства о труде и об охране труда в соответствии со ст. 5.27 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на руководителя и должностных лиц в размере от 1 до 5 тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 1 до 5 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Нарушение законодательства о труде и об охране труда должностным лицом, ранее подвергнутое административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, – влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет [2].

В случае, если работодатель не выполняет Ваших требований и продолжает несвоевременно выплачивать (не выплачивать) заработную плату смело обращайтесь в ближайшую государственную инспекцию труда. Для экономии времени обратиться с жалобой можно в электронной форме. После получения и регистрации жалобы работника государственной инспекцией труда будет инициирована внеплановая проверка недобросовестного работодателя, с последующим привлечением его к административной ответственности. Данная проверка не только дисциплинирует работодателя путем наложения на него административных санкций, но и способствует выявлению и пресечению иных нарушений трудового законодательства, не перечисленных в жалобе работника, если таковые имеются.

Если и эти действия не помогут Вам в сложившейся ситуации, а работодатель продолжает не выплачивать заработную плату свыше двух месяцев подряд, следует просветить его о содержании ст. 145.1 УК РФ, предусматривающую уголовное наказание за данное деяние в виде – штрафа в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до двух лет [3].

Последним и одним их самых эффективных способов защиты своих нарушенных прав является обращение за судебной защитой, путем подачи искового заявления в соответствующий суд. Согласно п.1 ч. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса РФ от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, освобождаются истцы – по искам о взыскании заработной платы и иным требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений [4]. Если дело дошло до судебного разбирательства не переживайте, ведь в данном случае Вы сможете взыскать с работодателя не только сумму основной задолженности по заработной плате, но и заявить другие требования: такие как компенсация морального вреда, денежная компенсация за нарушение работодателем установленного срока выплаты заработной платы, средства на оплату услуг представителя.

Список литературы

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.10.2015).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 14.12.2015).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 13.07.2015).

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Кадашова Н.С.

ст. оперуполномоченный, ГУР 17 отдела полиции УМВД России по Калининскому району Санкт-Петербурга, Россия, г. Санкт-Петербург

Алешина-Алексеева Е.Н.

преподаватель кафедры уголовного права, Санкт-Петербургский университет МВД России, Россия, г. Санкт-Петербург

В статье дается краткая характеристика преступного поведения несовершеннолетних, приводятся данные официальной статистики ГИАЦ МВД России, делаются выводы и даются рекомендации на базе собственного проведенного исследования данной проблемы.

Ключевые слова: несовершеннолетние, преступное поведение, наркопреступность, условия, способствующем совершению преступлений.

Среди современного общества прослеживается негативная тенденция в активизации и распространения преступности молодого поколения.

Так, за период с января – декабрь 2014 г. выявлено 1000100 лиц, совершивших преступление, в том числе из них 54089 несовершеннолетних, 54610 – учащиеся, студенты. Каждое 20 (5,0%) преступление совершено несовершеннолетними или при их участие – 59240, в Крымском федеральном округе эта цифра меньше – каждое 27 преступление (3,6%). От общего числа выявленных лиц больше всего совершено преступлений с участием несовершеннолетних в Забайкальском крае 10,3 %, за ним следуют Сахалинская и Иркутские области – 8,2%, Новосибирская область – 8,0%. Хабаровский край – 7,9%. К регионам с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных несовершеннолетними или при их участии опять лидирует Забайкальский край – 9,5%, далее Ненецкий АО – 8,4%, Архангельская область – 7,8%, Сахалинская область – 7,7 % [1].

Проводимые собственные наблюдения в ходе профессиональной и служебной практики позволило закрепить мнение о том, что распространенная потребность у несовершеннолетних граждан в самоутверждении нередко имеет акцентуированный характер и при неблагоприятных условиях может сыграть определяющую роль в механизме преступного механизма [2; 11; 12; 13; 15; 16; 17]. Особое место в следственной практике занимают импульсивные преступники. Это связано с тем, что им не присуща стадия подготовки. Характерным для них является конфликтность с окружающими, результат – агрессивность, психоэмоциональная нестабильность, тревожность. Такие подростки, сообщают заведомо ложное сообщение об акте терроризма для срыва занятия в образовательных учреждениях из хулиганских побуждений [3; 14; 23], совершают карманные кражи, наносят телесные повреждения своим одноклассникам и т.п. С раннего возраста у них наблюдаются органическое расстройство личности и поведения вследствие смешанных причин. Об этом свидетельствовали материалы уголовного дела, данные медицинской документации и анамнеза, указывающие на такие факторы как алкоголизация родителей, перинатальные вредности, задержку речевого развития. С раннего возраста наблюдаются поведенческие нарушения в виде повышенной возбудимости. Трудностей в адаптации в коллективе, двигательной расторможенности, конфликтности, истеричности, агрессивности, эмоциональной лабильности с признаками социальнo-педагогической запущенности. Склонность к некоторой рисовке, черты демонстративности и облегченного отношения к социальным нормам поведения. Впоследствии, таким лицам назначаются судебно-психиатрические экспертизы.

Преступность несовершеннолетних провоцирует детско-родительские проблемы в семье [4]. Асоциальное поведение взрослых членов семьи провоцирует поведение молодого поколения. В неокрепшем сознании несовершеннолетних не правильно формируются ориентиры морально-правовых ценностей, предопределяя преступное поведение. Идет замена основных понятий о добре и зле, допустимом и непозволительном.

Возросло совершение преступления в сфере незаконного оборота наркотиков несовершеннолетними лицами, что является наиболее опасным, т.к. лицо распространяет наркотические средства в школьном образовательном учреждении [5], где массовый поток несовершеннолетних лиц, которые могут попасть под искушение и стать наркозависимыми. Известны случаи употребления наркотиков школьниками в 2014 году с летальным исходом [6].

Главной проблемой среди молодежи является наркотическая зависимость. Проведенным исследованием Готчиной Л.В. было установлено, что большее число наркопреступлений совершено лицами в возрасте до 30 лет – 90% из них 30% – 14-17 летними [7].

В Российской Федерации незаконный оборот наркотиков уголовно и административно наказуем [8; 24; 25].

В воспитательных колониях несовершеннолетние отбывают свое наказание за совершенные преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств. Для достижения основных целей исправительного учреждения должны соблюдаться определенные действия, направленные на:

- 1) привитие норм должного поведения в обществе;
- 2) исправление несовершеннолетнего, то есть искоренение предпосылок повторного совершения преступления;

обучение новым способностям, при помощи которых, ему будет легче адаптироваться после освобождения в обществе.

Более сложным и опасным признается вовлечение в распространение наркотиков своих детей родителями. Родственники подсаживают молодежь на наркотические средства имея в собственной семье несовершеннолетних детей, которых они сначала просят, а потом заставляют работать, распространяя наркотики, осуществляя «криминальный семейный подряд». Полагая, что уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в занятия противоправными действиями они не понесут.

Необходимо более активно пропагандировать здоровый и социально правильный образ жизни, для этого следует создавать бюджетные учреждения, способствующие к занятию спорта молодежи. Ведь правильно развивающийся гражданин, исключает формирование у него преступного поведения.

Материальное обогащение, независимость от старших, хвастовство перед друзьями, сверстниками, одноклассниками является толчком для начала противоправного поведения [9; 18; 19; 20; 21; 22]. Иногда, в более зрелом возрасте, это выявляется в злостном уклонении от кредиторской задолженности, с появлением новой зависимости и диагностирования себя как «кредитоман» [10].

В обществе возвышены денежные ценности, они стоят в приоритете у молодежи, перед духовными, социальными. Молодые люди для гармоничного развития нашего общества должны ставить в основу семейные, духовные ценности, науку, искусство, саморазвитие.

Стоит поставить вопрос об обязательном обращении в территориальный наркологический диспансер несовершеннолетнего лица, у которого в

ходе проведения экспертизы на наличие наркотических веществ в организме, результат дает положительный ответ.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, распространяющие их через компьютерные сети остаются латентными, т.к. не всегда можно отследить домен, адрес с которого поступала информация. Численность же их в последнее время увеличилась, как и продажа синтетических веществ через рекламу на асфальте.

Подводя итог, можно выделить несколько проблем, способствующих совершению преступлений молодыми людьми:

1. социальная – лицо, не имея источника дохода, при отсутствии заработка ощущая «наркоманский голод» для приобретения дозы пойдет на противоправное действие;
2. генетические – нарушается генетическая структура лица принимавшее наркотики длительное время, т.е. наследственность у такого потомства будет с заложенными ошибками.

Список литературы

1. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2014 г. ФКУ ГИАЦ МВД России. М., 2015. С. 12-13.
2. Алешина-Алексеева Е.Н., Новикова Ю.В. Личность несовершеннолетнего преступника, ранее совершавшего преступления и склонного к стойкой криминальной активности. Уголовное право: современное состояние и перспективы развития : сб. научн. ст. / под ред. д-ра юрид. наук. Проф. В.И. Тюнина. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2014. С. 29.
3. Алешина-Алексеева Е.Н. Уголовно-правовая характеристика заведомо ложного сообщения об акте терроризма. Социально-экономические и политические корни идеологии экстремизма и терроризма: проблемы интерпретации и противодействия: материалы международной научно-практической конференции (19 июня 2015 г.). СПб.: Изд-во СПбУ МВД России, 2015. С. 14.
4. Готчина Л.В. Молодежный наркотизм в современной России: криминологический анализ и профилактика: диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук / СПбУ МВД России. Санкт-Петербург, 2011. С. 78.
5. Готчина Л.В. Молодежный наркотизм в современной России: криминологический анализ и профилактика: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук / СПбУ МВД России. Санкт-Петербург. 2011. С. 21.
6. Алешина-Алексеева Е.Н. Спайс – источник смерти и причина преступности. Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра: материалы ежегодной Всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2014. С. 11.
7. Готчина Л.В. Молодежный наркотизм в современной России: криминологический анализ и профилактика. дисс. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08 / Л.В. Готчина. – СПб., 2011. С. 29.
8. Уголовное право (Особенная часть): Курс лекций: учебно-методическое пособие/ под ред. Л.В. Готчин, В. Никуленко, С.Л. Никоновича. – Тамбов; СПб.; Липецк, С.238.
9. Готчина Л.В. Профилактика молодежного наркотизма: теория, опыт, перспективы: монография. Санкт-Петербургский университет, Москва, 2009. С. 38.
10. Алешина-Алексеева Е.Н. Кредиты – угроза личной безопасности граждан, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации/ Обеспечение личной безопасности в деятельности сотрудников органов внутренних дел: материалы внутриведомственной научно-практической конференции / сост.: С.А. Горелов, А.С. Душкин. Спб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. С. 7.
11. Никонович С.Л. Преступная группа – необходимая составляющая криминали-

стической характеристики комплексной методики расследования // Вестник Московского университета МВД России. 2010. №10. С. 135 -137.

12. Никонович С.Л. Структура организованных преступных групп, совершающих преступления в сфере незаконного оборота драгоценных металлов и камней // Мир экономики и права. 2013. № 9. С. 51-55.

13. Никонович С.Л. К вопросу об осмотре места происшествия по делам о хищениях драгоценных металлов и драгоценных камней // Глобальный научный потенциал. 2013. № 10. С. 146-148.

14. Абрамов В.А., Никонович С.Л., Могутин Р.И., Бирюков С.Ю. Уголовный процесс в вопросах и ответах: учебное пособие. – Тамбов; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. С. 129.

15. Лихолетов А.А., Кравец Е.Г., Никонович С.Л., Галузо В.Н. Квалификация незаконной игровой деятельности: учебное пособие; под ред. М.В. Кардашевской. – Тамбов-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. 87 с.

16. Никонович С.Л. Структура организованных преступных групп, совершающих преступления в сфере незаконного оборота драгоценных металлов и камней // Мир экономики и права. 2013. № 9. С. 51 – 55.

17. Коловоротный А.А., Бирюков С.Ю. и др. Расследование организации преступного сообщества (преступной организации) [Текст]: учебное пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 143 с.

18. Никонович С.Л. Особенности тактики производства отдельных следственных действий последующего этапа расследования преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота драгоценных металлов и камней // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 4.

19. Никонович С.Л. Криминалистическая характеристика преступлений // Вестник Московского университета МВД России. 2007. № 4. С. 117-118.

20. Никонович С.Л. Противодействие расследованию со стороны организованных преступных группировок, действующих в сфере оборота драгоценных металлов и камней, способы его устранения // Исторические, политические, философский и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 4-2. С. 141-144.

21. Организация расследования общеуголовных преступлений [Текст]: учебное пособие [Бирюков С.Ю., Галузо В.Н., Зайцева Е.В., Клочков А.В., Ковалев С.А., Никонович С.Л., Попова О.А., Решняк О.А., Скогорева Т.Ф., Черменева С.С., Шувалов Д.Н., Янин С.А., Янина Т.Н.]; под ред. С.А. Янина, Т.Ф. Скогоревой. – Тамбов; Волгоград; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 120 с.

22. Кардашевская М.В., Никонович С.Л., Абрамов В.А. Криминалистические проблемы расследования отдельных видов хищений [Текст]: монография. – Тамбов; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2013. – 263 с.

23. Бугера Н.Н., Стрилец О.В., Канубриков В.А. и др. Уголовно-исполнительное право [Текст]: учеб. пособие. – Тамбов; Волгоград; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 352 с.

24. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 3-х т. Т.2. Особенная часть [Текст] / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко; ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет МВД России»; МОУ ВПО «Институт права и экономики». – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк, 2014. – 399 с.

25. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 3-х т. Т.3. Особенная часть [Текст] / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко; ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет МВД России»; МОУ ВПО «Институт права и экономики». – Тамбов; Санкт-Петербург; Липецк, 2014. – 465 с.

ТРУД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В XX ВЕКЕ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Карташова Г.Н.

старший преподаватель кафедры гражданского и трудового права,
Институт права, экономики и управления, Сахалинский государствен-
ный университет, Россия, г. Южно-Сахалинск

В статье исследуется проблема применения норм права в отношении применения труда несовершеннолетних в XX веке. С начала XX в. в России закладывались основы патриотического трудового воспитания детей, начиная с младших классов. Но череда войн, кризисных явлений в экономике большинства стран мира не позволяли в полной мере оградить детей от эксплуатации.

Ключевые слова: детский труд, правовые акты, международное регулирование, сельское хозяйство, школьные программы.

Первые законы о труде начала XX в. пытались бороться с эксплуатацией детского труда, перешедшего в наследство от царской России XIX в. Но уволить всех, кто не достиг минимального возраста, в короткие сроки было невозможно. Поэтому часто продолжали нанимать на работы малолетних, устанавливая для них 8-часовой рабочий день. Однако труд малолетних детей стали считать исключительным, вызванным тяготами войны и необходимостью временной трудовой мобилизации.

Те несовершеннолетние, кого не брали на работу на фабрики и заводы, промышляли спекуляцией, десятки тысяч детей были вынуждены совершать преступления либо бродяжничать [1. С.12]. Сирот, беспризорников распределяли по стационарным учреждениям. Было создано 3 вида детских учреждений: городские детские дома подростков с кустарными и ремесленными мастерскими; сельско-хозяйственные трудовые колонии; городские и сельско-хозяйственные трудовые коммуны. Считалось, что приучение к труду с детства станет полезным для подрастающего поколения в будущем и даст возможность детям устроиться на работу. Детский труд использовался как индивидуально, так и коллективно в мастерских, на фермах, на огородных работах. Продолжали существовать и трудовые детские колонии.

В земледельческих странах, к которым относилась и Россия, труд детей в сельском хозяйстве был не только распространен повсеместно, но и включен как обязательный предмет в школьные программы. Традиционно предполагалось, что дети с 8 лет могут привлекаться к небольшим урочным работам, с 11 лет – привлекаться к более серьезному труду, требующему приобретенного умения, для 14 -летних устанавливались нормы труда в размере 25% выработки взрослого [2. С.11-12].

Считалось, что советское государство в вопросах охраны детского труда в 1920-х г.г. развивается стремительнее иных стран. Так, в России дети с 12 лет официально допускались к работам только в сельском хозяйстве и на особенно легких работах в ремесле. Хотя в иных государствах все еще сохранялся невысокий возрастной ценз. В Германии, например, дети с 10 лет

допускались на работы у родственников (кроме трактирного дела) или если работа была необходима для общесемейного бюджета. Распоряжением министра образования Германии даже школьные каникулы переносили на период сбора урожая по просьбе союза землевладельцев. В Ирландии и Шотландии дети сами себя продавали крестьянам. Во Франции дети допускались к работам на металлургических заводах, начиная с 12 лет, а в мастерских – с 10 лет, режим труда на них приравнивался ко взрослому (10-11 час.) [3. С. 31-38]. В Северной Америке в 33 штатах минимальный возраст для промышленной работы, начиная с 1915 г., был установлен в 14 лет, а в отдельных штатах возраст был увеличен до 16 лет (Массачусетс, Небраска).

Примечательно, что в России предусматривалась обязательность общего образования, которое становилось способом воспитания трудовой молодежи. Большинство актов об образовании устанавливали не только обязательность образования, но и обязательность труда [3]. Профессиональное ориентирование детей было необходимо для того, чтобы по окончании учебы их можно было направить в те сферы производства, где существовала нехватка рабочей силы и были вакансии. «Не трудиться в социалистическом государстве нельзя», – так считали в стране с новой экономической политикой, поэтому пытались организовать приучение к труду производительному с детства, советская молодежь должна была оправдать свое историческое назначение [5. С.7-8].

Крайне тяжелый быт, голод, разорение села – это факторы, вынуждающие идти на работу детей. Штрафные санкции для родителей и работодателей, Законы, запрещавшие труд детей, не становятся препятствием для эксплуатации малолетних. Подобного рода ситуация в разные годы XX в. складывается не только в России. На фоне политических и экономических преобразований во многих странах складываются кризисные явления. Обычным становится в таких ситуациях удовлетворение потребностей одного класса за счет другого [6. С.25]. Наибольших масштабов она достигает в колониальных странах (Китай, Индия), в отрасли сельского хозяйства (США, Австралия), для домашней работы привлекали детей с 8 лет и работали они с 6 час. утра до 10 час. ночи.

Не вызывает никаких сомнений, что наиболее яркое выражение детский труд получил в XX в. в годы Великой отечественной войны. Но и в послевоенные годы Конференция МОТ часто обращает внимание на проблемы эксплуатации несовершеннолетних. Так, одна из наиболее жестоких форм принудительного труда распространялись в США и странах Южной Америки, Африке, Индии, Индонезии, Индокитае, – система педонажа – долгового рабства. В Малайе, Индонезии, Гонконге, Сингапуре узаконенная административной и судебной системами процветала форма рабства детей под названием «муй-цай». Зажиточные граждане покупали у бедняков детей для домашней и иной работы. Международная конференция в защиту детей констатировала ужасающие условия жизни детей вплоть до 1950-х гг., не смотря на то, что существовала уголовная ответственность за применение педонажа. Но запреты никто не принимал серьезно и случаи привлечения к ответственности были

редкостью. Способы применения труда детей становились все более скрытыми, циничными: популярным становится фиктивное усыновление, т.е. замаскированная форма применения эксплуататорской формы детского труда под благовидными предложениями приема в семью [7. С.19, С. 186-206].

В конце XX в. детский труд становится несомненным признаком бедности общества, способствуют развитию детской эксплуатации также: экономическая отсталость, крайне низкий уровень образования, высокий процент неблагополучных семей, вооруженные конфликты. Во многих странах улучшились экономические показатели, появилась возможность социального обеспечения детей. Все это устраняло потребность детей в дополнительном заработке. Постепенно минимальный возраст приема на работу, в соответствии с международным законодательством в большинстве стран мира вырос до 15 лет, в Российской Федерации до 16 лет. Хотя по настоящее время нельзя утверждать, что рабский труд несовершеннолетних в мире искоренен. Поэтому проблема эксплуатации детского труда становится приоритетным направлением для национальных и международных действий.

Список литературы

1. Дунаевский Вл. Памятка юного рабочего. Издание отдела печати Вятского Губ. Комитета Р.К.С.М. Вятка, 1920. 32 с.
2. Детский труд в сельском хозяйстве. Сост. агрономом-педагогом Н.Н. Подьяпольским. М.: Издательство «Красная новь», 1923. 40 с.
3. Александэр Г. Детский труд в Европе, Америке и Азии. Пер с нем. М.К. Покровской. «Вопросы труда». М., 1928. 202 с.
4. Постановление НКТ и ВЦСПС от 19.06.1923 г. «О труде малолетних от 14 до 16 лет» // СЗ СССР. – 1923 г. – № 57. Ст.560; Положение о школах рабочих подростков от 07.04.1924 г. // СУ РСФСР. – 14.05.1925. – № 22. – Ст. 162.
5. Проф. Свадковский И.Ф. К вопросу о воспитании трудолюбия у советских детей. Издательство академии педагогических наук. – М., 1955. 70 с.
6. Проф. Догадов В.М. Антирабочее законодательство в капиталистических странах. Ленинград: Типография ЛЕНВО, 1950. 28 с.
7. Пашерстник А.Е. О принудительном труде в США и других странах американо-английского блока. М.: Издательство «Знание», 1952. 302 с.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АРБИТРАЖНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО: ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Коваленко Е.Г.

доцент кафедры трудового и предпринимательского права,
канд. юрид. наук, доцент, Хабаровский государственный университет
экономики и права, Россия, г. Хабаровск

В статье анализируются особенности работы арбитражного управляющего с информацией в процедурах банкротства и правовые основания привлечения его к ответственности за искажение или не предоставление информации участникам процедур банкротства.

Ключевые слова: информация о процедурах банкротства, Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, отчет арбитражного управляющего.

Информация о деятельности юридических лиц помогает в выборе контрагента, позволяет осуществлять государственный контроль и защищать права кредиторов и иных лиц. Порядок раскрытия актуальной информации о деятельности юридических лиц, о процедурах несостоятельности (банкротства) регулируется различными нормативными правовыми актами, в том числе Федеральным законом от 26.10.2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее Закон о банкротстве) [1].

Работа с информацией в процедурах банкротства является одной из основных обязанностей арбитражного управляющего. Правовое регулирование такой обязанности не только нормами Закона о банкротстве, но и подзаконными актами: постановлениями Правительства РФ от 09.07.2004 года № 345 «Об утверждении Общих правил ведения арбитражным управляющим реестра требований кредиторов» [2], от 27.12.2004 года № 855 «Об утверждении Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства» [3], приказом Министерства юстиции РФ от 14.08.2003 года № 195 «Об утверждении типовых форм отчетов (заключений) арбитражного управляющего» [4] обусловлено разноплановостью информации, связанной с особенностями деятельности арбитражного управляющего в различных процедурах банкротства.

Одной из особенностей участия в процедурах банкротства является необходимость представления арбитражным управляющим информации различным адресатам: должнику, конкурсным кредиторам, уполномоченным органам, представителю работников должника, арбитражному суду и другим субъектам. В указанных случаях обязанности по предоставлению арбитражным управляющим информации корреспондирует право субъектов на получение достоверной и актуальной информации, связанной с процедурами банкротства, то есть используется императивный метод правового регулирования.

Информация о динамике процедур банкротства (о введении наблюдения, финансового оздоровления, внешнего управления, о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства; об утверждении, отстранении или освобождении арбитражного управляющего; о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов и другая) должна быть доступна для любого субъекта гражданского оборота. Обязанность арбитражного управляющего по раскрытию информации для неопределенного круга лиц путем её включения в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее ЕФРСБ) и публикации в газете «Коммерсантъ» закреплена в статье 28 Закона о банкротстве.

В случае исполнения арбитражным управляющим обязанности по организации и проведению собрания кредиторов, собрания работников, бывших работников должника, круг лиц которых необходимо уведомить о собрании, ограничен – это лица, имеющее право на участие в собрании.

Определение каналов распространения информации и источников, из которых могут быть погашены расходы, связанные с информированием также можно отнести к особенностям работы арбитражного управляющего с

информацией. Правовое регулирование этих отношений включает элементы императивного и диспозитивного регулирования.

Если информирование о проведении собрания кредиторов, собрания работников, бывших работников должника, ещё допускается с использованием почтовой связи, то подавляющая часть другой информации должна быть размещена в ЕФРСБ (сайт в сети Интернет bankrot.fedresurs.ru) и быть опубликована в газете «Коммерсантъ».

В том числе использование такого канала информирования о проведении собрания предусмотрено, если количество конкурсных кредиторов и уполномоченных органов превышает пятьсот, а количество работников, бывших работников должника превышает сто человек.

В Законе о банкротстве установлены общий и специальный подход к определению источников средств для погашения расходов, связанных с информированием о процедурах банкротства. Общий подход предусматривает погашение расходов за счет средств (имущества) должника, специальный подход используется в случаях недостаточности средств должника и предусматривает погашение расходов за счет лица, обратившегося в суд с заявлением о признании должника банкротом (за счет конкурсного кредитора, уполномоченного органа).

Особенностью правового регулирования содержания информации, включающей управленческие, аналитические, отчетные, нормативные, экономические вопросы является использование императивных норм.

Так, к обязанностям арбитражного управляющего в различных процедурах банкротства относятся: проведение финансового анализа деятельности и состояния должника, составление заключения о наличии (отсутствии) признаков фиктивного или преднамеренного банкротства, подготовка предложений о возможности или невозможности восстановления платежеспособности должника, составление плана внешнего управления и отчетов о своей деятельности.

Особое внимание уделяется информированию в процедуре конкурсного производства. Конкурсный управляющий обязан представлять собранию кредиторов отчет о своей деятельности, информацию о финансовом состоянии должника и его имуществе, а также иную информацию не реже чем один раз в три месяца, если собранием кредиторов не установлено иное.

Пунктами 2 и 3 статьи 143 Закона о банкротстве предусмотрен перечень сведений, которые должны содержаться в отчете конкурсного управляющего, а также обязанность конкурсного управляющего по требованию арбитражного суда предоставлять арбитражному суду все сведения, касающиеся конкурсного производства, в том числе отчет о своей деятельности.

Непредставление, искажение информации может являться основанием для привлечения арбитражного управляющего к ответственности, что также отражает особенность работы арбитражного управляющего с информацией.

В арбитражной практике встречаются споры, связанные с вопросами недостаточного информирования. Так, при рассмотрении жалобы конкурсного кредитора по одному из дел арбитражным судом было установлено, что кон-

курсный управляющий к каждому собранию кредиторов в уведомлении указывал порядок ознакомления с документами по его отчету. Истребуемые дополнительно по запросам конкурсного кредитора сведения им представлены не были в связи с отсутствием доверенностей у лиц, подписавших запросы.

Анализируя ситуацию, суд отметил, что обязанность конкурсного управляющего изготавливать за счет должника или за свой счет копии документов о деятельности должника, а также направлять их по требованию кредитора Законом о банкротстве не предусмотрена [5].

Следовательно, в Законе о банкротстве предусмотрено предоставление необходимой и достаточной информации, позволяющей осуществлять контроль за деятельностью арбитражного управляющего и защищать права и законные интересы лиц, участвующих в деле о банкротстве.

В то же время непредставление или несвоевременное представление необходимой и достаточной информации может повлечь нарушение прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о банкротстве. В таких случаях Законом о банкротстве предусмотрен механизм защиты нарушенных прав.

В соответствии со статьей 20.4. Закона о банкротстве неисполнение обязанностей, возложенных на арбитражного управляющего, является основанием для отстранения арбитражным судом арбитражного управляющего от исполнения данных обязанностей по требованию лиц, участвующих в деле о банкротстве, а также по требованию саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом которой он является.

Кроме того, частью 3 статьи 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрено привлечение к административной ответственности за неисполнение арбитражным управляющим обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве), если такое действие (бездействие) не содержит уголовно наказуемого деяния.

Типичной является ситуация сочетания неисполнения арбитражным управляющим обязанностей, связанных с информированием с другими нарушениями требований Закона о банкротстве. В таких случаях суды все претензии заявителя анализируют отдельно.

В частности, по одному из дел судом отмечено, что нельзя оценить как бездействие то обстоятельство, что конкурсный управляющий не участвовал в судебных заседаниях по исключению суммы долга из реестра требований кредиторов должника, так как он предоставил информацию – выразил свою правовую позицию в отзывах, представленных в суд.

В то же время суд признал незаконными действия конкурсного управляющего, выразившиеся в несвоевременном размещении в ЕФРСБ сведений о назначении его конкурсным управляющим должника.

Однако оценив установленное нарушение, суд учел разъяснения, изложенные в пункте 56 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2012 года № 35 «О некоторых процессуальных вопросах, связанных с рассмотрением дел о банкротстве» об исключительности меры по отстранению арбитражного управляющего и недопусти-

мости фактического установления запрета на профессию [6]. Ввиду не причинения нарушением значительного ущерба должнику, его кредиторам судом сделан вывод об отсутствии оснований для отстранения арбитражного управляющего от исполнения обязанностей конкурсного управляющего должника [7].

По другому делу было заявлено требование о признании неправомерными действий конкурсного управляющего и об отстранении его от исполнения обязанностей конкурсного управляющего в связи с нарушением срока опубликования сведений о результатах инвентаризации, задержкой размещения отчета оценщика в ЕФРСБ, непредставлением собранию кредиторов предложения о продаже имущества должника в течение месяца с даты проведения инвентаризации и оценки имущества.

По результатам исследования доказательств, задержка размещения отчета оценщика об оценке имущества должника – рыболовного судна в ЕФРСБ не установлена. Вопрос об утверждении положения о порядке продажи судна рассмотрен на собрании кредиторов в пределах месяца с момента, когда конкурсный управляющий получил отчет об оценке имущества и смог представить на утверждение собрания положение о порядке его продажи.

Нарушение срока включения в ЕФРСБ сведений о результатах инвентаризации имущества должника было доказано, но с учетом того, что конкурсным управляющим принимались меры по решению вопроса о переходе к внешнему управлению, просрочка не повлекла затягивание процедуры конкурсного производства и нарушение прав кредиторов и должника [8].

По другому делу, напротив, было установлено нарушение прав конкурсных кредиторов. Заявителем доказаны факты нарушения конкурсным управляющим очередности погашения требований кредиторов и невыполнение требований приказа Министерства юстиции РФ от 14.08.2003 года № 195 «Об утверждении типовых форм отчетов (заключений) арбитражного управляющего» [4]. Отчет конкурсного управляющего об использовании денежных средств должника не содержал сведений об обоснованности вознаграждения конкурсного управляющего и об использовании денежных средств должника в ходе конкурсного производства. Указанные нарушения послужили основанием для привлечения конкурсного управляющего к ответственности по части 3 статьи 14.13 КоАП РФ [9].

Таким образом, нормативными правовыми актами установлены особенности работы арбитражного управляющего с информацией:

- 1) информационное сопровождение всех процедур банкротства;
- 2) наличие множественности субъектов – получателей информации;
- 3) ограниченный Законом о банкротстве перечень каналов распространения информации и источников, из которых могут быть погашены расходы, связанные с информированием;
- 4) комбинация экономических, управленческих и правовых составляющих при формировании и использовании информации;
- 5) типичное сочетание неисполнения арбитражным управляющим обязанностей, связанных с информированием с другими нарушениями требований Закона о банкротстве;

б) преобладание императивных норм регулирования, позволяющих обеспечить открытость, доступность, достоверность информации и соблюдение прав и законных интересов участников процедур банкротства и иных лиц.

Список литературы

1. О несостоятельности (банкротстве): федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) // Рос. газета. – 2 ноября 2002. – № 209-210.

2. Об утверждении Общих правил ведения арбитражным управляющим реестра требований кредиторов : постановление Правительства РФ от 09.07.2004 № 345// СЗ РФ. – 2004. – № 29.– Ст. 3052.

3. Об утверждении Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства: постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 855 // СЗ РФ. – 2004. – № 52 (часть 2). – Ст. 5519.

4. Об утверждении типовых форм отчетов (заклучений) арбитражного управляющего : приказ Министерства юстиции РФ от 14.08.2003 № 195 // Российская газета. – 11 сентября 2003. – № 181.

5. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 07.10.2015 № Ф03-4285/2015 по делу № А04-3201/2010 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О некоторых процессуальных вопросах, связанных с рассмотрением дел о банкротстве: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2012 № 35 // Вестник ВАС РФ. – 2012. – № 8.

7. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 10.07.2015 № Ф03-2363/2015 по делу № А59-1705/2012 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 21.10.2014 № Ф03-4043/2013 по делу № А59-4028/2012 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 16.09.2014 № Ф03-3569/2014 по делу № А73-3291/2014 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

НРАВСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА

Колесникова М.М.

доцент кафедры гражданского права и процесса, канд. юрид. наук,
Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал Российской таможен-
ной академии, Россия, г. Санкт-Петербург

Денисов Ю.В.

аспирант кафедры социально-правовых наук,
Забайкальский государственный университет, Россия, г. Чита

В данной статье исследуется вопрос нравственных основ в деятельности адвоката. Рассматриваются проблемы адвокатской этики, которые являются основополагающими элементами при осуществлении адвокатом своей деятельности. Рассматривается законодательство, регулирующее деятельность адвоката со стороны нравственных аспектов.

Также исследуется вопрос применения санкций в случае нарушения адвокатом этических правил, которые закреплены в законе.

Ключевые слова: нравственность, этика, адвокат, правила поведения, ответственность, мораль.

Проанализировав законодательство Российской Федерации можно заметить, что нормы морали и нравственности, сложившиеся на основе обычаев и традиций, закреплены в принципах всех отраслей права. Так известные всем заповеди — «не лжесвидетельствуй», «не убей», «не прелюбодействуй», «не укради», выражаются в виде запретов в уголовном, административном, гражданском праве, что свидетельствует о том, что законодательство базируется на таких принципах, как законность, гуманность, справедливость, принцип равенства.

В современном обществе во главе угла ставятся права и свободы человека и гражданина. Профессия адвоката, прежде всего, направлена на защиту этих прав и свобод. Соответственно лицо, являющееся адвокатом должно отвечать нравственному уровню цивилизованного общества. С целью соблюдения нравственных основ в сфере адвокатской деятельности, а также ее регулирования, законодатель принимает нормативно-правовые акты. Основным законом в сфере адвокатуры является ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре». В свою очередь на основании данного закона всероссийским съездом адвокатов был принят «Кодекс профессиональной деятельности адвоката».

Соблюдение правил профессии адвоката установленных вышеуказанными законами вытекает из факта присвоения гражданину статуса адвоката. При вступлении в должность адвоката лицо обязано неукоснительно соблюдать установленные нормы материального и морального права в сфере адвокатской деятельности. В случае, когда те или иные аспекты профессиональной этики адвоката не урегулированы законом, по мнению Г.Б. Мирзоева адвокат должен соблюдать сложившиеся обычаи и традиции в адвокатуре, которые соответствуют законодательству об адвокатской деятельности [1, с.74]. Если же адвокат затрудняется в принятии решения в сложной этической ситуации, то он может обратиться в соответствующую адвокатскую палату за разъяснением.

Согласно ст. 5 Кодекса профессиональной этики адвоката: профессиональная независимость адвоката, а также убежденность доверителя в порядочности, честности и добросовестности адвоката являются необходимыми условиями доверия к нему; адвокат должен избегать действий (бездействия), направленных к подрыву доверия; злоупотребление доверием несовместимо со званием адвоката [2].

На основании вышеуказанного Кодекса можно определить основные принципы этики адвоката: профессиональная независимость; соблюдение адвокатской тайны; обязанность сохранять честь и достоинство, независимо от ситуации; добросовестно защищать права и свободы, отстаивать интересы

доверителя; уважать честь и достоинство лиц, которые обратились за юридической помощью.

Для адвоката должно быть важно соблюдение принципов этики адвоката и закона. Адвокат, осуществляя свою деятельность не должен превозносить интересы доверителя выше закона и морали, не может пренебрегать правилами делового общения с доверителем. Соблюдение корректных отношений между адвокатом и доверителем обуславливает должный порядок осуществления деятельности адвоката, тем самым можно заключить, что адвокат не может находиться в зависимом положении от доверителя. О чем свидетельствуют положения ст. 10 Кодекса.

Адвокат, в силу предъявленных к нему нравственных требований, должен одинаково относиться к доверителям, в независимости от их пола, расы, финансового и служебного положения, вероисповедания и национальности.

В случаи оказания адвокатом безвозмездной помощи, установленной законодательством, качество и добросовестность исполнения его обязанностей не должно быть хуже, чем исполнение обязанностей за гонорар, что свидетельствует о высокой нравственности и важности данной профессии.

Кодекс профессиональной этики адвоката, содержит в себе нормы, которые устанавливают поведение адвоката при конфликте интересов, о чем свидетельствует положение ст. 11 Кодекса, в которой указано, что адвокат не вправе быть советником, защитником или представителем нескольких сторон в одном деле, чьи интересы противоречат друг другу, а может лишь способствовать примирению сторон [2]. Если обстоятельства складываются таким образом, что возникает необходимость оказания юридической помощи лицам с различными интересами, адвокаты согласно закону оказывают помощь на основании партнерского договора, что позволяет обеспечить равную защиту всех доверителей, что обеспечивает законность, справедливость, помогает установлению истины и обеспечивает соблюдение объективности.

В процессе судебного заседания нормы поведения адвоката, не отличаются от норм поведения других участников процесса, адвокат должен вести себя сдержанно, уважать стороны процесса, не вести себя вызывающе, также он должен отстаивать интересы доверителя, улучшая, но, не ухудшая его положения. Аналогичной позиции придерживается М.Б. Барцевский: «При соблюдении должного уважения к суду адвокат обязан защищать интересы клиента добросовестно и с максимальной для него выгодой, однако не выходя за предусмотренные законодательством рамки» [3, с.57].

Судопроизводство регулируется процессуальными нормами, но помимо этого оно регулируется и этическими нормами. Еще А.Ф. Конни предал большое значение нравственным нормам, он считал, что они являются «ограждением суда от порчи», и способны развить «истинное и широкое человеколюбие на суде». С тех пор вопросам судебной этики как учению о нравственных идеалах, принципах и нормах, определяющих нравственное содержание деятельности участников судопроизводства, уделялось пристальное внимание и учеными-правоведами и практиками [4, с. 120].

Адвокат является представителем и защитником на суде, он не имеет прав влиять на ход правосудия, путем предоставления подложных документов, обманывая сторон, фальсификации фактов и показаний, неточного толкования положения законов либо судебной практики, «осознанного утверждения что-либо, для чего нет разумного основания в имеющихся в распоряжении суда и/или представленных ему доказательствах, либо утверждения то, что лишь предстоит доказать и/или мотивировать» [5, с.198], тем самым он способствует несправедливости судебного решения и противоречит главным нравственным положениям адвокатской деятельности.

Также адвокат должен соблюдать определенные нормы и при допросе свидетелей, он не имеет право отговаривать от дачи показаний, либо просить их не приходить на судебное заседание, направлять свидетеля на дачу заведомо ложных показаний, в общении со свидетелями вести себя некорректно по отношению к ним, задавать вопросы, которые касаются их личной жизни без необходимости. Адвокат не имеет право злоупотреблять своим служебным положением.

Кроме того, в соответствии со ст. 15 Кодекса, адвокат должен соблюдать определенные этические правила и внутри коллектива[2]. В данной статье регламентируется поведение адвоката внутри сообщества, а именно: адвокат не должен употреблять выражения, которые могут негативно повлиять на деловую репутацию другого адвоката, связи с осуществлением им адвокатской деятельности; общаясь с доверителем и другими лицами, которые обратились за помощью, адвокат не должен критиковать деятельность адвоката, к которому данные лица обратились ранее; также адвокат не имеет право обсуждать гонорар, который взимает другой адвокат, с лицами, которые обратились к нему за помощью или доверителями.

Если адвокат принимает поручение на представление доверителя в споре с другим адвокатом, он должен сообщить об этом коллеге и при соблюдении интересов доверителя предложить окончить спор миром. Отношения между адвокатами не должны влиять на защиту интересов участвующих в деле сторон. Адвокат не вправе поступаться интересами доверителя ни во имя товарищеских, ни во имя каких-либо иных отношений. Адвокат обязан выполнять решения органов адвокатской палаты и органов Федеральной палаты адвокатов, принятые в пределах их компетенции [5, с.193].

Формирование нравственных и профессиональных качеств у адвоката происходит в процессе обучения, воспитания, кадрового отбора, контроля и наблюдения руководящих органов адвокатуры.

В своей деятельности адвокат должен вызывать доверие у обратившихся к нему лиц, должен уметь успокоить и расположить человека к себе, чтобы клиент мог четко и правильно объяснить сложившуюся проблему или ситуацию, тем самым улучшить качество консультации. Доверие клиента – основа взаимоотношений с адвокатом. Клиент с первых минут разговора должен почувствовать, что адвокат не судья ему, а помощник, что он добивается понимания клиентом того, что его обязанностью и долгом является оказание правовой помощи любому обратившемуся, независимо от того, что он со-

вершил или, в чем обвиняется. Он обязан всегда действовать в интересах клиента, информируя его о материалах дела, чтобы тот смог принять обдуманные решения в защиту своих интересов [6, с. 130]. Обеспечив доверительное отношение клиента, адвокат обязан сохранять конфиденциальность в отношении сведений полученных от обратившегося, соблюдать адвокатскую тайну.

Принцип соблюдения адвокатом тайны установлен на законодательном уровне. Это правило имеет также и нравственное содержание. Пункт 5 ч. 3 ст. 6 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» устанавливает, что адвокат не должен разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием юридической помощи, без согласия доверителя [7].

При консультировании клиента, адвокат должен убедиться, что информация, которая была озвучена обратившемуся, правильно понята им. Адвокат должен рекомендовать клиенту оптимальный способ решения проблемы, помогая ему сократить потерю времени и денег.

В своей деятельности адвокат должен поддерживать свой нравственный облик и репутацию, но не все адвокаты становятся настоящими профессионалами своего дела. Некоторые способны совершать поступки умышленно или по грубой неосторожности, которые негативно влияют на статус адвоката. В таком случае к адвокату могут быть применены нормы дисциплинарной ответственности, в связи с тем, что адвокат нарушил требования законодательства об адвокатской деятельности и Кодекса профессиональной этики адвоката.

Так, согласно п. 5 ст. 18 Кодекса [2] меры дисциплинарной ответственности могут быть применены в отношении адвоката не позднее шести месяцев со дня обнаружения проступка, время болезни адвоката и нахождения его в отпуске не учитывается, также они могут быть применены в отношении к адвокату, если с момента нарушения прошло не более одного года, а если нарушение длящаяся, то с момента его прекращения (пресечения).

Меры дисциплинарной ответственности адвоката могут быть применены в виде: замечания, предупреждения и даже прекращения статуса адвоката.

Правом возбуждения, а также отказа в возбуждении дисциплинарного производства обладает президент адвокатской палаты субъекта РФ. Безусловными основаниями для отказа в возбуждении дисциплинарного производства являются состоявшиеся ранее решения совета по дисциплинарному производству с теми же участниками и по тому же предмету и основанию, о прекращении дисциплинарного производства или истечении сроков применения мер дисциплинарной ответственности [8, с.78].

Дисциплинарное производство разделяется на две стадии: разбирательство в квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта РФ и разбирательство в адвокатской палате субъекта РФ.

Таким образом, нравственные основы в деятельности адвоката приобретают первостепенное значение, поскольку адвокат отстаивает и защищает права человека, помогает решить правовые вопросы, тем самым имеет влия-

ние на дальнейшее будущее человека, что влечет за собой ответственность держать себя в рамках нравственного и этического поведения. Адвокатская деятельность должна базироваться на таких важных и в тоже время сложных основах – нравственность, честность, компетенция, независимость.

Список литературы

1. Адвокатура в России: учебное пособие / Под ред. Г.Б.Мирзоева. М., 2010. 118 с.
2. Кодекс профессиональной этики адвоката (принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003) (ред. от 22.04.2015) // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ, № 3, 2013.
3. Барщевский М.Б. Адвокатская этика. М., 1999. 70 с.
4. Адвокатура в России: Учебное пособие / Под ред. Г.Б. Мирзоева. М., 2010. 200 с.
5. Демидова Л.А., Сергеев В.И. Адвокатура в России: Учебник. М., 2006. 260 с.
6. Смоленский М.Б. Адвокатская деятельность и адвокатура в Российской Федерации. Ростов н/Д, 2004. 210 с.
7. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» № 63-ФЗ от 31.05.2002 (в ред. 13.07.2015) // Российская газета, N 100, 05.06.2002.
8. Смирнов В.Н. Адвокатура и адвокатская деятельность. М., 2010. 186 с.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ НАСИЛЬСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА, СВЯЗАННЫЕ С ПЕДОФИЛИЕЙ

Корсикова Н.А.

ст. преподаватель кафедры криминологии, к.ю.н.,
Санкт-Петербургский университет МВД России,
Россия, г. Санкт-Петербург

В статье дается характеристика насильственных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, связанных с педофилией. Показываются психологические особенности педофильной преступности, обращается внимание на высокую их латентность.

Ключевые слова: педофилия; насильственная преступность; латентность; серийные преступления в отношении детей.

Анализ преступлений связанных с педофилией в отношении несовершеннолетних показывает, что значительная часть из них совершается тогда, когда несовершеннолетние остаются без наблюдения взрослых, родителей.

В основном они совершаются в общественных местах (на улице, во дворах, в парках), а также в парадных домах, на лестницах, в лифте, на чердаках и в подвалах, когда несовершеннолетний находится на прогулке, самостоятельно (без взрослых) возвращается из образовательных, воспитательных, развивающих, спортивных учреждений. К насильственным «уличным» преступлениям относятся: убийство, изнасилование, действия сексуального характера с применением насилия, развратные действия, принуждение к действиям сексуального характера.

Насильственная уличная преступность в отношении несовершеннолетних – совокупность преступлений, совершенных с применением физической силы либо с угрозой ее применения. Целью такой преступности является – лишение несовершеннолетнего жизни или причинение вреда здоровью [1; 5].

Важным фактором объединения рассматриваемых преступлений в отдельную криминологическую группу обусловлено, прежде всего: способом действия преступника, формой вины, а также объектом посягательства и место совершения педофильных деяний (улица) [12; 13; 14].

Одним из показателей педофильной и насильственной преступности является ее ситуационный характер [1]. Различные социально-экономические факторы повлекли за собой увеличение психических и эмоциональных нагрузок на людей и количества стрессовых ситуаций, рост количества лиц, имеющих психические (сексуальные) девиации, злоупотребляющих алкоголем и наркотиками.

Основной психологической особенностью педофильных действий выступает, главным образом – агрессия, которая зачастую является немотивированной. Важно отметить, что уличные педофильные действия оказались элементом нормы современной жизни общества. Если ранее последствиями совершения любого насильственного преступления являлось не только уголовное наказание, но и ряд мер социального воздействия, то в 90-е годы прошлого столетия все изменилось: совершение насильственного преступления, в присутствии людей, для определенной части населения перестало быть чем-то постыдным [15; 16; 17].

Особенностью педофильных проявлений и насильственных преступлений является их всевозрастающая латентность [2]. Увеличилась латентность убийств. Резко возросло число обнаруженных трупов с неустановленной причиной смерти, неопознанных трупов, а также лиц, пропавших без вести, скрывшихся от следствия и суда и не обнаруженных [3]. Не всегда правоохранительные органы ставятся в известность о случаях обращения в медицинские учреждения несовершеннолетних с повреждениями явно насильственного характера. Резко упал уровень информированности правоохранительных органов в связи с неверием населения и некоторых государственных учреждений, частных предпринимателей в их возможности. Система правоохранительных органов работает за пределами реальных своих возможностей, в результате чего происходит существенное снижение их способности перерабатывать информацию о совершенных преступлениях в установленном законом порядке [22; 23; 24].

В последнее время значительно возросли и разновидности этих преступлений. Растет число педофильных проявлений, убийств несовершеннолетних, сопряженных с изнасилованием и иными преступлениями сексуального характера. Эти преступления чрезвычайно опасны, они свидетельствуют об особой эгоцентрической направленности личности виновных, их предельно аморализме, крайней жестокости. Нередки случаи совершения таких деяний преступниками-садистами. Именно эти сексуальные маньяки совершают

серии убийств и изнасилований, в которых число потерпевших исчисляется десятками [18; 19; 20; 21].

Педофильные действия, серийные убийства и изнасилования детей – это серия последовательных, многократных преступлений [8;9].

По расчетам психиатра А.О. Бухановского, на одного педофила или серийного убийцу (насильника) приходится в среднем более трех жертв [4]. Однако зачастую количество жертв таких преступников может достигать двух и даже трехзначных цифр.

Главным мотивом совершения уличных насильственных преступлений это, прежде всего, – удовлетворению половой страсти в грубой форме. Зачастую побуждения виновного в изнасиловании связаны и с хулиганскими побуждениями, а также проявление агрессии и др.

Основываясь на результатах опубликованных социологических исследований и собственных данных, важно отметить что действительный уровень преступности на сексуальной почве определить довольно сложно, так как огромное число таких деяний не регистрируется или остается вне поля зрения правоохранительных органов. При этом большинство изнасилований остаются нераскрытыми [6; 7; 10].

К причинам и условиям уличной насильственной преступности в отношении несовершеннолетних относятся следующие факторы:

- экономического характера: несмотря на общую относительно стабильную экономическую ситуацию в регионе, в целом происходит дальнейшее снижение уровня жизни большинства граждан [11];

- связанные с деятельностью и снижением уровня финансирования учебных заведений: закрытие детских образовательных учреждений для лиц дошкольного возраста; сокращение средних школ в целом по городу, увеличение лицеев и гимназий с ограниченным набором поступающих; подготовка огромного числа специалистов с низким процентом трудоустройства по специальности (социологи, философы и т.д.); потеря престижа хорошего образования; коммерциализация учебного процесса; высокий процент подготовки неквалифицированных кадров; нехватка специалистов учебных заведений различного уровня; распространение наркотических средств в школьных учреждениях; возрастающая тенденция отсева учащихся из школ, в том числе и тех, кто не проходит по конкурсу после девятого класса;

- связанные с развитием культурно-досуговых учреждений: слабая профилактика мероприятий по противодействию распространения наркотических и психотропных веществ в ночных клубах, игорных заведениях; отсутствие ограничений при посещении и пользовании Интернет клубами; недостаточное количество доступных спортивных объектов; сокращение бесплатных загородных оздоровительных центров и лагерей для школьников; нарушение норм о продаже алкогольной продукции; увеличение числа несанкционированных мероприятий для молодежи; увеличение числа питейных заведений;

- вызванный миграционными процессами, высокий уровень лиц, прибывающих на заработки с нарушением миграционного законодательства;

развитие тенденции, связанной с приездом лиц, склонных к совершению преступлений различного характера;

– связанные со снижением эффективности работы правоохранительных органов [25; 26] и учреждений социальной защиты: недостаточное количество сотрудников в подразделениях, осуществляющих профилактику и надзор; увеличение территории обслуживания участковым уполномоченным; отток специалистов, с опытом работы более 5 лет; отсутствие виктимологической профилактики на территории; слабая информационная пропаганда на территории; нехватка функционирования постоянных специализированных рабочих мест для социальной адаптации и реабилитации лиц, склонных к совершению правонарушений, не учащих и не работающих;

– социально-культурного характера: снижение общего культурного уровня населения; продолжающаяся алкоголизация лиц подросткового возраста; наркотизация молодежи, укоренение в основной массе несовершеннолетних и молодежи поведения правового нигилизма.

Список литературы

1. Готчина Л.В. О квалификации насильственных половых преступлений против несовершеннолетних со специальным субъектом (предложения de lege ferenda) // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра: матер. ежегодной всерос. научно-практической конференции. Санкт-Петербург. 6-7 ноября 2014) / сост.: А.В. Никуленко, Л.В. Готчина. СПб.: Изд-во СПбУ МВД России, 2014. С. 27.

2. Готчина Л.В., Логинова Л.В. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Москва. 2015. Сер. Уголовное право. С. 34.

3. Криминология / Под ред. Малкова В.Д. М., 2012. С. 235.

4. Серийные убийства и социальная агрессия / Материалы второй Международной научной конференции. Ростов-на-Дону, 1998. С. 59.

5. Уголовное право (Особенная часть): Курс лекций: учебно-методическое пособие / под ред. Л.В. Готчин, В. Никуленко, С.Л. Никоновича. – Тамбов; СПб.; Липецк. С. 238.

6. Никонович С.Л. Преступная группа – необходимая составляющая криминалистической характеристики комплексной методики расследования // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 10. С. 135 – 137.

7. Коловоротный А.А., Бирюков С.Ю. и др. Расследование организации преступного сообщества (преступной организации) [Текст]: учебное пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015.

8. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 3-х т. Т.2. Особенная часть [Текст] / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко; ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет МВД России»; МОУ ВПО «Институт права и экономики». – Тамбов; Санкт-Петербург; Липецк, 2014. – 399 с.

9. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 3-х т. Т.3. Особенная часть [Текст] / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко; ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет МВД России»; МОУ ВПО «Институт права и экономики». – Тамбов; Санкт-Петербург; Липецк, 2014. – 465 с.

10. Организация расследования общеуголовных преступлений [Текст]: учебное пособие [Бирюков С.Ю., Галузо В.Н., Зайцева Е.В., Ключков А.В., Ковалев С.А., Никонович С.Л., Попова О.А., Решняк О.А., Скогорева Т.Ф., Черменева С.С., Шувалов Д.Н., Янин С.А., Янина Т.Н.]; под ред. С.А. Янина, Т.Ф. Скогорева. – Тамбов; Волгоград; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 120 с.

11. Кардашевская М.В., Никонович С.Л., Абрамов В.А. Криминалистические проблемы расследования отдельных видов хищений [Текст]: монография. – Тамбов; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2013. – 263 с.
12. Бугера Н.Н., Стрилец О.В., Канубриков В.А., Никонович С.Л. и др. Уголовно-исполнительное право [Текст]: учеб. пособие. – Тамбов; Волгоград; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 352 с.
13. Никонович С.Л. Особенности тактики производства отдельных следственных действий последующего этапа расследования преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота драгоценных металлов и камней // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 4.
14. Никонович С.Л. К вопросу об осмотре места происшествия по делам о хищениях драгоценных металлов и драгоценных камней // Глобальный научный потенциал. 2013. № 10. С. 146-148.
15. Авдалян А.Я. Противодействие сексуальным преступлениям, совершаемым в Соединенных Штатах Америки [Текст] / А.Я. Авдалян // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 5. С. 85-90.
16. Авдалян А.Я. Кастрация лиц, совершивших половые преступления: опыт США [Текст] / А.Я. Авдалян // Уголовное право. 2013. № 4. С. 102 – 108.
17. Авдалян А.Я. Новеллы в уголовном кодексе РФ, связанные с половой неприкосновенностью несовершеннолетних: лакуны современного правового поля [Текст] / А.Я. Авдалян // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. 2012. № 12 – 2. С. 14-16.
18. Авдалян А.Я. Педофилия в древних культурах // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 79. С. 88.
19. Авдалян А.Я. К вопросу об истории педофилии // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 79. С. 93.
20. Авдалян А.Я. Некоторые особенности уголовно-правовой регламентации преступлений против половой неприкосновенности по УК зарубежных стран // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 79. С. 76.
21. Авдалян А.Я. Мифы и факты о половых преступлениях // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 74. С. 51.
22. Смирнов А.М., Спасенников Б.А., Никонович С.Л., Авдалян А.Я и др. Обстоятельства, исключющие преступность деяния: учеб. пособие. – Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 70. С. 133.
23. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Организация противодействия преступности несовершеннолетних // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 7-6. С. 11-16.
24. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Способы противодействия криминальной среды органам внутренних дел в ходе раскрытия и расследования краж готовой продукции, совершенных группой лиц с предприятий металлургии // Таврический научный обозреватель. 2015. № 2-3. С. 32-38.
25. Глебов В.Г., Авдалян А.Я., Шауро И.А., Бекетов В.А., Никонович С.Л. и др. Правоохранительные органы: учеб. пособие. – Волгоград; Тамбов, 2015. – 148 с.
26. Скориков Д.Г., Бирюков С.Ю., Никонович С.Л. и др. Методика расследования преступлений экстремистской направленности: учеб. пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЬ

Косовский В.Б.

преподаватель кафедры специальных дисциплин
Крымский филиал Краснодарского университета МВД России,
Россия, г. Симферополь

В данной статье рассматриваются проблемы и особенности, связанные с интеграцией Южного Федерального округа в правовое поле Российской Федерации в сфере уголовно-процессуального законодательства. А так же вопросы реализации на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь, уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, в процессе адаптации новых субъектов к законодательству Российской Федерации.

Ключевые слова: Российская Федерация, Президент РФ, Республика Крым, город федерального значения, Севастополь, Договор, Федеральный закон, УК РФ, УПК РФ; уголовное законодательство.

21 марта 2014 года Президент России Владимир Путин подписал Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов».

В соответствие с нормами статьи 1 и статьи 2, Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым: "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов", который был подписан 18.03.2014г., Республика Крым и г. Севастополь рассматривается как субъекты Российской Федерации, принятые в состав Российской Федерации именно с момента подписания вышеуказанного Документа [3].

Образование в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, вызвало необходимость рассмотрения, а главное урегулирование вопросов их интеграции в правовую систему Российской Федерации.

Одним из приоритетных направлений в данном вопросе, на сегодняшний момент является порядок реализации уголовного и уголовно-процессуальных законов, действующих на территории Российской Федерации.

Утвержденный В.В. Путиным 7 мая 2014 года, Федеральный закон № 91-ФЗ: "О применении положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь", определяет ряд принципов при решении особых задач в процессе объединения правовой системы Российской Федерации с вновь образованными ее

субъектами Республикой Крым и городом Севастополь в области определения норм использования уголовного и уголовно-процессуальных законов.

На этапе объединения, значительные отличия Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от Украинского, вступившего в силу с 01.01.2013 г., спровоцировали ряд проблем как правового, так и чисто технического характера. Так УПК Украины, упразднив этап возбуждения уголовного дела определяет следующие этапы уголовного производства. Первоначальный этап-досудебное разбирательство, который берет начало с момента регистрации обращения о содеянном правонарушении в едином государственном реестре досудебного разбирательства, а завершается формированием обвинительного акта и направлением собранной информации по уголовному делу посредством прокурора в суд. Второй этап начинается, в соответствии со ст. 34 п. 6 УПК Украины, с предварительного слушания материалов уголовного дела, которое проводится следственным судьей индивидуально. После чего начинается процесс судебного слушания по делу, в завершении которого, выносится обвинительное заключение.

Апелляционный процесс, можно выделить как третий этап, в процессе которого, осуществляется пересмотр обвинительного заключения коллективным составом суда, который в свою очередь наделен соответствующими полномочиями, дающими право на вынесение нового обвинительного заключения, либо на его изменение или оставления без каких-либо поправок.

Разбирательство обвинительного заключения в порядке кассационного процесса и Верховным судом формирует особый этап уголовного производства. Особым этапом можно очертить пересмотр обвинительного заключения по вновь выявленным фактам, которые связаны с несоблюдением процессуальных норм, в соответствии со статьей 459 УПК Украины [5].

Законодательством определяется, что противозаконность и наказуемость преступлений, которые совершены до 18.03.2014 г., а также другие уголовно-юридические результаты данных действий устанавливаются, в соответствии с нормами уголовного законодательства Российской Федерации. Помимо этого, наносится табу на поворот в худшую сторону при квалификации действий обвиняемого и определении ему уголовного наказания [2].

Так же в российском уголовном производстве, допускается применение доказательств по уголовным делам, которые получены до 18.03.2014 г., согласно уголовно-процессуального законодательства, действующего в Крыму и Севастополе. Федеральным законом предполагаются положения, которые обеспечивают признание законной силы постановлений, вынесенных судами Крыма и Севастополя до этой даты, а также нормирование видов уголовного преследования и подследственности, согласно Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации.

В соответствие с нормами ст. 6 вышеуказанного Договора, предусматривается, что с момента принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, до 01.01. 2015 г. устанавливалось действие переходного периода. На протяжении данного периода должны были быть урегулированы ряд вопросов, непо-

средственно касающихся объединения правовой системы Республики Крым и Севастополя с правовым устройством Российской Федерации. В том числе должны быть решены вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, а также вопросы исполнения воинской обязанности и несения военной службы на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя [3].

Ст. 6 «Переходный период» Федерального конституционного закона Российской Федерации от 21.03.2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя» включает подобный принцип.

В соответствии с п. 20 ст. 9 анализируемого Федерального конституционного закона, разбирательство уголовных дел, которые находятся в производстве органов первоначального разбирательства, функционировавших на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день вхождения в состав Российской Федерации Республики Крым и учреждения в составе Российской Федерации других субъектов, реализуется, согласно уголовно-процессуальному законодательству Российской Федерации. Уголовные дела передаются для разбирательства в суды, если обвинение, которое предъявляется, поддержал прокурор территориального учреждения прокуратуры Российской Федерации от имени Российской Федерации.

Вместе с тем, ни данным договором, ни Федеральным конституционным законом не предусмотрено функционирование законов Украины в переходный период. В этой связи обнаруживаются вопросы о функционировании уголовного и уголовно-процессуальных законов Российской Федерации в Республике Крым в переходный период. Законы Российской Федерации начинают функционировать в Республике Крым со времени подписания данного соглашения. Вместе с тем, появляется вопрос о необходимости использования уголовного и уголовно-процессуальных законов Российской Федерации на местах работниками правоохранных и судебных учреждений. Данный вопрос, прежде всего, связан с тем, как глубоко они знают уголовный кодекс Российской Федерации и уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, какое время им понадобится для перехода на другие нормы производства по уголовным делам, реализовываемым на основе уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Таким образом, весь спектр уголовных дел, по которым производство осуществлялось по Уголовно-процессуальному кодексу Украины, сформированы были на основании совсем иного законодательства, имеющего качественные отличия от Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Производство по ним, несмотря на данный факт продолжаться должно в соответствии с нормами действующего на территории Российской Федерации уголовно-процессуального законодательства.

Сотрудники как судебных, так и правоохранительных органов при этом не изучали уголовно-процессуального и уголовного законодательства РФ, и это вызывает большое количество вопросов и имеет совершенно нестабильный характер, в процессе его постоянного применения. Поскольку за период существования Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в его содержание было внесено более чем 1500 дополнений и изменений, и это не учитывая определений и постановлений Конституционного Суда России, который непосредственно высказывал собственные правовые позиции по тем или иным оспариваемым нормам уголовно-процессуального права. Также необходимо в данном рассмотрении особо отметить позиции непосредственно Пленума ВС России, являющиеся актами казуального толкования норм уголовно-процессуального права, которые, однако не всегда носят необходимый последовательный характер, чем безусловно создают некоторые дополнительные трудности в процессе осуществления производства по соответствующим уголовным делам. При этом значительный уровень сложности уголовно-процессуальной формы, излишняя её неадаптированность к современным условиям, а также формализованность, вызывает сегодня значительную критику по отношению к уголовно-процессуальному законодательству РФ, создавая сложные ситуации в ходе производства по соответствующим уголовным делам. Когда признаются при наличии неких формальных оснований недопустимыми те доказательства, которые имеют основное базовое значение по тому или иному уголовному делу, в итоге чего, полностью разваливается занятая позиция стороны обвинения. Естественным является тот факт, что трансформация на новую процессуальную форму может привести к процессуальным нарушениям в ходе производства по уголовному делу, которые вызваны, будут элементарным непониманием правильности применения норм уголовно-процессуального права в силу простого незнания их, или субъективного их толкования [1].

Что же касается осуществления расследования тех уголовных дел, которые находятся в производстве соответствующих органов проведения предварительного расследования, действующих сегодня на территории Крыма и других города Севастополя, имеющих федеральное значение на день их принятия в состав Российской Федерации, осуществляется согласно норм УПК России. Передаются уголовные дела с целью дальнейшего рассмотрения в суды только при условии того, что обвинение, предъявленное ранее, поддержано прокурором территориального органа российской прокуратуры от имени РФ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2014 года № 188 "Об утверждении Положения о временном порядке представления ходатайств о помиловании, подаваемых осужденными, отбывающими наказание на территориях Республики Крым и г. Севастополя", ходатайства о помиловании осуждённых, которые отбывают наказание на тер-

ритории Крыма и Севастополя, непосредственно адресуется Президенту Российской Федерации и направляется через администрацию ФСИН и колонии.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что необходимо разработать и принять соответствующие нормативные акты, которые будут направлены на урегулирование ряда вопросов производства по всем соответствующим уголовным делам, производство по которым, было начато в период действия Уголовно-процессуального кодекса Украины, а производство по ним в последующем продолжено было в соответствии с нормами УПК Российской Федерации. Такие правовые акты должны в полной мере обеспечить защиту прав и законных интересов всех участников судебного процесса так, чтобы процесс перехода от одного к другому УПК, не ухудшил бы их положения, а также обеспечил должную защиту. При этом соответствующие нормативные акты должны действовать в течение ограниченного временем периода, т.е. до полной адаптации Южного Федерального округа к законодательству Российской Федерации, при этом должны исключить все возможные разночтения и нарушения прав человека по возникающим формальным основаниям.

Список литературы

1. Волеводз А.Г. Уголовно-правовая интеграция Крыма в Россию – между волюнтаризмом и правом [Электронный ресурс]. URL: <http://viperson.ru/wind.php?ID=671196&soch=1> (дата обращения 28.01.2015).
2. О применении положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный закон от 05.05.2014 № 91-ФЗ 7 мая 2014 год // Российская газета. Федеральный выпуск № 6373.
3. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов: Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым от 18.03.2014г. // Консультант Плюс. 19.03.2014.
4. О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов: Федеральный закон от 21.03.2014 № 36-ФЗ // СЗ РФ. 24.03.2014. № 12. Ст. 1202.
5. Татьяна Л. Г. Действие уголовного и уголовно-процессуального законодательства в переходный период на территории Крымской республики: Молодой ученый, 2014. №17.1.

РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА РУБЕЖЕ XVIII-XIX вв.

Куанчалева Л.Ш.

старший преподаватель кафедры теории государства и права и публично-правовых дисциплин, Альметьевский филиал института экономики, управления и права (г. Казань), Россия, г. Альметьевск

Статья посвящена историко-правовому анализу законодательных основ реорганизации местного управления в России (на примере уездного) на рубеже XVIII-XIX вв. На основе исследования нормативно-правовых актов в статье показано, что как в

административно-территориальном устройстве страны, так и в организации местного управления при Павле I произошли глубокие изменения.

Ключевые слова: местное управление, централизация, уездные учреждения, судебные органы.

Рубеж XVIII – XIX вв. остается одним из наиболее неоднозначных периодов в истории российского государства, который требует дальнейшего переосмысления, и таковым объектом для переосмысления в частности являются организационно-правовые отношения в процессе реализации законодательства в сфере местного управления в царствование императора Павла I. Одним из направлений реформирования системы местного управления в конце XVIII в. были перемены в административном делении. Именным указом от 12 декабря 1796 г. «О новом разделении государства на губернии» [3, т. 24, № 1763], перекраивалось не только губернское, но уездное деление. Во многих губерниях было произведено новое деление на уезды, что привело к изменению состава уездов, к заметному сокращению их численности. Так, в 1797 г. Московская, Костромская, Курская губернии состояли уже не из 15, а из 10 уездов. Всего было упразднено 143 уезда, в результате общее их число сократилось с 572 до 429 [3, т. 44, ч. 2, к № 17494; т. 24, № 18117].

Таблица 1

Численность губерний и уездов в 1796 г. [3, т. 44, ч. 2, к № 17702; с. 396-397]

№	Губернии	Число уездов
1	2	3
1	Московская	10
2	Новгородская	11
3	Тверская	9
4	Псковская	6
5	Смоленская	9
6	Тульская	9
7	Калужская	9
8	Ярославская	10
9	Костромская	11
10	Владимирская	10
11	Нижегородская	10
12	Вологодская	10
13	Архангельская	8
14	Вятская	10
15	Казанская	10
16	Пермская	12
17	Киевская	12
18	Оренбургская	10
19	Симбирская	10
20	Пензенская	10
21	Астраханская	10
22	Воронежская	10
23	Саратовская	10
24	Тамбовская	10

1	2	3
25	Рязанская	9
26	Курская	10
27	Орловская	10
28	Слободско-Украинская	10
29	Новороссийская	12
30	Малороссийская	20
31	Минская	10
32	Белорусская	16
33	Волынская	12
34	Подольская	12
35	Тобольская	16
36	Санкт-Петербургская	7
37	Литовская	19
38	Выборгская	6
39	Курляндская	8
40	Эстляндская	4
41	Лифляндская	5
42	Иркутская	17
Всего в 42 губерниях		439

В таблице, в соответствии со штатным расписанием перечислено 42 губернии. Однако в соответствии с именным указом от 5 марта 1797г., данным Сенату, Пензенская губерния была упразднена, но вместо нее восстановлена Саратовская губерния [3, т. 24, № 17867], поэтому общее число губерний в 1797г. составляет 41, а число уездов 429. Судя по данным таблицы, произошло усиление неравномерности в распределении количества уездов. Так, например, в Эстляндской, Лифляндской, Выборгской губерниях число уездов составляло от 4 до 6, в то время как в Иркутской, Литовской, Малороссийской – от 17 до 20 уездов. Вследствие сокращения количества уездов значительно увеличились их размеры (в среднем от 40.000 до 50.000 душ в уезде) [3, т. 24, № 18116; № 18117]. Соответственно произошло и сокращение уездных городов: 230 из них император Павел I разжаловал в селения и местечки (это больше трети всех городов империи) [1, с.146]. Необходимо подчеркнуть, что многие из этих городов являлись таковыми только по формальному статусу, а не по содержанию. Еще при реализации губернской реформы Екатерины II в силу нехватки городов для размещения уездных органов, ряд сельских поселений, находящихся в собственности государства были переведены в разряд городов. Главным критерием при выборе нового уездного центра было его удобство с административной точки зрения – расположение в центре уезда, экономическое же развитие имело второстепенное значение. Это привело к тому, что выбор ряда уездных центров оказался неудачным, и после проверки, проведенной при императоре Павле I, они были возвращены в «прежнее состояние» (т.е. опять стали селами и слободами) или переведены в заштатные города.

В организации уездного управления на рубеже XVIII-XIX вв. произошли не менее глубокие изменения, чем в пересмотре территориальных границ, установленных в ходе реализации реформы 1775 г. В уезде так же как и в губернии, был упразднен ряд учреждений. Приведем сравнительную таблицу, составленную на основании Полного собрания законов Российской империи [3, т. 44, ч. 2: Кн. Штатов. с. 256-257; с. 394-395].

Таблица 2

Общий штат уездных учреждений с указанием окладов чиновников

Общий штат уездных присутственных мест с указанием окладов чиновников по I разряду в 43, по II разряду в 6 губерниях в царствование императрицы Екатерины II по Штатам 8 августа 1796 г.					Общий штат уездных присутственных мест с указанием окладов чиновников по I разряду в 35, по II разряду в 7 губерниях по Штатам 25 февраля 1800 г.		
Учреждения	Должности (класс)	Кол-во людей	Жалование одному по разрядам		Кол-во людей	Жалование одному по разрядам	
			I	II		I	II
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Уездный суд	- уездный судья VIII	1	300	450	1	300	450
	- заседатели IX	2	250	375	2	250	375
	- секретарь XIV	1	200	250	1	200	250
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	4	1588	2100	4	1588	2100
2. Уездное казначейство	- уездный казначей IX	1	250	375	1	250	375
	- присяжные	4	80	100	4	80	100
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	5	938	1175	5	938	1175
3. Дворянская опека	Протоколист XIV	1	100	150	–	–	–
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	1	150	200	–	–	–
4. Нижний земский суд	земский капитан или исправник IX	1	250	375	1	250	375
	Дворянские заседатели X	2	200	300	2	200	300
	Сельские заседатели	2	60	100	–	–	–
	Секретарь XIV	1	200	250	1	200	250
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	6	1208	1725	4	1088	1525

1	2	3	4	5	6	7	8
5. Городовой магистрат	Бургомистры XII	2	120	180	–	–	–
	Ратманы XIII	4	100	140	–	–	–
Итого		6	640	920	–	–	–
6. В городах, где нет коменданта	городничий VIII	1	300	450	1	300	450
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	1	430	630	1	430	700
7. Нижняя расправа	Расправный судья IX	1	250	375	–	–	–
	Заседатели	4	60	100	–	–	–
	Секретарь XIV	1	200	250	–	–	–
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	6	1198	1600	–	–	–
Вообще по уезду	Уездный землемер	1	300	400	1	300	400
	Уездный стряпчий XI	1	150	200	–	–	–
	Доктор уездный	1	300	400	1	300	400
	Лекарь уездный	1	140	180	1	140	180
	Лекарские ученики	2	30	40	2	30	40
	Подлекарь	2	60	90	2	60	90
Итого		8	1070	1440	7	920	1240
Общий итог		37	7222	9790	21	4964	6740

Как следует из приведенной таблицы, во-первых, при императоре Павле I века из 7 существовавших уездных учреждений в каждом уезде были упразднены нижняя расправа, дворянская опека (по штатам 1796г. ранее самостоятельные дворянские опеки были присоединены к уездным судам вместе с предводителями дворян), а также городской магистрат. Новыми штатами дворянские опеки и сиротские суды были подчинены непосредственно палате суда и расправы [3, т. 24, №18667]. Сохранилось четыре: правление городничего, уездный суд, уездное казначейство, нижний земский суд. И кроме того в графе «Вообще по уезду» в штате каждого уезда числились уездный землемер, уездный доктор, уездный лекарь, 2 лекарских ученика и 2 подлекаря [3, т. 26, №19281]. (Новое сокращение уездной администрации произошло по указу от 18 февраля 1800г.: была упразднена должность уездного землемера).

Во-вторых, в оставшихся учреждениях сократилось количество чиновников с 37 до 21, соответственно содержание чиновников уездной

администрации уменьшилось с 7222 рублей до 4964, то есть прослеживается тенденция сокращения расходов на уездную администрацию. Сокращение численности местного аппарата должно было привести к экономии казенных средств на его содержание.

Третья тенденция, как явствует из таблицы – сокращение, прежде всего, числа судебных инстанций. При Павле I структура судебных органов несколько изменилась. Были упразднены все суды второй инстанции – верхний земский суд, губернский магистрат, верхняя расправа – практика не оправдала необходимости их существования. Император обоснованно полагал, что общая судебная система, состоявшая из четырех инстанций (первые две из которых – сословные) является громоздкой. В деятельности судебных органов обнаружились недостатки, вызванные их многоступенчатой организацией, в результате чего нижние суды оказывались лишними, поскольку обладали незначительной компетенцией. Коллегиальный порядок рассмотрения и решения всех дел в судах мог до бесконечности затягивать их производство. Поэтому император Павел I и провел в 1796-1797 гг. мероприятия, направленные на сокращение числа инстанций, внося также изменения в структуру и порядок деятельности судебных органов. Из всех созданных Екатериной II сословных судебных органов остался только уездный (нижний земский) суд. Изменения судебной организации в правление Павла I проводились в русле реформы всего государственного аппарата, имевшей целью усилить его централизацию и бюрократизацию.

Четвертая тенденция – введение уездных властей в сферу коронной администрации. В уездах сохранились только выборный земский исправник и четыре дворянских заседателя: по два человека в нижнем земском и уездном судах. Однако к концу правления Павла эти дворянские должности утратили выборный характер.

По содержанию законодательства Павла I явственно следует, что главная его направленность – вытеснить выборные чины из судебно-административных учреждений и заменить их назначаемыми от короны чиновниками. При императоре Павле I выборными от дворянства остались только должности служащих в дворянских сословных учреждениях. Как подчеркивает Клочков М.В., «в данном случае сказалось полное торжество бюрократического принципа над принципом выбора из среды общества» [2, с. 473]. Следует отметить, что по Штатам 1796 г. ранее самостоятельные дворянские опеки были присоединены к уездным судам вместе с предводителями дворян, что указывало на ограничение дворянского самоуправления.

Таким образом, в основе реформирования системы местного управления на рубеже XVIII-XIX вв. прослеживаются следующие тенденции: сокращение численности государственного аппарата за счет уменьшения числа губерний, уездов и действующих в них учреждений, закрытие большинства судебных учреждений, сокращение выборного элемента в местном управлении и усиление правительственного начала. Эти тенденции

отвечали главной идее Павла I: централизация и строгая иерархичность сверху донизу.

Список литературы

1. История государственного управления в России: Учебник / Под ред. Марковой, Ю.К. Федулова. М: ЮНИТИ, 2007. – 319 с.
2. Ключков М.В. Очерки правительственной деятельности времени Павла I. Пг., 1916. – 631 с.
3. Полное собрание Законов Российской империи. -1- собр. СПб., 1830.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ВОВЛЕЧЕНИЕ В ЗАНЯТИЕ ПРОСТИТУЦИЕЙ

Курилова Е.Н.

адъюнкт, Санкт-Петербургский университета МВД России,
Россия, г. Санкт-Петербург

В работе проанализирована ответственность, наступающая за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией. Выделен наиболее подверженный занятиям проституцией класс, а именно лица, не достигшие 18-летнего возраста.

Ключевые слова: проституция несовершеннолетних, уголовное законодательство, высоколатентные преступления.

В российском обществе проституция стала распространенным явлением наряду с безработицей и ростом цен. Предложение об оказании «секс услуг» публикуется в объявлениях СМИ, где они предлагаются через охранников и обслуживающий персонал гостиниц, некоторые просто стоят вдоль проезжей части дорог на оживленных улицах города.

Говоря о проституции, все понимают значение данного слова и кто такие секс-работницы. На законодательном уровне понятия проституции не закреплено, большое количество авторов высказывают различные точки зрения, в которых прослеживаются разнообразные суждения и отношения к проституткам. Несмотря на большое количество определений, дающих авторами в различной литературе, практически сформировать четкое понятие проституции дело сложное и трудоемкое.

Между тем, мнения общества разделились: одни остаются сторонниками того, что проституция является одним из видов отклоняющегося, социально вредного поведения. Они считают её результатом кризисных явлений в социальной и экономической сферах нашей жизни, которую необходимо запрещать, так как продажный секс противоречит общепринятой морали общества. Другие же, напротив, высказывают точку зрения, что давно пора последовать примеру зарубежных государств, в которых организация и занятие проституцией легализованы [1; 2; 3].

Проституция несовершеннолетних исторически столь же древнее явление, как и взрослая. Но в силу указанных кризисных явлений, проблема сек-

суальной эксплуатации несовершеннолетних сохраняется, преступления, связанные с ней, часто латентны. В связи с отсутствием открытого доступа к информации о них, возникают сложности с оценкой показателей преступности в исследуемой сфере.

Также существует масса сложностей у субъектов правотворческой деятельности с пределами правового регулирования сексуальных отношений. Правовое воздействие возможно в той мере, в какой оно обращено на волевое поведение субъектов в рамках объективных природных и социальных законов. Несмотря на наличие законодательного обеспечения, в России наблюдается рост спроса на детскую проституцию. Её выделяют в отдельную категорию. Она, по степени своей опасности, представляет собой обособленный вид проституции. Однако, в практике не встречается чистой детской проституции. Как правило, несовершеннолетние проститутки не работают отдельными группами. Как показывает анализ материалов архивных уголовных дел РФ, рассматриваемых в судах по статьям 240, 241 УК РФ, сексуальная эксплуатация несовершеннолетних входит в состав групп, где большинство проституток совершеннолетние. Такая теневая деятельность приносит сверхдоходы ее организаторам, выступает источником финансирования транснациональных преступных группировок, является экономической подпиткой организованной и профессиональной преступности.

В данной статье, хотелось бы остановиться на таком составе преступления, как вовлечение в занятие проституцией несовершеннолетнего (ч. 3 ст. 240 Уголовного кодекса Российской Федерации) [4].

Основным объектом рассматриваемого нами преступления являются отношения, обеспечивающие нравственные устои несовершеннолетнего лица, вовлекаемого в проституцию. Социальная опасность деяния проявляется не только в том, что нарушает моральные устои общества, но и активно способствует распространению наркомании, пьянства, венерических заболеваний, ВИЧ-инфекции, криминальной субкультуры. Факультативным – честь, достоинств, неприкосновенность личной жизни. Общественная опасность деяния выражается в том, что оно ведет к падению нравов в обществе, негативно сказывается на семейных отношениях и на воспитании подрастающего поколения.

Объективная сторона преступления выражается в двух альтернативных действиях:

- 1) Вовлечение в занятие проституцией;
- 2) Принуждение к продолжению занятия проституцией.

Несмотря на противоправный характер указанного вида деятельности, по существу он является разновидностью трудовой деятельности человека, состоящей в выполнении работ или оказании услуг. Причем иногда проституция воспринимается общественностью как профессия, предполагающая нелегкий и рискованный, но отчасти доходный труд.

Преступление считается оконченным с момента вовлечения, независимо от того, начало лицо заниматься проституцией или нет. Количество по-

терпевших, лиц, вовлеченных в это занятие (один или более), для квалификации значения не имеет [5;6].

В статье 240 «Вовлечение в занятие проституцией» УК РФ, отсутствуют способы вовлечения, на что стоит обратить внимание законодателю, чтобы в последующем не возникало вопросов при квалификации преступления. Способы вовлечения должны носить ненасильственный характер.

По нашему мнению, вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией можно определить как давление на несовершеннолетнего, сопровождающееся активными действиями, имеющими целью воздействия на него со стороны лица, достигшего возраста 18 лет и направленное на побуждение к занятию проституцией.

Принуждение к продолжению занятия проституцией – это противоправное воздействие на волю лица с тем, чтобы побудить его продолжить занятие. Преступление считается оконченным с момента принуждения. Цель принуждения – пресечь попытки прекращения занятия проституцией, которые предпринимает потерпевший, чтобы, например, заниматься ею самостоятельно и уклониться от контроля, по моральным соображениям.

Способы принуждения, кроме насильственного, на квалификацию по ст. 240 Уголовного кодекса Российской Федерации не влияют.

Вовлечение или принуждение, сопровождающееся совершением других преступлений (изнасилованием клиента или повреждением имущества и др.), требует дополнительной квалификации.

В частности, вовлечение, сопровождающееся куплей-продажей лица, его вербовкой, перевозкой, укрывательством или получением, образует совокупность с преступлением, предусмотренным ст. 127.1 (торговля людьми) УК РФ.

Субъективная сторона деяния означает, что виновный осознает факт недостижения потерпевшим 18-летнего возраста.

Вовлечение в занятие проституцией несовершеннолетнего характеризуется высокой степенью латентности [7; 8; 9; 10, с.135; 11, с.147; 12; 13].

Это обусловлено не только нежеланием несовершеннолетних заявлять о совершенном в отношении них преступлении в органы внутренних дел в связи с боязнью мести со стороны преступников и оглаской сведений об их роде деятельности, а также тщательной маскировкой преступной деятельности под видом туристических фирм, общественных организаций и т.д., но и проблемами организационного характера, недостатками правового регулирования борьбы с данным видом преступлением. Последнее связано с отсутствием в российском законодательстве норм, направленных на обеспечение защиты жертв проституции, их реабилитацию, а также специального закона о противодействии проституции, предусматривающего организационные вопросы деятельности правоохранительных и иных государственных органов в данной сфере, о необходимости которого неоднократно заявляли специалисты.

И в заключение хотелось бы отметить, что, несмотря на обильное законодательное обеспечение, защита несовершеннолетних в сексуальной сфере

далека от совершенства и требует более четкой правовой регламентации. Борьбу с вовлечением несовершеннолетних в занятие проституцией нужно начинать, прежде всего, с исследования всех аспектов проституции, как одной из значимых проблем современности, в виду того, что проституция в глазах молодежи перестает быть аморальным явлением и формой социальной девиации.

Список литературы

1. Авдалян А.Я. Противодействие сексуальным преступлениям, совершаемым в Соединенных Штатах Америки [Текст] / А.Я. Авдалян // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 5. С. 85 – 90.
2. Авдалян А.Я. Кастрация лиц, совершивших половые преступления: опыт США [Текст] / А.Я. Авдалян // Уголовное право. 2013. № 4. С. 102 – 108.
3. Авдалян А.Я. Новеллы в уголовном кодексе РФ, связанные с половой неприкосновенностью несовершеннолетних: лакуны современного правового поля [Текст] / А.Я. Авдалян // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. 2012. № 12 – 2. С. 14 – 16.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС: «КонсультантПлюс». – 2015 (дата обращения 20.10.2015).
5. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 3-х т. Т.2. Особенная часть [Текст] / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко; ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет МВД России»; МОУ ВПО «Институт права и экономики». – Тамбов; Санкт-Петербург; Липецк, 2014. – 399 с.
6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 3-х т. Т.3. Особенная часть [Текст] / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко; ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет МВД России»; МОУ ВПО «Институт права и экономики». – Тамбов; Санкт-Петербург; Липецк, 2014. – 465 с.
7. Организация расследования общеуголовных преступлений [Текст]: учебное пособие [Бирюков С.Ю., Галузо В.Н., Зайцева Е.В., Клочков А.В., Ковалев С.А., Никонович С.Л., Попова О.А., Решняк О.А., Скогорева Т.Ф., Черменева С.С., Шувалов Д.Н., Янин С.А., Янина Т.Н.]; под ред. С.А. Янина, Т.Ф. Скогорева. – Тамбов; Волгоград; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 120 с.
8. Кардашевская М.В., Никонович С.Л., Абрамов В.А. Криминалистические проблемы расследования отдельных видов хищений [Текст]: монография. – Тамбов; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2013. – 263 с.
9. Коловоротный А.А., Бирюков С.Ю. и др. Расследование организации преступного сообщества (преступной организации) [Текст]: учебное пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 143 с.
10. Никонович С.Л. Преступная группа – необходимая составляющая криминалистической характеристики комплексной методики расследования преступлений [Текст] / С.Л. Никонович // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 12. С. 135 – 137.
11. Никонович С.Л. К вопросу об осмотре места происшествия по делам о хищениях драгоценных металлов и драгоценных камней [Текст] / С.Л. Никонович // Глобальный научный потенциал. 2013. № 10 (31). С. 146 – 148.
12. Никонович С.Л. Структура организованных преступных групп, совершающих преступления в сфере незаконного оборота драгоценных металлов и драгоценных камней [Текст] / С.Л. Никонович // Пробелы в Российском законодательстве. 2013. № 5. – С. 217 – 219.
13. Бугера Н.Н., Стрилец О.В., Канубриков В.А. и др. Уголовно-исполнительное право [Текст]: учебное пособие. – Тамбов; Волгоград; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 352 с.

ПРОБЛЕМА ЛИЧНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПРЕСТУПНИКА

Макогон И.В.

доцент кафедры предварительного расследования, канд. юрид. наук,
Волгоградская академия МВД России, Россия, г. Волгоград

Косарева Л.В.

ведущий советник, Управление делами Президента Российской Федерации,
Россия, г. Москва

В статье личность несовершеннолетнего преступника рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений профилактики преступлений. Семейная и общественная социализация позволяет осуществить интеллектуальное и творческое воспитание личности, духовное саморазвитие и обеспечение социальной стабильности, что является основой развития демократического общества.

Ключевые слова: личность несовершеннолетнего преступника, социальная среда, семья, социализация, издержки воспитания.

В ситуации глубокого системного кризиса развития российской государственности остро встала проблема преступного поведения несовершеннолетних [1, с.94-100; 12-23]. Преступность несовершеннолетних обусловлена взаимным влиянием отрицательных факторов внешней среды и негативными свойствами личности несовершеннолетнего. Чаще всего преступления совершают так называемые трудные, педагогически запущенные подростки.

В ряде исследований отмечается, что для подростков-правонарушителей характерен низкий уровень развития познавательных и общественных интересов. На формирование идеалов такого подростка чрезмерное влияние оказывают и сверстники, особенно старшие по возрасту, имеющие опыт антиобщественного поведения. У большинства таких подростков в структуре личности доминируют отрицательные качества: безволие, безответственность, конформизм, нечуткость, агрессивность и жестокость. Формирование личности подростка происходит как под целенаправленным влиянием, так и стихийно, путем усвоения наблюдаемых стандартов поведения. Все указанные факторы связаны с семьей, школой или окружением подростка. Но, как представляется, причины деформации личности несовершеннолетнего следует искать, прежде всего, в семье или заменяющем ее коллективе. То, что поведение родителей детерминирует развитие личности ребенка, не вызывает сомнений. Однако сама детерминация имеет сложный и далеко не однозначный и противоречивый характер [2, с.23-45; 19-37].

Криминогенное влияние со стороны семьи на личность заключается в стихийном или целенаправленном формировании антисоциальных качеств либо в непротивлении их формированию. Во всех случаях криминогенное влияние семьи связано с невыполнением ею функции воспитания. Проблема

криминогенных (десоциализирующих) семей имеет самостоятельное значение для криминологии и предупреждения преступного поведения и должна подвергнуться более глубокому и детальному исследованию [3, с.12-28; 12-64; 6-27; 34-67].

В качестве издержек воспитания в причинном механизме, детерминирующем преступное поведение несовершеннолетних, исследователи наиболее часто выделяют:

- криминогенную (десоциализирующую) семью как основной фактор, формирующий личность преступника;

- криминогенное влияние недостатков в деятельности социальных институтов, непосредственно ответственных за обучение и воспитание несовершеннолетних;

- криминогенное воздействие негативных условий микросреды (отрицательное воздействие на подростков со стороны деморализованных лиц (рецидивистов), включая прямое вовлечение их в преступную деятельность и иное антиобщественное поведение);

- обстановка жизни и воспитания, характеризующаяся проявлением отчуждения, агрессивности, жестокости, различных видов конфликтно-агрессивных форм поведения окружающих и др.;

- стойкие социально обусловленные негативные деформации личности несовершеннолетних (дефекты психофизического, интеллектуального и нравственного развития и состояния, черты характера негативного свойства, дефекты социально-демографического статуса и др.) [4, с.21-25; 6-27; 13-63; 23-45].

Все эти и другие факторы сохраняют свою криминогенную значимость и в настоящее время. Однако общее ухудшение социально-экономического положения страны привело к тому, что в последние годы в причинном механизме, обуславливающим противоправное поведение подростков, произошли значительные перемены. Негативные процессы социального и экономического характера, сопровождающие преобразования, проводимые в стране, прежде всего, существенно ослабили семью как социальный институт, ранее наиболее последовательно и надежно защищавший жизнь и здоровье детей и подростков, обеспечивавший их интеллектуальное и нравственное развитие.

Список литературы

1. Косарев В.Н. Косарева Л.В., Макогон И.В. Проблема правового нигилизма российского общества // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Т.2. Санкт-Петербург, 2012. С.94-100; Россия у критической черты: возрождение или катастрофа. Социально-политическая ситуация в России в 1996 г. М., 1997. С. 12- 23.

2. Долгова А.И. Социально-психологические аспекты преступности несовершеннолетних. М., 1998. С. 23-45; Михайловская И.Б., Вершинина Г.В. Трудные ступени: профилактика антиобщественного поведения. М., 1990. С. 19-37.

3. Шестаков Д.А. Семейная криминология: Семья – конфликт – преступление. СПб., 1996. С. 12-64; Сибиряков С.Л. Предупреждение девиантного поведения молодежи (методологические и прикладные проблемы). Волгоград, 1998. С. 6-27; Харламов В.С.

Отечественный и зарубежный опыт противодействия криминологическому насилию в семье. Монография. 2014. С. 34-67.

4. Самоделкин С.М., Сибиряков С.Л. Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение. Волгоград, 1992. С. 21-25; Иншаков С.М. Криминология. М., 2003. С. 13-63.

ИСТОРИЧЕСКАЯ РЕТРОСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ПОНЯТИЯ О СДЕЛКЕ

Мельников В.С.

профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин,
д-р юрид. наук, профессор, Московский государственный университет
управления и технологий им. К.Г. Разумовского (Первый казачий
университет), Юридический институт, Россия, г. Москва

Мельникова Ю.В.

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Московский государственный университет управления и технологий
им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет),
Юридический институт, Россия, г. Москва

В статье в исторической ретроспективе рассматривается развитие одного из старейших понятий науки гражданского права каким является сделка, анализируются взгляды отечественных цивилистов советского и постсоветского периода по этой проблеме с учетом складывающейся судебной и арбитражной практики.

Ключевые слова: сделка, правомерное действие, участники сделки, юридический факт, правоотношение, воля, волеизъявление, юридическое действие, недействительная сделка, договор, основание возникновения, изменения и прекращения гражданских прав и обязанностей.

Сделка является одной из старейших категорий в науке гражданского права. Появление сделок связано с развитием отношений между людьми, а закрепление отдельных положений о сделках нашло свое отражение уже в древнеримском праве [подробнее см.: 15, с.15-25].

База для научных исследований, заложенная русскими дореволюционными, а также европейскими (в первую очередь германскими) учеными, оказалась, по мнению А.М. Гатина, не востребована советской наукой. Ни в одном другом отделе гражданского права на протяжении советского и современного периодов отечественной цивилистики не наблюдается такого радикального содержательного вырождения и деградации уровня научных исследований, как в области общего учения о сделке [см.: 5, с.23-25].

Попытку развития некоторых положений учения о сделке, предложенных И.С. Перетерским [см.:28, 575с.] предпринял М.М. Агарков [см.: 1, с.46], но сделал это, предварительно принципиально изменив понятие о сделке. Если у И.С. Перетерского сделка – это само намерение достижения юридических последствий, выраженное вовне, то у М.М. Агаркова сделка – это дей-

ствие, которое (судя по его внешним признакам) выражает намерение достичь юридических последствий. За вычетом этого немаловажного расхождения начинается развитие отдельных положений учения о сделке. Если сделка – правомерное действие, то сделка явно не может быть недействительной. Выражение "недействительная сделка" может иметь какое-то значение и содержательное наполнение только в том случае, если отказаться от правомерности как неотъемлемого признака всякой и каждой сделки. Если этого не делать (сохранить признак правомерности), то нужно констатировать, что сделки являются не только правомерными и направленными, но и юридически результативными действиями, т.е. достигающими тех последствий, на достижение которых они направляются. Сделки образуют более общие (родовые) понятия не только вместе с юридическими поступками (понятие правомерных действий) и административными актами (понятие юридических актов), но и с недействительными сделками – понятие волеизъявления; тот факт, что определяющим понятия сделки является понятие волеизъявления, обнаруживает в М.М. Агаркове сторонника теории приоритета волеизъявления; наконец, недействительные сделки не являются сделками, они либо не порождают вовсе никакого юридического результата, либо порождают таковой, но безотносительно к направленности на его достижение.

Ценность взглядов Д.М. Генкина прежде всего в том, что они указывают на корень тех внутренних противоречий учения о сделке и недействительной сделке, которые отмечались И.С. Перетерским и М.М. Агарковым. Он вовсе не в понимании сделки как правомерного действия, а в признании источником юридического значения сделок воли лиц, их совершающих. В каких бы пределах ни признавать этого значения, невозможно преодолеть описанной коллизии, что называется, по определению. Это, конечно же, не означает, что отрицается волевое происхождение сделки. В том, что сделка – это волевой акт, нет и не может быть никаких сомнений. Но то, что волевое происхождение сделки является источником ее юридических последствий, просто никак не может соответствовать действительности. Волевая теория сделки не может объяснить ее юридической силы – вот главный вывод Д.М. Генкина [см.: 6, с.50].

«Работы И.Б. Новицкого являют нам пример последовательной эволюции в единственном логически верном направлении. Если мы понимаем сделку как действие, а это последнее исключительно как внешне видимый и предполагаемый волевым поведенческий акт, т.е. как исключительно юридический, но не психологический феномен, то ни о каком юридическом значении воли в сделке как общем правиле речи нет и быть не может. Законодательные исключения из этого начала базируются на принципе *summum jus – summa injuria*, т.е. являют собой примеры тех случаев, когда доведение правила до логического завершения делает его абсурдным, но ни в коем случае не свидетельствует о неверности самого отправного начала. Ну и, конечно же, в 1954 г. автор прекрасно иллюстрирует всю глубину того внутреннего противоречия, которое поражает работу ученого, трактующего сделку в качестве правомерного действия, но в то же время стремящегося оправдать

нормативно закреплённую категорию недействительной сделки как разновидности сделки» [2, с.135].

В последние годы интерес к проблематике общего учения о сделках определенно возрастает: Ковалев О.А. [10,56с.], И.В.Матвеев [13, 156с.], В.С. Мельников [15, 413с.], О.В. Гутников [8, 353с.], Н.В. Курмашев [12, с.69]. К сожалению, происходит это под влиянием главным образом чисто практической потребности в разработке смежного понятия – феномена недействительных (или недействительности) сделок.

В современных условиях сделкам посвящена глава 9 части первой ГК РФ, которая включает в себя общие положения о сделках. В то же время отдельные виды сделок нашли свое отражение в иных главах ГК РФ (в главах, посвященных договорам, в нормах о доверенности, завещании, принятии наследства и об отказе от наследства и др.), а также в других достаточно многочисленных нормативных актах.

Статья 153 ГК РФ определяет сделки как действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей [7].

Классик отечественной цивилистики Г.Ф. Шершеневич писал, что под именем юридической сделки понимается такое выражение воли, которое непосредственно направлено на определенное юридическое последствие, т.е. на установление, изменение или прекращение юридических отношений [см.: 31, с.113]. Д.И. Мейер рассматривал в качестве юридической сделки «всякое юридическое действие, направленное к изменению существующих юридических отношений». Существенными для сделки условиями он считал следующие: "1) чтобы юридическое действие произвело изменение в существующих юридических отношениях: изменение может состоять в установлении какого-либо права, прежде не существовавшего, или в переходе права от одного лица к другому, или в прекращении права; 2) чтобы юридическое действие было направлено к изменению существующих юридических отношений, предпринято с целью произвести это изменение; а действие, не направленное к тому, не подходит под понятие сделки. Например, сюда не подходит нарушение права, хотя оно и составляет юридическое действие и производит изменение в существующих юридических отношениях: цель нарушения права иная, а потому и существо сделки отлично от юридического действия, составляющего нарушение права" [14, с.177-178].

Анализируя понятие сделки, сформулированное в ст. 153 ГК РФ в действующей редакции, следует отметить, что основными участниками сделок являются граждане и юридические лица. Однако в некоторых случаях совершать сделки могут муниципальные образования, субъекты Российской Федерации, а также Российская Федерация в лице соответствующих органов. Так, например, названные участники правовых отношений могут совершать сделки по продаже муниципального или государственного жилья, выступать в роли наследника по завещанию, одаряемого по договору дарения, приобретать выморочное имущество.

Организации, выступающие сторонами сделок, должны обладать пра-

воспособностью, которая возникает с момента государственной регистрации юридического лица в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [21]. Если юридическое лицо относится к некоммерческим организациям либо является государственным или муниципальным предприятием, необходимо отражение в учредительных документах возможности совершения определенных сделок (занятия определенными видами деятельности). В связи с этим, в формулировку ст. 153 ГК РФ целесообразно внести соответствующие изменения.

В частности, В.А. Белов, предлагает следующее определение сделки: "Сделками называются основательные и правомерные действия частных лиц индивидуалистической гражданско-правовой направленности, или (подробнее) действия частных лиц, направленные (судя по их внешним признакам) на правовую оценку (правовое регулирование) общественных отношений с их участием" [3, с.620-621]. На наш взгляд, статью 153 ГК РФ было бы целесообразно сформулировать следующим образом: "Сделками признаются действия граждан, юридических лиц и иных субъектов гражданского права, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей".

Таким образом, сделка (лат. – *negotia juris*) относится к числу тех юридических фактов, которые называют юридическими действиями. Причем понятие юридического действия охватывает не только юридические действия в собственном смысле слова, но и бездействие [см.: 1, с.46; 4, с.43] совершаемые по воле субъектов права. Этим сделки отличаются от других юридических фактов – юридических событий, которые наступают помимо воли людей [9, с.3].

В современных условиях в соответствии с действующим законодательством в понятие «сделки» вкладывается различный смысл [4, с.43]. Под «сделкой» подразумевается: во-первых, юридический факт, являющийся основанием возникновения определенного гражданского правоотношения (прав и обязанностей); во-вторых, само правоотношение, содержание которого составляют эти права и обязанности.

Сделка представляет собой волевой акт и этим существенно отличается от юридических событий, которые носят неволевой характер. Различают внутреннюю волю и внешнее волеизъявление. Воля – внутреннее намерение, желание субъекта, направленное на достижение определенного правового результата. Волеизъявление – это выражение, внешнее проявление воли.

Сделка – это действие, и в этом смысле она противостоит и обстоятельствам, не зависящим от воли лица [4, с.43]. Это действия, которые направлены не только на установление, но и на изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей, в связи с чем, расторжение договора также является сделкой, как и реорганизация юридического лица, в смысле ст. 153 ГК РФ, на что было обращено внимание в Определении ВАС РФ от 10 декабря 2008 г. № 13750/08 по делу № А55-17555/2007 [26].

К сделкам не относятся непосредственно действия, совершаемые в

рамках исполнения сделки. Так, перечисление денежных средств в счет погашения задолженности по договору является не самостоятельной сделкой, а обязательством, возникшим из договора [27].

Кроме того, сделка – это, как правило, правовой акт, правомерное действие и этим отличается от действий, именуемых гражданскими правонарушениями, которые обычно влекут за собой возложение ответственности на правонарушителя.

Издавна вызывают споры понятие «недействительная сделка» и его противоречие понятию «сделка», поскольку недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

По мнению Д.И. Мейера, «только законные сделки можно назвать сделками, ибо сделки незаконные не считаются действительными, следовательно, и существующими. Но ничтожество поражает эти сделки только при соприкосновении их с общественной властью, а независимо от того они существуют точно так же, как и сделки законные, и встречаются нередко в действительности» [14, с.177-178]. Иногда в форме сделки могут совершаться и неправомерные действия.

Признание в качестве сделки только правомерного действия преобладает в юридической литературе [11, с.120; 1, с.46]. Между тем применение в законодательстве понятия «недействительные сделки» (ст. ст. 29-36 ГК РСФСР 1922 г., ст. ст. 48-60 ГК РСФСР 1964 г., ст. ст. 166-181 ГК РФ 1994 г.) послужило поводом для суждения о том, что правомерность или неправомерность не является необходимым элементом сделки как юридического факта, а определяет лишь те или другие последствия сделки [6, с.50].

Гражданское законодательство исходило и исходит из презумпции, что действия, совершенные в форме сделок, правомерны, действительны. Действия неправомерные, которые, только имеют вид сделок, могут повлечь лишь последствия, предусмотренные законодателем на случай совершения таких действий. Из этого следует, что, устанавливая в законе основания признания сделок недействительными, законодатель тем самым указывает на то, что в таких случаях в форме сделки совершены неправомерные действия [см.:17, с.64-67].

От правонарушения сделка отличается дозволенностью (правомерностью), но, тем не менее, ее нельзя отождествлять с осуществлением права, которое также есть дозволенная деятельность. Различие между ними заключается в том, что сделка направлена на установление, изменение или прекращение правоотношений, а осуществление права остается в пределах уже действующих правоотношений.

Признак направленности на достижение определенного юридического результата сближает сделку с некоторыми административными актами. Однако если сделки совершаются субъектами гражданского права по их воле, с их согласия, то административные акты, адресованные конкретным субъектам, порождают между ними гражданские правоотношения независимо от их желания вступить в эти правоотношения [30]. Кроме того, в административ-

ном акте выражается начало властвования, в связи с чем нет равенства сторон в установленном правоотношении. Сделки совершаются между юридически независимыми субъектами, а административный акт исходит от органа, наделенного властными полномочиями в отношении другой стороны и порождает правоотношения между этой последней и третьими лицами.

При совершении сделки стороны выступают не как представители государственной власти, выражающие волю в порядке приказа, а только как субъекты гражданского права, действующие на основе равенства сторон. В этом одно из существенных отличий административного акта от гражданско-правовой сделки. Совершение сделки субъектами гражданского права и их направленность на возникновение гражданско-правовых отношений, таким образом, являются существенным признаком сделки.

Сделку необходимо также отличать от действий, с которыми закон связывает определенные юридические последствия, независимо от того, направлены ли действия на эти последствия или нет (юридические поступки) [1, с. 46; 14, с. 177-178]. Правовые последствия юридического поступка наступают в силу закона, то есть независимо от воли субъекта и независимо от наличия у него дееспособности. Цель же, преследуемая субъектами гражданско-правовой сделки, всегда носит правовой характер – приобретение права собственности, права пользования определенной вещью и т.п. В силу этого не являются сделками морально-бытовые действия, не преследующие правовой цели.

Рассматривая понятие сделки, нельзя оставить без внимания его соотношение с понятием договора [16, с.37-42]. Термин «договор» может обозначать разные понятия. С одной стороны, под гражданско-правовым договором может пониматься основание возникновения правоотношения, т.е. юридический факт. В этом значении договор представляет собой двустороннюю или многостороннюю сделку, т. е. соглашение двух или более лиц. Соответственно он противостоит односторонним сделкам, поскольку для их совершения необходимо и достаточно выражения воли одной стороны (п. 2 ст. 153 ГК РФ). С другой стороны, термин «договор» может употребляться в смысле самого правоотношения, порождаемого заключенной сделкой. Соответственно выделяются договоры-сделки и договоры-правоотношения.

Понятие сделки было предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ. Оно оспаривалось в связи с тем, что к сделкам не относят действия, в том числе неправомерные, влекущие за собой установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей у других лиц [18].

Такие доводы не могут рассматриваться в качестве основания для признания положения ст. 153 ГК РФ неконституционным.

Также Конституционным Судом РФ названное положение рассматривалось в части оспаривания факта отнесения доверенностей [19], договора об открытии кредитной линии [20] к сделкам.

Немалое количество споров возникает при отнесении иных юридических фактов к сделкам, а именно распоряжения имуществом унитарного предприятия [22], отказа от договора как односторонней сделки [23], акта зачета встречных требований [24].

В то же время сделки необходимо отличать от других юридических фактов, например актов государственных органов и органов местного самоуправления. К ним не применяются положения о недействительности сделок. Так, Определением ВАС РФ от 21 октября 2008 г. N 13390/08 по делу № А40-16423/07-51-8 [25] было отмечено, что решение Палаты по патентным спорам не содержит в себе признаков сделки и поэтому не может быть оспорено по основаниям, связанным с недействительностью сделок.

Не являются сделками и различные виды государственной регистрации, в частности регистрация субъектов (например, юридического лица, индивидуального предпринимателя), объектов (например, товарных знаков, изобретений, полезных моделей), прав (например, прав на недвижимое имущество) и сделок (например, договоров купли-продажи жилых помещений, предприятий).

Таким образом, подводя итог проведенному анализу, можно сформулировать следующие выводы.

1. Сделка, являясь одной из старейших категорий в науке гражданского права, и в настоящее время является предметом тщательного научного исследования, находится в постоянном совершенствовании и развитии с учетом складывающихся реалий действительности.

2. Сделка – это правомерное юридическое волеизъявление одного или нескольких дееспособных субъектов гражданских прав, совершенное в установленной законом или их соглашением форме, соответствующее подлинной воле субъектов и приводящее к правовым последствиям (установлению, изменению, прекращению гражданских прав или обязанностей), на достижение которых оно направлено.

3. Сделка – это волевое правомерное юридическое действие субъекта (участника) гражданских правоотношений, являющееся самым распространенным основанием возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений.

Список литературы

1. Агарков М.М. Понятие сделки по советскому гражданскому праву // Советское государство и право. 1946. № 3-4. С. 46.
2. Белов В.А. Учение о сделке в российской доктрине гражданского права (литературный обзор) // М.: Статут, 2008. – С. 135.
3. Белов В.А. Гражданское право. Общая часть. Т. II. Лица, блага, факты: учебник. М.: Издательство Юрайт, 2011. С. 620-621.
4. Брагинский М.И. Сделки: понятие, виды и формы (комментарий к новому ГК РФ). М., 1995. С. 43.
5. Гатин А.М. Гражданское право. М.: Дашков и К, 2009. 232 с.
6. Генкин Д.М. Недействительность сделок, совершенных с целью, противной закону // Уч. зап. ВИЮН. М., 1947. Вып. 5. С. 50.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 11.02.2013) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.03.2013) // СПС КонсультантПлюс.
8. Гутников О.В. Недействительные сделки в гражданском праве: Теория и практика оспаривания. М., 2003. – 353 с.

9. Егиазаров В.А. Гражданско-правовые сделки. М., 1995. С. 3.
10. Ковалев О.А. Аспекты изучения института сделки в теории гражданского права // М., 2001. – 56 с.
11. Красавчиков О.А. Юридические факты в советском гражданском праве. С. 120.
12. Курмашев Н.В. Учение о воле в юридической сделке в советской и современной российской цивилистической науке // Вестник гражданского права. – 2007. – С. 69.
13. Матвеев И.В. Правовая природа недействительных сделок. М., 2004. – 156 с.
14. Мейер Д.И. Русское гражданское право: В 2 ч. М.: Статут, 1997. Ч. 1. С. 177 – 178.
15. Мельников В.С. Теоретические проблемы правового регулирования сделок (по современному гражданскому законодательству РФ): дисс. докт. юрид. наук. М., 2003. – 413 с.
16. Мельников В.С. К вопросу о понятии гражданско-правового договора // Российский судья, 2012, № 12. С. 37-42.
17. Новицкий И.Б. Сделки. Исковая давность. М. 1954. С. 64 – 67.
18. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Рябовой Веры Сергеевны на нарушение ее конституционных прав статьей 153, положением пункта 1 статьи 200 Гражданского кодекса Российской Федерации и положениями части шестой статьи 152 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Определение Конституционного Суда РФ от 21 декабря 2006 г. № 576-О // СПС КонсультантПлюс.
19. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Бортниковой Анны Петровны на нарушение ее конституционных прав статьями 153, 166 – 181 и 185 Гражданского кодекса Российской Федерации. Определение Конституционного Суда РФ от 20 марта 2008 г. N 158-О-О // СПС КонсультантПлюс.
20. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы закрытого акционерного общества «АКБ «Первый инвестиционный» на нарушение конституционных прав и свобод статьей 153 Гражданского кодекса Российской Федерации». Определение Конституционного Суда РФ от 24 февраля 2005 г. N 95-О // СПС КонсультантПлюс.
21. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 29.12.2012) // СПС КонсультантПлюс.
22. Определение ВАС РФ от 11 августа 2008 г. № 10298/08 по делу № А04-8127/07-А04-95/07-9/15 // СПС КонсультантПлюс.
23. Определение ВАС РФ от 3 апреля 2009 г. № ВАС-402/09 по делу № А41-К1-13707/07 // СПС КонсультантПлюс.
24. Определение ВАС РФ от 13 октября 2008 г. № 13389/08 по делу № А45-14565/2007-42/426 // СПС КонсультантПлюс.
25. Определение ВАС РФ от 21 октября 2008 г. № 13390/08 по делу № А40-16423/07-51-8 // СПС КонсультантПлюс.
26. Определение ВАС РФ от 10 декабря 2008 г. № 13750/08 по делу № А55-17555/2007 // СПС КонсультантПлюс.
27. Определение ВАС РФ от 6 ноября 2007 г. № 10604/07 по делу № А39-3951/06-360/17 // СПС КонсультантПлюс.
28. Римское частное право/ под ред. И.Б. Новицкого, И.С. Перетерского. М.: Новый юрист, 2008. – 575 с.
29. Сделки: понятие, виды и формы (комментарий к новому ГК РФ). / Сост. Брагинский М. И., ред. Глушецкий А. А. М., 1995.
30. Семкина Е.М. Недействительность сделок в гражданском праве РФ. // Черные дыры в Российском законодательстве. 2001. № 1.
31. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. М., 1995. С. 113.

К ВОПРОСУ ОБ ИНСТИТУТЕ ВЛАДЕЛЬЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ (ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ)

Нинцева Т.М.

доцент кафедры гражданского права и процесса, канд. юрид. наук,
Чеченский государственный университет, Россия, г. Грозный

В статье освещаются теоретические аспекты, связанные с институтом владельческой защиты. Основная причина возникновения института владельческой защиты в гражданском праве – это недопущение произвольного лишения участников гражданского оборота владения. Несмотря на многовековую историю исследования, вопрос о понятии владения и владельческой защиты до настоящего времени остается одним из самых острых. По-прежнему в цивилистической науке дефектна классификация способов защиты вещных прав, а равно вопрос возрождения института владельческой защиты носит актуальный характер, нуждается в дальнейшем изучении.

Ключевые слова: владение, владельческая защита, приобретательная давность, защита права владения.

В последнее время в литературе всё больше внимания уделяется проблеме защиты владения, и всё больше исследователи говорят о необходимости выделения права владения в качестве самостоятельного субъективного права. Действующее российское гражданское законодательство не позволяет сделать такого вывода, но ряд норм свидетельствует о данной тенденции. Концепция развития законодательства о вещных правах, а затем и Проект изменений в раздел II Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) [1] предусмотрели появление нового для современного российского права института – владения и владельческой защиты. Думается, что составителям законопроекта не удалось последовательно выдержать заявленный подход к владению как к факту и теоретически обосновать необходимость такого рода нововведений, их практическую значимость и ценность для современного российского правопорядка.

Владельческая защита необходима для защиты добросовестного приобретателя, у которого нет права, пока не истечет срок давности, а защита владения необходима ему и до приобретения этого права. Владение – это проявление владельческой воли, с которым установленный правопорядок (объективное право) связывает определенные юридические последствия. Согласно подразделу 1 «Владение» Решения Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству от 23.04.2012 года № 10(1) «О проекте Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – «введен отсутствовавший ранее в гражданском законодательстве институт владельческой защиты, суть которого заключается в предоставлении упрощенной юридической защиты от самоуправных действий, направленных на завладение имуществом другого лица. Лицо, незаконно лишённое владения, наделяется правом предъявить особый иск о за-

щите нарушенного владения, особенностью которого является необходимость доказать только факт владения истребуемым имуществом, предшествовавшего нарушению владения, а также факт насильственного изъятия этого имущества у владельца» [2].

Известно, что «римское право, чье влияние на современные правовые системы по-прежнему сильно, признавало владельцем далеко не всякого, в чьем обладании находилось имущество. Владельцем считался лишь тот, кто имел намерение владеть вещью для себя, – *animus rem sibi habendi*» [3]. Отечественная наука пока не имеет четкого представления о значимости гражданско-правового института владения и владельческой защиты. Парадоксально, но в российском государстве с четко обозначенной правовой позицией защиты собственности, так и не нашел своего детального закрепления принцип охраны владения от всяких частных посягательств. Во многом причиной сложившейся ситуации являются пережитые на протяжении всей истории развития владельческих отношений предрассудки о несправедливом отношении к личности, о социальном неравенстве, о самоуправстве и др. Следует согласиться с мнением С.А. Сеницына о том, что «это печальное обстоятельство легко объясняется многолетними традициями прежнего отечественного правопорядка, который после национализации земли и упразднения категорий «недвижимость» и «вещное право» развивался в условиях крайне упрощенного и обедненного «планового» гражданского оборота, покоившегося исключительно на различии социалистической и личной «форм собственности» и соответствующих им «прав собственности», отчетливо напоминавших средневековое феодальное право с его *dominium directum* и *dominium utile*» [4, с.4]. Даже генетически близкие российскому праву зарубежные европейские правопорядки развивались и совершенствовались в течение нескольких столетий и продолжают сохранять свое значение по сей день, несмотря на появление новых правовых актов, регулирующих отношения по защите права владения. К примеру, нормы англо-американского права в настоящее время характеризуются высокой стабильностью и эффективностью в практическом применении, при этом продолжают действовать некоторые нормативные акты и прецеденты, относящиеся к глубокому средневековью. В свою очередь, германский законодатель боролся за выработку единых гражданских норм по защите владения четверть века, в итоге Германское Гражданское уложение («*Denkschrift zum Entwurfe eines burgerlichen Gesetzbuchs*») в вопросе права владения исходит из следующего общего посыла: «защита владения имеет своим назначением обеспечивать общественный охраной внешнего господства лица над вещью». Таким образом, конечной целью владельческой защиты в России и за рубежом является справедливое восстановление утраченного или нарушенного права владения.

Защита права владения должна стать приоритетной, при этом защиту субъективного вещного права следует рассматривать, как возможность с помощью применения мер государственного принуждения обеспечить устранение препятствий в осуществлении правомочий владения и пользования, если таковые допущены со стороны нарушителей. М.Б. Хузмиева отмечает, что

«закрепление в законе пределов осуществления права собственности и иных вещных прав только тогда имеет смысл, когда эти права имеют надежный механизм защиты. В противном случае это будут только заявления о намерениях государство даровать гражданину права, которые можно совершенно безнаказанно не соблюдать. Закрепляя права и свободы за теми или иными субъектами права собственности и иных вещных прав, государство обязано обеспечивать соответствующие юридические гарантии надлежащего их осуществления» [5, с.9].

Переход нашей страны к новым формам хозяйствования, к рыночной экономике привел к расширению сферы гражданско-правового регулирования. Судебная практика свидетельствует о том, что способы защиты добросовестного приобретателя редко гарантируют желаемый результат. Можно добиться принятия судебного решения в пользу истца о защите права собственности, но далеко не всегда, получается, привести его в исполнение и в полной мере реализовать свое законное право фактического обладания, к примеру, земельным участком или иным объектом недвижимого имущества. Справедливой представляется точка зрения А.В. Коновалова о том, что «защита права собственности в силу его естественно-правового характера, не подвластного временным политическим и идеологическим факторам, занимает особое место среди институтов права. Особенно актуальной проблема защиты вещных прав в России стала в последние годы в связи со значительным расширением частного сектора в гражданском обороте и усилением дозволительного начала в частном праве, с одной стороны, и ослаблением государственной власти, ростом правового нигилизма, преступности и иных противоправных проявлений – с другой» [6, с. 3].

Таким образом, вопрос о необходимости существования правовой категории владельческая защита остается до конца не проработанным, а сформировавшиеся социально-экономические отношения в современном обществе нуждаются в его эффективной реализации. Именно институт владения, как защищаемое правовым порядком фактическое состояние образует ту базу, на основе которой появляется юридическая конструкция собственности, и предопределяет основные характеристики последней как вещного права.

Список литературы

1. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009 г.) // Вестник ВАС РФ. 2009. № 11.
2. О проекте Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Решение Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству от 23.04.2012 года 10(1) // Стадия рассмотрения проекта. СПСКонсультант (дата обращения: 21.01.2016).
3. Объем понятия владения в современном гражданском праве // URL: <http://ppt.ru/news/25494> (дата обращения: 22.01.2016).
4. Сеницын С.А. Владение и владельческая защита в гражданском праве государств континентальной Европы. М.: Статут, 2012. 224 с.

5. Хузмиева М.Б. Защита прав собственности и иных вещных прав от посягательств: дис. ... канд.юрид.наук. Краснодар, 2009. 26 с.
6. Коновалов А.В. Владение и владельческая защита в гражданском праве: дис. ...канд.юрид.наук. СПб., 1999 22 с.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНТРАБАНДЫ И НЕЗАКОННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

Оганова М.Е.

студент, Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
Республика Беларусь, г. Минск

В статье дается правовая характеристика незаконного перемещения товаров через таможенную границу Республики Беларусь как административного таможенного правонарушения и контрабанды как уголовно наказуемого деяния. Сравнительный анализ двух вышеназванных правовых конструкций позволяет понять, насколько важно видеть отличия между ними и, следовательно, давать юридически грамотную квалификацию в практической деятельности.

Ключевые слова: незаконное перемещение товаров через таможенную границу, контрабанда, административное правонарушение, преступление.

Существует очень узкая грань между незаконным перемещением товаров через таможенную границу как административным правонарушением и контрабандой как уголовно наказуемым деянием. Чтобы квалифицировать незаконное перемещение товаров через таможенную границу как преступление, необходимо установить вид и количество перемещаемых товаров, поскольку существуют такие их категории, которые запрещены или ограничены к ввозу или вывозу с таможенной территории.

Незаконное перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь – довольно часто встречающееся административное таможенное правонарушение в практике таможенных органов, под которым в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях понимается перемещение товаров через таможенную границу вне определенных законодательством мест, без представления к таможенному оформлению и таможенному декларированию, либо с обманным использованием документов и средств идентификации, а равно покушение на такое перемещение [1, ст.14.1].

Контрабанду можно определить как противоправное перемещение через таможенную границу определенных предметов. В зависимости от их вида, количества и тяжести преступления уголовный закон предусматривает несколько составов контрабанды.

В ч.1 ст. 228 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) объектом преступления является перемещение через таможенную границу Республики Беларусь товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к

такому перемещению; объективной стороной – совершение преступления в крупном размере, обманное использование документов или средств идентификации, недекларирование или заведомо недостоверное декларирование; субъективной стороной – совершение деяния помимо или с сокрытием от таможенного контроля. Причем контрабанда считается совершенной в крупном размере, если стоимость перемещаемых одним лицом или группой лиц товаров и ценностей превышает в 2000 раз размер базовой величины, установленной на день совершения преступления [2, ст.228].

В ч.2. ст. 228 УК определен перечень предметов, запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь. Таковыми являются: наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, сильнодействующие, ядовитые, отравляющие, радиоактивные или взрывчатые вещества, вооружения, взрывные устройства, огнестрельное оружие и его составные части или компоненты, боеприпасы, ядерное, химическое, биологическое и другие виды оружия массового поражения или его основные части, материалы и оборудование, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения. В остальном данный состав аналогичен выше-названному [2, ст.228].

Таким образом, незаконное перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь не может считаться административным правонарушением, если оно совершено в крупном размере, а также, если перемещаемые товары запрещены к ввозу и (или) вывозу на/с таможенной территории Республики Беларусь, перечень которых установлен в ч.2 ст. 228 УК.

Список литературы

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 21 апреля 2003 г. № 194-З. – Минск : Амалфея, 2011. – 384 с.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2012. – 227 с.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ СБЫТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В РАМКАХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Огарь Т.А.

преподаватель кафедры предварительного расследования, к.ю.н.,
Санкт-Петербургский университет МВД России,
Россия, г. Санкт-Петербург

В статье анализируются вопросы квалификации сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, осуществляемых в рамках оперативно-розыскных мероприятий в свете Постановлений Пленумов Верховного Суда РФ.

Ключевые слова: наркотические средства; проверочная закупка; контролируемая поставка.

30 июня 2015 года Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял Постановление № 30 «О внесении изменений в Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 года № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» (далее по тексту ППВС № 30 и ППВС № 14). Данный документ направлен в первую очередь на приведение рекомендаций, данных в ППВС № 14 в соответствие с действующими редакциями статей Уголовного кодекса РФ, направленных на защиту здоровья населения от преступных посягательства, связанных с незаконным оборотом наркотических и иных, запрещенных к обороту веществ; и в соответствие с иным законодательством, устанавливающим законный порядок такого оборота. Однако, указанное Постановление содержит в себе ряд рекомендаций, в соответствии с которыми довольно широкий круг общественно-опасных деяний получит иную правовую оценку, что повлечет за собой другие последствия уголовно-правового характера.

Одним из таких ключевых дополнений, стал новый пункт 13.1, который касается рекомендаций о квалификации по ст. 228.1 УК РФ незаконного сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, когда данные действия осуществляются в ходе проверочной закупки или иного оперативно-розыскного мероприятия, проводимого в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [1, с. 41 -47]. Следует отметить, что в предыдущей редакции ППВС № 14 рекомендации по квалификации такого рода действий содержались в абзаце пятом пункта 13, и позиция Верховного суда сводилась к тому, что если передача указанных веществ осуществляется в ходе проверочной закупки, то содеянное следовало квалифицировать по части 3 ст. 30 и соответствующей части статьи 228.1 УК РФ, то есть, как покушение на незаконный сбыт.

Существование таких рекомендаций приводило к тому, что законная деятельность правоохранительных органов, направленная на обнаружение и фиксацию следов незаконного оборота наркотических и иных запрещенных к обороту веществ, и их последующее изъятие из незаконного оборота в каждом конкретном случае рассматривалась как обстоятельство, препятствующее квалификации содеянного как оконченного преступления даже в тех случаях, когда объективная сторона – деяние в форме сбыта – была выполнена в полном объеме. Это препятствовало назначению справедливого наказания в рамках санкции статьи 228.1 УК РФ, так как в соответствии с положениями частей 3 и 4 ст. 66 УК РФ за покушение на преступление срок или размер наказания за покушение на преступление не может превышать трех четвертей максимального срока или размера наиболее строгого наказания, предусмотренного в санкции статьи; и, кроме того, наказание в виде пожизненного лишения свободы не могло быть назначено, даже в случае совершения деяния в особо крупном размере при наличии иных квалифицирующих

признаков. Рассматриваемая рекомендация справедливо подвергалась критике со стороны, как ученых-криминалистов [2, с. 1079 – 1092], так и правоприменителей [3].

Пункт 13.1, введенный ППВС № 30, содержит в себе иные рекомендации по квалификации рассматриваемых деяний. Верховный суд сделал акцент на уголовно-правовой оценке момента окончания преступления и указал, что «диспозиция части 1 статьи 228.1 УК РФ не предусматривает в качестве обязательного признака объективной стороны данного преступления наступление последствий в виде незаконного распространения» указанных веществ, поэтому «их незаконный сбыт следует считать окончанным преступлением с момента выполнения лицом всех необходимых действий по передаче приобретателю указанных средств, ... в том числе когда данные действия осуществляются в ходе проверочной закупки или иного оперативно-розыскного мероприятия». И при этом в ППВС № 30 особо отмечается, что «изъятие в таких случаях сотрудниками правоохранительных органов из незаконного оборота указанных средств, веществ, растений не влияет на квалификацию преступления как оконченного [4]».

Сам факт осуществления оперативно-розыскной деятельности [5, с.86 - 99; 10; 11; 12], по нашему мнению, не оказывает влияния на стадию совершения преступления. Состав преступления, предусмотренного в ст. 228.1 УК РФ, по своей конструкции является формальным и должен считаться окончанным в момент совершения деяния – сбыта. Под сбытом в п. 13 ППВС № 14 в предыдущей редакции Верховный суд предлагал понимать любые способы их возмездной или безвозмездной передачи другим лицам (продажу, дарение, обмен, уплату долга, дачу взаймы и т.д.), а также иные способы реализации, например, путем введения инъекций. Соответственно, на наш взгляд, преступление должно было считаться окончанным в момент, когда сбытчик совершил все необходимые действия по передаче предмета преступления другому лицу, и это лицо приняло у него предмет преступления. Никаких оговорок относительно момента окончания преступления в понятии сбыта не содержалось. В связи с принятием ППВС № 30 понятие сбыта было несколько скорректировано. Теперь под сбытом наркотических средств и иных, запрещенных к обороту веществ, понимается «незаконная деятельность лица, направленная на их возмездную либо безвозмездную реализацию (продажа, дарение, обмен, уплата долга, дача взаймы и т.д.) другому лицу». Полагаем, что представленная редакция понятия сбыта также связывает момент окончания преступления с совершением действий по реализации предмета преступления другому лицу.

Также следует отметить, что ППВС № 14 в абзаце 5 пункта 13 в качестве оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и фиксацию следов преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, указывало только проверочную закупку. Однако, в практической деятельности ОВД выявление фактов незаконного оборота производится как в ходе проверочной закупки, так и путем осуществления контролируемой поставки, оперативного эксперимента и комплекса других мероприятий, преду-

смотренных в ст. 6 ФЗ от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Таким образом, данный ограничительный подход не соответствовал сложившейся правоприменительной практике. ППВС № 30 в пункте 13.1 расширило перечень оперативно-розыскных мероприятий, в ходе которых могут осуществляться действия по незаконному сбыту указанных веществ, включив в них помимо проверочной закупки и иные мероприятия, проводимые в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Новые рекомендации Пленума Верховного Суда РФ, содержащиеся в пункте 13.1 Постановления № 30 «О внесении изменений в Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 года № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» относительно квалификации сбыта наркотических средств, осуществляемого в рамках любого оперативно-розыскного мероприятия, как оконченного преступления, на наш взгляд более обоснованы с точки зрения действующего уголовного законодательства [6, с. 23 – 25; 7; 8; 9] и находятся в соответствии с судебной-следственной практикой.

Список литературы

1. Милюков С.Ф., Никуленко А.В. Силовое противодействие преступному поведению: модернизация нормативной базы // Уголовное право. 2012. № 6.
2. Ролик А.И. Преступление, предусмотренное ст. 228.1 УК РФ: спорные вопросы характеристики // Lex russica. 2014. № 9.
3. Тонков В.Е. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»: некоторые особенности // Российский судья. 2006. № 11.
4. См., пункт 13.1 Постановления ПВС РФ от 30 июня 2015 года № 30 «О внесении изменений в Постановление ПВС РФ от 15 июня 2006 года № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // СПС «Консультант плюс».
5. Милюков С.Ф., Никуленко А.В. Некоторые направления уголовно-правовой политики в сфере силового противодействия преступности // Библиотека уголовного права и криминологии. 2014. № 2 (6).
6. Никуленко А.В. Перспективы реформирования уголовного законодательства России // Вестник Калининградского филиала СПбУ МВД России. 2015. № 1 (39).
7. Бирюков С.Ю., Галузо В.Н., Зайцева Е.В., Никонович С.Л. и др. Организация расследования общеуголовных преступлений: учеб. пособие / под ред. С.А. Янина, Т.Ф. Скогорева. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 89 с.
8. Кардашевская М.В., Никонович С.Л., Абрамов В.А. Криминалистические проблемы расследования отдельных видов хищений: монография. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2013. – 283 с.
9. Коловоротный А.А., Бирюков С.Ю., Никонович С.Л. и др. Расследование организации преступного сообщества (преступной организации): учеб. пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 115 с.
10. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Организация противодействия преступности несовершеннолетних // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 7 – 6. – С. 11 – 16.

11. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Способы противодействия криминальной среды органам внутренних дел в ходе раскрытия и расследования краж готовой продукции, совершенных группой лиц с металлургических предприятий // Таврический научный обозреватель. – 2015. № 2-3. – С. 32 – 38.

12. Уголовное право. Особенная часть: курс лекций / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Николенко, С.Л. Никоновича. – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: изд-во Першина Р.В., 2015.

13. Никонович С.Л., Авдалян А.Я., Климов А.С. и др. Уголовное право (Общая часть): учеб. пособие. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 306 с.

14. Уголовное право. Общая часть: курс лекций / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Николенко, С.Л. Никоновича. – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: изд-во Першина Р.В., 2015.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Рубанова Н.А.

доцент кафедры права и культурологии, канд. юрид. наук,
Магнитогорский государственный технический
университет им. Г.И. Носова, Россия, г. Магнитогорск

Якунина Е.К.

ученица 11 класса, Гимназия № 53, Россия, г. Магнитогорск

В статье поднимается вопрос о правовой грамотности потребителя, анализируются правовые рычаги регулирования потребительских отношений. На современном этапе невозможно преодолевать возникающие трудности в одностороннем порядке, навстречу друг другу должны идти потребитель, поставщик товара или услуги, органы государственной власти и общественные организации.

Ключевые слова: потребитель, правовая грамотность, защита прав, правовое развитие.

В современный период времени понятие «защита прав потребителей» нельзя вычеркнуть из нашей жизни. Развитие экономических отношений заставляет изменять и совершенствовать социальные и культурные отношения. Практически, только с принятием в 1992 году Закона «О защите прав потребителей» у нас, как у потребителей, появились правовые возможности урегулировать спорные вопросы и отстаивать свои права. Закон стал основным нормативным актом, регулирующим отношения защиты прав потребителей в Российской Федерации, он регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), государственной защите их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав, устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды [2].

Однако применение на практике Закона «О защите прав потребителей» создает сложности, поскольку наряду с основным законом отношения в сфере защиты прав потребителей регулируются иными правовыми актами, где нормы существенно уточняют позиции граждан в спорах с теми субъектами, которые продают товар или оказывают услуги [1, 2, 4]. Исходя из этого, мы видим, что предоставленное законом право потребителю – самостоятельно защищать свои права – не всегда можно реализовать в действительности. Это связано с тем, что данный способ защиты прав в рассматриваемой сфере имеет серьезные особенности. Государство прилагает усилия для реализации права потребителя на просвещение и информацию, но, к сожалению, уровень информированности граждан о своих потребительских правах поднимается медленно, пользоваться данными правами и защищать их могут не все.

Исходя из обозначенной проблемы, особая роль отводится в решении этого вопроса Органам местного самоуправления и общественным организациям, которые наделены соответствующими полномочиями и должны осуществлять защиту прав потребителей. Меры, применяемые данными субъектами по заявлению потребителя, представляют собой способ самозащиты прав граждан на рынке продукции и услуг, т.е. право потребителя на самозащиту на практике реализуется совместно [2, с. 44-45].

Правовая безграмотность всегда создает ситуацию, где могут быть нарушены чьи-то права. Наиболее незащищенным в правовом плане в потребительских отношениях является потребитель. Для того чтобы не усложнять жизнь дополнительными проблемами человек должен знать свои права. Решение проблемы правовой безграмотности мы видим:

- в проведении органами местного самоуправления семинаров, «круглых столов», горячих линий для населения и коллективов предприятий;
- в углубленном изучении основ законодательства «О защите прав потребителей» в учебных заведениях общего и профессионального образования;
- в организации школьных, городских, областных конкурсов и олимпиад на знание закона «О защите прав потребителей».

Многое из того, что мы перечислили, сегодня уже реализуется на практике. Например, в г. Магнитогорске не один год проводится конкурс среди учащихся общеобразовательных учебных заведений на знание потребительских прав, работает Объединение защиты прав потребителей – эти меры позволяют потребителям отстаивать свои права в досудебном порядке. Чем грамотнее станет потребитель, тем на более высокий уровень поднимется система торговли и общественного обслуживания населения в России.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
2. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. – 1992. – № 3. – Ст. 140.
3. Постановление Правительства РФ от 19.01.1998 № 55 «Об утверждении правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на пе-

риод ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 4. – Ст. 482.

ЗНАЧЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КАК ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ МЕРЫ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Савина Т.А.

соискатель кафедры «Уголовное право и криминология»,
Тольяттинский государственный университет, Россия, г. Тольятти

В статье рассматривается значение предупреждения, как предусмотренной уголовным кодексом принудительной меры воспитательного воздействия. Автор указывает на ее потенциал при воздействии на поведение несовершеннолетнего, влекущего его исправление. Акцент делается на психологическое воздействие словом через убеждение и внушение, а также призыве к совести подростка.

Ключевые слова: несовершеннолетний, предупреждение, принудительная мера воспитательного воздействия.

Из предусмотренных уголовным законом принудительных мер воспитательного воздействия (а законодатель выделил пять таких мер), предупреждение выступает самой мягкой мерой воспитательного воздействия, не влекущей каких-либо правовых последствий в виде ограничения прав и свобод.

Что может нести в себе такая мера при исправлении подростков, совершивших противоправные деяния?

Из ч. 1 ст. 91 УК РФ следует, что предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений.

По сути, данная мера выступает таким психологическим воздействием на несовершеннолетнего, совершившего преступление. Во-первых, судья – лицо, исполняющее предупреждение, выступает официальным представителем правосудия и действует от имени Российской Федерации. Во-вторых, все это происходит в зале суда, т.е. происходит публичное порицание. И, в-третьих, судьей дается оценка совершенного деяния, он осуждает подростка, указывая на то, какой вред он причинил охраняемым законом интересам. Все эти факторы оказывают определенное воздействие на психику подростка.

Н.Ю. Скрипченко раскрывает предупреждение как публичное порицание содеянного, воспитательное воздействие которого заключается в самой процедуре вынесения приговора, а также в его содержании [6, с. 72].

Предупреждение – это воздействием словом. В устной форме судья разъясняет подростку, в чем он был не прав, какие нормы нарушил, какой вред причинил потерпевшей стороне, а также предостерегает от совершения новых преступлений, которые уже повлекут более суровые меры уголовно-правового воздействия, в частности, наказание. Такое словесное воздействие,

в прочем, как и любое другое, принимает форму убеждения. Убеждение – процесс обоснованного, логического, т.е. опирающегося на систему доказательств, воздействия, имеющий целью изменить или сформировать новые взгляды, отношения, способы поведения личности [2].

Высказывая определенную позицию, в частности, порицая преступление, суд хочет донести до субъекта-подростка неправоту его поведения, а также убедить в ведении законопослушного образа жизни. Он приводит определенные аргументы в обоснование своей позиции, чтобы повлиять на несовершеннолетнего. При этом позиция суда должна быть доступной для понимания подростком всей сложившейся ситуации.

Также говоря о том, что судья выступает официальным представителем правосудия, он выступает «авторитетом» для подростка. Поэтому в данном случае можно говорить и о таком психологическом воздействии как внушение. Внушение также основано на обращении к эмоционально-бессознательной сфере человека, носит вербальный характер, т.е. осуществляется только при помощи слов [7]. Основная цель внушения заключается в навязывании готовых суждений, способов поведения.

Задача судьи заключается в том, чтобы несовершеннолетний принял правильную законопослушную позицию, чтобы изменил свое поведение.

Предупреждение может трактоваться как извещение, предупреждающее о чем-нибудь, предостережение, упреждение, предотвращение чего-либо нежелательного [1]. В данном случае несовершеннолетнего предупреждают, что совершать преступления «не хорошо», и что за такие действия (бездействия) он может понести наказание.

Предупреждение можно рассматривать как призыв к совести подростка, призыв раскаяться в совершенном преступлении. В свою очередь, это должно привести к пересмотру каких-то неправильных установок. Судья должен помочь подростку разобраться в этом.

Е.В. Медведев считает, что отдельное закрепление в УК РФ предупреждения как принудительной меры воспитательного воздействия является лишним, т.к. разъяснение несовершеннолетним последствий совершения общественно опасных и противоправных деяний выступает частью профилактики подростковой преступности [4].

Также Е.В. Поводова считает необходимым исключение предупреждения из числа принудительных мер воспитательного воздействия, обосновывая это тем, что предупреждение как принудительная мера воспитательного воздействия не соответствует сущности принуждения и противоречит функциям его эвентуальных форм, оно должно сохранить значение меры индивидуально-профилактического воздействия или меры дисциплинарного принуждения [5, с. 7].

А.В. Бриллиантов в комментарии к УК РФ указывает на то, что «предупреждение целесообразно применять, если имеется убежденность, что несовершеннолетний осознал совершенное им деяние, действительно раскался в его совершении, пытался или загладил причиненный вред» [3, с. 321]. Такая убежденность у суда может появиться после полного и всестороннего

изучения материалов дела, личности несовершеннолетнего, среды его привычного обитания.

Думается, что крайне редки те случаи, когда суд может обойтись лишь одним предупреждением. В такой ситуации речь идет о подростке, который всегда и везде характеризовался положительно, не имел дурных привычек и негативного влияния со стороны, но ввиду каких-то объективных или субъективных обстоятельств совершил преступление, за что очень сильно кается и полностью осознает всю противоправность совершенного поступка. Безусловно, такие случаи имеют место быть. Но если отталкиваться от того, что по большей части несовершеннолетние, совершающие преступления, характеризуются не очень положительно, состоят на учете в отделах полиции по делам несовершеннолетних, то одного предупреждения будет мало. В таких случаях предупреждение необходимо применять в комплексе с другими принудительными мерами воспитательного воздействия, что не противоречит уголовному закону, где ст. 90 предусмотрено назначение одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия.

Законодатель правильно сделал, закрепив данную меру. В ней скрыт потенциал психологического воздействия на несовершеннолетнего. Единственное, что это воздействие должно быть грамотно оказано судьей. В преобладающих случаях предупреждение должно применяться в комплексе с другими принудительными мерами воспитательного воздействия, предусмотренными ч. 2 ст. 90 УК РФ, для достижения наибольшего эффекта в исправлении несовершеннолетнего.

Список литературы

1. Викисловарь. URL: <https://ru.wiktionary.org/wiki/предупреждение> (дата обращения: 20.01.2016).
2. Внушение, заражение и убеждение – как механизмы проявления социально-психологических явлений и процессов. Мир психологии. URL: <http://www.psyworld.ru/for-students/cards/general-psychology/989-2010-12-13-14-25-39.html> (дата обращения: 20.01.2016).
3. Комментарий к Уголовному кодексу РФ (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Я.Е. Иванова и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. – М.: Проспект, 2010. – 1392 с.
4. Медведев Е.В. Понятие и виды принудительных мер воспитательного воздействия // Уголовно-исполнительная система. 2009. № 4. – КонсультантПлюс, 2015.
5. Поводова Е.В. Принудительные меры воспитательного воздействия: Проблемы теории и правового регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Поводова Елена Витальевна. – М., 2005. – 31 с.
6. Скрипченко Н.Ю. Применение принудительных мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних (по материалам Архангельской области): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. / Скрипченко Нина Юрьевна. – М., 2002. – 167 с.
7. Способы психологического воздействия на людей. Управленческая психология. URL: <http://psyera.ru/4557/sposoby-psihologicheskogo-vozdeystviya-na-lyudey> (дата обращения: 20.01.2016).

МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Солодовник В.В.

преподаватель кафедры предварительного расследования, к.ю.н.,
Санкт-Петербургский университет МВД России,
Россия, г. Санкт-Петербург

В статье поднимаются вопросы противодействия экстремизму в нашей стране, указываются основные причины экстремизма в молодежной среде, определяются меры профилактики экстремистских выступлений молодежи.

Ключевые слова: экстремизм, молодежная среда, несовершеннолетние, национализм, экстремистские организации.

Общественная опасность экстремизма крайне велика, так как он затрагивает основы организации взаимоотношений общества и государства, разрушает политические и экономические основы их организации, что может привести к снижению доверия к власти со стороны населения, а также дестабилизации политической и экономической ситуации в стране. В настоящее время состояние общественной безопасности в Российской Федерации оценивается как нестабильное [1]. Экстремистские проявления среди молодежи наблюдались на различных этапах развития российского общества и государства. Особенно остро проблемы экстремизма стали перед нашим государством в 90-х годах XX века, когда в стране прошла волна террористических актов, протестов и массовых беспорядков. Данные акции были организованы как лицами, несогласными с политикой власти, так и в целях оказания давления на принимаемые представителями власти решения. И в настоящее время мы можем наблюдать случаи экстремистской деятельности. Так, в нашей стране планомерно развивались различные экстремистские организации националистической направленности. К их числу следует отнести «Скинлегион» и «Национал-социалистическая группировка 88», которые возникли в г. Москве и насчитывают в общей сложности не менее 6000 участников, пропагандирующих нацизм. В Санкт-Петербурге – свыше 3000 нацистов, входящих в организации «Русский кулак», «Коловрат» и другие. А в Нижнем Новгороде националистические организации имеют численность не менее 2500 человек, из которых не менее 300 человек входят в организацию «Север» [2,с.18]. Перечисленные формирования нацистов, как правило объединяются общими идеями, которые пропагандируют некоторые политические партии, к которым можно отнести «Народная национальная партия», «Русское национальное единство», «Русская гвардия» и другие. Деятельность данных партий является нелегальной, все они запрещены, но, тем не менее, продолжают открыто действовать. Нередкими становятся митинги и массовые акции протеста, которые нередко перерастают в массовые беспорядки. Так, в 2006 году в Республике Татарстан члены регионального отделения движения «Русское национальное единство» осуществляли агитацию населе-

ния на вступление в данное движение, при этом призывая всех к насильственным действиям в отношении лиц кавказской и еврейской национальностей, а также негроидной и азиатской рас. Также были спланированы нападения на сотрудников правоохранительных органов в целях завладения огнестрельным оружием [3, с. 29].

Наряду с организациями националистической направленности существуют также группы футбольных фанатов, которые нередко очень хорошо организованы и по численности превосходят вышеуказанные организации. Свою агрессию они проявляют в зависимости от результата игры любимой футбольной команды. Но их действиями могут манипулировать в своих целях представители других организаций, вовлекая их в совершение преступлений экстремистской направленности [5;6;7].

Деятельность экстремистов направлена преимущественно на молодежную среду, при этом наибольший интерес проявляется к радикальным группировкам, имеющим различные цели, но действующие при этом агрессивно. Также может в целях распространения идей экстремистской направленности оказываться воздействие на лидеров и членов различных студенческих организаций. Не редки случаи, когда футбольные фанаты являются одновременно и членами экстремистских организаций. Так, в 2009 году при расследовании уголовного дела в отношении группы футбольных фанатов клуба «Добровольцы» было установлено, что они, являясь членами экстремистской организации «Антифа» нанесли побои по мотивам идеологической вражды члену клуба футбольных фанатов «Гвардия», который придерживался националистических взглядов [3, с. 30; 8; 9; 11].

Следует отметить, что причинами вступления молодежи в экстремистские организации могут быть: а) высокая степень внушаемости молодых людей; б) низкая материальная обеспеченность; в) отсутствие системы досуга молодежи.

Нам представляется необходимым выделить некоторые отличия молодежного экстремизма: а) отсутствие четкой структуры; б) слабая идеологические принципы; в) более низкая степень организованности; г) проявление ненужной жестокости; д) невозможность компромисса и постоянная конфронтация.

Какие же меры должны быть приняты, чтобы не допустить вступление представителей молодежи в экстремистские организации: На наш взгляд, к данным мерам нужно отнести следующие. Во-первых, создание в стране молодежных организаций положительной направленности, которые должны заинтересовать молодежь, выявить у них творческий или спортивный потенциал, компенсировать излишки времени путем проведения досуга в соответствии со своими интересами (творческие кружки, клубы, движения по охране окружающей среды, отряды содействия полиции и т.д.). Во-вторых, трудоустройство молодежи является одной из основных проблем предупреждения вступления молодых людей в экстремистские организации, так как, если человек обеспечен работой, у него достойный заработок, то у него меньше причин заниматься экстремистской деятельностью, чем у человека, который

этим не обеспечен. В-третьих, в средствах массовой информации периодически должны освещаться меры принимаемые органами внутренних дел по профилактике распространения экстремизма среди молодежи. При этом должны проводиться параллели между историческими фактами о деятельности нацистских преступников и деятельностью современных организаций экстремистской направленности. В-четвертых, систематическое правовое информирование молодежи через преподавателей, учителей, сотрудников правоохранительных органов. В-пятых, развитие системы патриотического воспитания среди молодежи, в котором должны быть предусмотрены антиэкстремистские программы.

Уголовно-правовыми мерами предупреждения экстремистской деятельности в молодежной среде, на наш взгляд, являются следующие. Во-первых, осуществление постоянного профилактического контроля за молодежью, и в частности за теми ее представителями, которые склонны по-своему психологическому складу к осуществлению экстремистской деятельности [10; 12; 13; 14]. Во-вторых, разъяснение норм уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность, за совершение преступлений экстремистской направленности [20; 21]. В-третьих, выявление и связей между взрослыми экстремистами и представителями молодежной среды, в результате которых взрослые экстремисты могут вовлечь в свою деятельность молодое поколение [15; 16; 17; 18; 19]. В-четвертых, осуществление мероприятий по дискредитации лидеров экстремистских организаций, в рамках этой меры средствами массовой информации должны быть широко освещены факты преступной деятельности, а также ее результаты. Рекомендуются транслировать выступления потерпевших, свидетелей, продемонстрировать причиненный им вред [22; 23]. В-пятых, выявление организаций и отдельных лиц, которые осуществляют финансирование экстремистских группировок на территории Российской Федерации, и соответствующая уголовно-правовая квалификация их деятельности. Так, некоторые экстремистские организации получают финансовую помощь из иностранных государств, в число которых входят Великобритания и США. Кроме того, они могут финансироваться некоторыми зарубежными исламскими организациями [4, с. 143; 24; 25; 26]. В-шестых, осуществление международного сотрудничества в сфере борьбы с экстремистскими преступлениями.

Таким образом, нами предложен ряд уголовно-правовых и криминологических мер по предупреждению экстремистской деятельности в молодежной среде. Программы по реализации указанных мер рекомендуется принять и реализовать в различных регионах Российской Федерации с учетом местной специфики.

Список литературы

1. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации до 2020 года утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 20 ноября 2013 г. // СПС «Гарант».
2. Боровая С.А., Гаврилова Т.В., Ткач Е.В. Экстремизм в современном обществе: сущность формы проявления, пути противодействия: учебное пособие. – М., 2014.

3. Обзор правоприменительной, судебной и прокурорской практики по противодействию экстремистской деятельности (по материалам Республики Татарстан) / сост. А.В. Афанасьев, А.В. Попов, П.А. Федоров. – СПб., 2011.
4. Иванов П.И., Шегабуудинов Р.Ш. Финансирование терроризма и экстремизма: проблемы противодействия // Обеспечение общественной безопасности при активизации социально-политических процессов в современных условиях: материалы межд. научно-практической конференции. Москва, 27 апреля 2014 г. – М.: АУ МВД России, 2014.
5. Скориков Д.Г., Бирюков С.Ю., Никонович С.Л. и др. Методика расследования преступлений экстремистской направленности: учеб. пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 103 с.
6. Кардашевская М.В., Никонович С.Л., Абрамов В.А. Криминалистические проблемы расследования отдельных видов хищений: монография. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2013. – 283 с.
7. Бирюков С.Ю., Галузо В.Н., Зайцева Е.В., Никонович С.Л. и др. Организация расследования общеуголовных преступлений: учеб. пособие / под ред. С.А. Янина, Т.Ф. Скогорева. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 89 с.
8. Коловоротный А.А., Бирюков С.Ю., Никонович С.Л. и др. Расследование организации преступного сообщества (преступной организации): учеб. пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 143 с.
9. Бирюков С.Ю., Галузо В.Н., Зайцева Е.В., Никонович С.Л. и др. Организация расследования общеуголовных преступлений: учеб. пособие / под ред. С.А. Янина, Т.Ф. Скогорева. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 89 с.
10. Уголовное право. Общая часть: курс лекций / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко, С.Л. Никоновича. – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: изд-во Першина Р.В., 2015.
11. Никонович С.Л. Преступная группа – необходимая составляющая криминалистической характеристики комплексной методики расследования // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 10. С. 135 – 137.
12. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Организация противодействия преступности несовершеннолетних // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 7 – 6. – С. 11 – 16.
13. Никонович С.Л., Авдалян А.Я., Климов А.С. и др. Уголовное право (Общая часть): учеб. пособие. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 306 с.
14. Уголовное право. Особенная часть: курс лекций / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко, С.Л. Никоновича. – Тамбов-СПб-Липецк: изд-во Першина Р.В., 2015.
15. Никонович С.Л. Недостатки взаимодействия следователя с оперативными подразделениями при расследовании преступлений в сфере незаконного оборота драгоценных металлов и драгоценных камней // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 9. С. 123 – 126.
16. Никонович С.Л., Олифирова П.А. Поисковая техника и средства связи в криминалистике: учеб. пособие. Липецк: МИПЭ, 20004. – 89 с.
17. Никонович С.Л., Бирюков С.Ю., Могутин Р.И. и др. Криминалистика: учеб. методич. пособие. – Тамбов-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 416 с.
18. Никонович С.Л. К вопросу об осмотре места происшествия по делам о хищениях драгоценных металлов и драгоценных камней // Глобальный научный потенциал. 2013. № 10. С. 146 – 148.
19. Абрамов В.А., Никонович С.Л., Могутин Р.И., Бирбков С.Ю. Уголовно-процессуальное право в вопросах и ответах: учеб. пособие. – Тамбов-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 406 с.
20. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации в 3-х т. Т.2. Особенная часть / Под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко [Санкт-Петербургский универси-

тет МВД России, МОУ ВПО «Институт права и экономики»] – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 399 с.

21. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации в 3-х т. Т.3. Особенная часть / Под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко [Санкт-Петербургский университет МВД России, МОУ ВПО «Институт права и экономики»] – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 465 с.

22. Никонович С.Л. Типичные следственные ситуации и организация расследования преступлений в сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2014. № 1(28) – С. 109 – 114.

23. Никонович С.Л. Преступления в сфере оборота драгоценных металлов и камней. Особенности производства отдельных следственных действий на первоначальном этапе расследования // Закон и право. 2011. № 10. – С. 171 – 175.

24. Галузо В.Н., Никонович С.Л. Об особенностях производства по уголовным делам с участием иностранных граждан в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2014. – № 12 (120). – С. 128 – 133.

25. Бугера Н.Н., Стрилец О.В., Канубриков В.А., Никонович С.Л. и др. Уголовно-исполнительное право [Текст]: учеб. пособие. – Тамбов-Волгоград-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 352 с.

26. Никонович С.Л. Некоторые аспекты проблем организации взаимодействия следователя с оперативными службами ОВД и других спецслужб при расследовании преступлений, совершаемых в сфере оборота драгоценных металлов и камней // Вестник Московского университета МВД России. 2011. № 2. – С. 171 – 175.

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИОННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Степанов С.А.

старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
подполковник юстиции, Новосибирский институт внутренних войск
им. ген. армии Яковлева И.К. МВД России, Россия, г. Новосибирск

В статье рассматриваются современные подходы в понимании коррупции. Анализируются преступления, относящиеся к коррупционным, приводятся признаки коррупционного преступления.

Ключевые слова: коррупция, коррупционное преступление, государственная служба.

Традиционно выделяют узкое и широкое понимание коррупции [2, с. 2-5; 7, с. 54-57]. Узкая трактовка сводит коррупцию к подкупу-продажности служащих. Приверженцы широкой трактовки подчеркивают, что коррупция это собирательное понятие, которое «не сводится к примитивному взяточничеству, особенно в условиях рыночной экономики, свободной торговли и демократии» [4, с. 269; 6, с. 84-85; 3, с. 253-254]. Неоднозначно решается вопрос о понятии коррупции и в международно-правовых актах. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. не содержат определения коррупции [9, с. 63-66]. Однако из круга описываемых в этих документах деяний, подлежащих запрету можно сделать вывод, что Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию понимает под

коррупцией активный и пассивный подкуп, а Конвенция ООН против коррупции предусматривает криминализацию таких коррупционных преступлений как взяточничество, коммерческий подкуп, хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом, злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, отмывание доходов от преступлений и т.д.

В национальном законодательстве впервые понятие коррупция закреплено в Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. Подобное определение справедливо подверглось критике в отношении закрепленной в Федеральном законе цели совершения коррупционных преступлений, сведенной только к корысти. Как видно российский законодатель относит к коррупционным достаточно большое количество деяний, за которые предусмотрены разные виды ответственности, в том числе и уголовная [1, с. 364-365]. Руководствуясь законодательным определением коррупции можно выделить следующие признаки коррупционного преступления:

– основными отличиями преступления от иных правонарушений является его общественная опасность и противоправность, значит коррупционное преступление – это общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом;

– оно совершается лицом, посредством использования своего должностного положения, должностных полномочий (наличие специального субъекта) [8, с. 108-110];

– оно совершается с целью противоправного получения личной, узкогрупповой выгоды или выгоды для третьих лиц;

– причиняет ущерб интересам и авторитету государства, государственной службы, службы в органах местного самоуправления, коммерческих и иных общественных организаций, правам и интересам граждан.

Список литературы

1. Верченко Н.И. К вопросу определения признаков коррупционного преступления // Вестник НГУЭУ. 2014. № 2. С. 364-370.
2. Верченко Н.И. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика незаконного участия в предпринимательской деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2011. 26 с.
3. Верченко Н.И. Элитарная коррупция // Вестник НГУЭУ. 2014. № 4. С. 251-256.
4. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М.: Волтерс Клувер, 2005. 912 с.
5. Муравьева Н.И. Криминологические детерминанты незаконного участия в предпринимательской деятельности // Политика и право: проблемы интеграции и пути их решения : труды межд. науч.-практ. конф. / Отв. ред. А.К. Черненко. Новосибирск, Изд-во СГУПС, 2008. С. 126-132.
6. Муравьева Н.И. Незаконное участие в предпринимательской деятельности // Закон и право. 2011. № 2. С. 84-87.
7. Муравьева Н.И. Общественная опасность незаконного участия в предпринимательской деятельности // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском ре-

гионе : сб. матер. науч. – практ. конф. Красноярск, Изд-во СибЮИ МВД России. 2008. С. 54-57.

8. Муравьева Н.И. Психологические особенности совершения коррупционного преступления // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2006. № 3. С. 108-110.

9. Муравьева Н.И. К вопросу о реализации Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» в уголовном кодексе Российской Федерации // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе : сборник матер. науч.-практ. конф. / Отв. ред. С.Д. Назаров. Красноярск, СибЮИ МВД России, 2007. С. 63-66.

ПОЛОВАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Степанова О.Ю.

преподаватель кафедры физической культуры и прикладных единоборств, Санкт-Петербургский университет МВД России, Россия, г. Санкт-Петербург

В статье рассматриваются вопросы латентности и причинности сексуальной преступности несовершеннолетних, приводятся данные статистики преступности.

Ключевые слова: половая преступность, несовершеннолетние, латентность, насильственные преступления на сексуальной почве.

В современном российском социуме сложился стереотип того, что лицом, посягающим на половую неприкосновенность несовершеннолетних, так называемым в народе «педофилом», является взрослый мужчина. Однако мало кто задумывался о том, что им может быть и несовершеннолетний.

По данным Судебного Департамента Верховного Суда РФ несовершеннолетние к уголовной ответственности за половые преступления в России привлекаются по ст. ст. 131 «Изнасилование» и 132 «Насильственные действия сексуального характера» УК РФ. Доля привлеченных несовершеннолетних по итогам 2014 года составила: по ст. 131 УК РФ – 68%, а по ст. 132 УК РФ – 32% [1]. Из основной массы процентное соотношение лиц, совершивших половые посягательства мужского пола – 98,5%, лиц, женского пола – 1,5% соответственно.

Данные преступления, в соответствии со ст. 15 УК РФ относятся к общественно опасным деяниям средней степени тяжести и выше [17; 18; 24; 25; 26; 27; 28; 29; 30; 31].

Деяния, подпадающие под ст. 133 УК РФ, не входят в поле зрения официальной статистики, и судебная практика по ним отсутствует в силу их чрезвычайно высокой латентности [14; 15; 16].

В данном случае необходимо отметить и то, что в современной России несовершеннолетние при совершении сексуальных преступлений применяют насилие или его угрозу его применения либо пользуются беспомощным состоянием потерпевшего лица, а не шантаж или какую-либо угрозу уничтожения имущества. То есть, сексуальная преступность несовершеннолетних в России в основном носит насильственный характер.

Сексуальные преступления, совершаемые несовершеннолетними, всегда отличались высокой степенью латентности. Н.П. Набойщиков совершенно справедливо отмечает в своем исследовании, что достоверных статистических и научных данных о степени распространения сексуального насилия в обществе среди различных категорий граждан нет ни в современной России, ни в большинстве зарубежных стран [2, с. 5].

Результаты отдельных криминологических исследований свидетельствуют, что латентность характерна примерно для 85% изнасилований, что указывает на их достаточную степень скрытности [3, с. 408]. Наблюдения В.В. Орехова прагматичны. Так, указанный автор относит половые преступления к преступлениям средней степени латентности [4, с. 54].

По результатам социологических исследований, проводимых сотрудниками ВНИИ МВД России, направленных на выявление уровня латентности отдельных видов преступлений, общественно опасные деяния сексуального характера заняли пятое место по уровню латентности. Доля необратившихся составила 39% от общего количества респондентов, подвергшихся их совершению [5, с. 360 – 363]. Латентность половых преступлений несовершеннолетних значительно увеличивается, если в роли жертвы выступает также несовершеннолетнее лицо [10; 11; 12; 19; 20; 21].

По наблюдениям О.Н. Гусевой и др., дети и подростки, подвергаясь сексуальным злоупотреблениям, чаще всего не рассказывают о случившемся ни взрослым, ни ровесникам [6, с. 154; 9; 13; 22; 23].

Одной из причин латентности данного вида преступлений иногда является личное желание жертвы совершения в отношении нее сексуального злоупотребления.

Несовершеннолетний А., и двое малолетних его друзей неоднократно совершали сексуальные действия в отношении двенадцатилетнего Д., проживающего с ними в одном поселке. Согласно материалам уголовного дела, несовершеннолетний А. осужден по п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ. Действия сексуального характера и акты мужеложства совершались по инициативе самого потерпевшего Д., который как – то сам предложил Д., и его малолетним друзьям сделать им минет, когда они совместно распивали спиртные напитки. Впоследствии Д. стал каждый раз при встрече удовлетворять их подобным образом. Однажды, при совершении акта мужеложства их обнаружил один из жителей поселка и сообщил в правоохранительные органы. Д. под давлением родителей, не желая признаться в собственной инициативе во избежание позора и наказания родителей, заявил, что А. и его друзья насильно заставили его выполнять их сексуальные желания [7].

Факты сексуального насилия, совершаемого несовершеннолетними, становятся известными чаще всего в тех случаях, когда они влекут более тяжкие последствия для жертвы. Например, причинение тяжкого вреда здоровью, беременность несовершеннолетней и т.д. До этих печальных событий сексуальные злоупотребления несовершеннолетних могут быть пролонгированы во времени на достаточно большой срок.

Сексуальные посягательства, совершаемые несовершеннолетними, чаще всего имеют агрессивно насильственный характер, так как совершаются с использованием беспомощного состояния жертвы, с применением насилия или угрозы его применения, с особой жестокостью по отношению к потерпевшему лицу.

Зачастую половые преступления несовершеннолетних сопряжены с разбоем и грабежом, угрозой причинения смерти или вреда здоровью различной степени тяжести. Примерно 15-20% изнасилований заканчиваются убийством, в целях скрыть преступление [8, с. 29 – 31].

Набойщиков Н.П. отмечает, что сексуальные посягательства несовершеннолетних часто сопряжены с хулиганскими действиями, умышленным причинением тяжкого вреда здоровью [2].

Совершению несовершеннолетними изнасилования и насильственных действий сексуального характера в отношении своих сверстников чаще всего предшествует употребление алкогольных напитков или наркотических либо одурманивающих веществ. Данные опьянения ликвидируют у виновных сдерживающие императивы поведения, и усиливает тяжесть последствий совершенных ими преступлений

Список литературы

1. Данные судебной статистики // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 3.12.2015 г.).
2. Набойщиков Н.П. Действия сексуального характера, совершаемые в отношении лиц, не достигших совершеннолетия, и проблемы их предупреждения: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2007.
3. Хохряков Г.Ф. Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцев. М., 1999.
4. Орехов В.В. Латентная преступность // Криминология: учебник для вузов / под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. СПб., 2003.
5. Состояние и тенденции преступности в Российской Федерации: криминологический и уголовно-правовой справочник / под общ. Ред. А.Я. Сухарева, С.И. Гирько. М.: Экзамен, 2007.
6. Педофилия: криминологический диагноз / под ред. Ю.М. Антоняна. М., 2010. С. 154 – 166 (автор главы – О.Н. Гусева).
7. Уголовное дело 1 -120/2011 г. // Архив Нерехтского районного суда Костромской области.
8. Смирнов А.М. Криминологическая характеристика и проблемы противодействия посягательствам несовершеннолетних на половую свободу и (или) половую неприкосновенность личности // Российский следователь. 2011. № 22.
9. Авдалян А.Я. Мифы и факты о половых преступлениях // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 74. С. 51.
10. Авдалян А.Я. Педофилия в древних культурах // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 79. С. 88.
11. Авдалян А.Я. К вопросу об истории педофилии // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 79. С. 93.
12. Авдалян А.Я. Некоторые особенности уголовно-правовой регламентации преступлений против половой неприкосновенности по УК зарубежных стран // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 79. С. 76.
13. Авдалян А.Я. Противодействие сексуальным преступлениям совершенным в Соединенных Штатах Америки // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 5. С.85 – 90.

14. Авдалян А.Я. Кастрация лиц, совершивших половые преступления: опыт США // Уголовное право. 2013. № 4. С. 102 – 108.
15. Авдалян А.Я. Новеллы в Уголовном кодексе РФ, связанные с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних: лакуны современного правового поля // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 12-2. С. 14 – 16.
16. Авдалян А.Я. Борьба с половыми преступлениями средствами электронного мониторинга подконтрольных лиц: анализ опыта США // Право и государство: теория и практика. 2014. №2 (110). С.121 – 125.
17. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации в 3-х т. Т.3. Особенная часть / Под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко [Санкт-Петербургский университет МВД России, МОУ ВПО «Институт права и экономики»] – Тамбов; Санкт-Петербург; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 465 с.
18. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации в 3-х т. Т.2. Особенная часть / Под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко [Санкт-Петербургский университет МВД России, МОУ ВПО «Институт права и экономики»]. – Тамбов; Санкт-Петербург; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 399 с.
19. Бирюков С.Ю., Галузо В.Н., Зайцева Е.В., Никонович С.Л. и др. Организация расследования общеуголовных преступлений: учеб. пособие / под ред. С.А. Янина, Т.Ф. Скогорева. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 89 с.
20. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Организация противодействия преступности несовершеннолетних // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 7 – 6. – С. 11 – 16.
21. Никонович С.Л., Авдалян А.Я., Климов А.С. и др. Уголовное право (Общая часть): учеб. пособие. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 306 с.
22. Бекетов В.А., Никонович С.Л. Организация противодействия преступности несовершеннолетних // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 7 – 6. – С. 11 – 16.
23. Галузо В.Н., Никонович С.Л. Об особенностях производства по уголовным делам с участием иностранных граждан в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2014. – № 12 (120). – С. 128 – 133.
24. Никонович С.Л., Авдалян А.Я., Климов А.С. и др. Уголовное право (Общая часть): учеб. пособие. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 306 с.
25. Уголовное право. Особенная часть: курс лекций / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко, С.Л. Никоновича. – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: изд-во Першина Р.В., 2015.
26. Уголовное право. Общая часть: курс лекций / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко, С.Л. Никоновича. – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: изд-во Першина Р.В., 2015.
27. Кардашевская М.В., Никонович С.Л., Абрамов В.А. Криминалистические проблемы расследования отдельных видов хищений: монография. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2013. – 283 с.
28. Скориков Д.Г., Бирюков С.Ю., Никонович С.Л. и др. Методика расследования преступлений экстремистской направленности: учеб. пособие. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 103 с.
29. Никонович С.Л. Преступная группа – необходимая составляющая криминалистической характеристики комплексной методики расследования // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 10. С. 135 – 137.
30. Бугера Н.Н., Стрилец О.В., Канубриков В.А., Никонович С.Л. и др. Уголовно-исполнительное право [Текст]: учеб. пособие. – Тамбов; Волгоград; Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2015. – 352 с.
31. Никонович С.Л. К вопросу об осмотре места происшествия по делам о хищениях драгоценных металлов и драгоценных камней // Глобальный научный потенциал. 2013. № 10. С. 146 – 148.

ИСТОРИЯ МИРОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПАТРИОТИЗМА И ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ В РОССИИ: КРАТКИЙ ОЧЕРК

Чудаев А.К.

старший специалист отдела,
УФМС России по г. Москве по району Чертаново-Северное,
референт ГГС РФ 1 класса, член Ассоциации Юристов России,
советник Российской Академии Естествознания,
аспирант, Международного юридического института,
ветеран боевых действий, капитан полиции в запасе, Россия, г. Москва

В данной статье автор рассматривает основные понятия патриотизма и гражданственности, патриотического воспитания подрастающего поколения, осуществляемое как в Российской Федерации на современном этапе, анализируя аналогичные мероприятия, осуществляемые в дореволюционное время и в разных странах. При этом выделяет основные проблемы, связанные с недостаточным охватом масштаба осознания патриотизма и гражданственности в РФ. Автор устанавливает конечную цель патриотизма и видит ее в стремлении гражданина к благополучию государства и ее народа.

Ключевые слова: патриотизм, патриотическое воспитание, патриот, любовь к Отчеству, любовь к народу, высокая гражданская сознательность, общественный долг, общее благополучие населения, нравственный принцип, патриотизма, объективный, субъективный фактор, защита интересов Родины.

*Патриотизм – чувство самое стыдливое и деликатное.
Побереги святые слова, не кричи о любви к Родине
на всех перекрестках. Лучшие – молча трудись во имя
ее блага и могущества.*

Сухомлинский В. А.

ВВЕДЕНИЕ

У разных людей оказываются совершенно разные представления о патриотизме. Они не совпадают друг с другом, отсюда рождаются непонимание и взаимные подозрения в отсутствии патриотизма. Быть может, иногда человек, утверждающий, что он – патриот, действительно просто лжёт, преследуя отнюдь не благовидные цели, но в большинстве своём люди, заявляющие о своём патриотизме, искренно считают себя патриотами. Остаётся лишь понять, что они вкладывают в это слово.

Нами был проведен опрос, отдельных граждан, мы попросили ответить, как, по их мнению, должен проявляться подлинный патриотизм?

В своём опросе мы старались учесть все осмысленные варианты, а также и предположить возможность и других ответов, позволяющих людям не согласиться не с одним из предложенных нами ответов.

Какие же ответы были нами предложены? На наш взгляд, люди могут считать, что подлинный патриотизм проявляется, прежде всего:

- в служении своей Родине в рядах вооружённых сил;
- в заботе о согражданах страны;

- в верности культурно-исторической традиции;
- в наращивании государственной мощи;
- в поддержке государственной власти;
- в защите суверенитета и государственной чести.

И в истории, и в сегодняшней жизни трактовки данной темы и ее составляющих существенно различались, а временами и вовсе становились взаимоисключающими. И главным образом потому, что тема патриотизма и гражданственности всегда была предельно идеализирована.

Данное обстоятельство требует от исследователей осторожности и внимания к базовым, системообразующим элементам, в наименьшей степени связанным с разного рода идеологическими и нравственными трактовками данных феноменов. Однако не следует приуменьшать значения идеологических, нравственных, а также этнических составляющих, которые, говоря философским языком, имманентно присущи феноменам гражданственности и патриотизма, а выражаясь языком литературным, составляют их живую душу, как и связанные с ними образы и понятия.

Понимание генезиса данных феноменов возможно в контексте социальной динамики, являющей собою постоянные изменения социальной ситуации, значений каждого из составляющих конкретной социальной композиции, а также и самих исследуемых феноменов в движении, развитии и взаимодействии, причем с учетом ее неравномерности, как в линейной, так и нелинейной плоскостях, что, в свою очередь, открывает возможность вероятностного прогнозирования. Сквозь призму социальной динамики отчетливей виден и аспект самоорганизации. Иными словами, социальная динамика, в силу ее инновационной сути, позволяет вывести данные понятия из разряда "омертвленных" и перевести их в плоскость живой социально-исторической конкретики.

I. ПАТРИОТИЗМ И ГРАЖДАНСТВЕННОСТЬ

Давайте прежде разберём такие понятия как патриотизм и гражданственность.

Патриотизм и гражданственность – два разных по своей природе, но в тоже время теснейшим образом взаимоувязанных феномена. Они проявляются как социальные характеристики личности и социальных общностей и указывают на качество их социального развития.

В самом общем виде, патриотизм (греч. patriotes – соотечественник, от patris – родина, отечество) представляет собою интегративную, системообразующую характеристику личности (социальной общности, общества в целом), имеющую генетические корни, отражающую исторически объективно сложившуюся связь человек (общность) – среда обитания и развития" и подразумевающую нравственно-эмоциональную связь названных субъектов с комплексом географических, этнических, исторических, культурных, идеологических, эстетических, религиозных и т.п. представлений, Собственно и оцененных в понятии "Родина ", имеющих ценностно-деятельностью при-

роду и проявляющихся в стремлении данные ценности отстаивать, защищать и приумножать.

Гражданственность же предполагает в основном динамичную ценностно-правовую связь людей (общностей), как граждан, с определенным государством, реализуемую через их отношение к правам и обязанностям, закрепленным в соответствующих нормативных актах (конституция, законы), а также в обычаях и традициях. Гражданственность разворачивается в диапазоне от простого законопослушания до гражданской активности, в критические периоды выходящей за пределы, определяющие устойчивость системы и направленной на ее радикальное переустройство.

Данные два понятия реализуются в контексте этничности, одним из основных признаков которой является самоидентификация представителей одной этнической общности по отношению к другим. В реальности все эти понятия – патриотизм, гражданственность и этничность – взаимосвязаны и находятся в динамическом соотношении и единстве, каждый раз определяемом спецификой момента и характером воздействия комплекса разного рода объективных и субъективных факторов. Их учет имеет решающее значение при формировании систем воспитания и **стратегий** социального управления.

II. СПОСОБЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПАТРИОТИЗМА

Понятно, что, играя существенную роль в жизни людей, обществ и государств, патриотизм был и остается предметом исследования. За истекшие три столетия сложилось несколько основных подходов к его исследованию.

Первый, получивший наибольшее распространение в научно-исследовательской литературе и публицистике, можно назвать **возвышенно-деятельностным**. В соответствии с ним патриотизм трактуется как возвышенное чувство любви к Родине, Отечеству, как сугубо позитивное эмоциональное отражение, проявление в абстрактной форме любви к составляющим понятия Родины. Сила патриотического чувства побуждает человека к активным действиям на благо Родины.

Второй подход трактует патриотизм как **общественное явление**.

Содержание и характер данного явления в значительной степени обуславливаются особенностями исторического развития общества, государства и его правящей элиты.

Третий подход, сложившийся в 60-х – начале 80-х гг. XX века, рассматривает патриотизм как **явление общественного сознания**, причем с середины 80-х годов стала преобладать тенденция осмысления патриотизма как одного из явлений духовной жизни общества.

Четвертый подход – **государственнический или этактический** – характеризуется рассмотрением государства как главного объекта патриотизма. Наиболее полно ее разработал Г.Гегель, согласно которому понимание патриотизма означает стремление к общим целям и интересам государства, будь то интересы личности, группы людей или общества в целом. Государство же выступает главным объектом высших чувств и помыслов личности и выражается в чувстве гордости за державу.

Пятый подход – личностный. В нем первостепенная роль отводится личности как высшей ценности. А проявления патриотизма, по словам Г.Флоровского, представляют собой «культурное творчество и национальное напряжение собственных сил».

Шестой подход – духовно-религиозный, самый древний, рассматривает данное качество личности как акт высокой духовности, являющейся глубоко религиозным.

III. ФУНКЦИИ ПАТРИОТИЗМА

Патриотизм по своему характеру консервативен и выполняет следующие функции:

1. **Интегрирующую** – то есть направленную на объединение большинства нации на основе приоритета интересов общества и государства и ответственную за формирование образа будущего своей страны не только сегодня, но и завтра.

2. **Охранительную или защитную** – в ее рамках осуществляется формирование и развитие того, что определяется как национальная безопасность.

3. **Стабилизирующую** – то есть придающую прочность и устойчивость социальной, этнонациональной и государственной системам во всех их основных звеньях (языке, культуре, стереотипах поведения, нравственных и правовых нормах и т.д.).

4. **Регулирующую** – то есть определяющую характер реакций на внешние воздействия и влияющую на характер вновь складывающихся связей и отношений во всем их многообразии.

5. **Воспитательную** – воздействующую на целенаправленную деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества с целью придания им определенного смысла и направленности.

Проведённые нами исследования убедительно показывают, что патриотизм в связке с гражданственностью и этничностью, выполняет роль скрепляющего общество фактора, который нейтрализует негативные явления и процессы и выступает мощным стимулом позитивного развития личности и общества в целом.

Глубинная основа патриотизма, как и многих нравственных и эстетических чувств и эмоций отдельного человека и целых народов, имеет генетические корни и может быть объяснена с позиций эволюционной **генетики**. Веками большинство народов, перемещаясь через значительные пространства, либо гибли, растворялись среди других, более сильных, либо находили свою нишу, которая обладала необходимыми для нормального развития характеристиками. И здесь вступал в силу динамический фактор взаимодействия общества с природой. Л.Н.Гумилев справедливо отмечал, что "...особенно это прослеживается, когда главную роль **играет** натуральное или простое товарное хозяйство. Способ производства определяется теми экономическими возможностями, которые имеются в природных условиях территории, кормящей племенную группу или народность. Род занятий подсказывается ландшафтом и постепенно определяет культуру возникшей этнической це-

лостности" [1, с.167]. Устойчивость этноса тем выше, чем более разнообразен ландшафт. Л.Н.Гумилев определяет высокую устойчивость этносов к разного рода изменениям, к примеру, сукцессивным, то есть резким изменениям исторического окружения, или масштабным и долговременным природно-климатическим колебаниям, кардинально влияющим на характеристики ландшафта и образ жизни населяющих их народов, при наличии 3-4 ландшафтных характеристик (скажем, лес, лесостепь, море, горы). В этих условиях этносы имеют возможность выбора в изменившихся условиях, самосохранения и развития в течение длительного времени. Со временем природно-ландшафтная связь отражалась в генотипе и своеобразно закреплялась в культуре. Границы же обитания этносов и народов были подвижны, но базовая территория оставалась, как правило, неизменной. А утрачивались те территории, которые отличались от базовой, где проживали и другие народы, и ландшафт был иным. Так в сознании людей проявлялось понятие "**Родина**". В свою очередь, социальная динамика процессов складывания и развития исследуемых феноменов во многом определила последующую историю народов, обществ и государств.

– Искусственно вырванные из среды под воздействием чаще всего внешних обстоятельств, представители этих народов и переселившиеся (или насильно переселенные) в иную, отличную по характеристикам среду, в первом поколении в массе своей испытывали острое чувство дискомфорта, ностальгические переживания, вплоть до болезненных, психопатологических по своей природе состояний.

– Кроме того, следует учитывать и еще один немаловажный момент: доминанту постоянства и стабильности в этногенезе. Это стремление соотносится с генетически закрепленной в большинстве людей склонности к постоянству и стабильности и естественно находит выражение в более сложных чувствах, выполняющих, к тому же, охранительную функцию,- таких, как патриотизм, за которым стоит издревле сложившаяся привязанность к месту своего жительства, стремление к покою и уравновешенности жизненного уклада.

– Таким образом, закрепление на генетическом уровне связи человека и целых народов с исторической (базовой) территорией сопровождается культурным наполнением, находя выражение в понятии патриотизма, уже как нравственной охранительной ценности, ориентированной на стабильность и относительный покой.

IV. ИСТОРИЧЕСКОЕ ПОНЯТИЕ ПАТРИОТИЗМА

Будучи конкретно историческим понятием, патриотизм в каждую эпоху имеет различное социальное, в том числе и различное ценностное содержание. Однако первооснова его, в общем-то, остается одной и той же, как и структура составляющих его элементов: отчий **дом**, родной край (малая родина), ареал обитания народа (страна в целом). При этом последние два элемента структуры не обязательно выступают в названной последовательности, поскольку государственные границы могут и не совпадать с ареалами обитания народов.

В этом смысле патриотизм не всегда созвучен с понятием государства, хотя и тесно с ним связан. В иных случаях, имеет смысл говорить о территориальном, этнокультурном или этнорелигиозном патриотизме.

Кроме того, с формированием вследствие интеграционных процессов общностей более значительных по своему масштабу, можно поставить вопрос о проявлении в будущем таких феноменов, как европейский или, скажем, латиноамериканский патриотизм.

История России, как и любой другой страны, полна ярких примеров патриотизма: от деяний полумифических героев древности, защитников земли русской, до конкретных персонажей. При этом список выдающихся патриотов отнюдь не исчерпывается только военными героями. Но следует заметить, что и сама история, и генезис российского патриотизма заметно отличались от их европейского аналога.

Если анализировать европейскую историю, видно, что во времена революций, буржуазия, провозглашая новые ценности и идеологию, выступила с оружием в руках против одряхлевшего феодализма. Поддержанная большинством народа в этой борьбе, буржуазия выражала ее национальные интересы, а потому, хотя и великой кровью, добивалась победы, проявляя затем свое истинное лицо и корыстные интересы. Примечательно в этом смысле замечание одного из крупнейших исследователей эпохи французской революции А.Манфреда: "Республика, как только с нее сняли якобинские покровы, предстала в своей отталкивающей буржуазной наготе. Она оказалась жестоким миром низменных страстей, волчьей грызни из-за дележа добычи, республикой чистогана, спекуляции, хищнического беспощадного эгоизма, создающего богатство на крови и поте других" [2, с. 90].

Как это похоже на то, что переживаем и мы **в своей новой постперестроечной России**. Или у истории одни и те же законы для всех без исключения, или она попросту никого и ничему не способна научить.

При этом важно отметить, что буржуазия была носителем качественно новых понятий, порожденных логикой развития капитализма и буржуазного общества- патриотизма, гражданственности, гражданских прав и свобод, правового государства и других принципов и понятий, по которым ныне живет большинство стран и народов нашей планеты, относящих себя к "цивилизованному человечеству". Именно выдвигание и затем освоение этих понятий и принципов *означали смешение воедино патриотизма и гражданственности, как сложного и подчас внутренне противоречивого симбиоза, в котором приоритет, в конечном счете, закрепился за гражданской составляющей в конкретном социально-правовом пространстве.*

В России, также пережившей грандиозный перестроечный катаклизм, дело обстояло совсем иначе, здесь и речи не могло идти о буржуазной революции, ввиду отсутствия предпосылок таковой. А потому прорыв из острейшего и губительного кризиса приобрел форму реформации феодализма. По воле Петра утвердившееся в жестокой борьбе с внешним и внутренним врагом самодержавное "государство помещиков и купцов" (К.Маркс), также не смогло обойтись без обращения не только к патриотическим чувствам росси-

ян, но и пробудило в них ростки гражданственности. Взять, к примеру, хотя бы обращения самого Петра к своим сподвижникам, к армии на поле боя под Полтавой, в которых он взывал к "чадам возлюбленным" не только как к своим подданным, но и как к гражданам, **выполняющим свой долг перед Отечеством**: "Пришел час решить судьбу Отечества. Вы не должны помышлять, что сражаетесь за Петра, но за Отечество, Православную веру и за церковь, а о Петре ведайте, что ему жизнь не дорога, жила бы только Россия в славе и благоденствии" [3, с.130].

Так закладывались основы имперского, государственного (этатистского) по своему характеру патриотизма, сохранившегося в общих чертах вплоть до падения монархии в 1917 году и последовавшего вскоре развала империи. Причем процесс этот был схож с теми, что развивались в Восточной Европе, в частности, в Австро-Венгрии. Особенность его, замечает А.Мыльников, в том, что "этатистский патриотизм при кажущейся его безнациональности (и даже наднациональности) фактически отождествлялся с культурно-языковой основой господствующих этносов" [4, с. 88 – 92], а потому с самого начала вступал в конфронтацию с растущим самосознанием подвластных обеим коронам (австрийской и венгерской – *прим, авт.*) народов.

Не потому ли, в отличие от всех бывших республик Союза, только русские, составляя абсолютное большинство населения новой России, в массе своей практически никак не проявляют себя в качестве господствующего народа. Сегодня можно только предполагать: или процесс становления русского национального самосознания еще проявит себя (к этому есть определенные основания), или же мы "проскочим" этот этап в силу существенно изменившихся обстоятельств внешнего и внутреннего порядка, и вновь, хоть и на ином качественном уровне, возвратимся (как бы по спирали) к новому российскому патриотизму с выраженным этатистским содержанием, но проявленному уже в реалиях демократии, гражданского общества (что тоже возможно). Но вернемся к Петру.

Нельзя не обратить внимание, на крайнюю противоречивость такого рода обращений императора. Петр- выученик передовой буржуазной Европы, но душою – мрачный русский деспот, "не привыкший уважать человека ни в себе, ни в других" [5, с.177]. но ведь таково средневековье! неоднократно замечал: "Говорят чужестранцы, что я повелеваю рабами, как невольниками, английская вольность здесь (в России – *авт.*) неуместна, как к стене горох. Надлежит знать народ, как оным управлять" [6, с.82].

Позже Н.М.Карамзин- проповедник самобытности России -в 1811 году писал: "У нас не Англия в монархе российском соединяются все власти. Отец семейства судит и наказывает без протокола, – так и монарх в иных случаях должен необходимо действовать по единой совести" [7, с.102]. Что же касается Петра, то в трудах своих он пытался соединить несоединимое: "хотел, чтобы раб, оставаясь рабом, действовал сознательно и свободно. "Совместное же действие деспотизма и свободы, просвещения и рабства – это, по замечанию В.Ключевского, загадка, доселе неразрешимая" [8, с.221].

Однако для Петра исторически не существовало никакой альтернативы.

И случайно ли, великий Пушкин, дитя уже другого века, работая над главами "Истории Петра I", ни в этой работе, ни в поэтическом варианте ("Полтава") ни слова не говорит об упомянутых выше обращениях великого императора? Иной, нежели у Петра, смысл заключен в его призыве к соотечественникам: "Мой друг, отчизне посвятим души прекрасные порывы!" Его современники и друзья-декабристы, выступив против тирании под знаменами свободы, выполнили, хотя и с упреждением, **свой патриотический и гражданский долг**, но уже в его новом значении.

В послепетровскую эпоху Россия не единожды переживала всплески гражданско-патриотических порывов. И тогда сословно разделенная и пребывающая в состоянии перманентного антагонизма страна на короткий срок становилась неколебимым идеологическим монолитом.

Вспомним 1812 год, в который и господин и холоп согласно встали под знамена защиты Родины, на миг превратившись из подданных императора в граждан Отечества. Славное время, звездный час Петра Багратиона и Якова Кульнева, Надежды Дуровой и Василисы Кожиной и еще многих, но не Фаддея Булгарина. Время ему подобных еще впереди.

По воспоминаниям очевидца событий аббата Серюга, "Наполеону удалось вдохнуть в русских еще и другой дух, столь мало свойственный им в обычное время, – это дух любви к родине и ко всему родному. Высшие классы нашего общества внезапно переродились; из французов и космополитов они вдруг превратились в русских". "Все – пишет историк и мемуарист Вигель, – опасались одного, это мира. Опасение мира, особенно после занятия Москвы, было одинаково и в обществе и в армии". И лучше всего это чувство нации выразил уже после оставления Москвы Кутузов отвечая Лористону относительно просьбы Наполеона о прекращении войны: "Кончить войну? Да ведь мы ее только начинаем" [9, с.с. 131, 142].

Но закончились славные походы, и их участники вновь стали непримиримыми врагами, борьба между целыми поколениями которых завершилась крахом империи в роковом 1917-м.

Россия шла к постижению смысла гражданственности путем куда более трудным и долгим, нежели Запад и впервые зримо приблизилась к заветной черте лишь в период александровских реформ 60-х годов, *означавших реальную и, увы, единственную возможность* разорвать без потрясений клубок противоречий между деспотизмом и свободой, просвещением и рабством, оказавшихся и непосильной ношей и проклятием петровско-екатерининской эпохи, означенной зыбким и алогичным, в сущности своей, понятием "просвещенный абсолютизм".

Александр II Освободитель жил в эпоху переходную, и не только жил, но и творил ее, и потому нес на себе и весь груз наследия прошлого, ему дорогого, и, одновременно, тенденции будущего. Отсюда и его противоречивость, и постоянные колебания, и осторожность [10, ч. IV, гл.1]. В частности, разговоре с министром внутренних дел С.Ланским он заметил: "Мы не должны от себя скрывать, что Россия входит в новую, еще небывалую эру, и потому на будущее преступно было бы правительству смотреть, так сказать,

сложив руки. Так, мы должны быть готовыми ко всему... и не делать все вдруг" [11, с.550]. Как жаль, что властвовавшему еще недавно "прорабу перестройки" и первому президенту СССР, эти принципы были неведомы.

Решимость Александра II и его соратников осуществлять реформы по превращению страны в высокоразвитое цивилизованное государство, а значит, и способствовать проявлению возможностей развития гражданского общества, хотя, заметим, конституционная тема царю была неприятна, и он не скрывал своего негативного отношения к ней, вызвала симпатии современников.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Независимо от того как у разных людей оказываются развиты разные представления о патриотизме. Они должны в целом совпадать друг с другом, таким образом, станет зарождаться всеобщее понимание патриотизма. Одновременно пропадет и взаимное подозрение, в том кто именно является патриотом, и в чем это выражается. Быть может, тогда человек, утверждающий, что он – патриот, действительно и искреннее сумеет доказать что отнюдь не обманывает, называя себя патриотом а является им по праву в связи с тем, что занимается благовидной деятельностью, суть которой заложена в это понятие и в это слово.

На сегодняшний день в современной жизни трактовки патриотизма и его составляющих существенно различались, а временами и вовсе становились взаимоисключающими. И главным образом потому, что тема патриотизма и гражданственности всегда была предельно идеализирована.

Патриотизм перестает быть чем-то интуитивно понятным как в себе самом, так и в тех людях, которые тебя окружают. В связи с чем, возникает необходимость рационального осмысления понятия патриотизма.

Конечно, это – определеннный кризис, но связан он лишь с частичной деформацией общества, а не утратой патриотического чувства.

Список литературы

1. Гумилев Л.И. Этногенез и биосфера Земли. 2-е изд. Л., ЛГУ, 1989.
2. Манфред А.З. Наполеон Бонапарт. М.: Мысль, 1980.
3. Острогорский М. Учебник русской истории. Двадцать пятое издание, СПб., 1913.
4. Мильников А.С. Народы Центральной Европы: формирование национального самосознания. ХУШ-Х1Х вв. СПб.: Петрополис, 1997.
5. Ключевский В.О. Афоризмы. Исторические портреты и этюды. Дневники. М., Мысль, 1993.
6. Мартов А. Рассказы о Петре Великом / Подг. Л Н. Майков. СПб., 1891.
7. Карамзин П.М. Записки о древней и новой России в ее политическом и гражданском отношениях. М., 1991.
8. Ключевский В. О. Сочинения. Т. 4. М., 1986.
9. Астапенко М., Левченко В. Атаман Платов: жизнеописание. М.: Современник, 1988.
10. Власть и реформы. От самодержавия к советской России. СПб., 1996.
11. Валуев П. А. Дневник: 1847-1860. РС, 1891.

СЕКЦИЯ «ВОЕННОЕ ДЕЛО»

ЕДИНЫЙ НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ И ПРИМЕНЕНИЯ¹

Григорьев С.М.

старший научный сотрудник, канд. воен. наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Окань И.Н.

начальник научно-исследовательской лаборатории, канд. воен. наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Макаров Д.В.

научный сотрудник, канд. техн. наук,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Артамонов В.А.

научный сотрудник, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье анализируется целесообразность разработки единого нормативного правового акта в Вооруженных Силах Российской Федерации по обеспечению безопасности военной службы.

Ключевые слова: безопасность военной службы, обеспечение безопасности военной службы, единый нормативный правовой акт по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

В ныне действующем Уставе внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации появилась глава № 7 «Безопасность военной службы», которая впервые сформулировала основы нормативной базы деятельности органов военного управления, командиров (начальников) и воинских должностных лиц в области обеспечения безопасности военной службы (ОБВС) [1]. Предполагается (либо в форме прямого предписания, либо «косвенного» требования) издание ряда нормативных правовых актов МО РФ, регламентирующих отдельные важные аспекты этой работы.

Например, требуется (в форме прямого предписания):

¹ Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс

а) определить перечень воинских должностей, прохождение военной службы на которых связано с повышенным риском для жизни и здоровья военнослужащих;

б) не реже одного раза в два года организовывать проведение в полку аттестации мест исполнения военнослужащими должностных и специальных обязанностей (рабочих мест) на их соответствие безопасным условиям военной службы в порядке, определенном Министром обороны Российской Федерации;

в) определить типовой перечень для ВС РФ разовых (не относящихся к должностным обязанностям военнослужащих) работ с повышенной опасностью.

Ряд положений главы 7 УВС также явно требуют своей детализации в дополнительных нормативных правовых актах или, хотя бы, методических разъяснениях МО РФ.

Например, к этому обязывают такие положения главы 7 УВС как требования:

а) статьи 318 главы 7 УВС, о создании приказом командира полка постоянно действующей комиссии по безопасности военной службы (без типового положения о такой комиссии, на практике получиться весьма существенная «разногласица» в понимании и практической реализации данного требования в разных воинских частях);

б) абзацев 2, 3 статьи 319, абзаца 3 статьи 320 главы 7 УВС о выявлении, анализе, прогнозировании, ограничении (нейтрализации), уточнении опасных факторов военной службы командирами (начальниками) в процессе проведения служебных мероприятий в ходе повседневной деятельности войск (сил). До сих пор примерный типовой перечень таких опасных факторов военной службы в ВС РФ не определен;

в) абзаца 3 статьи 322 и абзаца 2 статьи 325 главы 7 УВС о подготовке военнослужащих к обеспечению безопасности военной службы. В ВС РФ до недавнего времени действовал приказ Министра обороны Российской Федерации от 05.06.2000 г. № 285 «Об утверждении Инструкции по подготовке военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности войск (сил)», который излагал требования, по осуществлению обучения для различных категорий военнослужащих практике ОБВС. К сожалению, на сегодняшний день этот приказ реально утратил силу;

г) абзаца 3 статьи 319 главы 7 УВС, определяющего, что командир полка обязан принимать решение на ОБВС, в котором, в том числе, наряду с другими требованиями, должен быть предусмотрен также комплекс обязательных к проведению организационных и технических мероприятий по ОБВС.

В статье 325 главы 7 УВС эти мероприятия перечислены:

а) предупреждение летных, дорожно-транспортных и иных происше-

ствий с вооружением и военной техникой, обеспечение их безопасной эксплуатации;

б) обеспечение ядерной и радиационной безопасности;

в) обеспечение химической и биологической безопасности;

г) обеспечение пожарной безопасности вооружения и военной техники, боеприпасов и взрывчатых веществ, военного имущества в местах их хранения, иных потенциально опасных объектов полка;

д) обеспечение сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

е) обеспечение электробезопасности; и так далее.

Понятно, что за обеспечение указанных, достаточно специфических, видов безопасности военной службы, как в центральном аппарате МО РФ, так и по всей вертикали органов военного управления, в МО РФ – отвечают конкретные структурные подразделения этих органов военного управления.

Тогда между ними нормативным документом МО РФ должен быть определен порядок взаимодействия в интересах решения задачи, связанной с комплексным и всеобъемлющим ОБВС в ВС РФ.

А если добавить, что в главе 7 УВС полностью отсутствует понятийный аппарат в области безопасности военной службы, отсутствует даже само понятие «управление обеспечением безопасности военной службы», то все выше изложенное лишний раз доказывает необходимость принятия существенных усилий в области дальнейшего развития положений главы 7 УВС в плане их дополнительного нормативно-правового урегулирования.

Здесь возможно применение двух подходов к решению такой задачи.

Первый, когда по каждому выше поднятому вопросу должен и будет готовиться отдельный нормативный правовой акт МО РФ; что и делалось в 90-х годах прошлого века и начале XXI-го века.

Опыт применения данного подхода показал, что этот путь – реален, но зачастую, не является достаточно эффективным, так как:

- нередко, некоторые нормативные документы, в том числе, регулирующие порядок проведения работ по ОБВС, своевременно не доводятся до воинских частей;

- не всегда вовремя удается в отдельные документы вносить необходимые изменения;

- подготовка каждого отдельного приказа МО РФ (причем, по достаточно узкой проблеме), требует согласования с большим числом центральных органов военного управления, что на практике занимает очень много служебного времени у разработчиков этого документа;

- каждый нормативный правовой акт МО РФ требует прохождения государственной регистрации в Минюсте России, что тоже, в свою очередь, требует значительных временных затрат.

Все эти причины на практике заметно «тормозили», в прошлом, про-

цесс правового обеспечения ОБВС в ВС РФ; и будут – при реализации этого подхода – негативно влиять на ситуацию с ОБВС, в последующем.

Второй подход к решению вышеуказанной задачи – подготовка единого нормативного правового акта МО РФ, в котором бы на системной и комплексной основе были бы, в правовом плане, урегулированы все выше затронутые вопросы.

Здесь важно подчеркнуть, что практически все центральные органы военного управления МО РФ давно выбрали именно такой путь правового регулирования проблем в своих сферах ответственности. Достаточно только перечислить те документы, которые имеются сегодня в открытом доступе (как в СПС КонсультантПлюс, так и в системе ИПО «Гарант»). Это, к примеру:

«Наставление по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации», утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации 31.01.2001 г. № 10 (ред. от 30.12.2011);

«Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации», утвержденное Министром обороны Российской Федерации 08.08.2001 г.;

«Наставление по учебно-материальной базе Вооруженных Сил Российской Федерации», утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 02.03.2010 г. № 150;

и еще целый ряд иных наставлений и руководств по порядку правового разрешения тех или иных серьезных для ВС РФ проблем.

Таким образом, проведенный анализ показывает, что подавляющее большинство центральных органов военного управления МО РФ – в развитие того или иного законодательного требования – старается издавать, как раз, не множество подзаконных нормативных правовых актов министерства, а готовит основательный (базовый, единый) нормативный правовой акт МО РФ, в котором, на системной и комплексной основе, были бы изложены все необходимые нормативные и правовые требования МО РФ по реализации соответствующих законодательных требований.

Иными словами, настало время реализации такого подхода в практике работы и по ОБВС в ВС РФ.

Список литературы

1. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации. СЗ РФ, 19.11.2007, № 47 (1 ч.), ст. 5749 // СПС КонсультантПлюс.

О СТРУКТУРЕ И СОДЕРЖАНИИ ЕДИНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Григорьев С.М.

старший научный сотрудник, канд. воен. наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Окань И.Н.

начальник научно-исследовательской лаборатории, канд. воен. наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Артамонов В.А.

научный сотрудник, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Григорьева М.А.

преподаватель, канд. пед. наук, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье, на основе приведенного обоснования необходимости разработки единого нормативного правового акта в Вооруженных Силах Российской Федерации по обеспечению безопасности военной службы, вносятся предложения по структуре и потенциально возможному содержанию этого социально значимого документа.

Ключевые слова: безопасность военной службы, единый нормативный правовой акт по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, структура и потенциально возможное его содержание.

В директиве МО РФ от 12.07.1997 г. Д-10 «О совершенствовании работы по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации» предусматривалось «...Разработать и утвердить приказом МО РФ Положение об обеспечении безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации». В силу разных причин и обстоятельств такого комплексного, единого нормативного правового акта МО РФ по обеспечению безопасности военной службы (ОБВС) в ВС РФ подготовлено и издано не было.

В Уставе внутренней службы ВС РФ имеется, в настоящее время, глава № 7 «Безопасность военной службы», которая включает в себя только принципиальные (базовые) требования к организации работы по ОБВС в ВС РФ.

¹ Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс

В главе № 7 даже нет четкого определения самого понятия «безопасность военной службы», что на местах приводит к разным трактовкам данного термина; соответственно, и различным подходам к ведению работы по ОБВС.

Ряд военных ученых [1,2,3] в своих работах обосновывают, что понятие «безопасность военной службы» во многом аналогично термину «охрана труда». И именно этим, оно, как раз и отличается от таких терминов, как правопорядок, воинская дисциплина, морально-психологическое состояние личного состава. Например, вывод о том, что взаимосвязанные задачи обеспечения безопасности военной службы и охраны труда гражданского персонала Вооруженных Сил необходимо решать в комплексе, как в концептуальном, так и в структурном плане, впервые был обоснован С.В. Корнишиным, который в своем диссертационном исследовании, посвященном анализу правовых аспектов охраны труда гражданского персонала, указывал: «В концептуальном плане было бы целесообразно разработать единую концепцию безопасности военной службы и охраны труда гражданского персонала в Вооруженных Силах. В структурном плане следовало бы создать в Вооруженных Силах единую систему органов военного управления по безопасности военной службы и охране труда гражданского персонала, которые бы занимались решением указанных задач» [2].

22 июля 2015 г. приказом МО РФ № 444 было утверждено «Руководство по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации» [4]. Авторы настоящей статьи не считают целесообразным и возможным оценивать структуру и содержание этого документа, тем более еще только вступившего в силу с 01.11.2015 г. Время покажет его действенность.

Вместе с тем, считаем целесообразным высказать собственную точку зрения на этот счет. В этой связи в данной статье приводятся следующие предложения по структуре и возможному содержанию такого документа (далее – Руководство).

Руководство должно, в любом случае, начинаться с главы I «Общие положения», в которой, в сжатом виде, целесообразно было бы сформулировать цель и задачи документа, должны быть приведены федеральные законодательные акты, акты Президента Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, на основании требований которых и разработано Руководство.

Далее, в главе II «Основные понятия, используемые в Руководстве» должны быть четко и недвусмысленно определены понятия терминов, примененных в документе, а также сформулирован их весь исчерпывающий перечень, чтобы потом не возникало дискуссий по этой теме и вновь к ней не пришлось возвращаться.

В главе III Руководства «Основы обеспечения безопасности военной службы» должны быть определены: цели ОБВС при различных правовых режимах функционирования ВС РФ; решаемые, в рамках этих целей, основ-

ные задачи по ОБВС; принципы ОБВС в ВС РФ; основные виды ОБВС; направления работы по ОБВС в ВС РФ. При этом обязательно должно быть подчеркнуто, что в ОБВС в ВС РФ участвуют все воинские должностные лица, в соответствии с возложенными на них воинскими уставами, должностными и специальными обязанностями, а также все органы военного управления (включая и центральные) и их структурные подразделения, в соответствии с функциональным предназначением и профилем деятельности.

В главе IV Руководства «Типовые опасные факторы военной службы» целесообразно было бы привести их классификацию по группам и конкретным видам. Это очень важная глава Руководства, ибо именно по конкретным видам опасных факторов военной службы, соответствующие воинские должностные лица обязаны будут устанавливать и доводить до личного состава конкретные требования безопасности по нейтрализации (локализации) воздействия на военнослужащих таких факторов.

При этом, в данной главе Руководства, должно быть «закреплено», на наш взгляд, безусловное право Главнокомандующих видами ВС РФ, командующих родами войск (сил), руководителей центральных органов военного управления МО РФ включать своими нормативными документами в выше указанный типовой перечень (то есть – примерный) дополнительные «опасные факторы военной службы», с учетом особенностей деятельности подчиненных войск (сил).

В главе V Руководства «Разграничение полномочий органов военного управления (структурных подразделений органов военного управления) при осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности военной службы» целесообразно выделить три аспекта:

а) должно быть определено разграничение полномочий органов военного управления «по вертикали» их построения и функционирования в ВС РФ (не могут же быть одинаковыми функции по ОБВС органа военного управления в штабе соединения и любого центрального органа военного управления МО РФ);

б) должно быть установлено разграничение ответственности за ОБВС между структурными подразделениями органов военного управления (то есть, своего рода, распределение зон ответственности «по горизонтали») при организации и проведении мероприятий по ОБВС в ходе повседневной деятельности войск (сил): между штабами, а также структурными подразделениями: по работе с личным составом; боевой подготовки; вооружения; тыла; инженерных войск; РХБ защиты; медицинской службы; иными структурными подразделениями органов военного управления;

в) должен быть установлен порядок взаимодействия структурных подразделений по службе войск и безопасности военной службы органов военного управления и иных структурных подразделений данных органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

В главе VI Руководства «Управление обеспечением безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации» должен быть определен алгоритм управленческой деятельности командиров (начальников)

по ОБВС в рамках общей системы управления повседневной деятельностью подчиненных войск (сил).

В главе VII Руководства «Комиссии по безопасности военной службы» должны быть сформулированы: задачи этих комиссий; полномочия лиц, включенных в состав данных комиссий; порядок организации их деятельности.

В главе VIII Руководства «Порядок подготовки военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности войск (сил)» целесообразно определить, какие занятия, с какими категориями военнослужащих (в том числе, по каким программам) по проблематике ОБВС должны проводиться в воинских частях (подразделениях), а также какие виды инструктажей (с каким примерным содержанием) командиры (начальники) должны периодически осуществлять с подчиненным личным составом. В качестве приложений к данной главе Руководства целесообразно привести: а) варианты всех программ по обучению различных категорий военнослужащих основам ОБВС; б) примерное содержание различных видов инструктажей; в) документы учета проведенных занятий и инструктажей; г) формы и порядок ведения журналов проверки теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по выполнению требований безопасности.

В главе IX Руководства «Общие подходы к проведению мероприятий по обеспечению безопасности военной службы при различных видах повседневной деятельности войск (сил)» важно было бы более подробно раскрыть содержание статьи 320 главы 7 УВС с «разбивкой» проводимых мероприятий по ОБВС на три этапа, при этом указав более предметно, что обязан делать для ОБВС командир (начальник): а) в подготовительный этап к проведению того или иного служебного мероприятия повседневной деятельности личного состава; б) в основной этап (этап выполнения самого служебного мероприятия); в) на заключительном этапе (по завершению проведения служебного мероприятия).

Глава X Руководства «Организация производства разовых (непостоянных) работ с повышенной опасностью в воинских частях (организациях)» должна определять порядок производства разовых (непостоянных) ремонтно-строительных и хозяйственных работ с повышенной опасностью на основании нарядов-допусков. При этом к данной главе Руководства должны быть приведены необходимые приложения (в том числе, приложение с названием «Типовой перечень разовых (непостоянных) работ с повышенной опасностью, к производству которых могут привлекаться военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации»).

В главе XI Руководства «Проведение месячника безопасности военной службы в воинской части и комплексного практического занятия по выполнению требований безопасности личным составом» необходимо изложить цели и задачи, подходы к проведению месячника и комплексного практического занятия по выполнению требований безопасности личным составом, которое проводится, обычно, перед началом периода обучения в войсках (силах). Подобные мероприятия проводятся в ВС РФ уже не менее 15 лет, и

написание данной главы не должно вызвать затруднений. К данной главе необходимо привести также соответствующие приложения.

В главе XII Руководства «Проведение конкурса на лучшую воинскую часть (военно-учебное заведение) по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации» должны быть определены основные положения по проведению и подведению итогов такого конкурса в ВС РФ. Ранее такую проблему раскрывал очень подробно приказ МО РФ от 10.12.1999 г. № 593. За более чем 15 прошедших лет существенных претензий и вопросов о том, нужно ли проводить такой конкурс в ВС РФ не возникало (наоборот, все иные центральные органы военного управления МО РФ, по нашей оценке, стараются также решить вопросы о проведении аналогичных конкурсов в установленной для них сфере ответственности; с целью стимулирования роста профессионального мастерства личного состава). К данной главе также важно привести требуемые приложения.

В главе XIII Руководства «Порядок учета сведений о состоянии безопасности военной службы» целесообразно определить: а) что подразумевается под учетом сведений о состоянии безопасности военной службы для различных органов военного управления; б) какие виды такого учета (статистический и оперативный) штабами осуществляются; в) порядок ведения учета в воинской части (организации) МО РФ.

Наконец, в главе XIV Руководства «Организация деятельности командира (начальника) воинской части (организации) при расследовании фактов причинения вреда здоровью военнослужащих» должен быть приведен реальный и согласованный со всеми заинтересованными ведомствами (военной прокуратурой) и центральными органами военного управления, порядок действий командира (начальника) воинской части (организации) в подобных нештатных ситуациях.

Приведенная выше структура и возможное содержание (из 14 глав) Руководства, на наш взгляд, – это тот минимум для данного документа, чтобы он наиболее оптимально соответствовал критерию единого системного и комплексного нормативного правового акта МО РФ по ОБВС в ВС РФ.

Список литературы

1. Григорьев С.М. Системный подход к управлению безопасностью военной службы. Безопасность жизнедеятельности. № 4, 2012. С. 28-32.
2. Корнишин С.В. Правовые основы охраны труда гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: ВУ, 1999. С. 11.
3. Корякин В.М. Шурыгина Ю.А. Понятие безопасности военной службы и ее место в общей системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Военное право. 2012. № 3. С. 95-122.
4. См.: официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.10.2015 // СПС КонсультантПлюс.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АРМИИ

Земляков А.Д.

старший научный сотрудник, канд. воен. наук, профессор,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Кизима В.М.

старший научный сотрудник, канд. воен. наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Котов В.А.

старший научный сотрудник, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Монастырева Л.Н.

младший научный сотрудник, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье рассматривается вопрос методологии управления повседневной деятельностью войск в общем смысле, приводятся актуальные методы управления и подчёркивается их актуальность.

Ключевые слова: материально-техническое обеспечение, российская армия.

До эпохи Петра Первого только пушкарки (артиллеристы) и стрелцкое войско полностью снабжались государством, а при Петре I вся Российская Армия полностью переходит на централизованное обеспечение [1]. Хлеб, мясо, соль выдавались «служивым людям» натурой через кухни, а на одежду и приварочное довольствие (все остальные продукты) отпускались деньги.

В 1700 году Петром I учреждены провиантский и комиссариатский приказы. В центре и в губерниях назначались провиантмейстеры и комиссары. На провиантмейстера была возложена задача обеспечения войск продовольствием и фуражом. Комиссар ведал вопросами вещевого, обозного снабжения, вопросами финансирования, обеспечения холодным оружием, он же осуществлял контроль за качеством и полнотой поступления продовольствия и фуража в войска.

Указом Петра I от 20 января 1705 года комплектование армии Российской началось на основе рекрутской повинности. В войсках учреждены батареинное (ротное) и полковое хозяйства.

В полку хозяйством ведали провиантмейстер и комиссар полка, которые подчинялись непосредственно командиру полка.

Питание в ротах (батареях) организовывал ротный (батареинный) артельщик, которого избирали из грамотных или толковых рядовых сроком на полгода или год.

Провиантмейстер полка выдавал роте (батарее) на месяц не скоропортящиеся продукты, а для закупки остальных продуктов питания, обмундирования и других материальных средств – артельные деньги. Об израсходовании этих денег ротный артельщик отчитывался перед собранием роты в конце каждого месяца.

Надо заметить, что здесь уже видны зачатки тыла и постепенно определяются его задачи. Но по-прежнему специалисты по этим вопросам целенаправленно не готовятся в масштабе Российской Армии. Основной их метод специальной подготовки – это передача практического опыта "бывалых" младшим, включая стажировку кандидата в должности, предстоящей к назначению.

В первом войсковом уставе, который был подписан Петром I и издан 1 мая 1717 года, определены нормы довольствия и особо указано на значение питания армии.

В нем указывалось (глава 58) «...пропитание, как людям, так и скоту наиглавнейшая дела суть, о чем мудрый и осмотрительный генерал всегда мыслит: должен, ежели хочет, чтобы сущее под его командою войско в том никакого недостатку не имело и всегда в добром состоянии пребывало».

Первоначально солдату была установлена норма довольствия (порцион) в сутки:

Хлеба 2,0 фунта (820 г – 4,72 коп.)

Мясо 1,0 фунта (410 г – 12,45 коп.)

Водки 1,0 чарка (100 г – 6,0 коп.).

Пива 1,0 гранец (3,28 литра – 18,0 коп.)

В дальнейшем нормы выдачи неоднократно изменялись в сторону увеличения. К концу XVII века норма выдачи хлеба увеличена до 1200 г, в норму довольствия введены квас, лимонная кислота.

Офицерам выдавался сервис: уксус, дрова, свечи, постель, квартирные провиантские деньги.

Офицеры питались в столовых офицерского собрания. Стоимость месячного питания для гвардии – порциона, для остальных – рациона в рублях соответствовала:

Воинское звание	Гвардия	Остальные
Полковник	50	22
Подполковник	25	15
Майор	17	12
Капитан	15	7

(Для сравнения: корова стоила на базаре 5 руб.)

Для низших чинов Российской армии устанавливались следующие виды довольствия: денежное, провиантское, чайное, приварочное, фуражное и вещевое.

Суточная дача состояла из провиантского, приварочного и чайного довольствия.

Провиантское: хлеб, сухари, мясо, крупа, мука. Приварочное – деньги для приобретения соли, сала, овощей, специй. Сюда засчитывались продукты питания, получаемые от артельного хозяйства. Отсюда берет начало подсобка (прикухонное) хозяйство. Подразделения, не имеющие артельного хозяйства, получали оклад на приварочное довольствие на 50% меньше подразделений, имеющих артельное хозяйство.

Чайное довольствие – чай, сахар. В сутки на 1 человека выдавалось I норме: чая – 2,0 г, сахара – 26 г. Чай и сахар выдавались на 100 человек одновременно и сразу закладывались в котел.

При заболевании солдат и офицеров им выдавалось дополнительное чайное довольствие. Чай готовился четыре раза в сутки, и дополнительно выдавалось на одного больного 3,0 г чая и 100 г сахара. Для сохранения здоровья низших чинов Армии Российской им ежедневно перед обедом выдавалась винная порция: 1 чарка водки (100 г), 0,5 чарки уксуса (50 г), 0,2 золотника лимонной кислоты – 1,0 г). Дополнительно – в первый день Пасхи, Рождества Христова, в дни рождения Государя, наследника, шефа полка (одного из великих князей), командира полка, командира батальона, роты (батареи) и в особых случаях (походы, усиленная работа, непогода) – по решению командира выдавалась одна чарка водки.

На Пасху выдавалось каждому одно яйцо, 30 г творога, 100 г кулича сдобного.

Горячая пища в ротах, батареях готовилась, как правило, два раза в день на обед и ужин. На завтрак выдавали хлеб, чай, сахар, квас.

На первое готовили супы: заправочные щи, борщи, рассольники: на второе – жаркое, котлеты, рагу, курицу, бифштексы и гарниры: рис, гречка, картофель, капуста, макароны, лапша. На третье – квас. У каждого полка был свой квас и свой марш, что составляло особую гордость и традицию.

Пища готовилась по раскладкам, которые составлялись на каждый день в зависимости от количества людей. Мясо делилось по едокам в присутствии дежурного по роте. За доведением положенных норм устанавливался жесткий контроль. Устав воинский требовал проявления заботы о солдате и его быте, в полном доведении довольствия. Артикул 42 Устава гласил: «Комиссару как в деньгах, мундире, так и в раздаче пищи убавки никакой не чинить, но все раздавать исправно и по определению под штрафом как бы он сам себе украл, а ежели кто в грабеже или воровстве пойман будет, имеет повешенным быть».

В других Указах предписывалось: «Кто из офицеров при выдаче жалования, корму и провианту своих подчиненных обижать будет, на галеру сослать или живота лишен будет»; «Кто украдет, что из намету, в поле, походе и в том будет пойман, тому отрезать нос и уши. Кто ея величества или государственные деньги на руках имея из оных несколько утаит, украдет и к своей пользе употребит, оный живота лишится или имеет быть повешен. Тую же казнь чинить и тем, кои ведая про то, а не известят». «Ежели кто в карауле украдет много или мало оный имеет быть повешен».

Вопросы быта русского солдата становятся постоянной заботой государя. Так, в Указе от 9 сентября 1709 года предписано: «С переходом Армии Российской на зимние квартиры, учредить в оных гальюны, кои содержать чисто и в порядке, в котором совесть воинских начальников видна.

Особое внимание уделялось в русской армии бережному отношению к кадрам, заботе об их здоровье. Так, в указе Петра I от 12 апреля 1719 г. указано «...Коли генерал или обер-офицер Армии Российской в службе государственной здоровье истратив, на ноги пал, ум сохранив, ни в коем случае от службы не отставлять, а всяким тщанием, врачами пользуя, вновь на ноги поставить, ибо дельного генерала или обер-офицера не в ногах и седалище сила, а в голове или навыках воинских. Будучи опытом искушенным знаю, что дурак здоровья отменного шкodu великую по глупости учинить может. А по-сему лучше пусть без ног полководец викторий одерживает, чем без головы дурак конфузии терпит, в полном здравии проживая». Больным и раненым офицерам оклад устанавливался в двойном размере [2]. В госпитальную норму введен белый хлеб, сливочное масло, увеличена норма мяса до 720 г в сутки. Водку и пиво больным и раненым выдавали по назначению лечащего врача и с разрешения главного врача. Таким образом, постоянная забота о своей армии привели к поднятию авторитета офицера, его безукоризненному и образцовому поведению, преодолению воинских тягот, хозяйственности, бережливости и отеческой заботе о «низших чинах».

Так было до октября 1917 года до создания Рабоче-Крестьянской Красной Армии.

Список литературы

1. Одинцов А.В. А пока воз и ныне там. О перспективах развития тылового обеспечения в условиях рыночной экономики. М.: Независимое военное обозрение, 2008 г.
2. Сайт “Обозник”, История тыла Российской армии, www.oboznik.ru.

**ПОДГОТОВКА КОМАНДНО-ИНЖЕНЕРНЫХ КАДРОВ
И СПЕЦИАЛИСТОВ АРТИЛЛЕРИЙСКОГО СНАБЖЕНИЯ
В АРТИЛЛЕРИЙСКОЙ АКАДЕМИИ РККА ИМ. ДЗЕРЖИНСКОГО
ПО ВОПРОСАМ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
АРТИЛЛЕРИИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

Земляков А.Д.

старший научный сотрудник, канд. воен. наук, профессор,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Кизима В.М.

старший научный сотрудник, канд. воен. наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Котов В.А.

старший научный сотрудник, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Монастырева Л.Н.

младший научный сотрудник, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье описывается подготовка командно-инженерных кадров и специалистов по вопросам материально-технического обеспечения Красной Армии на примере Артиллерийской академии РККА им. Дзержинского.

Ключевые слова: Рабоче-Крестьянская Красная Армия, материально-техническое обеспечение

С созданием Рабоче-Крестьянской Красной Армии (РККА), для ее обеспечения в июне 1918 года при Наркоме по военным делам было создано Центральное управление по снабжению РККА.

В ноябре 1918 года в связи с тяжелым экономическим положением была создана Чрезвычайная комиссия по снабжению РККА (Чрезкомснаб).

В армии и дивизиях прифронтовой полосы для заготовок продовольствие из местных ресурсов создавались продкомиссии (Продкомы).

Уполномоченный продкома вел учет едоков в части и следил за поддержанием запаса продовольствия: в полку на 3, в дивизии на 7, во фронте на 30 суток. Во Фронтах создавались тыловые и передовые склады и базы.

Тыл полка возглавлял заведующий хозяйством. Ему подчинялись: квартирмейстер (продовольственное и квартирное довольствие), казначей (денежное, вещевое и техническое довольствие), заведующий оружием (артиллерийское и стрелковое вооружение) и командир хозяйственной роты (обоз).

В 1924 году должность завхоза в полку была упразднена и введена должность помощника по снабжению. Эту должность вплоть до 1941 года исполняли кандидаты на должность комиссара или командира полка. Таким образом, будущие командиры вопросы тылового обеспечения постигали в основном практически в течение кандидатского «стажа». Реформа органов снабжения продолжалась. В 1925 году введено в действие «Положение о войсковом хозяйстве», в соответствии с которым вся ответственность за ведение войскового хозяйства возлагалась на командира части.

Начавшаяся война вызвала необходимость перестройки органов снабжения, их централизации. Уже 28 июня 1941 года Госкомитет принял постановление об организации тыла Красной Армии и учреждении должности начальник Тыла Красной Армии (генерал-лейтенанта Хрулев А.В. и начальника штаба тыла генерал-майор Миловский М.Л.) [1].

Отдельные вопросы материально-технического обеспечения артиллерии с 30-х годов XX века входили в учебные планы и программы одного из ведущих военных вузов того времени Артиллерийской академии РККА им. Дзержинского. Но стройной системы подготовки слушателей академии в те годы не существовало. Подготовка по вопросам материально-технического обеспечения включала в себя только предмет – служба тыла (76 часов), что составляло около 3% от всего учебного времени.

Ситуация изменилась, когда накануне войны в Артиллерийской академии РККА им. Дзержинского в соответствии с приказом НКО СССР № 011 от 1 января 1940 года был сформирован факультет артиллерийского снабжения. Первым начальником факультета был назначен М.П. Смахин. С началом Великой Отечественной войны в ходе реформирования академии факультет артиллерийского снабжения был расформирован, а задача подготовки специалистов артиллерийского снабжения со сроком обучения 4 месяца была возложена на факультет боеприпасов. В результате ускоренной подготовки 1 апреля 1942 года был проведен выпуск специалистов артиллерийского снабжения в количестве 36 человек. В соответствии с приказом НКО СССР № 014 от 8 августа 1942 года в Артиллерийской академии РККА им. Дзержинского созданы курсы по подготовке и переподготовке начальствующего состава РККА, в том числе начальников артиллерийского снабжения частей и соединений со сроком обучения 3 месяца.

Задачи подготовки командного и инженерного состава по вопросам материально-технического обеспечения на факультетах и курсах были определены следующие: командиры и инженеры должны знать службы тыла, системы артиллерийского вооружения и боеприпасов, уметь организовать службу боепитания, снабжения и ремонта.

Всего с начала Великой Отечественной войны до 1 сентября 1943 года Артиллерийской академии РККА им. Дзержинского подготовила и выпустила 733 специалиста артиллерийского снабжения. В 1944-45 годах в связи с переходом Артиллерийской академии РККА им. Дзержинского на учебные планы и программы со сроком обучения 4 года выпуск специалистов артиллерийского снабжения не производился.

Выпускникам Артиллерийской академии РККА им. Дзержинского – специалистам артиллерийского снабжения приходилось на фронте заниматься не только артиллерийско-техническим обеспечением, но и совместно с другими службами Тыла РККА, решать вопросы обеспечения войск боеприпасами и другими материальными средствами, а в условиях массового перевода артиллерии на механическую тягу – и вопросами обеспечения частей и соединений артиллерии горючим и смазочными материалами. Анализ опыта подготовки командно-инженерных кадров и материально-технического обеспечения войск в годы ВОВ позволяет сделать следующие основные выводы. При любых условиях, в том числе в случае внезапного нападения противника, система обеспечения должна быть готова к выполнению задач силами и средствами, имеющимися в мирное время, с последующим наращиванием их усилий. Для успешного функционирования системы МТО в военное время необходима заблаговременная подготовка ТВД путем создания на их территории складской, ремонтной и транспортной инфраструктуры. Высокая маневренность войск в современном бою и операции требует повышения подвижности и маневренности, обеспечивающих органов, которые должны соответствовать подвижности войск. Силы и средства МТО должны иметь в своем распоряжении высококомобильные транспортные средства, способные в любых, самых сложных условиях боевой обстановки осуществлять подвоз материальных средств войскам, эвакуацию неисправной и поврежденной техники. Следующий вывод заключается в необходимости создания группировок сил и средств МТО по направлению действий войск и сосредоточением основных усилий в интересах обеспечения главных группировок войск. Подтверждается необходимость обеспечения максимально возможной автономности войск. Из этого следует, что на всех направлениях действий войск должно заблаговременно сосредотачиваться такое количество обеспечивающих сил и средств, которое позволило бы в самой сложной обстановки бесперебойно обеспечивать войска. Опыт битвы за Москву и Сталинград подводит к необходимости создания и постоянного наличия резервов сил и средств МТО во всех звеньях [2]. В годы войны сформировался и утвердился важнейший принцип организации подвоза материальных средств от вышестоящего обеспечивающего звена к нижестоящему звену при полной ответственности старших начальников за своевременный подвоз материальных средств. В качестве вывода можно считать и то, что во время войны частям и организациям МТО приходилось не только специальные, но и боевые задачи. То есть создавать устойчивую систему всесторонней защиты тыла от ударов противника. Война позволила выработать и некоторые другие выводы. Последующие войны полностью подтвердили правильность этих выводов [3].

Таким образом, Артиллерийская академия РККА им. Дзержинского внесла достойный вклад в подготовку не только командных и инженерных кадров для артиллерии РККА, но и специалистов артиллерийского обеспечения. Необходимо отдать должное специалистам артиллерийского обеспечения вложивших большой труд, энергию, знания и личный опыт в развитие материально-технического обеспечения артиллерии, способов действий частей и подразделений обеспечения артиллерии и внесшим вклад в общую победу в Великой Отечественной войне.

Список литературы

1. Артиллерия в Великой Отечественной войне. Т 1-2. ВИ МО СССР. М.: 1965 г.
2. Механическая тяга артиллерии в Великой Отечественной войне. ВИ МО СССР. М.: 1957 г.
3. Сайт “Обозник”, История тыла Российской армии, www.oboznik.ru.

ПРИМЕНЕНИЕ ПОНЯТИЙ ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СИЛ И СРЕДСТВ ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ФОРМАЛИЗМОВ НЬЮТОНА И ЛАГРАНЖА К ИССЛЕДОВАНИЮ ЗАПАСОВ УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМ ПОДДЕРЖАНИЯ ГОТОВНОСТИ К ПРИМЕНЕНИЮ КОМПЛЕКСОВ ВВТ

Каторжин И.С.

начальник службы, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье рассматривается подход к исследованию запасов устойчивости систем поддержания готовности ВВТ с использованием формализма Лагранжа.

Ключевые слова: ВВТ, устойчивость.

В ряде научных трудов описывается применение понятий потенциальной функции возможностей сил и средств технического обеспечения (ПФВ), формализмов Ньютона и Лагранжа к исследованию динамики возможностей сил и средств технического обеспечения в процессе восстановления готовности к применению комплексов ВВТ [1].

Этот же подход можно использовать и к исследованию запасов устойчивости систем поддержания готовности к применению комплексов ВВТ. Для чего вводится понятие запаса устойчивости системы поддержания готовности к применению (СПП)[2].

Под запасом устойчивости СПП будем понимать отношение значений ПФВ к количеству восстановленных ВВТ за промежуток времени dt , т.е.

$$z_y = \frac{Q(t)}{T} = \frac{Ae^{-rt}\mu^\alpha}{P\dot{\mu}}, \quad (1)$$

где

$$Q(t) = Q_0 + e^{-rt} \sum_{j=1}^n A_j(t) \prod_{i=1}^{m=3} b_{ij}(t) \mu_{ij}^{\alpha_{ij}}(t), \quad (2)$$

где

$$(t) = \frac{z(t)_j}{N_{ny}P_{oj}(t)t}; \quad \mu_{2j}(t) = \frac{S_j(t)}{N_{ny}P_{oj}(t)t}; \quad \mu_{3j}(t) = \frac{L_j(t)}{N_{ny}P_{oj}(t)t} \quad (3)$$

- соответствующие потенциальные интенсивности восстановления ВВТ, обусловленные наличием ЗИП, личного состава и технологического оборудования на определенном интервале времени;

$-P_{oj}(t)$ – вероятность отказа ВВТ по ЗИП j -ой номенклатуры;

- N_{ny} – общее количество ВВТ;

- $A_j(t)$ – коэффициент важности по j -ой номенклатуре ЗИП;

- e^{-rt} – коэффициент, учитывающий процесс снижения возможностей

СИС РТО;

- $b_{ij}(t); \alpha_{ij}(t)$ – коэффициенты, подлежащие определению;

- $T = \Pi \frac{d\mu}{dt} = \Pi \dot{\mu}$;

- Π – количество ВВТ, подлежащего восстановлению.

Динамика запаса устойчивости в соответствии с формализмом Лагранжа описывается дифференциальным уравнением[3]

$$\frac{d}{dt} \left(\frac{\partial Z_y}{\partial \dot{\mu}} \right) - \frac{\partial Z_y}{\partial \mu} = N, \quad (4)$$

где N - требуемый запас устойчивости (действительное число).

Далее имеем

$$\frac{\partial Z_y}{\partial \dot{\mu}} = - \frac{Ae^{-rt} \mu^\alpha \ddot{\mu}}{\Pi(\dot{\mu})^2}, \quad (5)$$

$$\frac{d}{dt} \left(\frac{\partial Z_y}{\partial \dot{\mu}} \right) = \frac{Ae^{-rt} \mu^\alpha \ddot{\mu}}{r\Pi(\dot{\mu})^2} e^{-rt}. \quad (6)$$

Подставив (5) и (6) в (4) имеем

$$\frac{Ae^{-rt} \mu^\alpha \ddot{\mu}}{r\Pi(\dot{\mu})^2} e^{-rt} + \frac{Ae^{-rt} \mu^\alpha \ddot{\mu}}{\Pi(\dot{\mu})^2} - N = 0. \quad (7)$$

Проведя преобразования получим дифференциальное уравнение вида

$$\ddot{\mu} - \frac{Nr\Pi}{(Ae^{-rt} + Ae^{-rt})\mu^\alpha} (\dot{\mu})^2 = 0. \quad (8)$$

И окончательно имеем

$$\ddot{\mu} - \frac{B(t, N)}{\mu^\alpha} (\dot{\mu})^2 = 0, \quad \text{где } B(t, N) = \frac{Nr\Pi}{Ae^{-rt}(1+r)}. \quad (9)$$

Решение дифференциального уравнения (9) производится путем введения новой переменной

$$\dot{\mu} = x, \quad \mu = \frac{x^2}{2}. \quad (10)$$

Тогда

$$\dot{x} - \frac{2B(t, N)}{x^{2\alpha-2}} = 0, \quad \frac{dx}{dt} = \frac{2B(t, N)}{x^{2\alpha-2}}. \quad (11)$$

И разделив переменные имеем

$$x^{2\alpha-2} dx = 2B(t, N) dt. \quad (12)$$

Зафиксировав время выполнения боевых задач $t = t_{\delta_3}$, переменный коэффициент $B(t, N)$ станет постоянным $B(t_{\delta_3}, N) = const$. Тогда (12) приобретет вид

$$\frac{x^{2\alpha-1}}{2\alpha-1} = \int 2B(t_{\delta_3}, N) dt. \quad (13)$$

Обозначив $a = 2\alpha - 1$, имеем $x^a = 2aB(t_{\delta_3}, N)t$. И, переходя к первоначальным переменным, получим следующее дифференциальное уравнение

$$(\dot{\mu})^a = 2aB(t_{\bar{\sigma}_3}, N)t. \quad (14)$$

Его решение имеет вид

$$\dot{\mu} = \sqrt[a]{2aB(t_{\bar{\sigma}_3}, N)} \sqrt[a]{t} dt, \quad (15)$$

откуда

$$\mu = \frac{\sqrt[a]{2aB(t_{\bar{\sigma}_3}, N)}}{1+\frac{1}{a}} t^{1+\frac{1}{a}}. \quad (16)$$

Таким образом, выражение (16) описывает динамику изменения ресурса на интервале времени $t \in [0, t_{\bar{\sigma}_3}]$, с запасом устойчивости N .

Список литературы

1. Лотоцкий В.А., Мандель А.С. Модели и методы управления запасами. М.: Наука, 1991. 200 с.
2. Могилевский В.Д. Формализация динамических систем. М.: Вузовская книга, 1999. 215 с.
3. Камке Э. Справочник по обыкновенным дифференциальным уравнениям. М.: Наука, 1976. 576 с.

МЕТОД ПОЛУЧЕНИЯ ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНЫХ УРАВНЕНИЙ ДЛЯ ОПИСАНИЯ ДИНАМИКИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СИЛ И СРЕДСТВ ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ГОТОВНОСТИ ВВТ

Плахов Ю.В.

старший научный сотрудник, д-р техн. наук, профессор,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Бондарев А.Н.

преподаватель, канд. техн. наук, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Каторжсин И.С.

начальник службы, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Исайчиков В.Г.

преподаватель, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье рассматривается метод получения дифференциальных уравнений, описывающих изменение ресурсов системы поддержания готовности к применению (СПГП) комплексов ВВТ в процессе восстановления поврежденных ВВТ для целей исследования устойчивости таких систем.

Ключевые слова: ВВТ, система поддержания готовности к применению.

Возможности сил и средств технического обеспечения (СиС ТО) определяются изменяющимися во времени тремя основными видами ресурсов ($i=1..m$):

- запасами ЗИП $Z_j(t)$ – j -ой номенклатуры;
- имеющимся технологическим оборудованием S_j участвующем в j -ом ТЭП по замене прибора j -й номенклатуры;
- количеством личного состава (специалистов) L_j участвующем в j -ом ТЭП по замене прибора j -й номенклатуры.

Из физики процесса восстановления готовности ВВТ ясно, что:

- процесс восстановления готовности ВВТ к применению является динамическим, т.е. развивается во времени;
- отсутствие одного типа ресурса приводит к невозможности восстановления готовности ВВТ, поэтому потенциальную функцию возможностей (ПФВ) СиС ТО целесообразно строить, как мультипликативную или в виде степенного ряда;
- единицы измерения различных видов ресурсов должны быть приведены к единой системе и быть нормируемыми;
- в ПФВ должен быть учтен процесс снижения возможностей связанный с действием множества других, не описываемых факторов (усталость личного состава, необходимость выполнения других задач и т.д.).

Всем этим условиям отвечает функция вида:

$$Q(t) = Q_0 + e^{-rt} \sum_{j=1}^n A_j(t) \prod_{i=1}^{m=3} b_{ij}(t) \mu_{ij}^{\alpha_{ij}}(t), \quad (1)$$

$$\text{где } \mu_{1j}(t) = \frac{z(t)_j}{N_{\text{пы}} P_{oj}(t)t}; \mu_{2j}(t) = \frac{S_j(t)}{N_{\text{пы}} P_{oj}(t)t}; \mu_{3j}(t) = \frac{L_j(t)}{N_{\text{пы}} P_{oj}(t)t}$$

(2)

соответствующие потенциальные интенсивности восстановления ВВТ, обусловленные наличием ЗИП, личного состава и технологического оборудования на определенном интервале времени;

- $P_{oj}(t)$ – вероятность отказа ВВТ по ЗИП j -ой номенклатуры;
- $N_{\text{пы}}$ – общее количество ВВТ;
- $A_j(t)$ – коэффициент важности по j -ой номенклатуре ЗИП;
- e^{-rt} – коэффициент, учитывающий процесс снижения возможностей

СиС РТО;

- $b_{ij}(t); \alpha_{ij}(t)$ – коэффициенты, подлежащие определению.

Важность функции (1) состоит в том, что она:

- позволяет исследовать влияние различных факторов, влияющих на восстановление готовности ВВТ, как по отдельности, так и их совокупности на различных временных интервалах;

- исследовать эффективность замещения одних ресурсов другими (эластичность) и готовить обоснованные решения по обеспечению системы поддержания готовности к применению (СПГП) соответствующими ресурсами;

- исследовать устойчивость СПГП к изменению различных ресурсов.

Пусть потребность в восстановлении объектов ВВТ (Π) – количество объектов ВВТ данного типа, подлежащих восстановлению готовности к применению.

Обозначим функцию текущего использования возможностей СиС ТО (T) – как математическую функцию, отражающую динамику потребления ресурсов для восстановления готовности ВВТ СиС ТО в зависимости от характера изменения ресурсов[1].

Используя формализм Ньютона для построения функции текущего использования возможностей можно записать:

- $E=Q+K=const$ - постоянство потока возможностей, где Q - потенциальные возможности СПГП, K - реализованные возможности СПГП;

- $T = \Pi \frac{d\mu}{dt}$ количество восстановленных ВВТ за промежуток времени dt .

Для получения дифференциального уравнения изменения ПФВ используем формализм Лагранжа. Рассмотрим функцию $L = Q - T$, которая отражает процесс реализации потенциальных возможностей СПГП при восстановлении РВО и запишем функцию Лагранжа

$$\frac{d}{dt} \left(\frac{\partial L}{\partial \dot{\mu}} \right) - \frac{\partial L}{\partial \mu} = \Pi \ddot{\mu}. \quad (3)$$

Рассмотрим ПФВ для одного типа ресурса. При этом ПФВ (1) примет вид

$$Q = Ae^{-rt} \mu^\alpha. \quad (4)$$

Обобщенная функция изменения возможностей СиС ТО имеет вид

$$L = Q - T = Ae^{-rt} \mu^\alpha - \frac{\Pi}{2} \dot{\mu}^2, \quad (5)$$

а функция Лагранжа

$$\frac{d}{dt} \left(\frac{\partial L}{\partial \dot{\mu}} \right) - \frac{\partial L}{\partial \mu} = \Pi \ddot{\mu}, \quad (6)$$

где $\frac{\partial L}{\partial \mu} = A \propto e^{-rt} \mu^{\alpha-1}$, $\frac{\partial L}{\partial \dot{\mu}} = -\Pi \dot{\mu}$, $\frac{d}{dt} \left(\frac{\partial L}{\partial \dot{\mu}} \right) = -\Pi \ddot{\mu}$.

В итоге получим дифференциальное уравнение описывающее изменение интенсивности μ исследуемого ресурса

$$-\Pi \ddot{\mu} - A \propto e^{-rt} \mu^{\alpha-1} = \Pi \ddot{\mu}. \quad (7)$$

Проведя преобразования выражения (7) получим дифференциальное уравнение вида

$$\ddot{\mu} + \frac{A\alpha e^{-rt}}{2\Pi} \mu^{\alpha-1} = 0. \quad (8)$$

Для решения уравнения (8) зафиксируем время выполнения поставленных задач $t = t_{пз}$. Тогда уравнение (8) можно переписать, разделив переменные

$$\frac{d^2 \mu}{\mu^{\alpha-1}} = -\frac{A\alpha e^{-rt_{пз}}}{2\Pi} dt^2 \quad (9)$$

или

$$\int \int \frac{d^2 \mu}{\mu^{\alpha-1}} = -\frac{A\alpha e^{-rt_{пз}}}{2\Pi} \int \int dt^2. \quad (10)$$

Первый интеграл от левой части имеет вид

$$\int \frac{d\mu}{\mu^{\alpha-1}} = \frac{\mu^{2-\alpha}}{2-\alpha} + D_1. \quad (11)$$

Второй интеграл от левой части равен

$$\int \left(\frac{\mu^{2-\alpha}}{2-\alpha} + D_1 \right) d\mu = \frac{\mu^{3-\alpha}}{(2-\alpha)(3-\alpha)} + D_1 \mu + D_2. \quad (12)$$

Первый интеграл от правой части

$$-\frac{A\alpha e^{-rt_{пз}}}{2\Pi} \int dt = -\frac{A\alpha e^{-rt_{пз}}}{2\Pi} (t + D_3). \quad (13)$$

Второй интеграл от правой части

$$-\frac{A\alpha e^{-rt_{пз}}}{2\Pi} \int (t + D_3) dt = -\frac{A\alpha e^{-rt_{пз}}}{2\Pi} \left(\frac{t^2}{2} + D_3 t + D_4 \right). \quad (14)$$

Приравнивая правые и левые части получим

$$\frac{\mu^{3-\alpha}}{(2-\alpha)(3-\alpha)} + D_1\mu + D_2 = -\frac{A\alpha e^{-rt_{пз}}}{2\Pi} \left(\frac{t^2}{2} + D_3 t + D_4 \right). \quad (15)$$

Решение (15) в зависимости от значения параметров в него входящих может быть как действительным, так и комплексно-сопряженным. Наличие комплексно-сопряженных корней свидетельствует о наличии колебательных процессов в системе СПГП, что может служить критерием для оценки ее устойчивости [2].

Можно получить ряд частных решений дифференциального уравнения (8) при некоторых допущениях. Исследуем выражение (8) его при различных значениях интенсивностей расхода ЗИП (параметра α).

Пусть $\alpha = 1$. Тогда

$$\ddot{\mu} = -\frac{Ae^{-rt}}{2\Pi}. \quad (16)$$

$$\dot{\mu} = \int -\frac{Ae^{-rt}}{2\Pi} dt = -\frac{A}{2\Pi} \int e^{-rt} dt = \frac{A}{2\Pi r} e^{-rt} + C_1. \quad (17)$$

$$\mu = \int \left(\frac{A}{2\Pi r} e^{-rt} + C_1 \right) dt = -\frac{A}{2\Pi r^2} e^{-rt} + C_1 t + C_2. \quad (18)$$

В выражении (18) первое слагаемое характеризует интенсивность снижения возможностей СиС ТО в процессе восстановления готовности ВВТ, второе увеличение возможностей, третье – начальный уровень запасов ЗИП [3].

Пусть $\alpha = 2$. Тогда (8) примет вид

$$\ddot{\mu} + \frac{Ae^{-rt}}{\Pi} \mu = 0. \quad (19)$$

Введем новую переменную $\dot{\mu} = x$. Тогда $\mu = \frac{x^2}{2} + C_1$.

Уравнение (19) примет вид

$$\dot{x} + \frac{Ae^{-rt}}{2\Pi} \left\{ \frac{x^2}{2} + C_1 \right\} = 0, \quad (20)$$

или

$$\dot{x} + \frac{C_1 A e^{-rt} x^2}{\Pi} = -\frac{C_1 A e^{-rt}}{\Pi}. \quad (21)$$

Общее решение уравнения (21) находится из условия

$$\dot{x} + \frac{C_1 A e^{-rt} x^2}{2\Pi} = 0 \quad \text{или} \quad (22)$$

$$\frac{dx}{dt} = -\frac{C_1 A e^{-rt} x^2}{2\Pi}. \quad (23)$$

Проведем разделение переменных и получим

$$\frac{dx}{x^2} = -\frac{C_1 A e^{-rt}}{2\Pi} dt. \quad (24)$$

Возьмем интегралы слева и справа от выражения (24)

$$\int \frac{dx}{x^2} = \int -\frac{C_1 A e^{-rt}}{2\Pi} dt. \quad (25)$$

Получим

$$-\frac{1}{x} + C_2 = -\frac{C_1 A e^{-rt}}{2\Pi\{-r\}} + C_3, \quad (26)$$

$$-\frac{1}{x} = \frac{C_1 A e^{-rt}}{2\Pi r} + (C_3 - C_2). \quad (27)$$

Обозначим $C_4 = (C_3 - C_2)$. Тогда

$$\frac{1}{x} = -\left\{ \frac{C_1 A e^{-rt} + 2\Pi C_4 r}{2\Pi r} \right\}. \quad (28)$$

Откуда

$$x = -\frac{2\Pi r}{C_1 A e^{-rt} + 2\Pi C_4 r}. \quad (29)$$

С учетом того, что $\dot{\mu} = x$ имеем

$$\frac{d\mu}{dt} = -\frac{2\Pi r}{C_1 A e^{-rt} + 2\Pi C_4 r}. \quad (30)$$

Тогда

$$d\mu = -\frac{2\Pi r}{C_1 A e^{-rt} + 2\Pi C_4 r} dt, \quad (31)$$

$$\mu = -\frac{1}{C_4} \int \frac{dt}{1 + B e^{-rt}}, \quad B = \frac{C_1 A}{2\Pi C_4 r}. \quad (32)$$

Разложим в ряд $e^{-rt} = 1 - rt$.

Тогда

$$\mu = -\frac{1}{C_4} \int \frac{dt}{1 + B - B r t} = \frac{1}{C_4 B r} \text{Ln}|1 + B - B r t|. \quad (33)$$

Таким образом, используя понятие функции ПФВ СиС ТО и формализмов Ньютона и Лагранжа можно получить дифференциальное уравнение, описывающее изменение исследуемого ресурса, а решив его получить конкретное выражение для изменения этого ресурса в процессе восстановления готовности ВВТ, что позволяет исследовать влияние различных факторов, влияющих на восстановление готовности ВВТ, как по отдельности, так и их совокупности на различных временных интервалах, исследовать эффективность замещения одних ресурсов другими (эластичность) и готовить обоснованные решения по обеспечению СПП соответствующими ресурсами, исследовать устойчивость СПП к изменению различных ресурсов.

Список литературы

1. Камке Э. Справочник по обыкновенным дифференциальным уравнениям. М.: Наука, 1976. 576 с.
2. Лотоцкий В.А., Мандель А.С. Модели и методы управления запасами. М.: Наука, 1991, 200 с.
3. Могилевский В.Д. Формализация динамических систем. М.: Вузовская книга, 1999, 215 с.

МЕТОДОЛОГИЯ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ВОЙСК

Самолысов А.И.

преподаватель, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Вивдич О.М.

старший преподаватель, канд. пед. наук,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Абдулазизов В.Р., Волынский Д.А.

преподаватели, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье рассматривается вопрос методологии управления повседневной деятельностью войск в общем смысле, приводятся актуальные методы управления и подчёркивается их актуальность.

Ключевые слова: управление, метод, модель.

В самом широком плане управленческие аспекты сегодня усматривают в разнородных явлениях – механистических, физических, химических, биологических и других. В социологическом смысле "управление представляет собой целеполагающее, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную общественную, коллективную и групповую жизнедеятельность, осуществляемое как непосредственно (в формах самоуправления), так и через специально созданные структуры" [1].

Таким образом, управление есть необходимая интегрирующая функция любой коллективной деятельности людей, в том числе и военной.

Управление войсками – это целенаправленная деятельность командиров (начальников), штабов и служб по поддержанию постоянной боевой готовности, подготовке операций и боевых действий, руководству войсками при выполнении поставленных задач.

Управление повседневной деятельностью войск (УПДВ) направлено, прежде всего, на поддержание их боевой готовности и сохранение ее параметров на должном уровне, руководство ими при выполнении поставленных на определенный период времени задач.

Предметом науки (теории) УПДВ являются управленческие отношения в повседневной деятельности войск, технологии и методы управления поддержанием боевой готовности, а также тенденции развития практики управления в этой сфере.

Объектом управления выступает процесс повседневной деятельности частей и соединений по поддержанию их боевой готовности, а субъектами управления являются командиры, штабы, службы и другие органы управления, входящие в их состав должностные лица.

Методы управления – это способы достижения его целей и реализации его функций.

По содержанию и способу управляющего воздействия методы управления повседневной деятельностью войск можно разделить на три класса: организационно-распорядительные (административные), социально-психологические и финансово-экономические.

Организационно-распорядительные методы различаются изданием и обеспечением исполнения организационно-распорядительных документов (уставов, положений, штатов, инструкций, приказов, директив, распоряжений, приказаний и др.), формирующих устойчивые связи и отношения, регламентирующих права и ответственность подразделений, отдельных должностных лиц и военнослужащих.

Социально-психологические методы управления включают социальное, моральное, педагогическое и психологическое воздействие субъектов управления на потребности и интересы военнослужащих, воинских групп и коллективов. В числе этих методов можно перечислить убеждение, внушение, "психологическое заражение", личная демонстрация примеров необходимого поведения.

Сущность **финансово-экономических** методов управления состоит в воздействии на финансово-экономические интересы военнослужащих путем повышения в должности, финансовой компенсации ограничений и дополнительных нагрузок, премиального поощрения, вычетов из налогов. Как способы реализации функций управления его методы можно разделить на общенаучные, методы конкретных наук и собственно управленческие.

Так же управленческие методы можно разделить на общенаучные и методы конкретных наук.

К общенаучным относятся методы из арсенала философии вообще, диалектики, логики и методологии науки: наблюдение, сравнение, оценка, анализ, синтез, дедукция, индукция, эксперимент, системный и комплексный подходы.

К методам конкретных наук относятся методы экономики (управления запасами), социологии (структурно-функционального анализа), педагогики (дискуссий, конкретных ситуаций) и других.

Собственно управленческие методы зачастую относят к математике или социологии, поскольку в основу этих сложных методов положены первичные методы конкретных наук. Однако необходимо иметь в виду и считаться с тем, что они были разработаны в интересах осуществления тех или иных функций управления.

Рассматривая методы осуществления тех или иных функций и управления в целом, нельзя не остановиться на неотъемлемом для управления методе моделирования (разработке моделей).

Разработка моделей включает три этапа: постановку задачи, выбор способов моделирования и непосредственную разработку модели, проверку модели на достоверность и эффективность работы.

Постановка задачи включает определение объекта и цели моделирования, допущений и ограничений.

Целью моделирования (модели) определяется объем и качество информации, которые необходимо получить в результате разработки (функционирования) модели.

Допущения и ограничения необходимы в постановке задачи для того, чтобы отсеять ненужные, избыточные информацию и факты для упрощения сложной действительности, точно определить условия и границы решения задачи.

Выбор способа моделирования и непосредственная разработка модели начинается с определения совокупности основных свойств объекта моделирования, информация о которых необходима для достижения цели моделирования, и состав которой служит основой системы исходных данных. Формирование этой совокупности исходит из того, что выбранные свойства должны быть необходимы для достижения цели модели, а, кроме того, они должны быть измеримы. Иначе невозможно будет выразить количественные отношения.

Имея цель и объект моделирования, систему исходных данных, можно выбрать соответствующий им способ моделирования, как показано для примера в таблице.

Таблица

Пример выбора по объекту и цели моделирования его способа (метода)

№ п/п	Цели моделирования	Объекты моделирования	Способы (методы) моделирования
1	Получение информации об элементах и взаимосвязях, контурах циркуляции данных, правилах поведения объектов управления	Системы и подсистемы управления	Структурно-функционального анализа
2	Выбор варианта распределения дефицитных ресурсов при наличии конкурирующих потребностей	Задачи обоснованного распределения ресурсов для обеспечения достижения целей ПДВ	Линейного программирования
3	Выбор количества каналов обслуживания и его последовательности	Процессы технического обслуживания, боевой учебы, функционирования столовых в крупных воинских частях (соединения)	Теории массового обслуживания

Непосредственная разработка модели может начинаться только тогда, если постановка задачи и система исходных данных полностью соответствуют сути выбранного метода, существующим стандартам.

Проверкой на достоверность завершается разработка любой модели. В первую очередь проверяется ее соответствие реальному объекту, реальной проблеме, учтены ли при ее построении все существенные для проблемы (задачи) компоненты и релевантные переменные.

Модель должна быть непротиворечивой и работоспособной [2].

Модель считается пригодной для введения в эксплуатацию только в том случае, если она соответствует всем перечисленным требованиям.

Знание представленных выше моделей, методов управления и исследования его проблем необходимо субъектам военного управления в силу того,

что, осуществляя его функции, они постоянно выступают в роли исследователей и аналитиков состояния воинских частей и соединений.

Список литературы

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М.: Юрид. лит., 1997 г.
2. Кезин А.В. Менеджмент: методологическая культура. М.: 2001 г.

ВОСПИТАНИЕ ЧУВСТВА ПАТРИОТИЗМА ДОПРИЗЫВНИКОВ В ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Тынаев Н.А.

магистрант 1 курса кафедры «Физическая культура и спорт»,
Карагандинский государственный университет им. Букетова Е.А.
Казахстан, г. Караганда

В научной статье рассматривается патриотизм воина выражается также в его любви к своей части, в верности боевому знамени части, флагу корабля, боевым традициям народа, армии, в стремлении своим повседневным трудом и ратными подвигами множить боевую славу оружия.

Ключевые слова: патриотизм, армия, долг, вооруженные силы, интернационализм.

Решая крупномасштабные сложные задачи по радикальному преобразованию нашего общества, руководство Казахстана придает особое значение формированию человека нового времени, его идейно-нравственному росту. Выступая на республиканском совещании по вопросам идеологической работы, Президент Республики Казахстан отметил, что экономические реформы не будут реализованы без определенной идейной платформы, способной обеспечить их массовую поддержку населением.

Продолжая свою мысль в работе «Идейная консолидация общества – как условие прогресса Казахстана», глава государства еще раз подчеркнул: «Реализация намеченных рубежей требует мощной политической, интеллектуальной, духовной поддержки. Нам необходимо обеспечить не только экономический, организационный, кадровый прорыв на этих направлениях, но и создать атмосферу, консолидирующую общество». Одним из важнейших направлений в работе по консолидации общества должно стать воспитание казахстанского патриотизма. Подлинный патриотизм предполагает четкое политическое самоопределение личности. А начинать надо с воспитания почтительного отношения к флагу, гербу, гимну страны, законопослушности.

Особое место в воспитании полноценной боевой и нравственной закалки у защитников Отечества, в привитии им чувства высокой ответственности за исторические судьбы страны, за безопасность молодого суверенного государства занимает военная служба. Армия как бы завершает гражданское становление юношей, закаляет молодой, порой еще не сформировавшийся характер, учит коллективизму, дисциплине, порядку.

Являясь составной частью государственной системы воспитания трудящихся, Вооруженные Силы по праву считаются жизненной школой, осо-

бенно для молодежи республики. Коллективный дух военной службы, ее общественный уклад, комплексный характер процесса воспитания являются той средой, в которой происходит становление и закрепление у воинов политической закалки, мужества, приобретаются высокие морально-нравственные качества, оттачивается воинское мастерство, формируется чувство патриотизма и интернационализма.

Патриотизм – это выражение чувства любви и преданности людей своей Родине. Он характеризует стремление человека сделать Отечество более сильным, могучим, процветающим, выражает его готовность выступить на защиту Родины от каких-либо посягательств. Чувство патриотизма – это гордость за социальные, экономические, культурные завоевания своего народа, бережное отношение к его боевым и трудовым традициям. Патриотизм также означает и глубокую сыновнюю любовь, привязанность к родным местам, где человек родился и где находятся могилы его предков.

Большое значение в современных условиях приобретает четкое понимание каждым гражданином Республики того, что безопасность Родины и ее процветание обеспечиваются усилением оборонного могущества, укреплением военной организации. Быть патриотом сегодня – значит неустанно укреплять экономический и оборонный потенциал нашей республики, быть готовым защищать ее от любых посягательств извне, добросовестно относиться к воинским обязанностям.

Формы и методы воспитания чувства патриотизма и интернационализма многообразны. Основными из них являются:

- воспитание у воинов идейной убежденности, высокой политической сознательности через систему воспитательной работы, общественно-гуманитарной подготовки и боевой учебы личного состава;
- вооружение воинов идеями патриотизма и интернационализма;
- пропаганда дружбы всех народов, проживающих на территории республики и в государствах СНГ; самовоспитание граждан и воинов на трудовых и боевых традициях народа, Вооруженных Сил республики;
- знание военно-политической обстановки в мире, регионе, республике (разъяснять причины образования очагов военной опасности и ее возможных последствий для нашего государства, стран Содружества, раскрывать деятельность Президента, руководства страны по укреплению обороноспособности государства, обеспечению его защиты от любого агрессора, укреплению Вооруженных Сил);
- совершенствование личностных качеств, воспитание в себе духа казахстанского патриотизма.

Народ, трудящийся Казахстана, сознавая всю важность задач, стоящих перед Вооруженными Силами, делают все возможное для укрепления их боевой мощи. Кроме того, они пристально и с огромным интересом следят за повседневной жизнью армии, совершенствованием боевого мастерства военнослужащих, за всеми происходящими в войсках изменениями. Большой интерес к армии проявляет молодежь, и это закономерно. Готовясь к защите Родины, молодые люди хотят знать виды Вооруженных Сил и родов войск, оружия и боевой техники, те воинские специальности, которыми

им придется овладевать, и то, как нужно подготовить себя к службе в Вооруженных Силах республики.

Список литературы

1. Закон Вооружённые силы Республики Казахстан. 2012.
2. Кузнецов Н.И., Старов Б.Ф. Военная администрация допризывников // Под ред. проф. Н.И. Кузнецова. М.: ВУ. 2000.
3. Старов Б.Ф. «Военное дело». 2001.

О ФОРМЕ ЕДИНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ООРОУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Фоломеев Ю.Н.

старший научный сотрудник, канд. воен. наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Макаров Д.В.

научный сотрудник, канд. техн. наук,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Капустин С.И.

старший научный сотрудник, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Илюшина И.Л.

научный сотрудник, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье анализируются различные виды нормативных правовых актов в Вооруженных Силах Российской Федерации и предлагается, с точки зрения ее авторов, наиболее оптимальная форма для единого нормативного правового акта Минобороны России по обеспечению безопасности военной службы. Приводятся соответствующие аргументы в пользу этого.

Ключевые слова: безопасность военной службы, единый комплексный нормативный правовой акт по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, наставление, руководство, положение как формы реализации нормативных правовых актов Минобороны России.

Анализ показывает, что подавляющее большинство центральных органов военного управления МО РФ, в развитие того или иного законодательного требования старается издавать не множество подзаконных нормативных правовых актов министерства, а готовит, как правило, основательный (базовый, единый и комплексный) нормативный правовой акт, в котором бы, на системной и комплексной основе, были изложены все необходимые норма-

тивные установки по реализации соответствующих законодательных требований.

Такой подход, в настоящее время, очень жестко поддерживает и Министерство юстиции Российской Федерации при осуществлении государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Уже издан приказ МО РФ от 22.07.2015 г. № 444 «Об утверждении руководства по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации». Тем самым, вопрос, как бы, уже закрыт.

И тем не менее.

Если проанализировать форму реализации этого акта: то есть, определиться с тем, как целесообразно, максимально точнее, назвать было бы этот документ – наставление или руководство, то приходится отметить следующее.

Анализ показывает, что в различных словарях эти терминам (наставление, руководство) подчас дается разная трактовка.

Например, в Словаре военных терминов дается такое определение понятия наставления – «уставной документ, определяющий организацию и порядок подготовки, ведения, обеспечения боевых действий, обучения личного состава, а также способы эксплуатации, боевого применения оружия и военной техники. Положения наставления подлежат обязательному выполнению» [3].

Определения же термина «руководство», в этом Словаре не приводится.

В то же время во многих иных весьма значимых словарях принципиальной разницы между этими понятиями (наставление, руководство) реально не выделяется.

Более того, ряд определений понятия «наставление» в соответствующих источниках приводится как комплексное, (то есть, приводится его несколько определений, из самых разных областей человеческой деятельности); и одно из таких определений сводится к тому, что «наставление» одновременно есть и «руководство», и «инструкция» [2,4,5].

В настоящее время в МО РФ действуют следующие социально значимые нормативные правовые акты, изданные в форме наставления или руководства. Это:

– «Наставление по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации», утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации 31.01.2001 г. № 10 (ред. от 30.12.2011);

– «Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации», утвержденное Министром обороны Российской Федерации 08.08.2001 г.;

– «Наставление по учебно-материальной базе Вооруженных Сил Российской Федерации», утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 02.03.2010 г. № 150;

– «Руководство по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации», утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 03.06.2014 г. № 333;

– «Руководство по предотвращению авиационных происшествий с государственными воздушными судами в Российской Федерации»,

утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 30.09.2002 г. № 390 (РПАП-2002);

– «Руководство по организации проведения военных сборов в Вооруженных Силах Российской Федерации», утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 17.05.2007 г. № 185 (ред. от 14.02.2014);

– и еще значительное количество иных наставлений и руководств по порядку правового регулирования решения тех или иных серьезных для ВС РФ проблем.

Внешне, между ними (выше указанными наставлениями и руководствами) видимой разницы по существу, не отмечается.

Однако если проанализировать тот юридический и практический материал, по которым в МО РФ готовились ранее, готовятся и сегодня, нормативные правовые акты в виде наставлений и руководств, то здесь можно все же выявить определенные отличия [1].

Как показывает анализ:

1. Наставления (как правило, хотя имеют место и отдельные исключения) пишутся:

- реально впервые;
- по важнейшим, если не глобальным, вопросам (то есть, строго правового регулирования конкретной проблемы здесь, как правило, требует закон, или значительная острота восприятия данной темы в гражданском обществе, либо имеется большая практическая значимость в необходимости правового урегулирования неожиданно вдруг возникшей проблемы);

- в весьма объемных размерах (не менее 90, а некоторые до 150 листов и более формата А-4);

- с практически полным (в абсолютном большинстве случаев) приведением понятийного аппарата;

- с сопровождением основного документа (самого наставления) большим числом уточняющих приложений (от 15, как минимум, до 40!);

2. Руководства же почти всегда практически издаются:

- по ранее уже урегулированной проблеме деятельности ВС РФ в правовом отношении, отменяя до этого времени действовавший нормативный документ, и вводя в действие новый;

- в намного меньшем объеме (есть Руководство менее 30 листов А-4, а средний объем – это 50 листов формата А-4);

- в рамках конкретного практического алгоритма: назначение, цель, задачи, конкретные «пошаговые» мероприятия по решению указанных задач;

- со значительно меньшим числом приложений в большинстве утвержденных руководств (приложения, если оценить ситуацию в целом, и, в общем – присутствуют, но не в большом числе (10, максимум 20, в различных утвержденных руководствах); а в ряде руководств они вообще отсутствуют.

Все выше изложенное позволяет сделать следующие научно-практический вывод: целесообразно было подготовить и издать единый, системный и комплексный нормативный правовой акт МО РФ по проблеме осуществления работы по ОБВС в ВС РФ в форме наставления.

Список литературы

1. Григорьев С.М. Система управления безопасностью военной службы и основные пути ее развития. В сборнике: Актуальные проблемы науки на современном этапе ее развития. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа: 2015. С. 78-83.
2. Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М.: Русский язык, 2000.
3. Словарь военных терминов. М.: Воениздат. Сост. А. М. Плехов, С. Г. Шапкин. 1988.
4. Толковый словарь русского языка – Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. – 4-е изд., дополненное. М.: ООО «ИТИ Технологии», 2006.
5. Толковый словарь Ушакова Д.Н. 1935-1940 гг.

ОСОБЕННОСТИ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СИСТЕМ КАК ОБЪЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ

Фоломеев Ю.Н.

старший научный сотрудник, канд. воен. наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Пинчук А.В.

старший научный сотрудник, кандидат военных наук, доцент,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Капустин С.И.

старший научный сотрудник,
Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

Илюшина И.Л.

научный сотрудник, Военная академия РВСН им. Петра Великого,
Россия, Московская область, г. Балашиха

В статье рассматривается вопрос принадлежности воинских частей и соединений к организационным системам, описывается их специфика и особенности.

Ключевые слова: военная организационная система, обстановка.

Исходя из системного подхода, воинские части и соединения целесообразно рассматривать как военные организационные системы, относящиеся к классу сложных, открытых социотехнических систем. Им присущи все основные признаки организаций – преобразование ресурсов для достижения цели существования, зависимость от состояния и изменения внешней среды, горизонтальное и вертикальное разделение труда, необходимость и потребность в управлении.

Сложность военных организационных систем вытекает из наличия в их составе следующих групп подсистем:

организационных – боевого дежурства, боевой подготовки, эксплуатации вооружения и военной техники, тылового обеспечения и других;

технических – основного вооружения, средств боевого управления и связи, командных пунктов, энергоснабжения, физической защиты и охраны;

социальных – комплектования личным составом, воспитания, морально-психологического обеспечения, работы с кадрами, социальной и правовой защиты и других.

С другой стороны состав воинской части определяется ее организационно-штатной структурой, которая включает в себя, как правило, управление, боевые части или подразделения, части или подразделения специальных войск, части или подразделения обслуживания.

Таким образом, можно принять следующее определение: военная организационная система – это организованная совокупность органов управления и подчиненных им частей или подразделений с личным составом, вооружением и военной техникой, материальными ресурсами и методами (способами, технологиями) деятельности, объединенных для поддержания боевой готовности, выполнения боевых и других присущих им задач [2].

Сформированная в результате проведенных исследований и структурированная совокупность внутренних и внешних ситуационных факторов составляет основу оценки обстановки по элементам, параметрам, характеристикам.

Под обстановкой мы будем понимать совокупность факторов и условий повседневной деятельности войск, развивающихся во времени и пространстве, способные фактически или потенциально влиять на деятельность войск и ее результаты.

Для отслеживания и оценки обстановки субъектам управления следует учитывать некоторые ее важные свойства и характеристики – взаимосвязанность, подвижность, вариативность.

Взаимосвязанность ситуационных факторов – это характер и уровень силы, с которой изменение одного фактора может сказаться на других факторах. Особенно сильно это свойство проявляется во внутренней среде, элементы и характеристики которой должны обеспечивать устойчивое состояние равновесия в функционировании, т.е. их значения должны меняться в определенных допустимых диапазонах, выход за пределы которых потребует изменения других элементов. Например, нехватка ресурсов может потребовать изменений в технологии, организации или даже изменения задач поддержания боевой готовности.

Подвижность или динамичность обстановки характеризуется скоростью изменений ее показателей. От этого свойства обстановки зависят периодичность контроля (фиксирования) ее параметров (заслушиваний, докладов, обновления информации по ним), а также необходимые темпы принятия решений и их исполнения.

Вариативность изменений показателей обстановки – это ширина диапазона (отрезок) возможных значений показателей обстановки, в которой должны быть обозначены границы допустимых изменений, т.е. таких изменений, которые не вызывают напряженности и не представляют угрозу для

сохранения устойчивого равновесия в функционировании части или соединения [1].

Таким образом, структура и содержание обстановки повседневной деятельности частей и соединений, свойства и взаимосвязи ее элементов и их показателей достаточно сложные: она содержит множество параметров и их характеристик. Профессионализм и искусство командиров и других должностных лиц органов управления состоит в умении выделить из этого множества наиболее подвижные и вариативные параметры и характеристики, отслеживать их поведение с соответствующей их свойствам периодичностью, выбрать из них релевантные для каждой конкретной ситуации и учитывать при принятии решений.

Список литературы

1. Шипунов В.Г., Кишкель Е.Н. Основы управленческой деятельности: управление персоналом, управленческая психология, управление на предприятии. М., 2000.
2. Военный энциклопедический словарь (ВЭС). М.: Военное издательство, 1984.

Подписано в печать 11.02.2016. Гарнитура Times New Roman.

Формат 60×84/16. Усл. п. л. 8,37. Тираж 100 экз. Заказ 31.

ООО «ЭПИЦЕНТР»

308010, г. Белгород, ул. Б.Хмельницкого, 135, офис 1

ИП Ткачева Е.П., 308000, г. Белгород, Народный бульвар, 70а