



АКТУАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

ISSN 2713-1513

#20 (202), 2024

Часть III

Актуальные исследования

Международный научный журнал

2024 • № 20 (202)

Часть III

Издается с ноября 2019 года

Выходит еженедельно

ISSN 2713-1513

Главный редактор: Ткачев Александр Анатольевич, канд. социол. наук

Ответственный редактор: Ткачева Екатерина Петровна

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей.

При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Материалы публикуются в авторской редакции.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Абидова Гулмира Шухратовна, доктор технических наук, доцент (Ташкентский государственный транспортный университет)

Альборад Ахмед Абуди Хусейн, преподаватель, PhD, Член Иракской Ассоциации спортивных наук (Университет Куфы, Ирак)

Аль-бутбахак Башшар Абуд Фадхиль, преподаватель, PhD, Член Иракской Ассоциации спортивных наук (Университет Куфы, Ирак)

Альхаким Ахмед Кадим Абдуалкарем Мухаммед, PhD, доцент, Член Иракской Ассоциации спортивных наук (Университет Куфы, Ирак)

Асаналиев Мелис Казыкеевич, доктор педагогических наук, профессор, академик МАНПО РФ (Кыргызский государственный технический университет)

Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, проректор по научной работе, профессор, директор НИИ биогеографии и ландшафтной экологии (Дагестанский государственный педагогический университет)

Бафоев Феруз Муртазович, кандидат политических наук, доцент (Бухарский инженерно-технологический институт)

Гаврилин Александр Васильевич, доктор педагогических наук, профессор, Почетный работник образования (Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой)

Галузо Василий Николаевич, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник (Научно-исследовательский институт образования и науки)

Григорьев Михаил Федосеевич, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент (Арктический государственный агротехнологический университет)

Губайдуллина Гаян Нурахметовна, кандидат педагогических наук, доцент, член-корреспондент Международной Академии педагогического образования (Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова)

Ежкова Нина Сергеевна, доктор педагогических наук, профессор кафедры психологии и педагогики (Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого)

Жилина Наталья Юрьевна, кандидат юридических наук, доцент (Белгородский государственный национальный исследовательский университет)

Ильина Екатерина Александровна, кандидат архитектуры, доцент (Государственный университет по землеустройству)

Каландаров Азиз Абдурахманович, PhD по физико-математическим наукам, доцент, декан факультета информационных технологий (Гулистанский государственный университет)

Карпович Виктор Францевич, кандидат экономических наук, доцент (Белорусский национальный технический университет)

Кожевников Олег Альбертович, кандидат юридических наук, доцент, Почетный адвокат России (Уральский государственный юридический университет)

Колесников Александр Сергеевич, кандидат технических наук, доцент (Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова)

Копалкина Евгения Геннадьевна, кандидат философских наук, доцент (Иркутский национальный исследовательский технический университет)

Красовский Андрей Николаевич, доктор физико-математических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН и АИН (Уральский технический институт связи и информатики)

Кузнецов Игорь Анатольевич, кандидат медицинских наук, доцент, академик международной академии фундаментального образования (МАФО), доктор медицинских наук РАГПН,

профессор, почетный доктор наук РАЕ, член-корр. Российской академии медико-технических наук (РАМТН) (Астраханский государственный технический университет)

Литвинова Жанна Борисовна, кандидат педагогических наук (Кубанский государственный университет)

Мамедова Наталья Александровна, кандидат экономических наук, доцент (Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова)

Мукий Юлия Викторовна, кандидат биологических наук, доцент (Санкт-Петербургская академия ветеринарной медицины)

Никова Марина Александровна, кандидат социологических наук, доцент (Московский государственный областной университет (МГОУ))

Насакаева Бакыт Ермекбайкызы, кандидат экономических наук, доцент, член экспертного Совета МОН РК (Карагандинский государственный технический университет)

Олешкевич Кирилл Игоревич, кандидат педагогических наук, доцент (Московский государственный институт культуры)

Попов Дмитрий Владимирович, доктор филологических наук (DSc), доцент (Андижанский государственный институт иностранных языков)

Пятаева Ольга Алексеевна, кандидат экономических наук, доцент (Российская государственная академия интеллектуальной собственности)

Редкоус Владимир Михайлович, доктор юридических наук, профессор (Институт государства и права РАН)

Самович Александр Леонидович, доктор исторических наук, доцент (ОО «Белорусское общество архивистов»)

Сидикова Тахира Далиевна, PhD, доцент (Ташкентский государственный транспортный университет)

Таджибоев Шарифджон Гайбуллоевич, кандидат филологических наук, доцент (Худжандский государственный университет им. академика Бободжона Гафурова)

Тихомирова Евгения Ивановна, доктор педагогических наук, профессор, Почётный работник ВПО РФ, академик МААН, академик РАЕ (Самарский государственный социально-педагогический университет)

Хайтова Олмахон Саидовна, кандидат исторических наук, доцент, Почетный академик Академии наук «Турон» (Навоийский государственный горный институт)

Цуриков Александр Николаевич, кандидат технических наук, доцент (Ростовский государственный университет путей сообщения (РГУПС))

Чернышев Виктор Петрович, кандидат педагогических наук, профессор, Заслуженный тренер РФ (Тихоокеанский государственный университет)

Шаповал Жанна Александровна, кандидат социологических наук, доцент (Белгородский государственный национальный исследовательский университет)

Шошин Сергей Владимирович, кандидат юридических наук, доцент (Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского)

Эшонкулова Нуржахон Абдужабборовна, PhD по философским наукам, доцент (Навоийский государственный горный институт)

Яхшиева Зухра Зиятовна, доктор химических наук, доцент (Джиззакский государственный педагогический институт)

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЛИТОЛОГИЯ

Vinicio Xavier Medina Gonzalez

PECULIARITIES OF FOREIGN ECONOMIC INTERACTION BETWEEN ECUADOR AND
RUSSIA AT THE PRESENT STAGE 6

Ахазова Е.П.

ДИНАМИКА ОТНОШЕНИЙ США И КУБЫ В КОНТЕКСТЕ САНКЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ В XXI ВЕКЕ 12

Шумейко Е.В.

РОЛЬ КОММУНИКАЦИОННЫХ СТРАТЕГИЙ В УРЕГУЛИРОВАНИИ
ПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ: АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ 15

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Аристова Е.С.

НЕГАТИВНОЕ ОТНОШЕНИЕ К УСТАНОВЛЕНИЮ ПУБЛИЧНОГО СЕРВИТУТА В
ОТДЕЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ 18

Бугаков Н.М.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ: ЮРИДИЧЕСКИЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ, И ЕГО
ВЛИЯНИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЕ СФЕРЫ 21

Габдулгазизов И.И.

ФАКТОРЫ И ЯВЛЕНИЯ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 25

Гильмутдинов А.А.

ОТГРАНИЧЕНИЕ БАНДИТИЗМА ОТ СМЕЖНЫХ СОСТАВОВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ..... 29

Кирильчук А.Н.

ДОГОВОР КОНТРАКТАЦИИ: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 34

Майструк Д.Н.

КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ – УНИКАЛЬНАЯ ЦЕННОСТЬ РОССИИ..... 38

Майструк Д.Н.

ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРНЫЕ ПРИЗНАКИ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ . 40

Сацкевич Т.К., Газарян Д.Г.

ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ КАК
ИНСТРУМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА 46

Тарасов Л.В.

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ВОЗЗРЕНИЙ НА ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ
НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ СОЮЗЫ 52

Толошная А.Ю.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ
КОНТРАКТА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК 55

Чайка А.В.

РЕОРГАНИЗАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА 66

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Алешкина М.С.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СОТРУДНИКОВ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ..... 68

Дякин А.М.

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БАЛАШИХА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ) 72

Полякова И.Л.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ 76

ПЕДАГОГИКА

Боева Л.И.

РОЛЬ ФОЛЬКЛОРНОГО ТАНЦА В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ ЛИЧНОСТИ РЕБЕНКА... 80

Кирпичёва Е.В., Плотникова О.А.

ПРИМЕНЕНИЕ ПСИХОФИЗИЧЕСКОГО ТРЕНИНГА ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ
ПСИХОЭМОЦИОНАЛЬНОГО И ФИЗИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ ПЕДАГОГОВ ДОУ 85

Маер О.В., Глазунова С.Г., Есина В.Н.

ВОСПИТАНИЕ ПЕТЕРБУРЖЦА В ЛУЧШИХ ТРАДИЦИЯХ ПЕТЕРБУРГСКОЙ
КУЛЬТУРЫ, ПРОБУЖДЕНИЕ ПОЗНАВАТЕЛЬНОГО ИНТЕРЕСА К ГОРОДУ ЧЕРЕЗ
РАБОТУ С СЕМЬЕЙ 89

Мочалова Н.А.

АВА-ТЕРАПИЯ КАК СРЕДСТВО КОРРЕКЦИОННОЙ РАБОТЫ С ДОШКОЛЬНИКАМИ
С РАС В УСЛОВИЯХ ДОУ 94

Рыжкина Е.А.

ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕННОСТНОГО ОТНОШЕНИЯ К МИРУ ПРИРОДЫ У ДЕТЕЙ
СТАРШЕГО ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА ЧЕРЕЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СКАЗОК
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОДЕРЖАНИЯ..... 97

ПОЛИТОЛОГИЯ

Vinicio Xavier Medina Gonzalez

PhD, Senior Lecturer,

The Peoples' Friendship University of Russia, Russia, Moscow

PECULIARITIES OF FOREIGN ECONOMIC INTERACTION BETWEEN ECUADOR AND RUSSIA AT THE PRESENT STAGE

Abstract. *The article considers the main vectors of development and problems of economic co-operation between Ecuador and Russia. The features of trade co-operation and the main trends in investment co-operation, including in the field of digital technologies, are studied. The main problems in each of the directions are identified and the keyways to solve them are proposed. The aim of the article is to analyze the directions for eliminating or significantly minimizing the problems of Russian-Ecuadorian foreign economic interaction that have developed in the current geopolitical situation. In accordance with the purpose the following tasks were solved: the bases of the Russian-Ecuadorian economic cooperation were defined; problematic aspects in the foreign economic interaction between Ecuador and Russia, including in the sphere of foreign trade and investment cooperation, were singled out; the prospects of development of the Russian-Ecuadorian cooperation in the conditions of serious transformation of the world economy were considered; the directions for strengthening the Russian-Ecuadorian foreign economic interaction were proposed. The methodological basis was formed by general scientific methods of analysis and synthesis, historical and statistical methods, method of generalization and several others.*

Keywords: *Ecuador, Russia, foreign economic co-operation, Russian-Ecuadorian co-operation, foreign trade relations, anti-Russian sanctions, New World Order.*

Acknowledgements for support to the Secretariat of Higher Education, Science, Technology, and Innovation (in Spanish SENESCYT), Postal Code: 1701518, Quito-Ecuador.

Disclosure statement. No potential conflict of interest was reported by the author.

Introduction

Despite several political disagreements and the position taken by the Ecuadorian side about the events in which Russia has been involved since February 2022, Ecuador remains for Russia the largest trading partner among the numerous countries of the Latin American region. Since Latin America is a sphere of strategic interests for the Russian side in the context of the formation of a new world order, in this regard, it is increasingly important to consider the main trends, as well as problems and areas for their minimization, including the development of ways to strengthen Russian-Ecuadorian economic cooperation.

In the Russian scientific literature, despite the rather wide interest in the issues of development of Russian-Latin American cooperation, there is a

situation characterized by a rather narrow range of works on the foreign economic interaction between Russia and Ecuador. Certain issues of this interaction have been considered by such authors as: Davydova A., Karpovich O. [1], V.M. Kurganov, J.V. Morales, X.V. [2, p. 134-138] Savala P. [3, p. 6-9], Naranjo S. [4] Shkolyar N.A. [5, p. 6-17], Yakovlev P.P. [6, p-209-226]. The authors of this paper have studied the Russian-Ecuadorian foreign economic co-operation, but the works on the Russian-Ecuadorian foreign economic co-operation are few.

Main part

The basis of Russian-Ecuadorian foreign economic co-operation at the current stage of the world economy development. Diplomatic relations between Russia and Ecuador, based on which is

built today and foreign economic co-operation between the parties, were established in June 1945, but the exchange of embassies took place only in 1970. A year before that, the Trade Agreement between the USSR and the Republic of Ecuador [7] was signed, which defined the main aspects of Russian-Ecuadorian foreign trade relations.

Since that period, Russian-Ecuadorian co-operation has been quite stable, mainly along the lines of peaceful conflict regulation, economic and educational co-operation. But the strongest impetus to the expansion of foreign relations between Russia and Ecuador was given by the government of Rafael Correa, who came to power in 2007. Correa, being a supporter of the "left turn" in the Latin American region and pursuing, among other things, the goal of getting away from serious dependence on the United States, began to purposefully implement a policy of full-fledged multi-vector cooperation, including with Russia and China. The period of Correa's presidency was the most favorable for the development of Russian-Ecuadorian relations, which reached a qualitatively new level: the Declaration of Strategic Partnership between the countries was signed (2009), the first ever official visit of the President of Ecuador to Russia was made, bilateral political contacts intensified, the nomenclature of exported and imported goods expanded, and inter-country trade turnover increased [8].

Under subsequent presidents of Ecuador, bilateral relations also developed at a stable pace, including in the area of economic co-operation. For example, a special Russian-Ecuadorian Intergovernmental Commission on Trade and Economic Cooperation (IGC) was established to, among other things, promote the development of relations between the parties in the areas of industry, investment, tourism, energy, space exploration and so on.

Features and problems of Russian-Ecuadorian foreign trade co-operation. In the last decade, Ecuador has been one of the five largest trade partners for Russia among all Latin American countries (in 2021 it was second only to Brazil). Traditionally, Ecuador is interested in Russia as a major market for agricultural products (98% of all Ecuadorian exports to Russia are agricultural goods).

The largest share in this segment is occupied by bananas, flowers, crustaceans, and cocoa. According to Rosselkhoznadzor estimates, Ecuador supplied 1.3 million tonnes of bananas to Russia in the past 2023, against an average annual banana consumption in Russia of 1.6 million tonnes [9]. Today, Ecuador has a unique opportunity to expand its share of the Russian market, especially in such niches as fruit (mainly bananas and pineapples), agricultural raw materials, fish and crustaceans, and flowers.

In 2023, for the first time in the last four years, Russia purchased petroleum products (mainly fuel oil for marine engines) from Ecuador for \$355,000, totaling 1,600 tonnes. In 2019, for example, only 0.7 thousand tonnes of fuel worth \$287 thousand were purchased. In comparison, in 2023, Ecuador supplied the world market with about 2.7 million tonnes of petroleum products worth \$1.1 billion [10]. Thus, we can conclude that Russia was the largest buyer of these products from Ecuador last year.

From Russia, Ecuador imports mineral products, chemical products, wood and pulp and paper products, metals and metal products, machinery and equipment.

In general, the indicators of trade cooperation over the last decade have demonstrated active growth rates, and the peak came in 2021, when trade turnover between the countries increased by 29%. Moreover, the export of Ecuadorian goods to Russia increased by 113.7% [11].

Despite the tightening of anti-Russian economic sanctions by the collective West and the rhetoric of the importance of Ecuador joining them, Russian-Ecuadorian economic relations continue to develop quite steadily. Aggregate data for 2023 has not yet been made publicly available by statistical agencies, but a 5.6% [12] increase in trade turnover was recorded for 2022. Nevertheless, the growth rate compared to 2021 in 2022 was not significant at all.

The key trading partner for Ecuador remains the United States, but the role of China is growing (fig. 1). As for Russia, in 2022 it was in eighth place among the countries with the largest volumes of Ecuadorian exports, while it was not among Ecuador's key trading partners for imports.

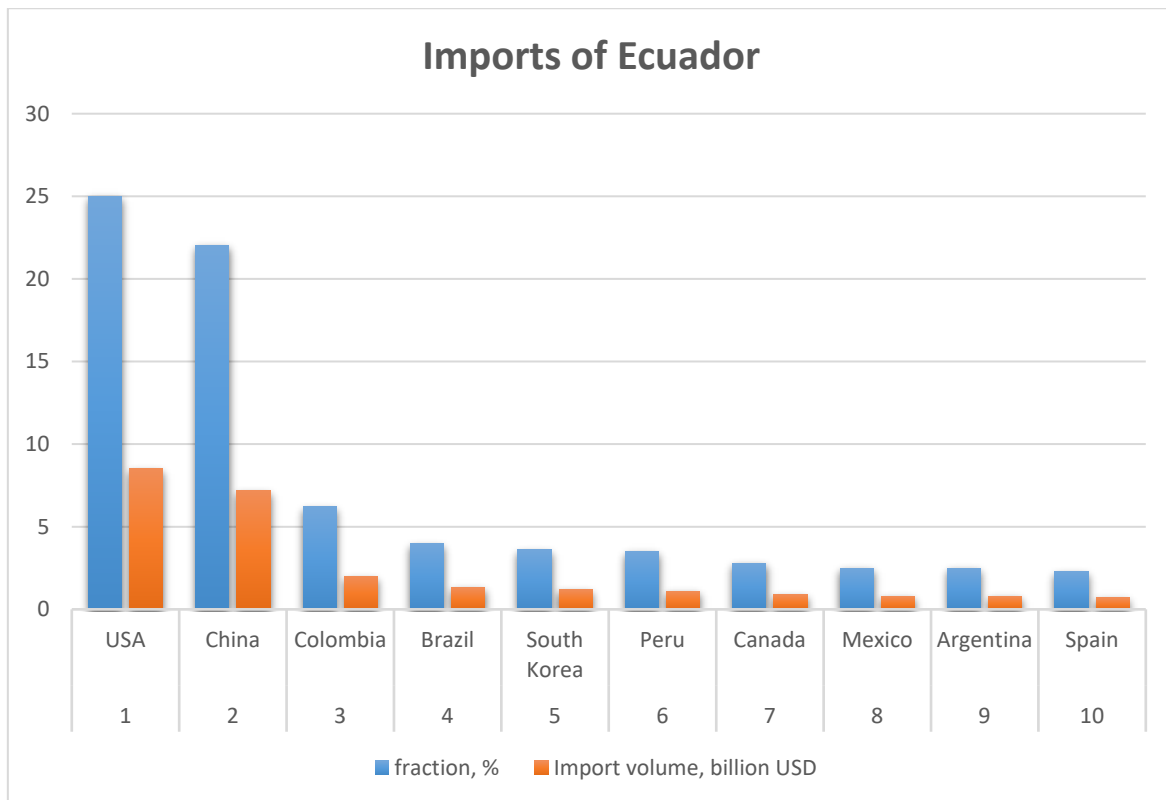


Fig. 1. Ecuador's largest import and export trading partners, 2022

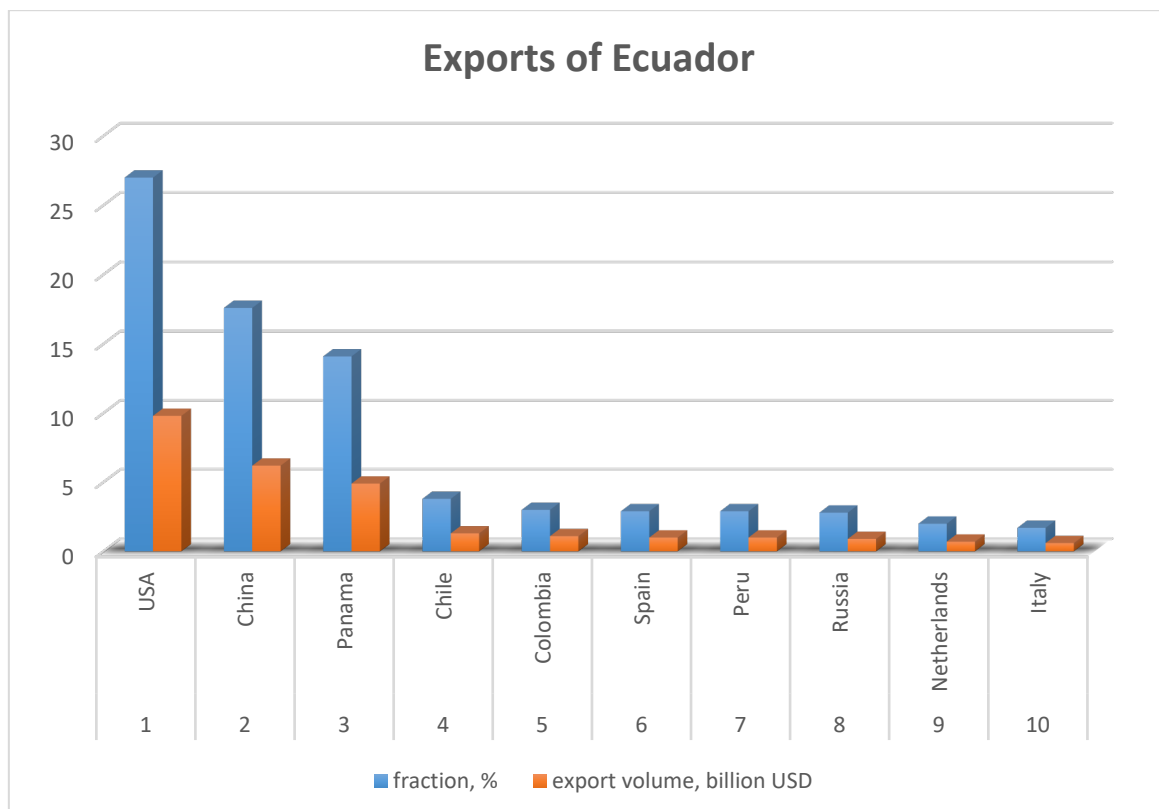


Fig. 2. Source: compiled by the author from: Ecuador: World Trade and Exports [Electronic resource]. Access mode: <https://trendeconomy.ru/data/h2/Ecuador>

Logistical problems as a factor in reducing the pace of trade co-operation

Russian-Ecuadorian foreign trade cooperation has a number of problems, including in the area of

logistics of Ecuadorian goods to the Russian market. Until 2022, the overwhelming majority of Ecuadorian exports to Russia were delivered through European hub ports, where they have been

regularly blocked since the start of the ETS. This contributed to prolonged disruptions in shipments. In addition, it was not uncommon for ships carrying cargo to have to return, and Ecuadorian suppliers lost millions of dollars. In addition, since 2022, several international transport companies have refused to transport Ecuadorian cargo to Russia (for example, Maersk and Hapag-Lloyd, which organize the transport of bananas to Russian territory).

Today, the issue of developing alternative logistics routes, including through Chinese ports, as well as the Russian ports of Vladivostok, Bronka and Ust-Luga, is already being studied. The latter two are located west of St Petersburg in the Gulf of Finland. In our opinion, this work is still insufficiently carried out, although the issue remains relevant not only for Russia and Ecuador, but also for other Latin American countries that consider the Russian market as a promising one and plan to expand their presence there. The Russian company FESCO, which has an international status and transports cargo, including from Latin American countries, plays a significant role in solving logistical problems. Thus, in 2023, the company started working on a project to create a major transport and logistics center in the Leningrad Region.

It should also be noted that "dry ports" – logistics terminals directly connected by road or rail to a seaport – are also promising areas. One such project has been implemented in the Russian Far East (Artem) since 2014. The port's capabilities make it possible to receive cargo from Latin American countries and send it by rail to Russian cities, including central Russia.

In addition, it should be noted that the tightening of anti-Russian sanctions and Russia's disconnection from the SWIFT payment system have made it more difficult to export Ecuadorian products to Russia, and the price of the goods supplied has seriously increased due to additional costs. In this regard, the issue of pricing and maintaining high price growth for goods from Latin America, including Ecuador, also remains relevant.

Areas in the expansion of Russian-Ecuadorian investment co-operation. Investment co-operation is an important area of foreign economic cooperation between Russia and Ecuador, albeit at an extremely low level. Compared to American and Chinese business, Russian companies, except for isolated examples, are practically not represented in Ecuador. As an illustration of this thesis, we can cite the Russian companies Inter RAO and Tyazhmash JSC, which participated in the

construction of the central station of the Toachi-Pilaton energy complex. In addition, we should mention Rosneft, which helped the Ecuadorian side in the exploration and development of oil fields. In 2021, Rimera Group, a Russian company that develops integrated engineering solutions for oil refining, opened a representative office in Ecuador.

In 2014, by signing an agreement between Russia and Ecuador on co-operation in the fisheries sector, work was initiated to expand joint co-operation between the Russian and Ecuadorian sides in the field of agriculture, namely fisheries. Since 2018, the two sides have attempted to expand this area of foreign economic co-operation by holding the first Forum of Russian and Ecuadorian Entrepreneurs. As part of the forum, the creation of the Russia-Ecuador Business Union was announced. It was expected that this would make it possible to strengthen information support for joint investment projects and attract new business representatives to co-operation in this area.

During the meetings of the Intergovernmental Russian-Ecuadorian Commission on Trade, Economic, Scientific and Technical Cooperation, the issues of expanding joint projects in the fields of energy, pharmaceuticals, railway transport, peaceful atom and space, and agriculture were considered. In 2023, the Russian Export Centre held events to inform Russian companies about working in Ecuador, including topics such as the specifics of the local market, prospects for exporting and importing Russian goods to Ecuador, specifics of logistics and customs clearance, and opportunities for potential buyers.

It should be noted that several factors impede more active development of Russian-Ecuadorian investment cooperation: the absence of a free trade agreement, high duties on Russian products in the Latin American market, insufficient interest of Russian business in the development of investment projects in Ecuador, and the strengthening of anti-Russian economic sanctions.

Prospects for the development of economic co-operation between Russia and Ecuador. Given the tightening of anti-Russian sanctions and Ecuador's need to maintain a balance between economic interests and dependence on the United States, Ecuador's policy towards Russia remains quite cautious. Despite a number of unfriendly steps towards Russia, the Ecuadorian leadership does not intend to reduce economic co-operation, primarily in the area of foreign trade. It should be noted that for the Russian side, the coming to

power of the new president of Ecuador, Daniel Noboa, was perceived as an opportunity to strengthen bilateral cooperation. Nevertheless, realizing Ecuador's dependence on the United States, including in the economic sphere, Russia does not expect strong progress in foreign economic cooperation. Nevertheless, in February 2024, the Ecuadorian authorities announced that the country aims to strengthen investment cooperation with Russia, including increasing the number of joint projects. Thus, at a bilateral meeting, the Russian ambassador to Ecuador and the Ecuadorian president discussed "prospects for developing bilateral co-operation in a wide variety of sectors". Noboa "showed interest in almost all projects, both those frozen earlier and those with prospects." Today, the Ecuadorian Foreign Ministry is working out the details of all possible projects between the two countries, including within the framework of the work of the Intergovernmental Commission on Trade and Economic Cooperation [13].

In general, the potential of foreign trade relations and investment co-operation between Ecuador and Russia is still undiscovered. In our opinion, more interesting would be such areas of investment cooperation as the implementation of projects to open joint ventures in energy, machine building, and agriculture. By solving logistical problems, including by reorienting transport flows through Chinese and Russian ports, which will help minimize the risks that exist today, the opportunities for strengthening Russian-Ecuadorian foreign economic relations will be increased.

Projects in the field of digital technologies may be promising, and most Latin American countries today place a special emphasis on the development of these technologies, and Ecuador is no exception. There are examples of Russian companies operating in the digital technology market in Latin America: MFI Soft, Kaspersky Lab, SearchInform, Voximplant, Tsifra, and AiralabRus. Although these examples are isolated, they have great potential, primarily because of the optimal price-quality ratio.

It should be noted that despite some ambiguity in Russian-Ecuadorian foreign economic relations today, it is important, in our opinion, for the Russian side to continue to pursue the "soft power" policy that Russia adheres to in the Latin American region. Among the tools of this policy, diplomatic contacts, including the active work of the Russian Embassy in Ecuador, the expansion of programs in the field of culture and education, information

work with Russian and Ecuadorian entrepreneurs to develop investment cooperation, and others should be highlighted. But despite Russia's "soft power" policy in Latin America, compared to China's work in this direction, Russia's policy can be assessed as insufficient. The Chinese side is characterized by more coherent, comprehensive, and large-scale work in this direction, including in the field of scientific, technical, educational and cultural contacts.

Conclusion

Ecuador is Russia's largest economic partner in Latin America, but a number of political contradictions, nevertheless quite understandable, prevent a more active unlocking of the foreign economic potential of both countries. Due to the tightening of anti-Russian sanctions and US pressure on Ecuador, uncertainty has increased in Russian-Ecuadorian foreign economic relations. The difficult situation of maintaining the political balance in which the Ecuadorian government is placed has so far prevented Russian-Ecuadorian co-operation from expanding at a more active pace. Against the background of the enormous potential of this co-operation, the great opportunities for Ecuador and the risk of missing these opportunities, one can note the extremely disadvantageous position in which the Latin American country finds itself today. However, the changing system of the old-world order and the formation of a new world order can already in the coming years make serious adjustments in the relations between Russia and Ecuador, but this will require finding solutions to several problems, including in the field of logistics, pricing, finding the most promising areas of investment cooperation, etc.

A certain base that has been historically formed in the sphere of diplomatic and then foreign economic relations between the two countries since the 70s of the last centuries, as well as the achievement of one of the leading roles of Ecuador among Latin American countries in foreign trade with Russia, are weighty factors for further and more active development of bilateral cooperation based on mutual respect and mutual benefits.

At present, Ecuador, like all Latin American countries, has unique opportunities to expand its share in the Russian market as companies of countries unfriendly to Russia withdraw from it. However, strengthening its position in the Russian market will largely depend on the political will of the Ecuadorian authorities and the active position of Ecuadorian and Russian entrepreneurs.

References

1. Davydova A., Karpovich O., Trojansky M. Latin American vector of Russia's foreign policy: new challenges and threats // *International Life*. – № 11. – 2021. [Electronic resource]. Access mode: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2583>.
2. Kurganov V.M., Morales X.V.J. Competitive advantages of the systems of transporting goods to Russia from Ecuador / *Logistics – Eurasian bridge. Materials of XI international scientific and practical conference. Krasnoyarsk, 2016*. C. 134-138.
3. Savala P.A.Ch. Ecuador – the land of San-nikov, tortoise paradise and the country of hope // *Economic Strategies*. 2010. № 9. C. 6-9.
4. Naranjo S.H.D. Ecuador in the integration processes of Latin America: diss. candidate of economic sciences: 08.00.14 / RUDN. M. 2018. 166 c.
5. Shkolyar N.A. Russia's foreign trade with LCA: status and prospects // *Latin America*. – 2020. № 5. C. 6-17
6. Yakovlev P.P. Russia and Latin America: constants and variables of trade and economic relations // *Contours of global transformations: politics, economics, law*. – Т 14. – № 3. – 2021. – C. 209-226.
7. Trade Agreement between the USSR and the Republic of Ecuador (Concluded in Quito 10.03.1969). URL <https://www.lawmix.ru/abrolaw/15681>.
8. Embassy of the Russian Federation in the Republic of Ecuador. Official website. [Electronic resource]. Access mode: <https://ecuador.mid.ru/>.
9. Ambassador of Russia in Ecuador does not expect problems with the supply of bananas. 11.01.2024 [Electronic resource]. Access mode: <https://www.interfax.ru/business/939802>.
10. Keffer L. Russia in 2023 purchased petroleum products from Ecuador for the first time in four years // *Kommersant*. – 28.02.24 [Electronic resource]. Access mode: <https://www.kommersant.ru/doc/6534625>.
11. Report on foreign trade between Russia and Ecuador in 2021: trade turnover, exports, imports, structure, goods, dynamics. – Foreign trade of Russia [Electronic resource]. Mode of access: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2022-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-ekvadorom-v-2021-g/>.
12. Rosselkhoznadzor: trade turnover between Russia and Ecuador increased by 5.6%. 21.09.2022 [Electronic resource]. Access mode: <https://fishretail.ru/news/rosselkhoznadzor-tovar-roborot-megdu-rossiey-i-ekvadorom-440303>.
13. The head of Ecuador instructed the Ministry of Foreign Affairs to work out the details of projects with Russia / RIA Novosti [Electronic resource]. Режим доступа: <https://ria.ru/20240217/ekvador-1927900147.html?in=t>.
14. Ecuador: world trade and exports [Electronic resource]. Access mode: <https://trendeconomy.ru/data/h2/Ecuador>.

АХАЗОВА Елена Павловна

студентка кафедры регионоведения и цифровой гуманитаристики,
Институт международных отношений,
Казанский (Приволжский) федеральный университет, Россия, г. Казань

*Научный руководитель – доцент кафедры регионоведения и цифровой гуманитаристики
Казанского (Приволжского) федерального университета, канд. наук, доцент
Иликова Лилия Эрнстовна*

ДИНАМИКА ОТНОШЕНИЙ США И КУБЫ В КОНТЕКСТЕ САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В XXI ВЕКЕ

Аннотация. *Отношения между Кубой и Соединенными Штатами имеют долгую историю и являются чрезвычайно сложными. В статье представлена аналитическая модель, сочетающая в себе перспективы истории, политологии, геополитики и политической экономики, основанные на изучении более чем 200-летних процессов и событий, с подходом формирования политики. С этой точки зрения проводится исследование динамики политики Соединенных Штатов в отношении Кубы в период с 2001 по 2020 год, в частности санкций, введенных правительством Вашингтона.*

Ключевые слова: *внешняя политика, санкции, эмбарго, отношения Кубы и США.*

Отношения между Кубой и Соединенными Штатами – это давний исторический процесс. Конфликтный характер, который он приобрел с течением времени, особенно обострившийся с 1959 года, роль конкретных политических интересов северной страны в формулировании политики Вашингтона по отношению к карибской нации и постоянное усиление санкций и продление эмбарго – все эти аспекты сложной реальности двусторонних отношений требуют исследования с целью определения перспектив дальнейшего развития экономического и политического сотрудничества.

Американское эмбарго и отсутствие дипломатических отношений с Гаваной являются важными вопросами разногласий между Соединенными Штатами и регионом. Эта реальность логически усугубляется существованием военно-морской базы США в Гуантанамо, на которой содержатся заключенные, удерживаемые Соединенными Штатами после войн в Ираке и Афганистане. В регионе хорошо помнят, что Обама, как кандидат от Демократической партии, так и уже избранный президентом, пообещал своей администрации закрыть базу Гуантанамо, однако реализовать это не удалось, поскольку достичь соглашения с Конгрессом оказалось невозможным.

Экономическое эмбарго, действующее с 1960 года и закрепленное в Законе о кубинской

демократии («Закон Торричелли») в 1992 году, было направлено на то, чтобы правительство Кубы осуществляло переход к «демократизации и уважению прав человека». Закон запрещал торговлю американских компаний с кубинскими, поездки на Кубу граждан США и отправку денежных переводов родственникам на Кубе. В 1996 году Конгресс принял Закон Хелмса-Бэртона, который предусматривал, в частности, что любая неамериканская компания, которая «торгует конфискованной кубинской собственностью без компенсации со стороны гражданина Соединенных Штатов», может быть привлечена к судебной ответственности, а руководителям компании может быть наложено вето на въезд в Соединенные Штаты [3, с. 945].

В 1999 году президент Билл Клинтон расширил торговое эмбарго, положив конец практике иностранных филиалов американских компаний торговать с Кубой. В 2000 году администрация Клинтона разрешила продажу определенных гуманитарных товаров на остров. Во время президентской кампании 2009 года Барак Обама пообещал вернуться к вопросу о кубино-американских отношениях. Но 2 сентября 2010 года президент Обама продлил эмбарго еще на один год, не давая объяснений этого действия, и отметил, что эмбарго «является вопросом национальных интересов».

С 1992 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций ежегодно осуждает эмбарго как нарушение международного права. Деловое сообщество США все чаще выступает за отмену эмбарго, чтобы иметь возможность получать прибыль от продажи американских товаров правительству Кубы. Правозащитные группы как на Кубе, так и в Соединенных Штатах выступают за прекращение эмбарго.

Санкции могут также применяться к неамериканским компаниям, ведущим переговоры с Кубой. По этой причине многонациональным компаниям приходится выбирать между кубинским и американским рынком, который намного больше. Это ограничение также распространяется на морские перевозки – суда, заходящие в кубинские порты, не могут заходить в порты США в течение шести месяцев.

17 декабря 2014 года Бараком Обама и Рауль Кастро объявили, что они начнут переговоры о восстановлении дипломатических отношений, которые были разорваны еще с 1961 года [5, с. 34]. Декларация содержала 13 пунктов, касающихся установления дипломатических отношений между Соединенными Штатами и Кубой в области экономических вопросов, коммуникаций, морских границ и прав человека. Кроме того, Б. Обама напомнил, что Соединенные Штаты уже поддерживают отношения с Китаем и Вьетнамом, хотя и подчеркнул, что надежды на демократию на острове не возлагаются.

Куба освободила Роландо Сараффа Трухильо, который провел 19 лет в тюрьме за шпионаж, и американского заключенного Алана Гросса, приговоренного к 15 годам лишения свободы за «действия против территориальной целостности государства», а Соединенные Штаты освободили трех кубинских заключенных, признанных виновными в 2001 году в заговоре и деятельности как иностранные агенты [2, с. 481]. 12 января 2015 года Куба освободила 53 заключенных в рамках исторического соглашения, объявленного между Вашингтоном и Гаваной.

16 июня 2017 года в своей речи, произнесенной в Майами, новый президент Соединенных Штатов Дональд Трамп объявляет об изменении политики в отношении Кубы, отказываясь от восстановления дипломатических отношений и делая упор на сохранение экономического эмбарго против острова. В октябре 2019 года администрация Трампа ограничила денежные переводы (ремиссии) от кубинских

эмигрантов в США своим родственникам на Кубе до \$1000 на квартал на одного отправителя. Также были введены санкции против высокопоставленных кубинских чиновников и их семей, запрещая им въезд в Соединенные Штаты и замораживая их активы [3, с. 957]. В январе 2021 года, незадолго до окончания срока полномочий, администрация Трампа вновь включила Кубу в список государственных спонсоров терроризма, что значительно усложнило возможные перспективы нормализации отношений. Администрация Трампа обосновывала свои действия необходимостью оказывать давление на кубинское правительство с целью улучшения прав человека и продвижения демократии на острове. Трамп критиковал политику Обамы по нормализации отношений с Кубой, заявляя, что она приносила пользу только кубинскому правительству, а не народу.

20 января 2021 года Джо Байден вступил в должность президента Соединенных Штатов, и одним из пунктов его программы является изменение политики Трампа в отношении Кубы и возвращение к тому состоянию, в котором его оставил Обама.

Таким образом, современная ситуация в кубино-американских отношениях довольно сложная. Исторически между странами никогда не было нормальных отношений. Тем не менее, существуют структурные условия, которые позволяют думать о будущей их нормализации и сотрудничестве. Однако уроки истории заставляют кубинскую нацию проявлять крайнюю осторожность в возможном сближении с Соединенными Штатами.

Несмотря на небольшое улучшение двусторонних отношений при администрации Обамы, последующая политика Дональда Трампа в отношении Кубы вернула ужесточение санкций и ограничение денежных переводов, что усложнило перспективы нормализации отношений. Вступление Джо Байдена на пост президента в 2021 году ознаменовало надежду на возвращение к политике сближения, однако оценка эффективности его курса требует дополнительного анализа, поскольку решение проблем двусторонних отношений является сложным и глубоким процессом, особенно учитывая интересы США в регионе, и отчасти на Кубе.

Литература

1. Белькевич А. А. Исследование мирового опыта применения экономических санкций во

внешней политике // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2016. – №. 1-1. – С. 284-294.

2. Gordon J. Economic sanctions as ‘negative development’: The case of Cuba // Journal of International Development. – 2016. – Т. 28. – №. 4. – С. 473-484.

3. LeoGrande W. M. A policy long past its expiration date: US economic sanctions against Cuba

// Social Research: An International Quarterly. – 2015. – Т. 82. – № 4. – С. 939-966.

4. Rodríguez Rodríguez R. Las sanciones económicas como pilar de la política de Estados Unidos hacia Cuba a partir de 1959 // Études caribéennes. – 2023. – №. 54.

5. Rodríguez S. B. et al. Las sanciones de Estados Unidos a Cuba (2001-2020) // Revista Política Internacional. – 2020. – № 8. – С. 30-40.

AKHAZOVA Elena Pavlovna

Student of the Department of Regional Studies and Digital Humanities,
Institute of International Relations, Kazan Federal University, Russia, Kazan

*Scientific Advisor – Associate Professor of the Chair of Department of Kazan Federal University,
Cand.Sci., Associate Professor Ilikova Lilia Ernstovna*

THE DYNAMICS OF U.S.–CUBA RELATIONS IN THE CONTEXT OF SANCTIONS POLICY IN THE 21ST CENTURY

Abstract. *Relations between Cuba and the United States have a long history and are extremely complex. It is necessary to include in the analysis many variables and dimensions that are in a state of constant interaction and changes associated with a number of axes rooted in the history of both countries. The article presents an analytical model combining the perspectives of history, political science, geopolitics and political economy, based on the study of more than 200 years of processes and events, with an approach of policy formation. From this point of view, a study is being conducted on the dynamics of United States policy towards Cuba in the period from 2001 to 2020, in particular the sanctions imposed by the Washington government.*

Keywords: *foreign policy, sanctions, embargo, Cuba-US relations.*

ШУМЕЙКО Екатерина Васильевна

студентка, Воронежский государственный университет, Россия, г. Воронеж

РОЛЬ КОММУНИКАЦИОННЫХ СТРАТЕГИЙ В УРЕГУЛИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ: АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ

Аннотация. В статье рассматривается ключевая роль коммуникационных стратегий в урегулировании политических конфликтов. Эффективная коммуникация способствует взаимопониманию, укреплению доверия между сторонами, выработке компромиссов и мирных решений. Анализируются исторические и современные подходы, включающие дипломатические переговоры, публичную дипломатию, медиастратегии и использование инновационных технологий. Приводятся примеры успешного (конфликт между Индией и Бангладеш) и неудачного (сирийский конфликт) применения коммуникационных стратегий. Подчеркивается важность учета культурного, исторического и политического контекста, стратегического планирования и международного сотрудничества для эффективного разрешения конфликтов. Освещаются проблемы и извлеченные уроки, способствующие более действенному использованию коммуникационных стратегий в будущем.

Ключевые слова: коммуникационные стратегии, урегулирование конфликтов, дипломатия, публичная дипломатия, переговоры, доверие, компромиссы, культурный контекст.

Коммуникационные стратегии играют решающую роль в разрешении политических конфликтов, способствуя диалогу между вовлеченными сторонами. Углубляя понимание этих стратегий, участники могут лучше понимать точки зрения друг друга. Такой обмен информацией и идеями помогает распознать причины и последствия конфликта, облегчая поиск компромиссов и решений.

Эффективная коммуникация укрепляет доверие, помогает избавиться от негативных стереотипов и предубеждений, тем самым облегчая сотрудничество. Она позволяет сторонам обсудить возможные сценарии на будущее и определить общие цели, закладывая основу для сотрудничества и долгосрочных стратегий урегулирования [1].

Помимо этого, управление общественным мнением посредством коммуникации имеет жизненно важное значение для оказания давления на конфликтующие стороны в целях достижения мирного урегулирования. Вовлечение общества в процесс урегулирования конфликтов посредством эффективной коммуникации повышает легитимность и долговечность решений [2, с. 187].

По сути, коммуникационные стратегии в разрешении политических конфликтов включают специальные методы обмена информацией и идеями. Они способствуют взаимопониманию, укреплению доверия, формированию общего видения будущего и управлению

общественным мнением. Это, в свою очередь, помогает смягчить предубеждения, найти решения и устранить коренные причины конфликта.

Политические конфликты, возникающие в результате столкновения интересов, ценностей или ресурсов между политическими субъектами, могут быть вызваны идеологическими разногласиями, территориальными спорами, этнической напряженностью и другими факторами. Разрешение таких конфликтов требует комплексного подхода, включая эффективные коммуникационные стратегии, которые помогают сторонам находить точки соприкосновения, выработать согласованные решения и восстанавливать стабильность и мир в обществе [3, с. 54].

Исторически коммуникационные стратегии имели решающее значение для разрешения конфликтов как на международном, так и на внутреннем уровне. Известный пример дипломатических переговоров и посреднических усилий – Парижские мирные соглашения 1919 года после Первой мировой войны, которые успешно привели к заключению мира [4].

Программы студенческого обмена, культурные обмены и другие формы публичной дипломатии также сыграли важную роль в снижении международной напряженности и разрешении конфликтов, способствуя взаимопониманию и уважению между различными народами и культурами [5, с. 39].

Эти примеры подчеркивают важность коммуникационных стратегий в разрешении конфликтов и достижении мирных соглашений. Они способствуют более глубокому пониманию позиции каждой из сторон, помогают найти точки соприкосновения и закладывают основу для долгосрочного сотрудничества и мира.

Современные подходы к разрешению конфликтов с помощью коммуникационных стратегий используют различные методы и инструменты, помогающие сторонам находить компромиссы, укреплять взаимопонимание и работать над достижением мирных соглашений. Ключевые методы включают дипломатические усилия и международные переговоры, в ходе которых стороны могут разрабатывать стратегии, формулировать соглашения и заключать мирные договоры [5, с. 33-48].

Кроме того, средства массовой информации и публичная дипломатия играют жизненно важную роль в разрешении современных конфликтов. Средства массовой информации могут влиять на общественное мнение, заручаться поддержкой в разрешении конфликтов и создавать условия для мирного разрешения споров [6]. Публичная дипломатия включает в себя мероприятия и инициативы, направленные на улучшение отношений между конфликтующими сторонами путем привлечения общественности, научных кругов и других заинтересованных групп.

Технологические инновации играют решающую роль в современных коммуникационных стратегиях урегулирования конфликтов. Такие инструменты, как Интернет, социальные сети и видеоконференции, обеспечивают более быстрый и эффективный обмен информацией, улучшают доступ к информации и расширяют участие общественности в разрешении конфликтов [7].

Современные подходы к разрешению конфликтов объединяют различные методы и инструменты для достижения мира и стабильности. Для достижения успеха необходимо эффективное стратегическое планирование, включающее четкие планы действий, поставленные цели и предвидение возможных сценариев. Сотрудничество и коммуникация между всеми сторонами также жизненно важны для поиска общих решений и создания условий для заключения мирных соглашений.

Однако существуют проблемы, такие как ограниченный доступ к информации, цензура,

недоверие и дисбаланс сил, которые затрудняют достижение взаимопонимания и соглашений. Кроме того, трудности с выполнением соглашений могут препятствовать разрешению конфликтов. Осознание этих проблем помогает разрабатывать более эффективные стратегии разрешения споров.

Анализ конкретных ситуаций:

А. Успешный пример:

Конфликт 1971 года между Индией и Бангладеш был урегулирован с помощью эффективных коммуникационных стратегий, включая дипломатические переговоры и международное посредничество, что привело к созданию Бангладеш при международной поддержке [8].

В. Неудачный пример:

Сирийский конфликт, начавшийся в 2011 году, демонстрирует провал коммуникационных стратегий. Отсутствие международного согласия, долгосрочного планирования, доверия и эффективной межкультурной коммуникации продлило и усилило конфликт [9].

В заключение хотелось бы отметить, что эффективные коммуникационные стратегии имеют первостепенное значение для разрешения политических конфликтов, как в историческом плане, так и в современных условиях. Интеграция традиционных дипломатических усилий с современными технологическими инновациями, такими как Интернет и социальные сети, способствует более быстрому обмену информацией, более широкому вовлечению общественности и укреплению взаимопонимания. Успех в разрешении конфликтов часто зависит от стратегического планирования, сотрудничества и вовлечения международного сообщества. Однако для достижения прочного мира необходимо решить такие проблемы, как ограниченный доступ к информации, дисбаланс сил и трудности с реализацией. Тематические исследования, включая успешное разрешение конфликта между Индией и Бангладеш и продолжающиеся проблемы в Сирии, подчеркивают важнейшую роль специализированных коммуникационных стратегий, учитывающих культурный, исторический и политический контекст. Извлекая уроки как из успешных, так и из неудачных примеров, мы можем разработать более эффективные подходы к достижению стабильных и мирных решений политических конфликтов.

Литература

1. Peaceful Conflict Resolution: Navigating Disputes Constructively. 16.05. 24. URL: <https://www.graygroupintl.com/blog/peaceful-conflict-resolution>.
2. Тихонюк С.А. Регулирование и разрешение политических конфликтов в условиях реформирования политической системы / С.А. Тихонюк // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2013. – № 2 (28), ч. I. – С. 186-188.
3. Левин Д.Б. Принцип мирного разрешения международных споров [Текст] / Д.Б. Левин; АН СССР, Ин-т государства и права. – Москва: Наука, 1977. – 112 с.
4. Дронов С.Б. Парижская мирная конференция 1919 г. И попытки урегулирования взаимоотношений с советской Россией: французский и американский подходы // Социально-экономические явления и процессы. 2010. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/parizhskaya-mirnaya-konferentsiya-1919-g-i-popytki-uregulirovaniya-vzaimootnosheniy-s-sovetskoj-rossiej-frantsuzskiy-i-amerikanskiy>.
5. Ветренко И.А. Политические конфликты и современные методы их разрешения в правовом поле: потенциал и ограничения / И.А. Ветренко, А.А. Ковалев // Правоприменение. – 2022. – Т. 6, № 3. С. 33-48.
6. Кинаш Ю.С. Роль СМИ и «новых медиа» в современных политических конфликтах // Вестник Московского государственного областного университета (электронный журнал). 2017. № 4. URL: www.evestnik-mgou.ru.
7. Щербак И.Н. Стратегия кризисного реагирования Евросоюза в условиях глобальных вызовов // Современная Европа. 2021. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-krizisnogo-reagirovaniya-evrosoyuzha-v-usloviyah-globalnyh-vyzovov> (дата обращения: 16.05.2024).
8. Missions of India and Bangladesh observe Maitri Diwas on Bangladesh's 50th year of liberation. 07.12.2021. URL: <https://www.connecttoindia.com/missions-of-india-and-bangladesh-observe-maitri-diwas-on-bangladeshs-50th-year-of-liberation/>.
9. Степанова Е.А. Россия и США в борьбе с терроризмом (сравнительные угрозы и подходы, Сирия, Афганистан, противодействие насильственному экстремизму) // ИМЭМО РАН. 2017. № 1 (52). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiya-i-ssha-v-borbe-s-terrorizmom-sravnitelnye-ugrozy-i-podhody-siriya-afganistan-protivodeystvie-nasilstvennomu-ekstremizmu>.

SHUMEYKO Ekaterina Vasilyevna

student, Voronezh State University, Russia, Voronezh

THE ROLE OF COMMUNICATION STRATEGIES IN THE SETTLEMENT OF POLITICAL CONFLICTS: AN ANALYSIS OF MODERN APPROACHES

Abstract. *The article examines the key role of communication strategies in the settlement of political conflicts. Effective communication promotes mutual understanding, builds trust between the parties, and develops compromises and peaceful solutions. The article analyzes historical and modern approaches, including diplomatic negotiations, public diplomacy, media strategies and the use of innovative technologies. Examples of successful (the conflict between India and Bangladesh) and unsuccessful (the Syrian conflict) application of communication strategies are given. The importance of taking into account the cultural, historical and political context, strategic planning and international cooperation for effective conflict resolution is emphasized. The challenges and lessons learned are highlighted, contributing to a more effective use of communication strategies in the future.*

Keywords: *communication strategies, conflict resolution, diplomacy, public diplomacy, negotiations, trust, compromises, cultural context.*

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

АРИСТОВА Екатерина Сергеевна

студентка, Пермский государственный национальный исследовательский университет,
России, г. Пермь

НЕГАТИВНОЕ ОТНОШЕНИЕ К УСТАНОВЛЕНИЮ ПУБЛИЧНОГО СЕРВИТУТА В ОТДЕЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

Аннотация. В статье рассматривается отношение российских ученых к реформе публичного сервитута.

Ключевые слова: сервитут, публичный сервитут, реформа земельного права, собственник земельного участка, ограниченное вещное право.

В ходе реформ 2018 года в Земельном кодексе РФ была введена новая глава, которая регулирует отношения, связанные с установлением сервитутов на отдельные виды объектов. Законодатель, введя новую главу, стремился упростить оформления земельных отношений для размещения объектов различных инфраструктур, но многие законодательные решения новой главы Земельного кодекса оказались нетипичными с точки зрения традиционных представлений о сервитуте.

В настоящее время следует различать два вида публичных сервитутов: публичный сервитут, устанавливаемый в соответствии со ст. 23 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) в целях, указанных в абз. 1–7 п. 4 ст. 23 Земельного кодекса, и публичный сервитут, порядок установления которого предусмотрен новой главой V.7 Земельного кодекса «Установление публичного сервитута в отдельных целях» в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса (далее – публичный сервитут в отдельных целях).

Однако в правовой доктрине существует мнение, что несмотря на появления и закрепление публичного сервитута в законодательстве, данное явление не может отображать суть вещных прав.

Существует ряд авторов, которые негативно относятся к самому пониманию публичного сервитута.

В данном случае мы можем выделить мнение С. А. Сеницына, который рассматривал установление публичного сервитута через

категорию «группового интереса», которая ярко проявляется в установлении публичного сервитута. Так в своей статье «Частные и публичные сервитуты в российском и зарубежном праве» автор отметил, что «понятие «публичный сервитут», обладая признаками публично-правового ограничения права собственности, не является, однако, субъективным правом вообще, что лишь создает терминологическую путаницу и требует исключения»; с другой – сторонники введения этой конструкции на протяжении длительного времени настойчиво и в разных формах законодательных инициатив пытаются добиться ее закрепления и развития в законодательстве. Руководствуясь общими целями создания единой основы регулирования сервитутов, составители этих законопроектов все внимание посвящают именно расширению регламентации публичных сервитутов. Есть ли здравый смысл в этих идеях, или можно смело констатировать, что утверждение в российском праве понятия «публичный сервитут» приведет исключительно к негативным последствиям, вскрывающим правовую неграмотность и невежество?» [4, с. 30].

Н. А. Сыроедов отрицал саму природу «публичного сервитута». Как полагал Н. А. Сыроедов, «публичный сервитут» сервитутом не является – это не самостоятельное право какого-либо лица, а устанавливаемые в законодательном порядке пределы прав собственника, и не только собственника, но и землевладельца и землепользователя [7, с. 99].

Е. А. Суханов [6, с. 189-190] утверждает, что некоторые авторы поспешили отнести публичный сервитут к ограниченным вещным правам. В обоснование своей позиции он приводит следующие аргументы.

Во-первых, публичный сервитут – это не отдельный вид ограниченных вещных прав, а ограничение прав собственников соответствующих природных объектов. К такому выводу ученый приходит на основании отсутствия конкретных управомоченных лиц, которые предоставляют возможность неограниченному кругу лиц использовать названные объекты в том или ином установленном отношении.

Во-вторых, необходимость его установления обязательна с учетом результатов общественных слушаний, что также указывает на своеобразии данного сервитута. Такое положение вещей немислимо для обычного гражданско-правового института.

В-третьих, согласно п. 1 ст. 23 ЗК РФ, «частный сервитут устанавливается в соответствии с гражданским законодательством», следовательно, является частноправовым институтом, тогда как все без исключения публичные сервитуты предусмотрены в нормах публичного права (земельного, природно-ресурсного, административного) и потому лишены гражданско-правовой природы.

Все это, по обоснованному мнению, Е. А. Суханова, позволяет считать публичный сервитут не лучшим «изобретением» современного отечественного законодателя.

В другой своей статье, Е. А. Суханов рассудил, что «к числу весьма неудачных новелл можно также отнести закрепление п. 2 ст. 23 ЗК «публичного сервитута», устанавливаемого к тому же непременно «с учетом результатов общественных слушаний». В ст. 262 ГК говорится о земельных участках общего пользования и о возможности свободного доступа на чужой земельный участок. Такого рода правила, известные еще римскому частному праву, в цивилистической теории всегда рассматривались как ограничение прав собственника (в общественных, публичных интересах), а не как установление чьего-то (причем неизвестно, кого именно, т. е. бессубъектного!) субъективного права» [5, с. 53].

И. А. Емелькина считает, что публичный сервитут который установил законодатель, не отражает всех сущностных явлений природы публичного сервитута которые существуют уже давно за рубежом: «Нашему законодательству

не знакомо известное целому ряду развитых правовых порядков (Германии, Швейцарии, Франции и т. д.) право необходимой дороги, которое имеет юридическую природу ограничения права собственности соседа в пользу собственника смежного участка, лишенного в силу обстоятельств права прохода или проезда в случае абсолютного отсутствия связи с общественной дорогой. Это право не рассматривается как частный сервитут и являет собой законное ограничение права собственности в виде запрета, стеснения власти собственника, обладающего участком, соединенным с общественной дорогой, в пользу соседа, лишенного такого доступа» [1, с. 87].

Как утверждает А. В. Копылов, «упоминающиеся в российском законодательстве «публичные сервитуты»... вообще не относятся к категории *iura in re*, представляя собой только пределы реализации (ограничения) права собственности...» [2, с. 12].

А. О. Рыбалка к публичному сервитуту относится «нейтрально», но настороженно «Институт «публичных сервитутов», введенный главой V.7 ЗК, не вызывает у меня принципиального неприятия, по крайней мере пока. Многое будет зависеть от того, как будет развиваться практика его применения, однако сам институт устанавливаемых в административном порядке сервитутов хорошо известен частному праву и довольно широко распространен именно в той области, для которой он предназначен у нас, – для размещения линейных [3, с 4-12]. Для таких сервитутов характерна особенность, предусмотренная и главой V.7 ЗК: сервитут устанавливается административным решением, и уже после этого сервитуарий заключает с каждым из собственников договоры о размере оплаты и порядке осуществления сервитута.

Таким образом, установление публичного сервитута и сам термин «публичный сервитут» для многих авторов является неточным и неясным. И, в связи с этим авторы считают, что данные понятия затрудняют действовать законодателю и быстро реагировать на изменяющиеся условия.

Литература

1. Емелькина И.А. Право прохода (проезда) к общественной дороге как ограничение права собственности в интересах соседа в российском и зарубежном законодательстве //

Право. Журнал Высшей школы экономики. 2020. № 2. С. 85-104.

2. Копылов А.В. Ограниченные вещные права на землю в римском, русском дореволюционном и современном российском гражданском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. 297 с.

3. Рыбалов А.О. Легальный сервитут в российском праве // Вестник гражданского права. 2010. № 5. С. 4 - 12.

4. Синицын С.А. Частные и публичные сервитуты в российском и зарубежном праве //

Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 2. С. 26-45.

5. Суханов Е.А. Вещные права в новом Земельном кодексе РФ // Экол. право. 2003. № 1. С. 50-55.

6. Суханов Е.А. Ограниченные вещные права // Ученые-юристы МГУ о современном праве / под ред. М.К. Треушникова. М., 2005. 462 с.

7. Сыродоев Н.А. Земельное право. Курс лекций: Учебное пособие. М., 2011. 368 с.

ARISTOVA Ekaterina Sergeevna

Student, Perm State National Research University, Russia, Perm

NEGATIVE ATTITUDE TOWARDS THE ESTABLISHMENT OF A PUBLIC EASEMENT FOR CERTAIN PURPOSES IN RUSSIAN LAW

Abstract. *The article discusses the attitude of Russian scientists to the reform of public easements.*

Keywords: *easement, public easement, land law reform, land owner, limited property right.*

БУГАКОВ Никита Михайлович
магистрант, Государственный университет просвещения,
Россия, г. Москва

ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ: ЮРИДИЧЕСКИЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ, И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЕ СФЕРЫ

Аннотация. Актуальность данного исследования заключается в том, что земельный налог, будучи важным источником доходов бюджетов всех уровней, играет значимую роль не только в экономической сфере, но и в регулировании социальных и экологических процессов. Данная статья исследует следующие проблемы: изучение юридических и экономических аспектов земельного налога, анализ его влияния на экономику и социальную сферу и разработка предложений по совершенствованию методов налогообложения земли. Для достижения этих целей проводится анализ действующего законодательства, изучение экономической теории и практики их применения. Автор анализирует теоретический раздел, в котором рассмотрена сущность земельного налога и обозначена его роль в системе налогообложения. Далее следуют аналитические разделы, ориентированные на практическое применение теоретических знаний и на изучение воздействия налога на землю на различные аспекты жизни общества.

Ключевые слова: земельный налог, недвижимость, аренда, собственность, закон.

Земельный налог является фундаментальным элементом фискальной системы любого государства, отражая его экономическую политику и подходы к использованию природных ресурсов. Начнем с того, что земельный налог – это прямой налог, уплачиваемый лицами, имеющими в собственности или пользовании земельные участки. Основная цель налога – мобилизация средств в бюджет для реализации муниципальных и государственных проектов, а также регулирование использования земли.

Рассмотрим основные аспекты данного налога на примере текущего законодательства России, где земельный налог играет значительную роль в местных бюджетах. Налоговые ставки земельного налога варьируются от 0.3% до 1.5% от кадастровой стоимости земли, что позволяет различным регионам адаптировать этот инструмент под специфику местной экономики и потребности населения.

Актуальная задача современной налоговой системы – это установление справедливой кадастровой стоимости, которая лежит в основе исчисления налога и должна адекватно отражать реальную рыночную стоимость земли. Проблемы возникают, когда кадастровая оценка значительно отличается от рыночной, что приводит к несправедливым налоговым обязательствам. В этом контексте интересное наблюдение представлено в исследовании, где

указывается: «Существенное отклонение кадастровой стоимости земель от рыночной может привести к нарушению принципов налогового равенства» [5].

Учитывая изменения в экономической динамике и урбанистическом развитии, многие страны сталкиваются с необходимостью пересмотра подходов к налогообложению земли. Важно, что земельный налог не только наполняет бюджет, но и способствует рациональному использованию территорий, сдерживает спекулятивные операции с недвижимостью и стимулирует развитие инфраструктуры.

Совершенствование системы земельного налогообложения должно идти вместе с улучшением качества государственных услуг, включая кадастровый учет и оценочные работы. Вне зависимости от технологического прогресса и нововведений в законодательстве, ключевым аспектом остается прозрачность и понимание механизмов налога для каждого налогоплательщика.

Так, рассмотрение основ земельного налога позволяет не только осмыслить его важность для экономической стабильности регионов, но и выявить многочисленные аспекты, требующие детального изучения и, возможно, корректировки. Ориентация на интересы местных сообществ и прозрачность кадастровой оценки могут значительно увеличить эффективность

налоговых сборов и содействовать социально-экономическому росту.

Земельный налог является одной из важнейших составляющих фискальной системы любого государства, отражая принципы справедливости и эффективности использования земельных ресурсов. Формирование юридического регулирования земельного налога в Российской Федерации происходило не одно десятилетие и на текущий момент представляет собой сложную систему норм и правил, определяющих порядок налогообложения владельцев земельных участков.

Рассмотрим юридическую базу земельного налога. Основным нормативным актом, регламентирующим его взимание, является Налоговый кодекс РФ, включающий в себя детальное описание субъектов налогообложения, объектов налогообложения и ставок. Важно, что законодательство предусматривает различные налоговые ставки в зависимости от категории земель и их целевого назначения, что направлено на стимулирование рационального использования земли и поддержку сельскохозяйственных производителей.

В последние годы заслуживает внимания активизация обсуждений вокруг вопросов изменения налоговых ставок и принципов определения кадастровой стоимости земли, которая лежит в основе расчета земельного налога. «Изменения в подходах к оценке кадастровой стоимости значительно повлияли на размер налоговых отчислений, что стало поводом для дискуссий о справедливости и обоснованности применяемых мер» [1].

Также в контексте юридического регулирования земельного налога стоит упомянуть о роли местного самоуправления. Власти муниципальных образований имеют право самостоятельно устанавливать налоговые ставки в пределах максимальных и минимальных значений, определяемых федеральным законодательством. Это дает возможность учитывать специфику региона, его экономические и социальные особенности.

Проблематика земельного налога не ограничивается лишь вопросами налогообложения и оценки земли. Она затрагивает более широкие аспекты взаимодействия государства, общества и частных лиц: от прав собственности до экологических вопросов. Каждое изменение в законодательстве, касающееся земельного налога, должно быть взвешенным и максимально открытым для общественного

обсуждения, ведь земля является одним из краеугольных камней в экономике любой страны.

Земельный налог как элемент правового регулирования в Российской Федерации продолжает развиваться, становясь все более совершенным и отвечая на вызовы современности. Необходим баланс между стремлением государства к повышению своих доходов и правом владельцев на справедливое налогообложение, чтобы земельный налог способствовал устойчивому развитию и благополучию общества.

Земельный налог, взимаемый с собственников земли, играет заметную роль в казначействах многих стран. Этот налог не только формирует значительную часть местных бюджетов, но и служит важным инструментом регулирования использования земельных ресурсов. Обсудим, какие благоприятные и проблемные воздействия он может оказывать на экономическое развитие и социальную справедливость.

Введение земельного налога призвано стимулировать эффективное использование земли, особенно в городских условиях, где значение и стоимость земельных участков непрерывно растут. Так, налог на землю может подталкивать собственников к более продуктивному использованию приобретённых участков, что потенциально снижает вероятность длительного заброшенного состояния территорий. Возможно, именно это одна из причин, почему многие городские администрации столь активно стремятся к увеличению ставок земельного налога.

С другой стороны, существуют опасения, что повышение налоговой нагрузки на землю может негативно отразиться на малоимущих слоях населения, которые владеют небольшими участками. Это ведет к сдерживанию строительства и развития недвижимости, особенно актуально для молодых семей, стремящихся приобрести жильё. Несмотря на это, научное сообщество и эксперты по макроэкономике высказываются о преимуществах земельного налога. Например, учёные из Оксфордского университета кратко обобщают: «Земельный налог, правильно администрируемый и с умело подобранными ставками, способен значительно увеличивать общественные доходы без значительной потери социальной справедливости» [8].

Что касается долгосрочных эффектов, важно учитывать экологическое воздействие. Земельный налог может способствовать улучшению

экологической обстановки, поскольку начисляется на неиспользуемую или малоэффективно используемую землю. Это создаёт финансовый стимул для собственников облагораживать свои участки, проводить рекультивацию и санирование территорий.

Кроме того, взимание земельного налога приводит к перераспределению ресурсов. Благодаря динамике налогообложения ресурсы участков с высокой налоговой стоимостью эффективнее используются, что стимулирует экономику.

Само по себе налогообложение земли несет в себе глубокий социальный характер, поскольку земля как ресурс имеет уникальное качество – её не могут ни создать, ни уничтожить. Это делает земельный налог особенно справедливым: владельцы земли платят налог не за что-то созданное ими, а за использование ресурса, принадлежащего всему обществу.

Завершая размышления, становится ясно, что земельный налог – это не просто источник доходов для государства, но и мощный рычаг экономического и социального управления, который, при правильном применении, способен радикально поднять качество жизни в обществе.

Земельный налог, как правило, является одним из ключевых инструментов экономической политики государства, влияющим на распределение ресурсов и стимулирование развития определённых территорий. Его практическое применение обусловлено необходимостью мобилизации доходов в местные и федеральные бюджеты, однако эффекты земельного налога выходят далеко за рамки простого финансирования государственных расходов.

Применение земельного налога иногда провоцирует значительные изменения в экономической активности на макро- и микроуровнях. Например, подобный налог может способствовать более эффективному использованию земли, что особенно критично в крупных мегаполисах, где плата за землю выступает в роли регулятора недвижимого рынка. С одной стороны, это предотвращает спекулятивные покупки и застой земли без активного использования, что может вести к росту предложения доступного жилья и снижению его стоимости.

С другой стороны, существует риск, что излишне высокие ставки земельного налога могут быть непосильны для малых фермерских хозяйств или начинающих предпринимателей. Это может привести к тому, что земля будет

сконцентрирована в руках крупных агрохолдингов или инвестиционных фондов, что ограничит разнообразие экономических активностей и усилит региональные экономические диспропорции.

Практическое применение земельного налога также значительно влияет на инвестиционные решения компаний, особенно в отраслях, зависимых от больших площадей, таких как сельское хозяйство, производство и логистика. В контексте экономической теории ожидается, что налог на землю, как нетрудовой налог, не деформирует рыночные сигналы, которые определяют, где, когда и как инвестировать. Такой подход предполагает, что земельный налог может стимулировать компании к более эффективному использованию земельных участков.

Подтверждает эти рассуждения анализ экономистов, который указывает на определённые закономерности: «Систематическое повышение эффективности использования земли в условиях введения земельного налога коррелирует с ростом капиталовложений в инфраструктуру и повышением экономической активности региона» [3].

Изучение и практическое применение земельного налога требуют тщательного балансирования между желаемыми и нежелательными экономическими последствиями. Необходим комплексный подход, который учитывает как непосредственное влияние налога на рыночные механизмы, так и широкомасштабные социально-экономические цели, стоящие перед государством и обществом. В свете этого земельный налог выступает не только как финансовый инструмент, но и как способ управления экономической политикой, обеспечивающий устойчивое развитие национальной экономики.

В целом, воспринимая земельный налог как неотъемлемую часть политики государства, становится ясно, что налоговая система влияет не только на экономическую стратегию, но и отражает социальные идеалы общества.

Литература

1. Зыкова И.А. Налоговое право: актуальные проблемы теории и практики. М.: Юрайт, 2021. – 312 с.
2. Иванов А.Б. Особенности земельного налога в России. Журнал «Финансы и кредит», 2021.

3. Иванов И. И., Петров П.П. Влияние земельного налога на экономическое развитие регионов. Москва: Экономика, 2021. – 234 с.

4. Иванов И.И., Смирнова Е.П. Экономика земельных ресурсов. Москва: Экономика, 2022, С. 174.

5. Иванова А.Е. Проблемы кадастровой оценки в системе земельных налогов. Москва: РГУ им. А.Н. Туполева, 2021. – 152 с.

6. Иванова М.П. Современные подходы к налогообложению земли: опыт российских регионов. М.: Экономика, 2021. – С. 134.

7. Лапина М.А., Евдокимова Ю.Ю. Финансы: управление, налоги, товары и услуги. Москва: Инфра-М, 2020. – С. 153.

8. Оксфордский университет. Актуальные подходы к земельному налогообложению. Оксфорд, 2021.

BUGAKOV Nikita Mikhailovich

Master's Student, State University of Education, Russia, Moscow

LAND TAX: LEGAL AND ECONOMIC ASPECTS, AND ITS IMPACT ON PUBLIC SPHERES

Abstract. *The relevance of this study lies in the fact that the land tax, being an important source of income for budgets of all levels, plays a significant role not only in the economic sphere, but also in regulating social and environmental processes. This article explores the following problems: the study of the legal and economic aspects of land tax, the analysis of its impact on the economy and social sphere and the development of proposals to improve land taxation methods. To achieve these goals, an analysis of the current legislation is carried out, the study of economic theory and practice of their application. The author analyzes the theoretical section in which the essence of the land tax is considered and its role in the taxation system is indicated. This is followed by analytical sections focused on the practical application of theoretical knowledge and on the study of the impact of the land tax on various aspects of society's life.*

Keywords: *land tax, real estate, rent, property, law.*

ГАБДУЛГАЗИЗОВ Ильнар Илгизарович

студент, Казанский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Россия, г. Казань

*Научный руководитель – доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики
Казанского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Минюста России), канд. юрид. наук Романова Галина Валерьевна*

**ФАКТОРЫ И ЯВЛЕНИЯ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Аннотация. В данной статье рассмотрены понятия и характеристика экономической преступности. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что борьба с экономическими преступлениями является одной из приоритетных задач государства на современном этапе его развития.

Ключевые слова: экономическая преступность, уголовно-правовое и криминологическое понятие, экономические преступления, преступления против собственности, преступления в сфере экономической деятельности, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях, факторы правонарушений.

В современном мире экономические преступления являются серьезной угрозой для экономической безопасности государства, так как они существенно влияют на развитие производственной сферы, а также сдерживают поток инвестиций, что способствует тому, что бюджет недополучает значительной части доходов, а также увеличивается инфляция, которая мешает нормальному функционированию управленческих, банковских и предпринимательских структур.

Экономика, определяющая материально-базисный облик общества, призванная удовлетворять потребительские интересы людей, всегда являлась объектом уголовного посягательства. Негативные процессы в экономике, коренные перемены в ней типа реформаторства, могут служить могущественными факторами всей преступности [1, с. 30-33].

Экономическая преступность представляет собой явление, возникающее в ходе и в связи с взаимодействием государства и экономики. В ходе этого взаимодействия государственные структуры, располагающие политическим и правовым ресурсом власти, пересекаются с экономическими институтами, субъектами хозяйственных отношений, располагающими материальными, в этом отношении является объём полномочий государства в сфере экономических отношений, где экономика, отношения собственности служат объектом, а

государство – субъектом регулирования экономики. Для понимания истоков происхождения экономической преступности как масштабного и массового социального явления, следует обратиться к анализу характерных для последнего ключевых системных противоречий [2].

Проблемы преступлений в сфере экономической деятельности (ранее хозяйственных преступлений) были предметом многочисленных научных исследований. Исследования в области хозяйственных преступлений проводились А. В. Галаховой, Б. М. Леонтьевым и Ю. И. Ляпуновым. П. Т. Некипеловым, В. Я. Ташш, А. М. Яковлевым. Исследования Д.А. Аминова и В. Г. Беляева затрагивают различные аспекты преступлений. Эту проблему также изучал Г. С. Аванесян, А. А. Аслаханов, В. П. Верин, Н. А. Лопашенко, А. П. Кузнецов, В. И. Тюнин, Р. А. Сабитов, П. С. Яни – преступления, которые наносят значительный ущерб экономике и обществу. Эти противоправные действия направлены на получение выгоды за счет нарушения законов и порядка в экономической сфере. Права интересы граждан, организаций и государства взаимодействуют с деятельностью лиц, занимающих определенные позиции в экономической системе.

Преступность в общем, экономическая преступность и, в частности, преступления в сфере экономики, прошли длительный путь развития. В России уже в прошлом и позапрошлом

веке существовали предпринимательство и связанная с ним преступность, что говорит о том, что экономическая преступность не зависит от типа экономических отношений. На сегодняшний день нет общепринятого определения понятия «экономическая преступность», что затрудняет диалог о совершенствовании законодательства по борьбе с этим явлением. Сложность самого явления, изменения в криминальной практике, национальные различия и плюрализм исследовательских подходов не позволяют надеяться на окончательное решение этой проблемы. Это связано не с несовершенством научного познания, а с самой природой проблемы.

М. М. Хаусман и Х. Р. Линдгрэн стали придавать большее значение экономической преступности как отдельному явлению, требующему особого внимания и изучения. Возникает потребность в новом подходе к пониманию и изучению этого феномена, который бы учитывал не только материальные аспекты, но и социокультурные и психологические факторы. Важно понимать, что экономическая преступность является глубоко внедренной в современное общество проблемой, которая требует комплексного подхода к ее изучению. Сатерленд внес в научное общество новое понятие беловоротничковой, ни один из последующих криминологов не смог сформулировать определение преступности, которое бы придало изучаемому явлению ясные грани. Например, шведский криминолог Б. Свенссон не смог этого сделать. Свенссон пишет, что важно находить баланс между борьбой с преступностью и поддержанием экономической стабильности. Поскольку согласно некоторым экспертам, в 80% случаев вмешательство правоохранительных органов в деловую сферу приводит к разрушению бизнеса, что способствует коррупции и использованию правоохранительных органов для устранения конкурентов [4].

Важно отметить, что область уголовной ответственности за экономические преступления является очень разнообразной и широкой. Всего в связи с разнообразием отраслей экономики, правила, установленные в указанных нормативных актах, зачастую имеют общий характер и направлены на регулирование конкретных областей экономической деятельности, таких как банкротство, банковское и кредитное дело, государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также борьба с легализацией

денежных средств. Полученных аспектов в квалификации экономических преступлений является определение границ между административными правонарушениями и уголовными преступлениями. В некоторых случаях деяния, совершаемые предпринимателями, могут быть квалифицированы как административное правонарушение, но в то же время иметь признаки уголовного преступления. Это также создает сложности при квалификации и привлечении к ответственности соответствующих лиц.

Таким образом, квалификация экономических преступлений требует внимательного изучения законодательства и применения его на практике для обеспечения справедливости и эффективности борьбы с преступностью в экономике. Судебная система при рассмотрении уголовных дел, связанных с экономическими преступлениями, такими как мошенничество, хищение имущества, незаконное предпринимательство и другие. Важно учитывать различные аспекты этих преступлений, такие как незаконное формирование юридических лиц, легализация денежных средств, уклонение от уплаты налогов и другие обязательные платежи. Поэтому данное исследование имеет целью решить сложности, с которыми сталкиваются суды при рассмотрении указанных дел.

Правоприменитель при изучении экономических преступлений для улучшения применения закона и поиска новых способов совершенствования уголовной ответственности в России, необходимо учитывать их влияние на институты общества и порядок функционирования экономики государства. Негативные последствия экономической преступности определяются основными особенностями, такими как влияние экономических реформ на уровень преступности, что рассмотрено в работах известных отечественных криминологов. Каперца и Кудрявцева отмечают, что экономические преступления наносят значительный ущерб. Причины этого явления связаны с недостатками законодательства, которое не обеспечивает должной защиты экономической безопасности и компенсации ущерба пострадавшим. Высокая скрытность экономической преступности также вызывает серьезные опасения. Например, около 80–90% преступлений, таких как хищения, мошенничество и растрата, совершаются скрытно. Некоторые новые виды преступлений, такие как мошенничество с банковскими кредитами или фиктивными

платежными документами, имеют низкую скрытность. Однако даже такие серьезные преступления, как фальшивомонетничество, не обладают высокой скрытностью.

Экономическая преступность влияет на жизнь значительной части населения гораздо сильнее, чем обычная преступность. По данным исследований, большинство граждан России занимаются «теневым» бизнесом и оптовой торговлей, нарушая таможенные правила, укрывая доходы от налогообложения и другие законные обязательства. Разделение общества на бедных и богатых также способствует увеличению экономических преступлений. Несправедливое социальное положение и отсутствие перспектив на улучшение финансового состояния являются основными факторами, стимулирующими правонарушения. Стабильность общества и уважение к государственным структурам могут сдерживать экономическую преступность.

Исследователи выделяют три критерия для определения экономической преступности:

- Первая категория экономических преступлений включает в себя все правонарушения, связанные с экономическими отношениями как в сфере хозяйствования, так и за её пределами. Такой широкий подход имеет своё место, однако он может размыть границы объекта исследования.
- Вторая категория включает в себя только экономические преступления, совершаемые исключительно в рамках экономики.
- Третья категория охватывает только те преступления, которые совершаются в ключевых сегментах экономики, связанных с извлечением прибыли, такие как предпринимательская и бизнес-деятельность.

Законодательство постоянно обновляется и требует теоретического осмысления. Изменение социально-экономических условий требует разработки научно обоснованных рекомендаций по применению уголовно-правовых норм и улучшению механизмов обеспечения экономической деятельности в современных условиях. Экономическая преступность препятствует развитию производства и отвлекает инвестиции. Расширения денежной массы, что способствует инфляции и приводит к уменьшению доходов государственного бюджета. Это усугубляет все существующие экономические проблемы и становится ключевым фактором в усилении экономических неравенств. Противодействия, происходящие в России

направлены на борьбу с экономической преступностью, которая включает в себя множество преступлений, предусмотренных уголовным законом. Раздел VIII Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступления в сфере экономики» содержит три главы:

- Глава 21 «Преступления против собственности», в которой перечислены различные виды нарушений, такие как кража, мошенничество, присвоение или растрата, грабеж, разбой и другие.
- Глава 22 «Преступления в сфере экономической деятельности», где наряду с новыми видами деликтов, такими, как, например, незаконное предпринимательство (ст. 171, а также ст. 171-1), незаконная банковская деятельность (ст. 172), незаконное получение кредита (ст. 176), легализация (отмывание) денежных средств и иного имущества, приобретённых незаконным путём (ст. 174, а также ст. 174-1), содержатся традиционные: приобретение или сбыт имущества, заведомо ложным путём (ст. 175), изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (фальшивомонетничество) (ст. 186), контрабанда (ст. 188), налоговые и таможенные преступления.
- Глава 23 «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях» также содержит новации, касающиеся злоупотреблений полномочиями в негосударственных организациях.

Таким образом, под экономической преступностью мы понимаем социальное явление, выраженное в совершении корыстных преступлений в сфере производства, распределения, обмена и потребления, материальных благ и услуг и в сфере государственной власти, нарушающая установленный легитимный и охраняемый государством порядок осуществления данной деятельности (экономической деятельности) специальными субъектами бизнесменами-делинквентами (или их агентами) непосредственно в процессе её осуществления и должностными лицами и коммерческими служащими, интегрирующим признаком которых является желание получить экономическую и личную выгоду, как основной мотив совершения преступления.

Литература

1. Козбанов А.И. Тенденции и перспективы защиты предпринимателей от незаконного уголовного преследования в современной

России // Евразийская адвокатура. 2018. № 1 (32). С. 30-33.

2. Россия: Уголовное преследование разрушает бизнес. URL: <https://inosmi.ru/social/20180420/242034743.html>.

3. Расторопова О.В., Нечаев А.Д. Преступления экономической направленности:

понятие, признаки, система // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 2. С. 121-124.

4. Корчагин А.Г. Экономическая преступность / А.Г. Корчагин. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.adhdportal.com/book_1049.html.

GABDULGAZIZOV Ilnar Ilgizarovich

student, Kazan Institute (branch) All-Russian State University of Justice
(RPA of the Ministry of Justice of Russia), Russia, Kazan

Scientific Advisor – Associate Professor of the Department of Criminal Procedure and Criminalistics at Kazan Institute (branch) All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia), PhD Romanova Galina Valeryevna

FACTORS AND PHENOMENA INFLUENCING CRIMES IN THE SPHERE OF ECONOMIC ACTIVITY

Abstract. *This article discusses the concepts and characteristics of economic crime. The relevance of the research topic is due to the fact that the fight against economic crimes is one of the priority tasks of the state at the present stage of its development.*

Keywords: *economic crime, criminal law and criminological concept, economic crimes, crimes against property, crimes in the field of economic activity, crimes against the interests of service in commercial and other organizations, factors of offenses.*

ГИЛЬМУТДИНОВ Алмаз Айдарович

студент, Казанский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Россия, г. Казань

Научный руководитель – доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Казанского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), канд. юрид. наук Романова Галина Валерьевна

**ОТГРАНИЧЕНИЕ БАНДИТИЗМА
ОТ СМЕЖНЫХ СОСТАВОВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ**

Аннотация. В данной работе рассматривается проблема разграничения бандитизма и других преступлений, схожих с ним по объективной стороне.

Ключевые слова: право, уголовная ответственность, практика, правоприменение, отграничение, бандитизм.

В практической деятельности часто возникают случаи, когда совершение иных преступлений имеет некоторое сходство с бандитизмом. Поэтому возникает необходимость проведения разграничения между составом бандитизма и составами других преступлений. Так, в силу некоторой внешней схожести действий, составляющих объективную сторону бандитизма, сопряженного с вооруженным нападением и применением насилия или угрозой его применения, возникает необходимость отграничить бандитизм от некоторых смежных составов, которые также посягают на неприкосновенность личности, её жизнь, здоровье и имущественные права. И, прежде всего, бандитизм следует отграничивать от создания преступного сообщества для совершения тяжких или особо тяжких преступлений [6, с. 188].

Итак, преступное сообщество

характеризуется более высокой степенью организованности и сплоченности по сравнению с организованной группой, каковой является банда. Преступное сообщество имеет структурные подразделения, в качестве которых выступают конкретные организованные группы, руководители которых подчиняются общему руководителю данного сообщества в целом. Поскольку преступное сообщество предполагает объединение нескольких организованных преступных групп, то естественно, общее количество его участников намного превосходит тот количественный показатель в два или три человека, который необходим для признания наличия организованной группы - банды.

В таблице 1 представлены основные отличия преступного сообщества от банды [11, с. 274].

Таблица 1

Отграничение преступного сообщества от банды

	Преступное сообщество	Банда
Объективная сторона	1. Сплоченная организованная группа	1. Организованная группа
	2. Может не иметь оружия	2. Всегда вооруженная группа
	3. Объединение нескольких организованных групп	3. Объединение группы лиц
	4. Круг общественно опасных последствий шире	4. Круг общественно опасных последствий более ограниченный
Субъективная сторона	1. Цель - совершение убийств, разбоев, тяжких и особо тяжких преступлений	1. Цель - нападение, может быть и не сопряжено с убийством
	2. Умысел - прямой, заранее обдуманый и определенный	2. Умысел - прямой, но может быть внезапно возникший и не конкретизированный

	Преступное сообщество	Банда
	3. Объединяет в себе организованные группы, организаторов, руководителей и иных представителей организованных групп	3. Состоит всегда из рядовых членов и руководителя (организаторов).

В отличие от преступного сообщества, банда – это всегда вооруженная устойчивая группа, в то время как преступное сообщество может не иметь ни одной единицы оружия, так как может создаваться для совершения таких преступлений, которые не требуют для их совершения непосредственного применения оружия, например, при совершении экономических преступлений [10].

Банда всегда организуется для совершения нападений, целью которых, как показывает судебно-следственная практика, является совершение преступных общественно опасных деяний, преследующих цель завладения чужим имуществом или даже совершения, в связи с этим убийств, изнасилований, то есть общественно опасных последствия бандитских нападений вписываются в понятие тяжкого или особо тяжкого преступления. Но при бандитизме круг таких общественно опасных последствий более ограниченный, чем при объединении организованных групп в преступное сообщество для совершения тяжких или особо тяжких преступлений.

Различия имеются и в субъективной стороне. Если преступное сообщество заранее создается именно с целью совершения убийств, разбоев и т. п. тяжких и особо тяжких преступлений, то при организации банды умысел её участников может быть и не направлен на совершение убийств или представляющих собой

внешне разбойных нападений. Имея при себе оружие, члены банды могут как раз и не планировать его применение, и только конкретные обстоятельства совершения каждого конкретного нападения заставляют их это сделать. В момент подготовки бандитского нападения умысел виновных, направленный на завладение в результате совершенного нападения имуществом, может и не включать в себя совершение убийства. Оно происходит внезапно, при столкновении с сопротивлением потерпевшего, которого не утратила, к примеру, угроза причинить ему какое-либо телесное повреждение или демонстрация оружия. Участники же преступного сообщества заранее планируют в деталях предстоящие преступления. Их психическое отношение к желаемым последствиям выступает в форме заранее обдуманного и определенного умысла [7, с. 181].

Преступное сообщество может объединять в себе не только отдельные организованные группы, но и организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп. Бандитское образование состоит всегда из рядовых членов и руководителя (организаторов).

Следственная и судебная практика показывает, что иногда возникают такие ситуации, в которых следует проводить разграничение между составом бандитизма и составом вымогательства (табл. 2) [9, с. 285].

Таблица 2

Отграничение бандитизма от вымогательства

Вымогательство	Бандитизм
1. Состав вымогательства признака вооруженности не имеет	1. Признак вооруженности присущ только бандитизму
2. Передача имущества или иных ценностей происходит после выдвижения соответствующего требования, при этом имеется разрыв во времени между этими двумя актами	2. Завладение имуществом происходит сразу же после осуществления нападения и применения насилия, если оно имело место
3. Угроза применения насилия переносится на будущее	3. Угроза применения насилия носит реальный и определенный характер, что означает, что она будет исполнена в данный момент

Анализ понятия «организованная группа» применительно к вымогательству свидетельствует о том, что таким организованным группам присущи признаки устойчивости, распределения ролей при совершении преступлений,

неоднократность совершения преступных действий.

Представляется, что разграничение между вымогательством и бандитизмом должно проходить по следующим направлениям. Признак

вооруженности присущ только бандитизму. Состав вымогательства, как правило, такого признака не имеет. При бандитских нападениях завладение имуществом происходит сразу же после осуществления нападения и применения насилия, если последнее имело место. При вымогательстве передача имущества или иных ценностей происходит после выдвигания соответствующего требования, при этом имеется разрыв между двумя этими актами. Насилие со стороны требующего предполагается осуществить в случае, если потерпевший откажется выполнить выдвигаемые преступником требования имущественного характера. Угроза насилия переносится на будущее, и она может быть иметь место не только в отношении лица, к которому предъявляются незаконные требования передачи имущества, но и в отношении его близких, или оглашения о них позорящих сведений, или о самом потерпевшем. При бандитизме, даже если преступники требуют выдать материальные ценности, хранящиеся или имеющиеся у потерпевшего, угроза применения насилия носит вполне реальный и определенный характер, что означает, что она будет исполнена в данный момент, и выдача имущества требуется незамедлительно. Нападение при бандитизме носит внезапный и насильственный характер, для вымогательства этот признак не характерен, для него характерно обещание в будущем исполнить конкретную угрозу, если не последует передача имущества. Некоторые общие признаки имеются у бандитизма с преступлением, предусмотренным ст. 208 Уголовного кодекса РФ, в которой установлена уголовная ответственность за создание вооруженного формирования, не предусмотренного федеральным законом и за непосредственное участие в таком формировании. Как видно из формулировки закона, и в случае бандитизма, и в случае совершения преступления, предусмотренного ст. 208 Уголовного кодекса РФ, речь идет о совместном участии нескольких лиц, имеющих в своем распоряжении оружие, в некоторой организации.

В ст. 208 Уголовного кодекса РФ говорится о таком вооруженном формировании, которое не предусмотрено федеральным законом. В федеральном законе «Об обороне» [3] сказано,

что запрещается и преследуется по закону создание и существование формирований, имеющих военную организацию и военную технику, либо в которых предусматривается прохождение военной службы, положения которых не урегулировано федеральными законами. Таким образом, отличительным признаком незаконного вооруженного формирования от банды является, прежде всего, то, что оно представляет собой разновидность военного формирования и совершается с целью осуществления задач военного характера. Эти цели могут быть и общественно полезными в представлении какой-то определенной группы лиц, они могут создаваться с целью защиты населения от возможных боевых или иных провокационных проявлений экстремистски настроенных групп, но главная их противозаконность заключается в том, что они создаются вопреки положениям федерального закона «Об обороне».

В основу разграничения составов указанных преступлений должна быть положена, прежде всего, цель их создания. Так, вооруженная банда всегда создается только с противоправной целью, для совершения нападений на организации и граждан. Участники незаконного вооруженного формирования, не предусмотренного федеральными законами, могут содержать отдельные насильственные действия в отношении граждан, выражающиеся в убийствах, поджогах, хищениях и прочих преступлениях против личности и её прав, но они являются, как бы побочными последствиями деятельности отдельных членов такого незаконного формирования и не вытекают из тех задач, которые ставит перед собой вооруженное формирование. В таких случаях действия виновных должны квалифицироваться по ст. 208 Уголовного кодекса РФ и соответствующим статьям о преступлениях против личности. Если же преступные нападения на граждан с целью завладения их имуществом или совершения в отношении их преступных действий носят систематический характер, то правомерно ставить вопрос о совокупности ст. 208 Уголовного кодекса РФ и бандитизма.

Следует отметить, что бандитизм имеет ряд сходных признаков с вооруженным разбоем (рис.) [5, с. 17].

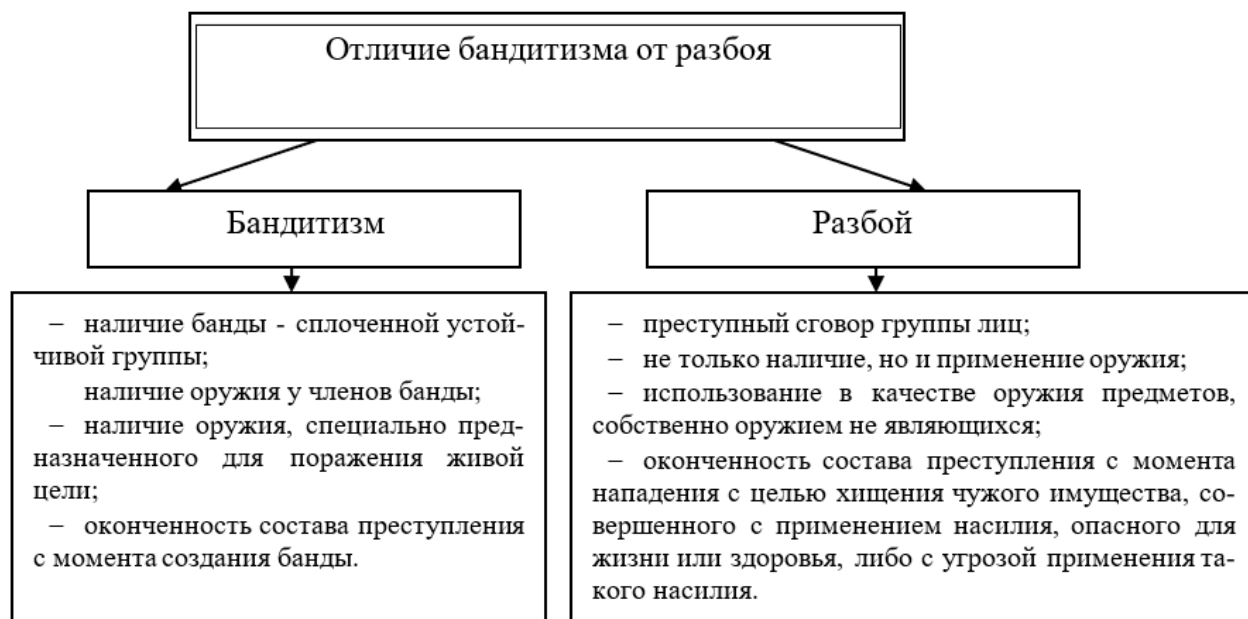


Рис. Отграничение бандитизма от вооруженного разбоя

Разбой может заключаться в нападении вооруженной группы лиц на граждан. В силу этого в судебной практике возникает вопрос о разграничении бандитизма и вооруженного группового разбоя. Разграничение – это следует проводить по двум основным признакам. Первый из них - наличие банды, которой нет даже при групповом вооруженном разбое: нападение, здесь хотя и совершается группой лиц, но они не образуют устойчивой, созданной специально для нападения банды. Вторым признаком относится к мотивам нападения. Если при вооруженном групповом разбое нападение совершается лишь с корыстной целью, т. е. с целью завладеть государственным, общественным или личным имуществом граждан, то при бандитизме такая цель не обязательна [8, с. 189].

Бандитизм по своему содержанию представляет корыстно-насильственное преступление. Его преимущественными целями служат завладение чужим имуществом, ценностями, деньгами путем насилия или реальной угрозы его немедленного применения. Однако бандитские нападения могут преследовать и цели неимущественного характера, связанные с интересами членов банды.

Количество зарегистрированных фактов бандитизма за последние десять лет возросло в несколько раз, что на сегодняшний день, даёт основания говорить о неспособности правоохранительных органов эффективно бороться с этим видом преступления.

Поэтому необходимо и дальше

совершенствовать уголовное законодательство, касающееся наказания за бандитизм.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Текст] // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/9099_dfd3d2c86f6a2e4e993085457883068dc405.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 06.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Федеральный закон РФ от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» (в ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.01.1997 № 1 «О практике применения судами законодательства об ответственности за бандитизм» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1997. № 3.
5. Галиакбаров Р.А. Разграничение разбоя и бандитизма. Ошибка в теории ломает судебную практику // Российская юстиция. 2020. № 7. С. 17.
6. Курс уголовного права. Особенная часть. / Под ред. Г.Н. Борзенкова, В.С. Комиссарова. М.: Юрист, 2018. С. 188.
7. Полный курс уголовного права / Под

ред. А.И. Коробеева. СПб.: Изд-во Р. Асланова; Юрид. центр «Пресс», 2019. С. 181.

8. Судебная практика к Уголовному кодексу Российской Федерации / Сост. С.В. Бородин, А.И. Трусова; Под ред. В.М. Лебедева. М.: Спарк, 2018. С. 189.

9. Уголовное право. Особенная часть: Учебник / Отв. ред. И.Я. Козаченко,

Г.П. Новоселов. М.: Норма, 2019. С. 285.

10. Уголовное право России. Особенная часть: Учебник для вузов / Под ред. А.Н. Игнатов, Ю.А. Красикова. М.: ИНФРА-М, 2019.

11. Уголовное право. Особенная часть / Под ред. И.Я. Козаченко, З.А. Незнамова. М.: ИНФРА-М, 2019. С. 274.

GILMUTDINOV Almaz Aidarovich

student, Kazan Institute (branch) All-Russian State University of Justice
(RPA of the Ministry of Justice of Russia), Russia, Kazan

*Scientific Advisor – Associate Professor of the Department of Criminal Procedure and Criminalistics
at Kazan Institute (branch) All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice
of Russia), PhD Romanova Galina Valeryevna*

DELINEATION OF BANDITRY FROM RELATED CRIMES

Abstract. *In this paper, the problem of distinguishing banditry and other crimes similar to it on the objective side is considered.*

Keywords: *law, criminal liability, practice, law enforcement, delimitation, banditry.*

КИРИЛЬЧУК Анастасия Николаевна

студентка,

Восточно-Сибирский институт экономики и права,

Россия, г. Иркутск

ДОГОВОР КОНТРАКТАЦИИ: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

***Аннотация.** В статье анализируются положения законодательства о договоре контрактации. Выделяются основные элементы данного вида договора купли-продажи, его особенности и ключевые характеристики. Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что данный сегмент правовых отношений затрагивает каждого гражданина и человека, находящегося на территории РФ, поскольку заключение договора контрактации представляет собой первую ступеньку в сложном и большом процессе поставки продуктов фермерского хозяйства на рынок.*

***Ключевые слова:** заготовитель, производитель, реализуемая продукция.*

Целью статьи состоит в комплексном исследовании договора контрактации на основе анализа действующего российского законодательства и правоприменительной практики.

Соответственно, в рамках реализации цели исследования были поставлены следующие задачи:

- определить понятие договора контрактации;
- рассмотреть требования к форме договора контрактации;
- проанализировать содержание (условия) договора;
- рассмотреть обязанности и права участников;
- рассмотреть спорные вопросы правового регулирования и определить основания расторжения договора.

Договор контрактации – это подтип договоров для особых сделок в сфере купли-продажи. Такие сделки заключают между собой производители сельскохозяйственной продукции и ее заготовители. Специальные правила, которые регулируют подготовку, заключение и исполнение договоров контрактации, закрепили в §5 главы 30 ГК РФ.

Если говорить об особенностях договора контрактации, необходимо отметить, что они заключаются также в самой специфике сельскохозяйственной продукции, так как подобная продукция зачастую подвергается воздействию факторов окружающей среды, а именно погодных условий, вредителей и других явлений, которые могут повлиять на результат

процесса. Производитель сельскохозяйственной продукции считается экономически слабее заказчика, поэтому данный договор направлен на защиту интересов производителя с целью, чтобы уравнивать его экономические права с аналогичными правами заказчика [4].

Договор контрактации отличается следующими параметрами:

- строго определенной сферой применения – аграрной;
- строго определенным предметом договора – только произведенная (выращенная) самостоятельной продукцией в чистом виде;
- для его заключения необходимо понимать зависимость от природных факторов, которые сложно прогнозировать (например, засуха и другие погодные условия);
- ответственность контрагентов;
- договор предназначен для защиты производителя товара.

Согласно статье 536 ГК РФ заготовитель должен принять произведенную продукцию у производителя по месту назначения, при этом заготовитель не может отказаться от принятия продукции, если она соответствует всем условиям договора контрактации: сроку передачи, оговоренному объему и т. д.

Реализуемая производителем продукция – это та продукция, которую еще необходимо произвести, либо та продукция, что уже находится у производителя в распоряжении.

Исполнение любого договора, в том числе договора контрактации, предполагает, что участники имеют установленные данным

договором права и обязанности, а также несут взаимную ответственность [5].

Исходя из этого, производитель сельскохозяйственной продукции обязуется передать заготовителю товар в оговоренном объеме и в определенный срок, а заготовитель при этом должен принять данную продукцию и обеспечить ее своевременный вывоз, если продукция соответствует всем требованиям, установленным договором контрактации.

Производителем может выступать индивидуальный предприниматель, хозяйство, коммерческая организация, то есть те, кто занимается непосредственно выращиванием (производством) продукции. Физические лица, которые занимаются производством продуктов на своих личных участках, также могут реализовывать их по договору контрактации.

Основное условие – способность производить сельхозпродукцию.

Лицо (организация), купившая готовый товар для последующей перепродажи, не может участвовать в процессе контрактации со стороны производителя.

Заготовитель – коммерческая организация, а также ИП, которые берут на себя функцию переработки с дальнейшей продажей товаров.

К этой категории можно отнести мясоперерабатывающие комбинаты, молокозаводы, оптовые торговые компании. Лица (организация), которые приобретают продукцию для личного потребления или для целей, не связанных с переработкой/перепродажей, не могут выступать заготовителем.

Основным предметом соглашения является сельхозпродукция в чистом виде, то есть без промышленной подготовки, уже готовая, имеющаяся на момент заключения, а также та, что еще будет произведена.

Например, молоко, фрукты могут стать предметом договора контрактации, а сыр, сок – нет. Данные продукты, возможно, реализовать только по договору поставки.

Согласно договору, производитель берет на себя обязательства передать второй стороне определенное количество товара, который заготовитель обязуется принять и вывезти (условия конкретного соглашения могут быть рассмотрены по взаимному согласию участников).

При ненадлежащем исполнении оговоренных условий производитель считается ответственным, если он не смог доказать, что все возможные меры были приняты для недопущения данного обстоятельства.

При этом заготовитель считается ответственным за нарушение своих обязательств только при наличии доказательств, что влияния на его действия обстоятельств непреодолимой силы.

Статьей 538 ГК РФ предусмотрено, что производитель сельскохозяйственной продукции, не исполнивший обязательство либо ненадлежащим образом исполнивший обязательство, несет ответственность при наличии его вина. То есть при наличии форс-мажорных обстоятельств сельхозпроизводитель не будет нести ответственность за непоставку урожая, если докажет, что поставка оказалась невозможной причиной этого (п. 3 ст. 401 ГК РФ).

К сожалению, на сегодняшний день сложилась противоречивая арбитражная практика по вопросу освобождения сельхозпроизводителя от ответственности за неисполнение договорных подрядов по причине неблагоприятных погодных условий.

Суды приходят к выводу, что информация гидрометеостанций о засухе или осадках подтверждается лишь самим фактом сохранения современных погодных условий, но не является доказательством того, что именно они привели к дальнейшему неурожаю. Кроме того, производитель несет ответственность, если на момент заключения контракта станет известно об ожидаемых неблагоприятных климатических условиях. Основной сложностью в трактовке норм закона в отношении контрактации является заключение договоров на поставку будущей продукции и авансирование их денежными средствами для непосредственного создания продукции.

При этом в договорах контрактации, как правило, предусматривается условие о возвращении задолженности с начислением процентов в случае недопоставки продукции. Именно момент начисления процентов вызывает наибольшее количество судебных споров.

Единой позиции по этому вопросу судами не выработано. В ряде случаев арбитражный суд обосновывает свое решение нормами о коммерческих кредитах и взыскивает с производителя проценты за пользование денежными средствами, начиная отсчет с даты авансирования [7].

В другом постановлении по аналогичному делу суд принимает решение отказать во взыскании процентов за пользование денежными средствами. Решение мотивировано тем, что данное условие не может быть применено как

мера ответственности в том случае, если имеют место природные стихийные явления.

Правовая ситуация сложная, однако опытный квалифицированный юрист может эффективно защитить интересы доверителя, аргументировано представив правовую позицию и четко и последовательно соотнеся ее с нормами закона.

В первую очередь следует иметь в виду, что, когда договором предусмотрена предварительная оплата выращивания будущего урожая, такой договор содержит все элементы соглашения контрактации с условием предварительной оплаты, а значит не должен рассматриваться как коммерческий кредит.

Ст.487ГКРФ действительно предусматривает ответственность продавца в случае неисполнения обязанности по передаче товара, который был предварительно оплачен. В частности, п. 4 ст. 487 ГК РФ предусмотрено начисление процентов за ненадлежащее исполнение обязательств, применяется данная мера исключительно в случае вины производителя.

Начисление процентов по ст. 395 ГК РФ наступает с момента, когда должна была производиться передача товара (если иное не указано в договоре), а не с того дня, когда был внесен аванс, как в случае начисления процентов по договорам коммерческого кредита.

В последнем случае проценты становятся частью основного долга и подлежат уплате сельхозпроизводителем вне зависимости от наличия его вины.

К освобождению сельхозпроизводителей от ответственности суды подходят с осторожностью. Сами по себе справки метеослужб о чрезмерных осадках либо засухе рассматриваются лишь в качестве подтверждения определенных погодных условий, но не рассматриваются в качестве прямых причин гибели посевов. Производителю необходимо представить доказательства, что были предприняты все возможные меры по сохранению посевов, либо же доказательства невозможности сохранения урожая. В противном случае суды принимают решения в пользу заготовителей.

Подводя итог, следует отметить, что несмотря на то, что споры по договорам контрактации встречаются в отечественном судопроизводстве нередко, однако анализ современной судебной практики позволяет констатировать, что к изучению данного вопроса так, и не выработан единый подход. В связи с этим становится особенно важно всесторонне, взвешенно, грамотно, аргументировано и логично, выстраивать линию защиты в суде.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения 15 мая 2024).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023 с изм. от 12.09.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14. – ст. 1027.
3. Закон Российской Федерации «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 № 74 // Российской газете. 17.06.2003 г. Ст. 74 с изм. и допол. в ред. от 06.12.2021.
4. Аверин К. А. Актуальные проблемы правового регулирования договора контрактации в современном гражданском законодательстве. – 2 изд. – Москва: Юридическая литература, 2020. – 10 с.
5. Батраков А. С. Особенности договора контрактации. – 1 изд. – Москва: Спарк, 2021. – 15 с.
6. Волошин А. М. Пределы ответственности продавца по договору контрактации в случае неудовлетворительного количества урожая. – 2 изд. – Москва: Юридические исследования, 2021. – 150 с.
7. Мишустин А. П. Особенности правового регулирования отношений контрактации и проблемы разграничения договора поставки и договора контрактации. – 2 изд. – Санкт-Петербург: Юрист, 2022. – 5 с.

KIRILCHUK Anastasia Nikolaevna

student, East Siberian Institute of Economics and Law, Russia, Irkutsk

CONTRACT AGREEMENT: CONCEPT, CONTENT, CONTROVERSIAL ISSUES OF LEGAL REGULATION

Abstract. *The article analyzes the provisions of the legislation on the contract agreement. The main elements of this type of purchase and sale agreement, its features and key characteristics are highlighted. The relevance of the chosen topic is due to the fact that this segment of legal relations affects every citizen and person located on the territory of the Russian Federation, since the conclusion of a contract represents the first step in a complex and large process of supplying farm products to the market.*

Keywords: *producer, marketed products.*

МАЙСТРУК Денис Николаевич

магистрант, Государственный университет просвещения, Россия, г. Москва

КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ – УНИКАЛЬНАЯ ЦЕННОСТЬ РОССИИ

Аннотация. В статье рассматривается проблема сохранения культурного наследия. Культурное наследие – это уникальный феномен человеческой культуры, отражающий историю, традиции и ценности определённого народа или общества. Оно играет важную роль в духовном, нравственном, интеллектуальном и творческом развитии человека. Охрана культурного наследия – одна из главных функций государства, так как позволяет людям узнать о предыдущих эпохах и понять их значение для настоящего поколения. Объекты культурного наследия могут быть материальными или нематериальными и имеют историческое, археологическое и культурное значение для граждан и государства.

Ключевые слова: культурное наследие, объекты культурного наследия, охрана культурного наследия, национальное законодательство, международное законодательство, нормативно-правовое регулирование, исторические эпохи, уникальность объектов.

Культурное наследие – это в достаточной степени специфичный феномен человеческой культуры. Известны определения наследия как субстрата идентичности, свидетельства развития цивилизации, артефакта, связующего настоящее и прошлое и т. д. Актуализация культурного наследия, его возвращение в духовный и экономический оборот способны послужить идеологическим задачам. Наследие способно выступить символом мировоззренческих основ общества, продемонстрировать стратегические приоритеты, имеющие особое значение для современности. Культурное наследие, будучи продуктом творческой деятельности поколений, формируется уникальным стечением обстоятельств, и, следствие, является уникальным и невозобновляемым.

Все перечисленные факторы демонстрируют особый потенциал наследия, который следует признать практически неисчерпаемым. По данному комплексу причин возникает сложность в восприятии объекта культурного наследия. Данное поле научного поиска остается исключительно дискуссионным пространством с множеством вариантов толкования ключевого понятия.

Объекты культурного наследия – уникальная ценность для России, так как выступают составной частью всемирного культурного наследия. Для российского государства одной из главных функций выступает именно охрана культурного наследия, так как с помощью нее человек духовно, нравственно, интеллектуально и творчески развивается.

Он может быть выражен как в объекте недвижимости, так и в ином объекте, который может иметь материальную или нематериальную форму, имеющую историческое, археологическое и иное культурное значение для граждан и государства. Он отражает быт, историю и ценности предшествующих поколений. В ходе исторического развития различные объекты получили статус культурного наследия и стали представлять большую ценность для людей. Степень уникальности и сохранности таких объектов позволяет узнать о предыдущих эпохах и понять их значение для настоящего поколения.

Понятие «культурное наследие» более емкое, чем понятие «культурные ценности», данные понятия можно представить в качестве частного и общего. Так, все, что относится к культурным ценностям автоматически является культурным наследием и наоборот – не все, что является культурными ценностями автоматически можно отнести к культурному наследию. Культурное наследие более широкая категория и включает в себя все объекты, которые подлежат регистрации и специальному государственному учету, и объекты, которые еще не получили данный статус.

Культурное наследие представляет собой целостный комплекс материальных и нематериальных объектов, которые отражают историю, традиции и ценности определенного народа или общества. В ходе исторического развития различные объекты получили статус культурного наследия и стали представлять большую ценность для людей. Степень

уникальности и сохранности таких объектов позволяет узнать о предыдущих эпохах и понять их значение в настоящем времени.

Объекты культурного наследия представляют для общества историческое, археологическое и иное значение, они способствуют культурному развитию граждан любого государства. С помощью них предоставляется уникальная возможность получить опыт развития культуры предшествующих потомков.

Нормативно – правовое регулирование объектов культурного наследия является весьма обширным и охватывает не только национальное законодательство, но также и международное. Национальное законодательство в себя включает федеральные законы и иные подзаконные акты. При этом стоит учесть, что органы местного самоуправления наделены правом на издание собственных правовых актов в целях охраны подобных объектов.

Объекты культурного наследия подразделяются в зависимости от самых различных оснований, например, таких, как места нахождения, цели, уникальности, исторических эпох своего существования и т. д.

Проект зоны охраны в обязательном порядке проходит соответствующую государственную историко-культурную экспертизу, региональный орган оформляет приказ об утверждении регламентных зон режимов их использования и осуществляет внесение их в базу Росреестра.

Итак, зона охраны объектов культурного наследия – это законодательно установленная территория, в черте которой установлен специальный режим относительно использования земель и расположенных на них охраняемых объектов. Данная охранная зона подлежит установлению в соответствии с положениями действующего российского законодательства. Разрабатывается такая зона для осуществления возможности возведения объектов капитального строительства в границах существующих охранных зон.

Такие объекты в обязательном порядке вносятся в специальный государственный реестр для поименного их перечисления для того, чтобы в дальнейшем данный объект получил надлежащую охрану со стороны государства. Они могут находиться в собственности или на ином вещном праве граждан, организаций самых разнообразных организационно-правовых форм, у РФ и ее субъектов, а также у муниципальных образований.

Литература

1. Культурное наследие – это часть материальной и духовной культуры, созданная прошлыми поколениями - Читайте подробнее на FB.ru: <https://fb.ru/article/223670/kulturnoe-nasledie---eto-chast-materialnoy-i-duhovnoy-kulturyi-sozdannaya-proshlyimi-pokoleniyami>

MAISTRUK Denis Nikolaevich

Master's student, State University of Education, Russia, Moscow

CULTURAL HERITAGE IS A UNIQUE VALUE OF RUSSIA

Abstract. *The article deals with the problem of preserving cultural heritage. Cultural heritage is a unique phenomenon of human culture, reflecting the history, traditions and values of a certain people or society. It plays an important role in the spiritual, moral, intellectual and creative development of a person. The protection of cultural heritage is one of the main functions of the state, as it allows people to learn about previous eras and understand their significance for the present generation. Cultural heritage objects can be tangible or intangible and have historical, archaeological and cultural significance for citizens and the State.*

Keywords: *cultural heritage, objects of cultural heritage, protection of cultural heritage, national legislation, international legislation, regulatory regulation, historical epochs, uniqueness of objects.*

МАЙСТРУК Денис Николаевич

магистрант, Государственный университет просвещения, Россия, г. Москва

ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРНЫЕ ПРИЗНАКИ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Аннотация. В этой статье рассматривается история понятия «культура» от его возникновения в I веке до нашей эры до наших дней. Основное внимание уделяется различным аспектам культуры, таким как материальная и духовная составляющие, а также их взаимосвязь.

Ключевые слова: культура, культурный человек, материальная культура, духовная культура, культурология, культурное наследие.

Впервые понятие «культура» было применено в I в. до н. э. Цицероном, который употреблял его применительно к человеку и воспринимал под ним идеального человека, который имеет достойное воспитание и образование. По его мнению, культурный человек должен обладать следующими признаками:

- самоограничение на добровольной основе;
- четкое следование правовым, религиозным, моральным и иным нормам [36, с. 30].

Культура стала восприниматься как отражение уровня воспитания и образования человека в обществе, как наличие у него интеллектуального, духовного и эстетического развития.

Чуть позднее понятие «культура» приобрело свое воздействие не только на человека, но и на общество в целом и выражало порядок вещей, который противостоит естественному состоянию.

Понятие «культура» употребляется еще в одном значении, которое описывает быт самых разнообразных народов в зависимости от определенного периода времени, образа жизни или сфер их деятельности. Например, культура Древнего Египта с определенными особенностями своего развития или же культура молодежи и т. д.

Стоит отметить, что слово «культура» является достаточно часто употребляемым словом как в сфере науки, так и в обычном лексическом значении. При этом данное слово является сложным и имеет несколько смысловых значений в зависимости от субъекта, его изучающего – филолог, политолог, археолог, психолог или же иное лицо. В 20 веке ученым удалось выяснить, что культура имеет межпредметное значение и необходимо выделять ее в

отдельный предмет изучения. Именно таким образом и появился предмет «культурология».

Культура у обычного человека воспринимается как то, что связано с произведениями литературы, искусства, театрами, музеями и т. д., другими словами, все то, что относится к непосредственному ведению министерства культуры России. Культура – это продукт интеллектуальной, духовной и художественной деятельности.

Понятие «культура» рассматривается авторами в широком понимании как все чего смог достичь человек или другими словами: все, что было создано его руками. Именно такой точки зрения и придерживался Э. Маркарян [35, с. 8].

В данный период времени культура рассматривалась в качестве второй природы, которая была сотворена руками человека, если сравнивать с дикой природой. И основоположником такого восприятия был Цицерон, указывающий в своих работах, что культура имеет двойное значение – «возделывание земли» и «возделывание души» [34, с. 61].

Таким образом, материальная культура касается техники, зданий, сооружений, средств связи, жилищ, одежды и т. д. В то время как духовная культура касается религии, морали, науки, искусства и т. д. Материальная и духовная культура едины между собой, так как созданы они руками человека или же с помощью его мыслительной деятельности, основанной на идеях и замыслах, воплощенных в виде определенной материальной формы. Именно поэтому Н. А. Бердяев считал, что любая культура выступает в качестве духовной основы, так материальная основа нужна не только для какого-либо сооружения, но она имеет большее значение и для литературного, живописного, технического или иного произведения.

Так, архитектурная постройка одновременно выступает как архитектурное строение (здание, используемое обществом во благо государства), и как произведение искусства [33, с. 249].

Однако, не стоит смешивать продукты духовной и материальной деятельности человека, так как между ними все же существуют различия. Данные различия выражаются в следующем: для художественного произведения не так важна материальная оболочка, как имеющееся духовное содержание, а в техническом сооружении – все, наоборот, так как материальная оболочка имеет большее значение, чем духовная составляющая.

В разные исторические временные периоды один из видов культуры имеет большее значение по сравнению с другим. Например, в XIX и XX в. материальная культура доминировала над духовной [32, с. 78].

Объекты культурного наследия являются уникальной ценностью для России, так как выступают составной частью всемирного культурного наследия. Для российского государства одной из главных функций выступает именно охрана культурного наследия, так как с помощью нее человек духовно, нравственно, интеллектуально и творчески развивается.

Понятие «культурное наследие» более емкое, чем понятие «культурные ценности», данные понятия можно представить в качестве частного и общего. Так, все, что относится к культурным ценностям автоматически является культурным наследием и наоборот – не все, что является культурными ценностями автоматически можно отнести к культурному наследию. Культурное наследие более широкая категория и включает в себя все объекты, которые подлежат регистрации и специальному государственному учету, и объекты, которые еще не получили данный статус [31, с. 31].

А. П. Сергеев считал, что культурным наследием выступают исключительно продукты жизнедеятельности человека, которые материальны, при этом они на законодательном уровне охраняются государством, и которые имеют важное значение для граждан и социума в связи с тем, что через такие результаты деятельности человека осуществляется связь одного поколения с другим [30, с. 49].

А. А. Копсерегинова к культурному наследию относил все достижения человека и общества, а также исторический опыт, который сохранился в социальной памяти общества. По ее

мнению, сущностью культурного наследия выступают такие ценности, которые передаются из поколения в поколение и имеют исключительную ценность и важность в целях надлежащего сохранения культурного генофонда [29, с. 27].

А. А. Мазенкова отмечала в своих научных трудах, что культурное наследие – это своеобразная социокультурная система ценностей, состоящая из полученного потомками опыта и сохраненного его в коллективной памяти [28, с. 12].

Однако есть авторы, которые придерживаются диаметрально противоположной точки зрения, например А. Н. Панфилов, который утверждал, что на самом деле культурное наследие расположено как промежуточное звено между культурными ценностями и объектами культурного наследия [21, с. 41].

Объекты культурного наследия выступают как разновидность культурных ценностей [27, с. 12].

Согласно Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объекты культурного наследия, включая памятники истории и культуры, представляют собой важную ценность для России, это часть культурного наследия, состоящая из объектов недвижимости (включая объекты археологического наследия) и иных объектов с территориями, с которыми данные объекты имеют историческую связь, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными материальными предметами, возникшими в процессе исторических событий, имеющие ценность и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры [9].

Представленное выше понятие достаточно лаконично, но полноценно отражает сущность данной правовой категории.

Признаки объектов культурного наследия представлены в данном понятии, к ним относятся такие, как:

1. Некоторая часть таких объектов отнесена к объектам недвижимого имущества.

Термин «недвижимость» является полностью неотделимым от понятия «имущество», под которым понимается определенная совокупность имущественных, то есть которые могут быть оценены в денежном эквиваленте,

правовых отношений, в которых расположено данное лицо (гражданин или организация).

Существующей в настоящее время российской рыночной экономике присуще повышенная динамичность и маневренность субъектов экономического оборота, что только способствует развитию самых разнообразных договорных конструкций. Имущество воспринимается как наивысшая общественная ценность среди существующих объектов материального мира, оно является сложной составной частью экономических и юридических процессов гражданского оборота [26, с. 328].

Термин «имущество» выступает значительной юридической конструкцией для большинства отраслей российского права, но данное понятие относится не только к юриспруденции, так как оно затрагивает также деятельность субъектов в сфере экономики. Следовательно, необходимо говорить об «имуществе» как об экономико-правовой конструкции.

Сущностное содержание понятия «недвижимое имущество» несет в себе важное правовое и практическое значение в связи с особым порядком формирования каких – либо прав на такой в достаточной степени специфический объект.

Недвижимость обладает рядом отличительных черт по сравнению с иным имуществом, а именно:

- наличие достаточно прочной связи с землей в связи с тем, что недвижимость невозможно перенести без нанесения ей ущерба, что прямо предусмотрено ст. 130 ГК РФ [5];
- многократность ее использования по целевому назначению, сохранение изначальных качеств на протяжении достаточного долгого периода времени;
- объект наделен индивидуально характеризующими его признаками;
- объект нельзя заменить.

Несмотря на такую достаточно четкую законодательную трактовку «недвижимое имущество» в научной среде существуют споры относительно определения связи недвижимости с землей. Так, Ю. В. Лебедеко в своих трудах отмечает, что в нормах законодательства России не предусмотрено никаких признаков наличия такой связи, это скорей умозаключения представителей научной мысли [25, с. 11]. Согласиться с данной точкой зрения все же не получится в связи с тем, что наличие связи объекта недвижимости с землей существует. Так, в данном случае необходимо согласиться с мнением

Е. А. Суханова, который утверждает, что данная связь безусловно присутствует, так как «дом не может располагаться в воздухе» [24, с. 51].

На самом деле данный признак является носителем и смысл его сводится к тому, что объект недвижимости достаточно сложно переместить в пространстве и не нанести ему существенный вред, другими словами: перенести его можно, но может быть нанесен вред и использование по назначению будет затруднительно или вообще невозможно [23, с. 81]. Например, реальное перемещение дома в 1937 году в Москве на ул. Серафимовича на несколько сот метров по рельсам со шпалами на заранее подготовленное место с фундаментом (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 19.06.2013 г. дело № А40-53007/12) [22]. После такого перемещения объект недвижимости не потерял своих качеств и не лишился статуса недвижимости.

Сейчас в положениях действующего российского законодательства не представлено определение понятия «недвижимое имущество», которое бы содержало в себе все основные и подробные характеристики данного правового института, что исключило бы в дальнейшем такое разнообразное его понимание в научной среде и уж тем более такое большое количество его характеристик.

2. Должны обладать историко-культурной ценностью, так как данным объектом может быть исключительно тот объект, который имеет ценность для общества и государства в историческом, археологическом, архитектурном и ином плане. При этом такая ценность определяется государственной экспертизой.

3. Возраст объекта культурного наследия, который должен составлять не менее 40 лет с периода его возникновения или наступления исторического события, имеющего значение для общества или государства.

Определенное исключение представлено в п. 12 ст. 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», ждать истечения 40 лет не требуется для последующих объектов - мемориальных квартир и домов, в которых проживали выдающиеся люди, имеющие заслуги перед государством [9].

Достаточно известной мемориальной квартирой выступает достаточно квартира А. С. Пушкина, расположенную в г. Санкт-Петербург на Набережной реки Мойке, д. 12.

Данная квартира именуется «мемориальный музей – квартира». Семья Пушкиных снимала 11 комнат на первом этаже данного дома. В этой квартире и умер А. С. Пушкин, сидя в своем кресле из красного дерматина, после дуэли с Дантесом.

4. Каждый объект культурного наследия наделен особым правовым статусом, так как включается он в специальный государственный реестр по решению уполномоченных органов государства.

Для признания какого-либо объекта объектом культурного наследия необходима совокупность всех четырех вышеперечисленных признаков в идеальной совокупности.

Данные признаки вычлняются из определения объекта культурного наследия, представленного в положениях вышеуказанного Федерального закона. Среди ученых представлены и другие признаки, например А. Н. Панфилов к ним относит следующие:

- антропогенность, то есть образуется объект культурного наследия благодаря деятельности человека;
- наличие культурной ценностью для общества и государства;
- аутентичность, то есть он должен обладать признаком подлинности иначе в противном случае культурная значимость объекта теряется [21, с. 296].

Объекты культурного наследия выполняют такие общественные функции как:

- повышают уровень культуры граждан;
- несут в себе воспитательное, просветительское значение.

Итак, объект культурного наследия – это уникальная ценность народа России, которая может быть выражена как в объекте недвижимости, так и в ином объекте, который может иметь материальную или нематериальную форму, имеющую историческое, археологическое и иное культурное значение для граждан и государства. Он отражает быт, историю и ценности предшествующих поколений. В ходе исторического развития различные объекты получили статус культурного наследия и стали представлять большую ценность для людей. Степень уникальности и сохранности таких объектов позволяет узнать о предыдущих эпохах и понять их значение для настоящего поколения.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета, № 67, 05.04.1995.
2. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Исполнительный Регламент и Протокол (рус., англ.). Дата сдачи ратификационной грамоты СССР – 4 января 1957 года. Конвенция и Протокол к ней вступили в силу для СССР 4 апреля 1957 года. // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900810>.
3. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Заключена в г. Париже 16.11.1972) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIV. – М., 1990. С. 496-506.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // www.pravo.gov.ru.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2022) // СЗ РФ 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // СЗ РФ 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 16.
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // СЗ РФ 29.10.2001, № 44, ст. 4147.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // СЗ РФ 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
9. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // СЗ РФ 01.07.2002, № 26, ст. 2519.
10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ 06.10.2003, № 40, ст. 3822.
11. Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» // СЗ РФ 20.11.1995, № 47, ст. 4473.
12. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О приватизации

государственного и муниципального имущества» // СЗ РФ 28.01.2002, № 4, ст. 251.

13. Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «Об охране озера Байкал» // СЗ РФ 03.05.1999, № 18, ст. 2220.

14. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 10.07.2023) // Ведомости СНД и ВС РФ", 19.11.1992, № 46, ст. 2615.

15. Постановление Правительства РФ от 20.07.2011 № 590 (ред. от 26.01.2023) «О Министерстве культуры Российской Федерации» (вместе с Положением о Министерстве культуры Российской Федерации) // СЗ РФ 01.08.2011, № 31, ст. 4758.

16. Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» // СЗ РФ 14.03.2016, № 11, ст. 1552.

17. Постановление Правительства РФ от 15.07.2009 № 569 (ред. от 03.12.2022) «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» // СЗ РФ 27.07.2009, № 30, ст. 3812.

18. Постановление Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 (ред. от 20.10.2021) «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ 21.09.2015, № 38, ст. 5298.

19. Приказ Минкультуры России от 03.10.2011 № 954 (ред. от 16.08.2022) «Об утверждении Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.12.2011 № 22670) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 4, 23.01.2012.

20. Приказ Минкультуры России от 02.07.2015 № 1906 «Об утверждении формы паспорта объекта культурного наследия» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.09.2015 № 38756) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 45, 09.11.2015.

21. Панфилов А.Н. Культурные ценности и объекты культурного наследия: проблема

унификации понятий // Право и политика. 2011. № 2. С. 41, 296.

22. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 19 июня 2013 г. по делу № А40-53007/12 // СПС Консультант Плюс.

23. Хажаева А.Х. Юридическая природа договора купли-продажи будущей недвижимости // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2018. № 1 (42). С. 81.

24. Суханов Е.А. Гражданское право. Т. 1. – М., 2006. С. 51.

25. Лебедево Ю.В. Проблемы определения понятия «недвижимое имущество» // Правовые вопросы недвижимости. 2017. № 1. С. 11.

26. Собчак О.А. К вопросу о понятии недвижимости и ее объектах // Молодой учёный. № 18 (308) май 2020 г. С. 328.

27. Клебанов Л.Р. Памятники истории и культуры: правовой статус и охрана: монография. 2-е изд. – М., 2015. С. 12.

28. Мазенкова А.А. Культурное наследие как самоорганизующаяся система: Автореф. дис. канд. философ.наук: 24.00.01. – Тюмень. 2009. С. 12.

29. Копсерегинова А.А. Культурное наследие: философские аспекты анализа: Дис. канд. философ.наук: 09.00.13. – Ставрополь. 2008. С. 27.

30. Сергеев А.П. Гражданско-правовая охрана культурных ценностей в СССР. – Л., 1990. С. 49.

31. Богуславский М.М. Культурные ценности в международном обороте: правовые аспекты. – М., 2005. С. 31.

32. Пиляк С.А. Понятие объекта культурного наследия (терминологический обзор) // Философская мысль. 2023. № 9. С. 78.

33. Бердяев Н.А. Философия неравенства. – М., 1990. С. 249.

34. Цицерон Марк Туллий. О пределах блага и зла; Парадоксы стоиков / Пер. с лат. Н.А. Федорова; вст. ст. Н.П. Гриндера; коммент. Б.М. Никольского. – М., 2000. С. 61.

35. Маркарян Э.С. Очерки теории культуры // Вестник культурологии. 2015. № 6. С. 8.

36. Титаренко И.Н. Цицерон о взаимосвязи древнегреческой и древнеримской культур: от античных идей к современной культурологической методологии // Научная мысль Кавказа. 2010. № 3. С. 30.

MAISTRUK Denis Nikolaevich

Master's student, State University of Education, Russia, Moscow

THE CONCEPT AND CHARACTERISTIC FEATURES OF CULTURAL HERITAGE SITES

Abstract. *This article examines the history of the concept of "culture" from its origin in the I century BC to the present day. The main focus is on various aspects of culture, such as the material and spiritual components, as well as their interrelationship.*

Keywords: *culture, cultured person, material culture, spiritual culture, cultural studies, cultural heritage.*

САЦКЕВИЧ Татьяна Константиновна

доцент, кандидат юридических наук,
Московский финансово-юридический университет МФЮА, Россия, г. Москва

ГАЗАРЯН Давид Георгиевич

магистрант, Московский финансово-юридический университет МФЮА, Россия, г. Москва

ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ КАК ИНСТРУМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА

***Аннотация.** Настоящая статья посвящена достаточно новому институту современной правовой жизни современной России - концессионному соглашению. Автор отстаивает позицию крайней необходимости разработки и принятия концессионного законодательства. Проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что при реализации законодательного регулирования концессий в Российской практике возникают значительные трудности, причиной которых, прежде всего, являются различия в федеральном и региональном законодательстве, касаясь основ государственно-частного партнерства, формой которого и являются концессионные соглашения.*

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, концессионное соглашение, инвестиции.*

Государственная политика, проводимая в настоящее время, оказывает большое влияние на развитие теоретических основ государственного управления государственно - частным партнерством (далее по тексту – ГЧП), что определяет увеличение области использования инструментов и методов ГЧП, предлагаемых автором, при реализации социально - значимых проектов.

На протяжении своего развития человеческая цивилизация прошла через целый ряд различных форм организации экономических систем своей хозяйственной деятельности, различающихся по способу взаимодействия и координации экономической деятельности субъектов (частных лиц, хозяйственных объединений и государства), формами собственности на экономические ресурсы, а также вариантами решений основных экономических проблем в рамках использования данных ресурсов. Государственно-частное партнерство является еще одним инструментом привлечения частных инвестиций в сферы экономики, традиционно финансируемые за счет государства (образование, здравоохранение, социальная сфера и ЖКХ и т. д.) [1, с. 37].

Прежде всего, необходимо отметить, что термин «государственно-частное партнерство» является точным переводом с английского языка иностранного термина «public private partnership», «PPP», «ЗР». При этом стоит

отметить, что термин «государство» («public») не ограничивает субъектный состав публичного партнера до учреждений, имеющих властные полномочия на государственном уровне. Под «public» в юридической науке и мировой практике понимается совокупность институциональных учреждений на различных уровнях власти, включая муниципальный, региональный и федеральный уровни. В определении ГЧП государство (public) стоит перед частным бизнесом (private), поскольку именно властные учреждения преимущественно заинтересованы в реализации проектов ГЧП и оказывают решающее влияние на все происходящие в институте государственно-частного партнерства процессы [2].

Однако для уяснения смысла и правовой природы ГЧП мы изначально обратимся к основным подходам по определению значения термина «государственно-частное партнерство» отечественными учеными и законодателями.

По мнению В. А. Кузьмина, «государственно-частное партнерство – это правовой механизм согласования интересов и обеспечения равноправия государства и бизнеса в рамках реализации экономических проектов, направленных на достижение целей государственного управления».

Анализируя данное определение термина ГЧП, можно отметить, что автор указывает

главную цель осуществления проектов государственно-частного партнерства как решение задач, которые поставило перед собой государство. В то же время В. А. Кузьмин не уделяет в данном определении должного внимания интересам частного бизнеса, которые может и не являются стратегическими на уровне государства, но имеют важнейшее финансовое и репутационное значение для частных инвесторов [3].

В.Г. Варнавский так определяет понятие государственно-частного партнерства: «ГЧП представляет собой юридически закрепленную на определенный срок, предполагающую софинансирование и разделение рисков форму взаимодействия между государством и частным сектором в отношении объектов государственной и муниципальной собственности, а также услуг, исполняемых и оказываемых государственными и муниципальными органами, учреждениями и предприятиями» [4, с. 41].

При более подробном рассмотрении различных форм отношений в рамках ГЧП можно идентифицировать связь большинства рисков таких соглашений с событиями или действиями третьих лиц, не учитываемыми российским законодательством обособленно. Вследствие чего они полностью возлагается на одну из сторон соглашения ГЧП. Анализ действующей практики реализации проектов ГЧП позволяет выявить ситуации, например риска гибели актива, лежащий на собственника, хотя договором его возможно переложить на контрагента соглашения на определенном этапе взаимоотношений. Более того, риски ГЧП часто сопряжены с действиями (бездействием) лиц, прямо не участвующих в обеспечении обязательства, однако полностью возлагаемые на лицо, находящееся от них в зависимости: например, должник в полном объеме несет риски нарушения обязательств контрагентами ввиду отсутствия на рынке требуемых товаров (материалов), либо отсутствие достаточных денежных средств [5, с. 60].

Формы государственно-частного партнерства, как уже упоминалось, являются не единственными существующими, которые применяются в международной практике. Комплекс схем ГЧП довольно широкий, и любая из них учитывает конкретную очередность и специфику форм участия частного сектора в реализации проектов. Обращаясь к зарубежной практике, использования механизмов ГЧП, его основной смысл заключается не просто во

взаимодействии публичной власти и частного сектора, а в эффективном рассредоточении рисков и передаче некоторых функций государственной или муниципальной власти в решении государственных и социальных задач частной стороне.

В настоящее время ГЧП предоставляет огромные возможности для взаимодействия потенциальных инвесторов, которые готовы финансировать проекты, и государственных структур. Учитывая, что в основном в перечень проектов на основе ГЧП входят важные проекты, которые требуют больших инвестиций. Так же государственно-частное партнерство позволяет использовать частный бюджет для эффективного развития и управления внутренней структурой.

Стоит упомянуть о ряде постулатов, которые могут дать представление о понятии государственно-частного партнерства.

Во-первых, все взаимодействия между государственным и частным секторами обязательно отображаются в документах и в официальных нормативно-правовых актах, что позволяет образовывать отдельные институты для разных подвидов договоренностей.

Во-вторых, государственные органы осуществляют не надзор за деятельностью частной стороны, а входит с ним в партнерство, благодаря чему исключается возможность в применении властных полномочий по отношению к частной стороне. В-третьих, основная цель создания ГЧП проектов заключается в том, чтобы реализовывать интересы народа и граждан, что, несомненно, влияет на положительную оценку власти и доверительные отношения к ней со стороны общественности.

В-четвертых, проекты ГЧП основываются в сочетании равноценных действий в области поиска финансирования, ресурсов, принятия решений, а также в вопросах эксплуатации и инвестирования проекта.

Каждая из сторон государственно-частного партнерства обладает своими уникальными особенностями, объединив которые, происходит эффективная реализация проектов, а также удовлетворяются интересы каждой из сторон. В процессе государственно-частного партнерства государство осуществляет организационное содействие, предоставляет право получения гарантий и льгот, некоторых материальных и финансовых ресурсов, бизнес вкладывает финансовые ресурсы, обеспечивает эффективное управление, гибкость и

оперативность в принятии решений, введение новых технологий.

Говоря об интересах, государственному сектору важно увеличивать объемы и улучшать качество услуг, которые предоставляются населению, а также снижать финансовую нагрузку на бюджет. А частный партнер стремится к максимизации прибыли с минимумом рисков [5, с. 60-62].

Многие исследователи отдельно подчеркивают, что в механизме ГЧП отсутствует эффективный контроль государства над ценообразованием. При этом в складывающихся между партнерами отношениях ценовую политику устанавливает именно государство с помощью тарифов, а также неценовых ограничений в обмен на материальные или административные ресурсы. В то же время подобная политика может привести к росту цен на услуги для населения [6, с 58].

Государственно-частное партнерство обладает также отличной от модели государственного заказа и структурой финансирования: средства частного партнера вкладываются на более длительный срок, что позволяет обеспечить дополнительный инструмент при решении задачи дефицита бюджетного финансирования. Это связано с тем, что изначально механизм ГЧП и концессий рассматривался государством как способ восполнить сокращающиеся государственные расходы в инфраструктуру и социально значимые отрасли. Однако, как показывает международный опыт, в процессе их реализации неизбежно стали выявляться недостатки и «узкие» места, что позволило ГЧП, как и любую другую инициативу, подвергнуть критике. Для определения как преимуществ, так и недостатков механизма ГЧП нами была предпринята попытка анализа накопленного опыта реализации проектов ГЧП с целью сформировать наиболее полное и объективное мнение о нем. Представляется целесообразным начать с положительных сторон механизма государственно - частного партнерства.

В законодательстве о государственно-частном партнерстве, в частности в центральном федеральном законе № 224-ФЗ от 13.07.2015, отсутствует упоминание о введенных 01 апреля 2020 года нормах о стимулировании денежных вкладов в инвестиционные проекты. В свою очередь, Федеральный закон № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» допускает заключение

соглашения нормам о защите и поощрении капиталовложений в рамках реализации соглашения о ГЧП. В связи с этим мы предлагаем внести в профильное законодательство о государственно-частном партнерстве указание на возможность защитить свои инвестиции с помощью правовых процедур, предусмотренных нововведенным федеральным законом. Это позволит повысить интерес к проектам ГЧП для потенциальных инвесторов и будет способствовать большей информированности предполагаемого частного партнера о своих правах и обязанностях [7].

По нашему мнению, применение такого приема юридической техники, как отсылка к другому нормативно-правовому акту, только улучшит законодательство о государственно-частном партнерстве и будет способствовать улучшению инвестиционной активности на территории Российской Федерации.

На основании проведенного нами исследования по изучению содержания правоотношений, возникающих в рамках государственно-частного партнерства, мы делаем заключение о том, что государственно-частное партнерство возникает на основании особого гражданского-правового договора – соглашения о государственно-частном партнерстве. Гражданско-правовая природа данного соглашения является спорным положением в связи с распространенным мнением некоторых ученых-правоведов об осложненности его публичным элементом и приведенными нами выводами по итогу анализа конкретного заключенного соглашения о государственно-частном партнерстве на национальном уровне. Кроме того, мы установили достаточную нормативную разработанность необходимого содержания соглашения о ГЧП, поскольку в законодательстве РФ существует 11 основных и 14 дополнительных существенных условий указанного соглашения, перечень которых не является закрытым [8].

По поводу субъектов ГЧП мы выяснили, что ими являются публичный и частный партнеры, каждый из которых имеет свой специфический набор прав и обязанностей в связи с осуществлением проекта государственно-частного партнерства. По итогам исследований вышеописанных наборов прав и обязанностей мы делаем вывод о количественном и качественном преимуществе прав и обязанностей публичного партнера по отношению к правам и обязанностям частного партнера. К

сожалению, также мы установили, что в России в общем доступе почти невозможно найти пример полного и реально заключенного соглашения о ГЧП без использования значительных финансовых ресурсов, особенно в свете закрепления в федеральном законодательстве о государственно-частном партнерстве принципа открытости и доступности информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну.

Обобщая накопленный зарубежный опыт, можно выделить несколько приоритетных направлений взаимодействия государства и частных компаний [9, с. 96]:

- Функциональное направление. Реализация проектов в его рамках предполагает выход частных фирм на рынок и получение доступа к факторам производства;
- Отраслевое направление. Разные формы сотрудничества позволяют подписывать договоры ГЧП по отдельным отраслям народного хозяйства;
- Территориальное направление. Способно выровнять региональный дисбаланс в экономике.

В настоящее время действующие проекты делятся на три категории по инвесторам: 100% проектов, финансируемых государством, 100% проектов, финансируемых частным или частным капиталом, и проекты, финансируемые совместно правительством и частным или частным капиталом.

Правительство, как правило, заключает прямое соглашение с финансовым учреждением, предоставляющим кредиты, которое не является гарантией проекта, а является обязательством правительства перед кредитным учреждением, которое будет покрывать расходы в соответствии с контрактом, заключенным между правительством и проектной компанией. Это соглашение позволило проектным компаниям получить облегченный доступ к кредитам финансовых учреждений. Ожидаемая доходность, активы и поддержка со стороны правительства напрямую влияют на объем и форму кредитов. Суть этой формы финансирования заключается в том, что правительство ускоряет строительство и эффективно эксплуатирует инфраструктуру в обмен на предоставление частному предприятию долгосрочных прав на франшизу и доход.

ГЧП обладает рядом специфических особенностей и характеристик. В их числе можно назвать следующие [10, с. 11]:

1) Закон регистрирует партнерство между государством и участником из частного сектора посредством специального соглашения (соглашения, договора).

2) Согласованность целей проекта. Партнерство является основной характеристикой модели ГЧП, в основе которой лежат все успешно реализованные проекты ГЧП. Можно сказать, что партнерство – это самая главная проблема в ГЧП, и без партнерства нет ГЧП. Государственные закупки товаров и услуг, выдача разрешений, взимание налогов и штрафов не обязательно свидетельствуют о существовании и продолжении партнерских отношений.

Например, даже если правительственные ведомства заказывают бутерброды на обед от одного и того же предприятия общественного питания каждый день, это не может представлять собой партнерство.

Одной из отличительных особенностей партнерства частного сектора в ГЧП и государственного сектора в сравнении с другими является согласованность целей проекта. В основе сотрудничества и партнерства между государственным и частным секторами лежит одна общая цель: обеспечить максимальное количество продуктов или услуг в рамках конкретного проекта с минимальными ресурсами.

В то время как частный сектор преследует свои собственные интересы в достижении этой цели, государственный сектор преследует цели обеспечения общественного благосостояния и интересов.

3) Совместное использование интересов. Необходимо четко указать, что в модели ГЧП совместное использование интересов государственного и частного секторов не является распределением прибыли. Любой проект ГЧП является проектом общественного благосостояния и не направлен на максимизацию прибыли. Если обе стороны хотят разделить прибыль, совместное использование интересов – вторая особенность модели ГЧП, на самом деле это очень легко, до тех пор, пока позволяет повысить цены, вы можете сделать прибыль значительно выше. Тем не менее это неизбежно приводит к общественному недовольству и, в конечном счете, может привести к социальному бардаку.

4) Проектные риски распределяются между странами и предприятиями. Партнерство

подразумевает не только совместное использование выгод, но и совместное использование рисков, которое является еще одной основой партнерства за пределами совместного использования выгод. Ни рыночная экономика, ни плановая экономика, ни частный сектор, ни государственный сектор, ни частные лица, ни предприятия, никто бы не предпочел риск.

Обобщенное ГЧП (public-private partnership) также известно как модель ЗР, модель государственно-частного партнерства, модель финансирования проектов для государственной инфраструктуры. В рамках этой модели частные предприятия поощряются к сотрудничеству с правительством и участию в строительстве государственной инфраструктуры. Благодаря такому подходу к сотрудничеству стороны могут добиться более выгодных результатов по сравнению с ожидаемыми индивидуальными действиями [11, с. 84].

Когда сотрудничающие стороны участвуют в проекте, правительство не передает всю ответственность за проект частному предприятию, а несет общую ответственность и финансовые риски.

Во-первых, стороны должны четко определить ответственность и риски, которые они разделяют, и, во-вторых, четко определить права и обязанности всех сторон на всех этапах процесса проекта, чтобы максимизировать преимущества всех сторон, сделать строительство, чтобы избавиться от многих вмешательств и ограничений государственного управления, а также в полной мере использовать преимущества частного капитала в интеграции ресурсов и управления.

К основным формам ГЧП относятся: соглашение об эксплуатации и обслуживании, соглашение об управлении, лизинговая покупка, ВТ, ВОТ, ВЛТ, ВООТ, франчайзинг, негосударственная собственность. ГЧП в узком смысле означает, что правительство и частный сектор формируют специальный целевой орган (СПВ), вводят социальный капитал, совместно разрабатывают и разрабатывают, совместно принимают на себя риски, сотрудничают на протяжении всего процесса, а затем передают правительству после истечения срока действия государственной службы для разработки и эксплуатации [12, с. 73].

В частности, статья 19 ФЗ «О концессионных соглашениях» [13] гарантирует концессионерам (в том числе имеющим статус иностранных юридических лиц) равноправность,

предусмотренную законодательством РФ. Также в ней говорится о гарантии вышеуказанным концессионерам правового режима функционирования, в рамках которого исключается использование дискриминационных и прочих мер, препятствующих их свободному распоряжению инвестициями, а также продукцией и прибылью, полученных в связи с осуществлением, предусмотренной соглашением о концессии деятельности.

В связи с приведенными выше выводами наше предложение по совершенствованию взаимодействия общества с государством и большей реализации общественного контроля состоит в получении бесплатного доступа к информации о соглашениях о государственно-частном партнерстве, в том числе к их содержанию и условиям. Реализовать данное предложение возможно на указанной платформе «РОСИНФРА». Мы понимаем, что некоторая информация о соглашениях о ГЧП, которая собирается сотрудниками и операторами данной платформы, к ней мы относим ссылки на публикации в СМИ, связанные с проектом и, к примеру, маркетинговый анализ и/или транспортная модель является трудом, который должен оплачиваться. Или прямое соглашение с финансирующей организацией, которая может являться банковской или иной охраняемой законом тайной без возможности опубликования. Мы говорим лишь об основной информации о заключенном соглашении о ГЧП, которая позволит нам понять базовые права и обязанности субъектов, увидеть их взаимосвязь и рассмотреть целесообразность его заключения.

Подводя итог, стоит отметить, что рассматриваемый механизм взаимодействия государства и бизнеса, обозначаемый чаще всего как «государственно-частное партнерство», является перспективной формой, широко используемой для повышения эффективности государственного управления. Данный механизм, хотя и не лишен недостатков, при обоснованном применении может обеспечивать долгосрочное развитие экономической и социальной инфраструктуры для реализации общественно значимых проектов с наименьшими рисками и высокими требованиями к качеству услуг с минимизацией государственных расходов в текущем периоде.

Литература

1. Ваславский Я.И. Государственно-частное партнерство: институциональный подход /

Я.И. Ваславский. Москва: Аспект-Пресс, 2019. – С. 37.

2. Матявина М.В. Государственно-частное партнерство: зарубежный опыт и возможности его использования в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pandia.ru/386778/>.

3. Кузьмин В.А. Государственно-частное партнерство: опыт реализации механизма в Германии и возможности его использования в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fcpf.ru/upload/iblock/094/Kuzmin_PPP_Germany.pdf.

4. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы теории и практики / В.Г. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. – 2017. – № 9 – С. 41.

5. Бардулин Е.Н. Поиск путей взаимодействия и развития государственно-частного партнерства в системе экономических отношений / Е.Н. Бардулин, В.С. Кудряшов, К.М. Овчинников // Экономика и управление народным хозяйством (Санкт-Петербург). – 2019. – № 7 (9). – С. 60-62.

6. Кострова Ю.Б. Механизм государственно-частного партнерства как инструмент управления инвестиционной привлекательностью региона / Ю.Б. Кострова // Эпоха науки. – 2019. – № 19. – С. 58.

7. Яцечко С.С. Подходы к определению сущности понятия «государственно-частное

партнерство»: российская практика / С.С. Яцечко, М.Л. Альпидовская // Экономика устойчивого развития. – 2019. – № 3 (39). – С. 91.

8. Лихачев В. Практический анализ современных механизмов ГЧП в зарубежных странах, или как реализовать ГЧП в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.apec.ru/ru/uploadfiles/PPP.pdf>.

9. Захарова Ж.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика / Ж.А. Захарова. – Владимир: Владимирский фил. РАН-ХиГС, 2018. – С. 96.

10. Малюский С.А. Институционально-правовые основания партнерства государства и бизнеса / С.А. Малюский // Вопросы экономики и управления. – 2020. – № 3 (25). – С. 11.

11. Булычева К.И. Проблемы развития государственно-частного партнерства в РФ на современном этапе / К.И. Булычева // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. – 2017. – № 1 (20). – С. 84

12. Рабаданова А.А. Государственно-частное партнерство как инструмент привлечения инвестиций в модернизацию экономики региона / А.А. Рабаданова // Экономические науки. – 2019. – № 176. – С. 73.

13. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О концессионных соглашениях» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

SATSKEVICH Tatyana Konstantinovna

Associate Professor, Candidate of Law,
Moscow University of Finance and Law, Russia, Moscow

GAZARYAN David Georgievich

Graduate Student, Moscow University of Finance and La, Russia, Moscow

LEGAL ASPECTS OF CONCESSION AGREEMENTS AS AN INSTRUMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

Abstract. *This article is devoted to a fairly new institution of modern legal life in modern Russia - the concession agreement. The author defends the position of the extreme necessity of developing and adopting concession legislation. The conducted research allowed us to conclude that significant difficulties arise in the implementation of legislative regulation of concessions in Russian practice, the reason for which, first of all, are differences in federal and regional legislation regarding the foundations of public-private partnership, the form of which is concession agreements.*

Keywords: *public-private partnership, concession agreement, investments.*

ТАРАСОВ Лев Викторович

магистрант, Пермский государственный национальный исследовательский университет,
Россия, г. Пермь

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ВОЗЗРЕНИЙ НА ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ СОЮЗЫ

***Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются различные доктринальные подходы цивилистов XIX – начала XX столетий к определению понятий недобросовестной конкуренции и монополистических объединений.*

***Ключевые слова:** недобросовестная конкуренция, предпринимательские союзы, монополии, правовое регулирование монополий.*

Наиболее интересным для обозрения представляется период развития отечественной юридической науки, именуемый как Золотой век. Вместе с тем изучение указанного периода отнюдь не исключает того обстоятельства, что в более ранние периоды истории такой феномен как недобросовестная конкуренция отсутствовал.

Профессор Каминка А. И., анализируя перспективы введения специального регулирования института недобросовестной конкуренции, сравнивает **французскую и германскую модели** регулирования недобросовестной конкуренции.

Разрешая вопрос, какая из этих систем более целесообразна, Каминка А. И. заключает, что путь судебной борьбы представляется менее совершенным. Автор отмечает трудности обуславливаются тем, что:

1. Часто недобросовестность проявляется в пользовании тем, что, казалось бы, составляет право данного лица;
2. Данный путь ставить борьбу в полную зависимость от частной инициативы;
3. Иск этот может быть направлен лишь на отыскание убытков, истцу нанесённых.

Таким образом, самая важная с точки зрения общественного интереса задача – прекращение возможности дальнейших обманов – этим, во всяком случае, не может быть достигнута.

Размышляя о перспективах урегулирования обозначенного вопроса на законодательном уровне, Каминка А. И. предлагает обратиться внимание на «чрезвычайно поучительный опыт германского законодателя» [2, с. 229].

Отмечается, что изначально Германский законодатель пошел по пути возложения обязанности возмещения убытков, причинённых умышленным способом, противным добрым нравам. Однако, на практике такой подход оказался недостаточно эластичным для того, чтобы дать возможность бороться с разными приёмами недобросовестной конкуренции.

В связи с этим германский законодатель в новом законе стал на иной путь и дал общее понятие недобросовестной конкуренции, отличной от неправомерных деяний. При этом рядом с этим общим определением закон сохраняет (несколько лишь модифицируя) перечисленье тех форм конкурентной деятельности, которые, он считает абсолютно недопустимыми.

Такая постановка вопроса свидетельствует о том, что путем опыта Германия пришла к выводу, что невозможно обойтись без общего определения недобросовестной конкуренции.

В связи с этим профессор Каминка А. И. резюмирует, что недобросовестная конкуренция – это вид конкуренции вообще. И если в общем и в настоящее время признание конкуренции, как необходимого элемента хозяйственной деятельности, можете считаться бесспорным, то в такой же мере бесспорно, что недобросовестная конкуренция является злом, которое не должно быть терпимо.

Шершеневич Г. Ф., определяя данное явление, писал о стремлении хозяйствующих субъектов воспользоваться промышленными идеями своих соперников для продвижения своих товаров или услуг, в связи с чем слабым предприятиям открывается возможность использовать экономический успех, достигнутый более

сильными, где различными уловками еще возможно парализовать действие экономической силы. Эти средства борьбы не отличаются моральной чистотой, почему основанная на них конкуренция и получает название недобросовестной [3, с. 112].

Следующим важным вопросом при рассмотрении воззрений на понятие недобросовестной конкуренции является вопрос граница, отделяющая обыкновенную конкуренцию от недобросовестной?

В качестве первого подхода цивилистами в XIX веке было предложено найти объективный критерий для осуществления такого разграничения.

Так, Отто Мейер предпринял попытку найти философски обоснованный критерий в понятии пользования при конкурентной деятельности своими или чужими силами. Эту позицию последовательно защищали и развивали Шулер [4, с. 17] и Голдъенберг В. А. [1, с. 128].

Согласно этому подходу, когда человек в борьбе за клиента и за успех пользуется только своими силами, он конкурирует добросовестно, когда же он прибегает к силам другого, конкуренция становится недобросовестной.

Вместе с тем, развивая указанное понятие, ученые-цивилисты вводят некоторое ограничение, в частности, говорят, что запрещение привлекать чужие силы относится именно к силам конкурентов.

Критикуя данный подход, Каминка А. И. отмечает «Тут, очевидно, центр тяжести уже не в пользовании только собственными силами, а в требовании известного поведения по отношению к конкуренту. И, таким образом, основное понятие недобросовестной конкуренции остается необоснованным» [2, с. 233].

Граница, отделяющая конкуренцию добросовестную от недобросовестной, должна проходить там, где кончаются приёмы, полезные с точки зрения правильно поставленного торгового оборота, построенного на принципах добросовестного отношения предпринимателя к своей клиентуре.

Элемент умысла безразличен, достаточно наличности действий, противоречащих добрым нравам. И это противоречие добрым нравам в области конкуренции, и мы будем и иметь во всех тех случаях, когда извращается та задача, ради которой вообще конкуренция допускается: ознакомление публики с разного рода товарами, с разного рода фирмами, т. е., когда, конкурируя, предприниматели, прибегают к

распространению ложных фактов [2, с. 235-236].

Говоря о недобросовестной конкуренции, нельзя не упомянуть предпринимательские союзы, начало теоретического осмысления природы которых в российской правовой науке связывается с серединой XIX века. В России на рубеже XIX–XX столетий к ним относились в основном картели, синдикаты и в редких случаях тресты.

Применение термина «синдикат» к картелям допускалось как в юридической, так и в экономической литературе. Многие отечественные и зарубежные учёные XIX – начала XX столетий признавали, что понятие «картель» имело исключительно экономическое, а не юридическое значение.

Вместе с тем, цивилистами предпринимались попытки выявить и сформулировать юридические критерии различия различных форм монополистических объединений.

Так, профессор Шершеневич Г. Ф. отмечал: «В тресте соединяющиеся предприниматели утрачивали свою хозяйственную самостоятельность; предприятия становились частями новой организации и подчинялись в своей деятельности указаниям, идущим всецело из центрального управления – правления треста» [3, с. 491].

Против хозяйственного единства как критерия для различения синдикатов и трестов возражал А. В. Венедиктов. Он сомневался в том, что утрата хозяйственной самостоятельности могла служить юридическим критерием такого разграничения, и считал, что критерием их классификации следовало считать юридический характер тех средств, которыми создавались эти объединения.

Цивилисты рассматриваемого периода были единодушны относительно того, что деятельность монополистических объединений должна быть предметом регулирования со стороны государства. В связи с этим были предложены различные подходы к определению мер, которые могут быть предприняты в борьбе с картельными организациями, как с точки зрения публично-правовых отношений, так и частноправовых отношений.

Таким образом, необходимо отметить, что торговое право в дореволюционный период носило как публично-правовой, так и частноправовой характер. Система норм публичного торгового права обеспечивала эффективность торговли действиями государственных органов

власти, а частного права – торговых отношений между частными лицами.

Литература

1. Гольденберг В.А. Недобросовестная промышленная конкуренция // Вестник Права. 1901, № 6, 7.
2. Каминка А.И. Очерки торгового права. СПб: Издательство Юридического книжного склада «ПРАВО», 1912. 437 с.

3. Курс торгового права профессора Московского университета Г.Ф. Шершеневича. в Т. 2: Товар. Торговые сделки. Т.2. 4-е изд. СПб.: Издание бр. Башмаковых, 1908. 631 с.

4. Schuler. Die Concurrence deloyale und ihre Beziehungen zur Name, Firma, Marke, Fabrik und Geschäftsgeheimniss. – Pouillet. Traits des marques de fabrique et de la concurrence deloyale. Berlin. 1910.

TARASOV Lev Viktorovich

Master student, Perm State National Research University, Russia, Perm

THE HISTORICAL ASPECT OF THE VIEWS ON THE LEGAL CONCEPT OF UNFAIR COMPETITION AND BUSINESS UNIONS

Abstract. *This article examines various doctrinal approaches of the civilists of the XIX – early XX centuries to the definition of unfair competition and monopolistic associations.*

Keywords: *unfair competition, business unions, monopolies, legal regulation of monopolies.*

ТОЛОШНАЯ Алла Юрьевна

магистрантка,

Московский финансово-промышленный университет «Синергия», Россия, г. Москва

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аннотация. В данной статье рассматриваются правовые аспекты заключения, изменения и расторжения контрактов в сфере государственных закупок. Анализируются основные нормативные акты, регулирующие данные процессы, а также обсуждаются проблемные вопросы и пути их решения.

Ключевые слова: государственные закупки, контракт, заключение, изменение, расторжение, правовое регулирование.

Государственные закупки являются неотъемлемой частью экономической деятельности государства, обеспечивающей функционирование государственных органов и предоставление общественных услуг. В связи с этим, важное значение имеет правовое регулирование отношений, возникающих в процессе заключения, изменения и расторжения контрактов в сфере государственных закупок.

1. Заключение контракта

Заключение контракта в сфере государственных закупок регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Частью 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях,

предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке и заявкой победителя закупки [1].

Для электронных закупок действует единый порядок, согласно которому стороны заключают контракт по результатам закупки, вне зависимости от способа закупки. Сроки, в которые нужно заключить контракт, одинаковы для электронных конкурса и аукциона, для запроса котировок сроки короче. При закупке у единственного поставщика сроки зависят от того, когда внесли закупку в план-график [2]. Порядок и сроки заключения контракта прописаны в статье 51 Закона № 44-ФЗ и представлены в следующей таблице.

Таблица 1

Порядок заключения контракта	Сроки заключения контракта	
	Аукцион и конкурс	Запрос котировок
Заказчик размещает в Единой информационной системе (далее - ЕИС) проект контракта без подписи	2 рабочих дня после даты размещения итогового протокола закупки или раньше	1 рабочий день , следующий за днем, когда заказчик разместил итоговый протокол в ЕИС
Победитель закупки подписывает проект контракта	5 рабочих дней после даты, когда заказчик разместил проект контракта, или раньше	1 рабочий день после даты, когда заказчик разместил проект контракта
Заказчик размещает подписанный контракт в ЕИС	2 рабочих дня после даты, когда победитель подписал контракт, но не раньше 10 календарных дней с даты, когда заказчик опубликовал в ЕИС итоговый протокол	1 рабочий день после даты, когда победитель подписал контракт. Но не раньше 2 рабочих дней после даты, когда заказчик разместил в ЕИС итоговый протокол
Закупка у единственного поставщика		
Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком	Через 1 календарный день после того, как внесли изменения в план-график.	

Порядок заключения контракта	Сроки заключения контракта	
	Аукцион и конкурс	Запрос котировок
	Есть исключение. Если закупка осуществляется по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, изменения в план-график вносите не позднее календарного дня, когда заключен контракт	

Контракт с единственным поставщиком, подрядчиком или исполнителем заключается в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Порядок заключения контракта определяется заказчиком самостоятельно. При закупке у единственного поставщика извещение в ЕИС публиковать не нужно (часть 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ). Под исключение попадает электронная малая закупка, предусмотренная частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, для которой формирование извещения в ЕИС является обязательным условием.

В двух случаях необходимо согласовать закупку с Федеральной антимонопольной службой:

- не состоялась закрытая закупка (пункт 24 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);
- не состоялся открытый конкурс, открытый аукцион или запрос котировок (пункт 25 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

В четырех случаях необходимо направить в контрольный орган в сфере закупок уведомление о том, что контракт заключен с единственным поставщиком:

- закупка продукции у органа исполнительной власти, государственного учреждения или унитарного предприятия, либо акционерного общества, 100 процентов акций которого принадлежит России (пункт 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);
- закупка товаров, работ или услуг для ликвидации последствий аварии и чрезвычайной ситуации (пункт 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);
- закупка услуг по лечению гражданина РФ за рубежом, если контракт заключает федеральный орган исполнительной власти (пункт 34 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);
- закупка транспортных услуг для воинских перевозок (пункт 50 часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в контрольный орган в сфере закупок необходимо отправить уведомление вместе с копией контракта и обоснованием заключения контракта с единственным поставщиком. Срок уведомления – не позднее одного рабочего

дня, который следует за датой заключения контракта.

По результатам проведения закрытого конкурса и аукциона заказчик направляет победителю два экземпляра проекта контракта в течение трех рабочих дней с даты, когда подписали протокол. Копию протокола необходимо направить в Федеральную антимонопольную службу не позднее рабочего дня, следующего за датой его подписания.

Победитель обязан подписать и вернуть оба экземпляра проекта контракта в сроки, предусмотренные документацией. Заказчик подписывает документ с учетом крайнего срока (часть 14 статьи 73 Закона № 44-ФЗ) [24].

Независимо от способа закупки заказчику необходимо соблюдать следующие правила:

- заказчик подписывает контракт только после получения обеспечения – денежный залог или независимая гарантия, если данное обеспечение предусмотрено условиями извещения (часть 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ);
- заказчик возвращает обеспечение заявки, если предусмотрел его в извещении (часть 16 статьи 44 Закона № 44-ФЗ);
- заказчик вносит сведения в реестр контрактов. Срок – пять рабочих дней с даты, когда заключили контракт в бумажной форме и три рабочих дня, если контракт заключен через ЕИС (часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ) [31].

С 1 апреля 2024 года у заказчиков появилась **новая обязанность – заключение цифровых контрактов в ЕИС**. В цифровой контракт информация последовательно подтягивается из ранее сформированных документов автоматически. Все сведения, которые неверно или недостаточно четко сформированы заказчиком в структурированном техническом задании, в сведениях о заказчике или поставщике станут частью контракта [28, с. 16-21].

В решении Псковского УФАС от 03.11.2023 г. № 060/06/48-461/2023 рассмотрена следующая ситуация. Заказчик допустил две ошибки: первую - когда формировал извещение о закупке и вторую - когда направил проект контракта участнику.

Из-за технической ошибки в региональной системе заказчик не смог разместить в ЕИС закупку с конкретной характеристикой товара, поэтому в извещении установил характеристики согласно позиции Каталога товаров, работ, услуг 32.50.13.110-00004568

«Градуированный объем шприца > 2 и < 3». При этом в прикрепленном файле «Описание объекта закупки» конкретную характеристику менять не стал. В результате в извещении и в прикрепленном файле образовалось разночтение.

Таблица 2

Характеристика в извещении	Характеристика в прикрепленном файле «Описание объекта закупки»
Градуированный объем шприца: > 2 и < 3 кубических сантиметра; ^миллилитр	Градуированный объем шприца: 2 кубический сантиметр; ^миллилитр

Участник закупки в поданной заявке в структурированном виде указал объем градуированного объема шприца > 2 и < 3, так как по инструкции нужно было указать диапазон значений. Заказчик заявку допустил, участника

признал победителем. Процедура перешла на этап заключения контракта.

В спецификации к проекту контракта, направленному на подпись победителю, заказчик указал:

Таблица 3

Наименование медицинских изделий, страна происхождения	Характеристики товара (в соответствии с заявкой участника)
Шприц общего назначения. Страна происхождения: Российская Федерация	Градуированный объем шприца: 2 кубический сантиметр; ^миллилитр

Согласно решению Псковского УФАС заказчик в адрес победителя направил проект контракта не на условиях, представленных в структурированной заявке. Заказчик нарушил часть 1 статьи 34, подпункт «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ. Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях [3].

Контролеры выявили в действиях заказчика нарушения Закона № 44-ФЗ, но не выдали предписание по двум причинам: нарушения не повлекли иных результатов торгов и товар отвечал потребности заказчика [19].

Поскольку заказчик выбрал способ заключения контракта «в прикрепленном файле», у него не возникло трудностей с последующим его исполнением. При заключении контракта в структурированном виде исправить подобную будет возможно только посредством заключения сторонами дополнительного соглашения.

Заказчику не стоило спешить с публикацией извещений. Если закупка срочная, лучше рассмотреть вариант закупки у единственного поставщика и заключить контракт на тот объем, которого будет достаточно, чтобы провести конкурентную процедуру. После решения всех технических вопросов можно объявить конкурентную закупку в плановом порядке с

исключением разночтений в извещении и в прикрепленных к извещению документах [30].

Возможна и другая ситуация, когда поставщик не подпишет направленный заказчиком контракт в установленный Законом № 44-ФЗ срок.

Такого победителя закупки заказчик обязан признать уклонившимся от заключения контракта и направить сведения о нем в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП). При этом заказчик заключает контракт с участником закупки, который предложил лучшие после победителя условия и не отозвал заявку. Второй и последующие участники в таком случае обязаны заключить контракт, иначе и их придется признать уклонившимся. В случае, если никто не подпишет контракт, заказчику придется провести новую закупку (часть 7 статьи 51 Закона № 44-ФЗ).

Например, по окончании срока подачи заявок на участие электронном запросе котировок на поставку кондиционеров бытовых для нужд ГУ РК «Клинический кардиологический диспансер», извещение от 29.01.2024г. № 0307200015924000042, была подана только одна заявка на участие в закупке.

Протокол подведения итогов определения поставщика размещен в ЕИС 05.02.2024 г., 06.02.2024 г. заказчик сформировал и разместил в ЕИС проект контракта.

В регламентированный для подписания проекта контракта срок (до 07.02.2024 г.) подписанный проект контракта, а также документ в подтверждение предоставления обеспечения исполнения контракта поставщиком на электронной площадке и в единой информационной системе не размещены [22].

Заказчиком 08.02.2024 г. сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Поставщиком направлено пояснение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, рассматривающее обращение заказчика. В пояснении поставщик сообщил, что в подтверждение намерения заключить и исполнить контракт направил в адрес заказчика представителя для определения объемов работ по монтажу кондиционеров, то есть осуществил действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта. Заказчик подтвердил данный факт.

По результатам рассмотрения дела комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми не включила единственного участника закупки в РНП, а закупка завершилась без заключения контракта [20].

Из вышеприведенных примеров следует, что процедура заключения контрактов сложный и в должной степени урегулированный процесс, который все же зависит от человеческого фактора, как со стороны заказчика, так и поставщика.

Переход системы государственных закупок на цифровую платформу, в том числе заключение контрактов в структурированном виде, помогут свести к минимуму рассматриваемый субъективный человеческий фактор, поскольку оптимизация закупок будет происходить полностью в автоматическом режиме.

2. Изменение контракта

Изменение контракта возможно в двух случаях: при заключении и при исполнении. Частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При заключении контракта заказчик вправе по согласованию с участником закупки увеличить количество товара. При этом необходимо соблюдать два условия (пункт 2 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ):

- количество товара увеличивает на сумму, которая не больше разницы между начальной (максимальной) ценой контракта и ценой контракта, которую предложил участник закупки;

- цена единицы товара не должна превышать цену, которую рассчитывают по формуле: цена единицы = цена контракта в заявке разделена на количество товара в извещении.

Внесение изменений в контракт при его заключении возможно только, когда выбран победитель аукциона или конкурса. При заключении контракта по результатам проведенного запроса котировок увеличить количество товара нельзя (пункт 4 части 6 статьи 50 Закона № 44-ФЗ). Кроме того, данную норму нельзя применять и при закупке с неопределенным объемом (пункт 2 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ) [26].

Для каждого случая изменения контракта при его исполнении Законом № 44-ФЗ предусмотрено свое основание. Полный, но не исчерпывающий, список оснований указан в части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Рассмотрим их подробнее.

1) Предмет контракта. Это обязательства, которые должен выполнить поставщик. Например, поставить хозяйственные товары, выполнить ремонт отделения или оказать услуги по проведению лабораторных исследований.

По общим правилам изменение такого существенного условия контракта, как предмет, при его исполнении не допускается. Но в некоторых контрактах предмет меняют – если есть решение правительства, высшего исполнительного органа власти в регионе или местной администрации. Это исключение касается контрактов (пункты 2–4 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, пункт 1 Постановления Правительства от 19.12.2013 г. № 1186 [6]):

- для федеральных нужд – на срок от 3 лет и с ценой от 10 млрд рублей;

- для региональных нужд – на срок от 3 лет и с ценой от 1 млрд рублей;

- для муниципальных нужд – на срок от 1 года и с ценой от 500 млн рублей.

2) Характеристики товаров, работ, услуг. Стороны могут изменить это существенное условие контракта по 44-ФЗ на другие позиции с улучшенными характеристиками, но при этом не меняя предмет контракта. Есть исключение: закупки по национальному режиму (часть 6 статьи 14 Закона № 44-ФЗ). К примеру, стороны могут поменять страну-изготовителя,

если в результате поставят товар с улучшенными характеристиками. Но если для товара предусмотрены условия допуска, страну происхождения можно изменить только на государство ЕАЭС (пункт 1.7 Приказа от 04.06.2018 № 126н [8]).

3) Цена контракта. Заказчики включают в проект контракта условие о твердой цене, которая действует весь срок его исполнения (часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ). А в случаях, когда контракт предусматривает поэтапное исполнение, цену прописывают для каждого этапа.

Закон № 44-ФЗ позволяет корректировать цену контракта при следующих условиях, не исключая иные основания:

- Снижение цены контракта без изменения количества закупаемого товара, объема работ или услуг, их качества и иных параметров (подпункт 1.1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ). Например, когда необходимо выровнять копейки в структурированном контракте и поставщик готов ради этого на незначительное снижение.

- Корректировка цены из-за изменения тарифов, которые регулирует государство (пункт 5 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ). Например, если комитет по тарифам выпустил новое распоряжение с тарифами на электроэнергию и цены там выше прежних.

- Снижение цены сделки и изменение объемов заказа из-за уменьшения финансирования заказчика (пункт 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ). Например, если бюджет уменьшили в течение года, когда заказчик уже разместил закупку и ее не отменить [32]).

4) Количество товара, объем работ и услуг. Заказчик определяет, сколько товаров, какой объем работ или услуг ему надо получить в результате сделки. Количественные показатели прописывают в соответствии с единицей измерения, которую установил заказчик.

Заказчику и поставщику доступно изменение существенных условий контракта в части количества товаров. Изменить количество поставки по своей инициативе можно только в пределах 10%.

Согласно анализу заключенных дополнительных соглашений в ГУ РК «Клинический кардиологический диспансер» (г. Сыктывкар), данное основание для заключения дополнительных соглашений к контрактам заказчика является наиболее востребованным среди иных рассматриваемых оснований. Так,

например, в последний месяц исполнения контракта заказчик наиболее точно понимает, корректно ли рассчитана его потребность в количестве закупленного товара. В случае, если заказчику будет недостаточно указанного в контракте количества, он может заключить дополнительное соглашение к контракту и увеличить количество в пределах 10% от общего количества товара, предусмотренного спецификацией контракта.

В контрактах на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов до 31.12.2024 г. по предложению заказчика можно увеличить или уменьшить количество товаров в пределах 30% (часть 65.2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ). А если увеличили количество товаров, то можно изменить и цену, но не более чем на 30%. При уменьшении товаров цену также определяют пропорционально.

Если контракт соответствует критериям пункта 1 Постановления Правительства от 19.12.2013 г. № 1186 и у заказчика есть решение правительства или местных органов власти, можно увеличить количество товара больше чем на 10% (пункты 2–4 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ).

5) Срок оплаты по контракту. По общему правилу срок оплаты составляет не больше 7 рабочих дней с даты подписания документов о приемке этапа или всего контракта. Но есть ряд исключений, предусмотренный частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Это существенное условие можно изменить, если контракт по Закону № 44-ФЗ:

- Отвечает критериям из п. 1 Постановления Правительства от 19.12.2013 г. № 1186. Это те же условия, что и для изменения предмета контракта. В таком случае контракт меняют по решению правительства, региональной или местной власти (пункты 2–4 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

- Заключен с единственным поставщиком по пунктам 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (пункт 10 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, письма Минфина РФ от 01.10.2020 г. № 24-03-08/86086, от 20.12.2019 г. № 24-03-07/99997, от 19.12.2019 г. № 24-03-07/99602 [9, 10, 11].).

- Заключен с единственным поставщиком по пунктам 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59 и 62 части 1 статьи 93 Закона № 44. Изменение существенных условий контракта по этому основанию

допускается до 31.12.2024 г. (часть 65.3 статьи 112 Закона № 44-ФЗ).

б) Иные принципиальные условия сделки:

- **Порядок и сроки приемки товаров, работ, услуг.** Это обязательное условие позволяет проверить результат проведенной закупки - по количеству и комплектности поставки, каким способом будет проводиться приемка, в какой срок надо подписать документы и какие действия должен совершить поставщик (часть 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

- **Обеспечение исполнения контракта.** Если в извещении есть требование об обеспечении исполнения контракта, то среди обязательных должно быть условие о предоставлении такого обеспечения (статьи 34, 37, 96 Закона № 44-ФЗ).

- **Ответственность сторон.** В контракт необходимо включить условие об ответственности заказчика и поставщика за нарушения договорных обязательств (части 4–6, 7–9 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

- **Срок исполнения контракта.** Срок исполнения исчисляются днями, неделями или месяцами. Продолжительность определяется на основании объекта закупки и сроков исполнения основных обязательств по контракту.

Изменение срока исполнения контракта возможно, когда учреждению уменьшили финансирование или, к примеру, когда срок исполнения изменили по решению властей. А срок исполнения отдельных этапов можно менять только в рамках предусмотренного срока исполнения контракта (пункт 12 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

До 01.01.2025 г. доступно изменение любых существенных условий контракта, если его невозможно исполнить по обстоятельствам, не зависящим от заказчика и поставщика. К примеру, допускается изменение существенных условий федерального контракта по части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, который невозможно исполнить из-за мобилизации (пункт 1 Постановления Правительства от 15.10.2022 № 1838 [7]).

Изменение существенных условий контракта по 44-ФЗ допускается по соглашению сторон. Но для многих оснований понадобится еще и решение правительства или органов власти. Когда заказчик получит такое решение на руки, стороны смогут изменить контракт.

На практике есть лишь один способ, как изменить существенные условия контракта: заключить дополнительное соглашение с заказчиком. Обычно дополнительное соглашение готовит поставщик: указывает в нем, какие сведения меняются и на каком основании. Также необходимо прописать, что остальные положения контракта при этом не изменились.

Дополнительное соглашение составляется в двух экземплярах. Если стороны согласны с новыми условиями, дополнительное соглашение подписывают уполномоченные представители поставщика и заказчика [27].

За необоснованное изменение существенных условий контракта грозит штраф. Любое изменение существенных условий контракта, которое не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, является нарушением. Должностному лицу придется заплатить 20 000 рублей, организации – 200 000 рублей (часть 4 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях [3]).

3. Расторжение контракта

Расторжение контракта в сфере государственных закупок может быть произведено в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. Согласно части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта до его полного исполнения возможно по соглашению сторон, по решению суда и в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством РФ.

3.1. Соглашение сторон

Расторжение контракта по соглашению сторон возможно, если у заказчика и контрагента нет претензий. Например, расторжение контракта возможно, если:

- контрагент не в состоянии исполнить обязательства по обстоятельствам, которые от него не зависят.

- у заказчика больше нет потребности в продукции, а контрагент готов расторгнуть контракт без возмещения материального ущерба [13].

- исполнить контракт невозможно из-за форс-мажорных обстоятельств.

Основания, по которым стороны вправе расторгнуть контракт по соглашению, в Законе № 44-ФЗ не прописано, поэтому необходимо руководствоваться статьей 451 ГК РФ [19].

3.2. Решение суда

Когда контрагент нарушил условия контракта и в значительной степени не выполнил обязательства, можно расторгнуть контракт через суд. В судебном порядке можно расторгнуть контракт и в случаях, когда другие основания для расторжения не подходят.

Обращаться в суд можно в двух случаях.

- Первый – поставщик отказывается расторгнуть контракт по соглашению сторон.
- Второй – нет оснований для одностороннего расторжения контракта.

Законодательством или контрактом могут быть предусмотрены и другие причины подать иск в суд.

Суд расторгнет контракт, только если контрагент существенно нарушил обязательства. То есть нарушение повлекло ущерб, который в значительной степени лишает заказчика того, на что он рассчитывал, когда заключал сделку. Например, заключили контракт на поставку товаров. Поставщик привез товар с недостатками, которые невозможно устранить в приемлемый для покупателя срок. Либо поставщик неоднократно нарушил сроки поставки. Это и есть существенные нарушения. Вывод следует из статьи 450 ГК РФ и пункта 2 статьи 523 ГК РФ.

Заказчик, как и контрагент, вправе расторгнуть сделку через суд, если вторая сторона контракта нарушит свои обязательства и откажется расторгнуть контракт по соглашению сторон [16, 17].

Расторжение контракта через суд осуществляется в следующем порядке:

- Предложить контрагенту расторгнуть контракт по соглашению сторон. Только после этого можно направить иск в арбитражный суд. Правило установлено в пункте 2 статьи 452 ГК РФ.
- Оплатить госпошлину в размере 6000 руб. Размер платы установлен в подпункте 2 пункта 1 статьи 333.21 НК РФ [4].
- Составить исковое заявление в суд и направить копию контрагенту заказным письмом с уведомлением о вручении. Вместе с иском отправить документы, которых нет у ответчика. Подать иск в арбитражный суд письменно или через сайт суда. Если подаете иск через интернет, подписать документ электронной подписью.

- Внести сведения в реестр контрактов и направить обращение в Федеральную антимонопольную службу для включения контрагента в РНП. Сделать это нужно в течение двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий. Правило установлено в части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ [25].

3.3. Односторонний отказ от исполнения контракта

У заказчика есть как право (часть 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ), так и обязанность по (часть 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ) принятию решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – ООИК).

При принятии решения об ООИК заказчику важно соблюсти требование части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик вправе принять решение об ООИК по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом [21]. На основании части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт может быть включено условие о ООИК в соответствии с положениями частей 8–11, 13–19, 21–23 и 25 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик **вправе** принять решение об ООИК в следующих случаях:

- если поставлен некачественный товар с существенными недостатками (п. 2 ст. 475 ГК РФ);
- если поставщик не поставил товар или прислал уведомление/письмо о невозможности осуществления поставки (п. 1 ст. 463 ГК РФ);
- если поставщик систематически, неоднократно нарушает сроки поставки товаров (п. 2 ст. 523 ГК РФ);
- если вследствие просрочки должника исполнение утратило интерес для кредитора, он может отказаться от принятия исполнения и требовать возмещения убытков (ч. 2 ст. 405 ГК РФ);
- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (ч. 2 ст. 715 ГК РФ) [18];

- если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми (п. 3 ст. 723 ГК РФ) [12];

- если подрядчик не приступил к выполнению работ вовремя и из фактических обстоятельств явно следует, что контракт не будет исполнен в соответствующие сроки (п. 2 ст. 715 ГК РФ).

Обязанность по ООИК возникает у заказчика в случаях, когда в ходе исполнения контракта установлено [15], что:

- поставщик перестал соответствовать установленным в извещении о закупке требованиям к участникам закупки (кроме ситуации, когда в ходе исполнения контракта поставщик попал в РНП);

- поставляемый товар перестал соответствовать установленным в извещении о закупке требованиям к поставляемому товару;

- при проведении самой процедуры закупки будущий поставщик (исполнитель, подрядчик) предоставил недостоверные сведения о себе или поставляемом товаре и за счет этих сведений получил преимущества при определении победителя торгов.

С точки зрения правильного применения норм статьи 95 Закона № 44-ФЗ при принятии решения об ООИК заказчику важно не только соблюсти процедуру расторжения контракта в случае реализации права или же обязанности, но и выполнить определенную последовательность действий после расторжения контракта, который не был исполнен в полном объеме. В частности, нужно понимать, когда можно заключить контракт на невыполненный объем со вторым участником, а когда необходимо проводить новую закупочную процедуру.

Зачастую при возникновении проблем со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) на стадии исполнения контракта заказчика в целях сокращения времени на процедуры ООИК, срочного высвобождения и перераспределения лимитов, проведения новых

процедур, во избежание судебных споров, рассмотрения жалоб в территориальных органах Федеральной антимонопольной службы России принимают решение о расторжении контракта по соглашению сторон. Возникает вопрос, насколько правомерен такой подход при наличии вины поставщика (подрядчика, исполнителя).

Возможно ли расторгнуть контракт по соглашению сторон при наличии оснований для ООИК по инициативе заказчика? В письме Минфина России от 03.03.2023 № 24-06-06/17938 регулятор косвенно определяет возможности расторжения контракта по соглашению сторон и последствия такого расторжения [14].

В случае если у заказчика отпала необходимость в поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусмотренных контрактом, такой контракт может быть расторгнут по соглашению сторон в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. При этом в указанном случае необходимость заключения контракта со вторым участником закупки при расторжении контракта по соглашению сторон отсутствует.

Безусловно, можно возразить, что часть 17.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ допускает возможность заключения контракта со вторым участником и при расторжении контракта по соглашению сторон, но нужно иметь в виду следующее. Расторжение контракта по соглашению сторон с победителем закупки, то есть с лицом, предложившим наименьшую цену за исполнение контракта или наилучшие условия, и последующее заключение контракта со вторым участником, то есть с лицом, предложившим цену более высокую, нежели победитель, либо более худшие условия, может быть расценено контролирующими органами как нарушение принципа эффективного использования бюджетных средств, закрепленного в статье 34 БК РФ [5].

Поэтому заказчик должен понимать, что, используя указанную возможность, он принимает на себя определенные риски [29].

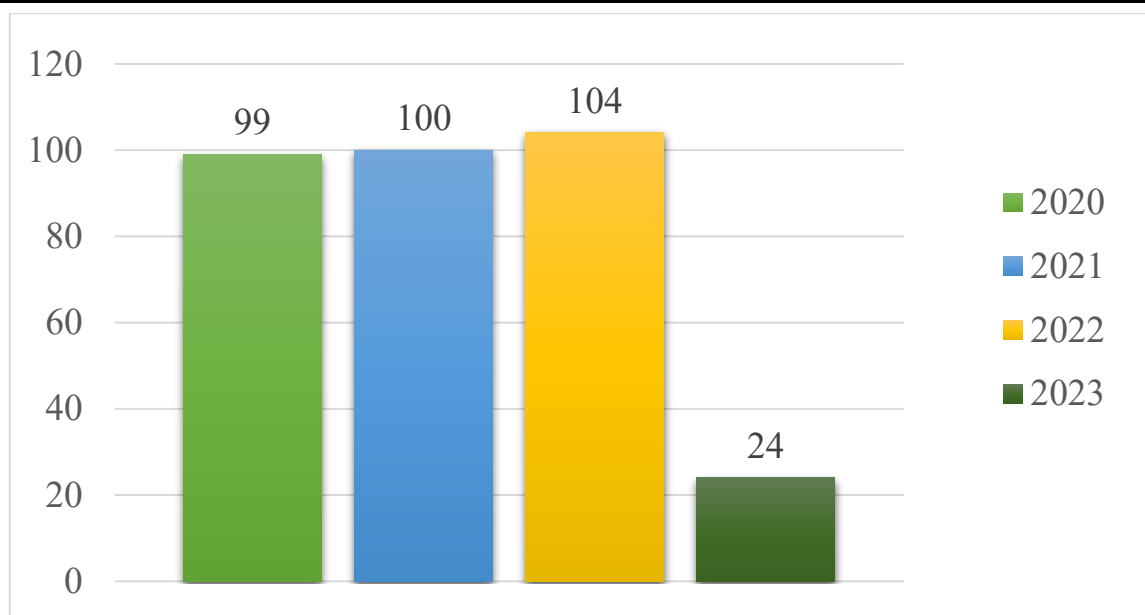


Рис. Количество подписанных ГУ РК "ККД" расторгнутых контрактов по соглашению сторон в 2020-2023 гг.

По результатам проведенного анализа количества подписанных ГУ РК «Клинический кардиологический диспансер» (г. Сыктывкар) расторгнутых контрактов в 2020–2023 гг. можно сделать вывод, что в 2023 году значительно снизились случаи растяжения заключенных заказчиком контрактов [23].

Можно предположить, что такая ситуация стала результатом введения санкционных мер западных стран в отношении российского бизнеса. В результате на рынке государственных закупок остались наиболее добросовестные поставщики, а заказчики стали более эффективно планировать собственный бюджет. К примеру, при том же совокупном годовом объеме закупок, что и в предыдущие годы, возросшем уровне цен накупаемые товары, заказчики вынуждены покупать меньшее количество товаров по более высоким ценам.

Эффективное планирование и более тщательный отбор планируемых к закупке товаров привели более высокому уровню качественной составляющей государственных закупок. Приведенный пример можно уместить в одну бесмертную цитату немецкого филолога Фридриха Ницше: «Все, что нас не убивает - делает сильнее».

Заключение

Правовое регулирование заключения, изменения и расторжения контрактов в сфере государственных закупок является важным элементом обеспечения эффективности и прозрачности государственных закупок. Вместе с тем, на практике возникают проблемные

вопросы, связанные с ненадлежащим исполнением контрактов, злоупотреблением правом на изменение и расторжение контрактов, а также с несовершенством правового регулирования.

Для решения данных проблем необходимо усовершенствовать действующее законодательство в сфере государственных закупок, а также обеспечить эффективное контрольно-надзорное функционирование органов контроля.

Литература

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ.
6. Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 г. № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа

субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно».

7. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2022 г. № 1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

8. Приказ Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9. Письмо Минфина РФ от 01.10.2020 г. № 24-03-08/86086.

10. Письмо Минфина РФ от 20.12.2019 г. № 24-03-07/99997.

11. Письмо Минфина РФ от 19.12.2019 г. № 24-03-07/99602.

12. Письмо Министерства экономического развития РФ и Федеральной антимонопольной службы от 18 февраля 2016 г. № 324-ЕЕ/Д28и, АЦ/9777/16 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу об установлении в проекте контракта оснований для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ».

13. Письмо Минфина от 13.08.2020 г. № 24-03-08/71230.

14. Письмо Минфина России от 3 марта 2023 г. № 24-06-06/17938 «О рассмотрении обращения».

15. Информационное письмо Минфина России от 20.07.2022 г. № 24-01-06/6992.

16. Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 25.01.2021 № Ф10-5790/2020 по делу № А64-7910/2019.

17. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 16.02.2021 по делу № А70-5099/2020.

18. Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017.

19. Решение Псковского УФАС от 03.11.2023 г. № 060/06/48-461/2023.

20. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 15.02.2024г. № РНП-11-36 (реестровый номер записи органа контроля - 011/06/99-123/2024).

21. Решение Московского областного УФАС России от 29.07.2022 г. № 050/06/105-26958/2022.

22. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru/epz/unscheduledinspection/card/checklist-information.html?reestrNumber=202400114406000112>.

23. Реестр контрактов // Официальный сайт Единой информационной системы: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/search/results.html>.

24. Антоновская К.В. Какие сроки закупок применять по 44-ФЗ: расчетчики и примеры // Официальный сайт справочной системы «Госзаказ»:

<https://1gzakaz.ru/#/document/16/146194/bssPhr203/?of=copy-984977da03>.

25. Баландина О. В каких случаях и как расторгнуть контракт по 44-ФЗ // Официальный сайт справочной системы «Госзаказ»:

<https://1gzakaz.ru/#/document/16/144849/bssPhr284/?of=copy-052f84c63b>.

26. Добрецов Г.Б. Изменение контракта при его заключении. Изменение контракта при его исполнении «без дополнительных оснований», изменение при невозможности исполнения // Официальный сайт Федеративной академии дополнительного образования:

<https://fado-dpo.ru/articles/goszakupki-stati/izmenenie-kontrakta-pri-ego-zaklyuchenii-izmenenie-kontrakta-pri-ego-ispolnenii-bez-dopolnitelnykh-o>.

27. Задорожнева А. Можно ли менять существенные условия контракта по 44-ФЗ // Официальный сайт электронного журнала «СБИС»:

https://sbis.ru/articles/tenders/izmenenie_sushchestvennyh_uslovij_kontrakta_44_fz.

28. Купцова Н. Топ-6 вопросов заказчиков, которые уже попробовали заключить структурированный контракт // Официальный сайт электронного журнала «Госзаказ в вопросах и ответах»:

<https://1gzakaz.ru/system/content/magviewer/192/43690/16/index.html>. Выпуск № 3, март 2024 г.

29. Милонаец О. Расторжение контракта: соглашение сторон или односторонний отказ от исполнения контракта? Риски, последствия для заказчиков и исполнителей по контракту // Официальный сайт электронного журнала «Прогосзаказ.рф»: <https://xn--80alqgor.xn--80aahqcqybgko.xn--p1ai/rastorzhenie-kontrakta-soglashenie-storon-ili-odnostoronnij-otkaz-ot-ispolneniya-kontrakta-riski-posledstviya-dlya-zakazchikov-i-ispolnitelej-po-kontraktu/#footnote-5>. Выпуск № 10, 2023 г.

30. Тарасова Е.А. Как работать с цифровым контрактом // Официальный сайт справочной

системы «Госзаказ»: <https://1gzakaz.ru/#/document/16/146631/dfas2exsci?of=cory-47c0246241>.

31. Федюкович М. В каком порядке заказчик и поставщик заключают контракт // Официальный сайт справочной системы «Госзаказ»: <https://1gzakaz.ru/#/document/86/715977/bssPhr240/?of=cory-a05b443435>.

32. Челозерцева А. Как изменить цену контракта по 44-ФЗ // Официальный сайт электронного журнала «СБИС»: https://sbis.ru/articles/tenders/izmenenie_kontrakta_44_fz.

TOLOSHNAYA Alla Yurievna

graduate student, Moscow Financial and Industrial University "Synergy",
Russia, Moscow

LEGAL REGULATION OF THE CONCLUSION, MODIFICATION AND TERMINATION OF A CONTRACT IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT

Abstract. *This article discusses the legal aspects of concluding, amending and terminating contracts in the field of public procurement. The main normative acts regulating these processes are analyzed, as well as problematic issues and ways to solve them are discussed.*

Keywords: *public procurement, contract, conclusion, modification, termination, legal regulation.*

ЧАЙКА Анастасия Викторовна

Восточно-Сибирский институт экономики и права, Россия, г. Иркутск

РЕОРГАНИЗАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Аннотация. В статье рассматривается общее понятие реорганизации юридического лица, ее виды и цели. Изучение данного вопроса помогает понять для чего нужна процедура реорганизации юридического лица.

Ключевые слова: юридическое лицо, реорганизация, цели реорганизации, нормативно-правовые акты, регулирующие порядок реорганизации юридического лица.

Целью настоящей статьи является исследование самого понятия реорганизации юридического лица, цели реорганизации. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- Дать определение реорганизации юридического лица;
- Изучить цели реорганизации юридического лица;
- Изучить виды реорганизации юридического лица;
- Сделать анализ порядка реорганизации юридического лица.

Реорганизация юридического лица – это процесс упразднения организации и создания одной или нескольких организаций. Таким образом, в соответствии со статьей 57 ГК РФ изменяется организационно-правовая форма юридических лиц.

Добровольная реорганизация проводится по решению акционеров или участников организации. Принудительная – по решению суда.

Цели реорганизации юридического лица в каждом случае могут различаться:

- получение новых рынков сбыта, активов;
- оптимизация управления организацией. Руководство в данном случае выбирается более эффективное. Помимо этого, этот процесс позволяет назначать административные области в пределах необходимых областей;
- повышение инвестиционной привлекательности организации;
- развитие рынка. Зачастую организациям проще объединиться в одну, чтобы получить большую долю рынка.

Форма реструктуризации выбирается руководителем организации в соответствии с поставленными задачами. Однако если активы юрлица превышают допустимый законом

размер, то его реструктуризация путем присоединения или слияния может быть осуществлена только с разрешения антимонопольных органов.

В зависимости от преследуемых целей реорганизация может принимать следующую форму:

- выделение – отсоединение отдельных юридических лиц, материнская организация при этом еще существует;
- присоединение – к действующему присоединяются иные юридические лица;
- преобразование – полное изменение формы;
- слияние – объединение разных юридических лиц с их ликвидацией и образованием нового юридического лица;
- разделение – ликвидация основного образованием отдельных юридических лиц на его основе.

Основания для начала процесса: решение учредителей или решение, которое вынесено судебными органами. Могут быть и иные основания для реорганизационного процесса:

- после реорганизации и пересмотра системы сбыта, появляется возможность роста конкурентоспособности;
- снижение спроса на товар;
- появление угрозы поглощения юридического лица более развитым юрлицом;
- стремление законным способом вывести активы из оборота;
- сохранить организацию от подавления конкурентами;
- передача активов третьему лицу;
- выделяя новое юридическое лицо, можно ему передать активы;
- если юридическому лицу запрещается совершать сделки;
- стремление уменьшить сумму налогов;

- после реорганизации юрлицо сможет пользоваться льготами по налогам и налоговыми спецрежимами.

Для процесса реорганизации прежде всего следует предоставить в ФНС следующие документы:

- свидетельство о регистрации;
- Устав юрлица;
- выписка ЕГРЮЛ;
- свидетельство постановки на налоговый учёт;
- решение о назначении руководства;
- протокол заседания учредителей о создании ООО;
- баланс организации;
- копия паспорта и ИНН руководителя;
- заявление;
- списки кредиторов и дебиторов;
- копия документа, по которому будет выполняться процедуры (договор);
- документ о выплате госпошлины;
- акт передачи прав и обязанностей участников юрлица.

Процесс реорганизации юридического лица можно разделить на следующие этапы:

1. Принять единогласное решение о начале процесса на общем собрании участников и зарегистрировать это решение в протоколе собрания.
2. Подтверждение решения о реорганизации.
3. Письменное уведомление налоговой службы о принятом учредителем решении.
4. Размещение объявления в официальных СМИ о начале программы.
5. Сверка платежей с налоговым инспектором.
6. Получить справку, удостоверяющую завершение реорганизации.

Вывод

Реорганизация юридического лица – это особая процедура, используемая для передачи

другому юрлицу прав и обязанностей ООО. В зависимости от формы реорганизации в ходе нее может происходить прекращение деятельности ООО и (или) создание нового юрлица.

Литература

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/gkrf1/>.
2. Алексеев А.Н., Королев Г.В. Реорганизация предприятий в эпоху цифровизации // Бюллетень науки и практики. 2019 Т. 5 № 6 С. 301-305.
3. Аюшеева И.З., Богданова Е.Е., Булаевский Б.А. Гражданское право. Учебник. В 2 томах. Том 1 М.: Проспект, 2020 440 с.
4. Богданова Е.Е., Богданов Д.Е., Василевская Л.Ю. Гражданское право. Учебник. В 2 томах. Том 2 М.: Проспект, 2020 448 с.
5. Гражданское право: Учебник: в 2 т. / С.С. Алексеев, О.Г. Алексеева, К.П. Беляев и др.; под ред. Б.М. Гонгалло. М.: Статут, 2016 Т. 1 511 с.
6. Гражданское право. Учебник. В 2 томах. Том 2 / под ред. Степанова С.А. М.: Проспект, 2019 928 с.
7. Гражданское право. Учебник. В 3 томах. Том 1 / под ред. Сергеева А.П. М.: Проспект, 2020 1040 с.
8. Долинская В.В., Моргунова Е.А., Шевченко О.М. Гражданское право. Объекты прав. Учебное пособие для бакалавров. М.: Проспект, 2020 128 с.
9. Зубков В.Н., Гусева И.И., Колбая М.М. Проблемные аспекты процедуры реорганизации предприятий // Евразийское Объединение. 2019 № 10-1 (56). С. 48-50.
10. Ивакин В.Н. Гражданское право. Особая часть. Учебное пособие. М.: Юрайт, 2019 292 с.

CHAIKA Anastasia Viktorovna

East Siberian Institute of Economics and Law, Russia, Irkutsk

REORGANIZATION OF A LEGAL ENTITY

Abstract. *The article discusses the general concept of reorganization of a legal entity, its types and objectives. Studying this issue helps to understand why the procedure for reorganizing a legal entity is needed.*

Keywords: *legal entity, reorganization, goals of reorganization, regulatory legal acts regulating the procedure for reorganization of a legal entity.*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АЛЕШКИНА Мария Сергеевна

студентка, Московский университет имени С. Ю. Витте, Россия, г. Москва

*Научный руководитель – профессор кафедры экономики городского хозяйства и сферы обслуживания Московского университета имени С. Ю. Витте, доктор экономических наук, доцент
Руденко Людмила Геннадьевна*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СОТРУДНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Медицинское обслуживание в ведомственных учреждениях сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии) является одной из гарантий при поступлении на службу. Несмотря на стремление руководства предоставить качественную и своевременную медицинскую помощь, обеспечить максимальную защиту здоровья сотрудников, данная сфера содержит ряд проблем.

Целью данного исследования является выявление актуальных вызовов, связанных с медицинским обслуживанием сотрудников Росгвардии в современных условиях. Рассмотрена текущая ситуация и представлены потенциальные пути решения проблем, возникших в сфере здравоохранения сотрудников ФСВНГ РФ.

Ключевые слова: Росгвардия, личный состав, медицинское обслуживание, здравоохранение.

Введение

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (ФСВНГ РФ, Росгвардия) – государственная структура, созданная для обеспечения общественного порядка, защиты правопорядка и безопасности граждан, борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Личный состав Росгвардии представлен тремя категориями граждан: военнослужащие, лица, имеющие специальные звания полиции (сотрудники), и гражданский персонал. Учитывая существующие сложности с комплектованием, качественное и своевременное медицинское обслуживание представляется одним из важных механизмов удержания личного состава и сокращения некомплекта [1].

В данной статье рассмотрим актуальные проблемы, касающиеся медицинского обслуживания сотрудников ФСВНГ РФ, и предполагаемые пути их решения.

1. Анализ текущей ситуации в медицинском обслуживании сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Главная отличительная черта медицинского обслуживания сотрудников ФСВНГ РФ от медицинского обслуживания гражданских лиц, не состоящих на службе в силовых структурах – отсутствие у первых возможности пользоваться полисом обязательного медицинского страхования. Согласно Федеральному закону от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», поступление на службу в Росгвардию является основанием для приостановки действия полиса ОМС, поскольку такая служба законодателем сочтена приравненной к военной [9].

Сотрудники ФСВНГ РФ имеют право на медицинскую помощь в ведомственных медицинских учреждениях и в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, с

которыми заключен договор на предоставление медицинской помощи.

Амбулаторная медицинская помощь сотрудникам предоставляется в ведомственной поликлинике, стационарное лечение – в госпитале ФСВНГ РФ. Помимо стандартной возможности обратиться за медицинской помощью в случае заболевания, для сотрудников Росгвардии также предусмотрена такая обязательная ежегодная процедура, как профилактический медицинский осмотр [8], имеющая две разноплановые цели [2]. С одной стороны, профилактический осмотр призван выявить у сотрудников потенциальные проблемы со здоровьем на ранней стадии и проявляется как забота о благополучии личного состава. С другой стороны, в ходе профилактического осмотра проводятся мероприятия, результаты которых могут служить препятствием для продолжения службы сотрудником (например, химико-токсикологическое исследование), что представляет собой меру по защите безопасности самой структуры ФСВНГ РФ.

Еще одной мерой по охране здоровья сотрудников является заключенный Росгвардией государственный контракт обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации [7], предполагающий страховые выплаты в случаях, полученных в течение прохождения службы ранений, увечий или заболеваний.

Также сотрудникам ВС ФНГ РФ доступно санаторно-курортное лечение в ведомственных учреждениях здравоохранения [6].

Таким образом, медицинское обслуживание сотрудников ФСВНГ РФ представляет собой выстроенную систему, охватывающую все возможные жизненные ситуации и предоставляющую значительный спектр медицинских услуг [3].

2. Актуальные проблемы медицинского обслуживания сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и пути их решения

Несмотря на масштабность и внушительность системы медицинского обслуживания сотрудников Росгвардии, данная система не лишена некоторых проблем. Рассмотрим данный вопрос на примере г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В то время как система обязательного медицинского страхования стремится к максимальному удобству для граждан и скорости работы,

презентуя все новые способы записи к специалисту (запись по телефону 122 Единой региональной информационно-справочной службы без ожидания, запись через портал «Здоровье Петербуржца») и совершенствуя учреждения здравоохранения, ведомственная «Поликлиника №1 Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области», лишена таких новшеств. Несомненно, возможность записи к врачу только при личном обращении легко объяснима необходимостью удостовериться личность пациента и подтвердить его принадлежность к структуре, однако нельзя отрицать значительную разницу в комфорте обращения за медицинской помощью.

Отдельно стоит отметить проблему транспортной доступности. Несмотря на нахождение поликлиники в самом центре Санкт-Петербурга, следует отметить, что дорога гражданских лиц, имеющих доступ к системе ОМС и обращающихся в поликлинику по месту жительства или фактического пребывания, занимает значительно меньшее время. К примеру, дорога из Калининского района г. Санкт-Петербурга (адрес – Суздальский пр., д. 109) занимает 58 минут на общественном транспорте, 17 из которых займут движение пешком. В то же время, до обслуживающего данный адрес Санкт-Петербургского ГБУЗ «Городская поликлиника № 86» дорога составит 18 минут пешком. Данный пример является среднестатистическим, в некоторых случаях учреждение здравоохранения еще более доступно, а ведомственное – еще более удалено. Кроме того, на данный момент Поликлиника № 1 ФКУЗ «МСЧ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области» находится в зоне платной парковки, что добавляет ограничения в вопрос транспортной доступности учреждения.

Что же касается возможности вызова врача на дом, ситуация также осложнена некоторыми обстоятельствами. Согласно официальному сайту Поликлиники № 1 «Районы выездов медицинского персонала ограничен техническими возможностями поликлиники (автотранспортом) и наличием персонала» [5], что фактически означает невозможность для некоторых сотрудников вызвать врача на дом и необходимость обращаться за медицинской помощью лично, несмотря на самочувствие и состояние здоровья.

Следующая особенность медицинского обслуживания сотрудников ФСВНГ РФ – необходимость согласования требуемого лечения в случаях получения его не в ведомственных учреждениях, что в свою очередь связано не с желанием самого сотрудника получить медицинскую помощь в сторонней организации, а с невозможностью ведомственных учреждений такую помощь предоставить (например, ведение беременности и родоразрешение у сотрудников женского пола). Процедура согласования затягивает возможность обращения за медицинской помощью, а в некоторых случаях скорейшее обращение является критически важным.

Немаловажной деталью представляется также тесная взаимосвязь между результатами медицинских обследований, профилактических осмотров, перенесенных заболеваний и т. п. и возможностью продолжения службы сотрудником. Очевидно, что в рядах личного состава должны находиться только годные по состоянию здоровья сотрудники, а нарушение данного постулата грозит серьезными последствиями как для самой структуры (ненадлежащее выполнение служебных обязанностей, угроза общественной безопасности), так и для сотрудника (ухудшение состояния здоровья вследствие не обращения за медицинской помощью). Однако указанная связь между медицинскими заключениями и продолжением службы зачастую толкает сотрудников обратиться в частные учреждения здравоохранения, документы которых не будут влиять на прохождение службы.

Вне всякого сомнения, существующие ограничения в доступе к медицинской помощи у сотрудников ФСВНГ РФ оправданы закрытостью структуры, необходимостью удостоверения личности сотрудника при обращении и прямой зависимостью прохождения службы от состояния здоровья.

В то же время, вопрос транспортной доступности может быть решен путем рассмотрения вопроса о заключении договоров с несколькими бюджетными учреждениями здравоохранения в районах города.

Заключение

Медицинское обслуживание сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации имеет свои особенности в сравнении с широким доступом к системе здравоохранения у граждан,

имеющих полис обязательного медицинского страхования.

Существующие сложности напрямую влияют на удовлетворенность службой сотрудников и, как следствие, на укомплектованность личного состава. Решение части перечисленных нами в данной статье проблем дает возможность положительного влияния на указанные процессы.

Литература

1. Алешкина М.С., Руденко Л.Г. Актуальные проблемы кадрового комплектования в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации // Всероссийская (национальная) научно-практическая конференция с международным участием «Новая экономика России: от адаптации к росту». – 2023.
2. Марценюк Ю.А. Об исследовании проблем, связанных с формированием и развитием территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации // Академический вестник войск национальной гвардии Российской Федерации. – 2018. – № 3.
3. Яркоева Ю., Колесов А. Социальные гарантии и компенсации, предоставляемые военнослужащим и членам их семей // Армейский сборник. – 2021. – № 8.
4. Ковалев Д.В., Домбровский А.А. О некоторых проблемах, возникших при создании Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации // Полицейская деятельность. – 2019. – № 2.
5. Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области»: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://xn--11aks.78.xn--b1aew.xn--p1ai/folder/41835414> (дата обращения: 12.05.2024).
6. Об утверждении Инструкции об особенностях организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе при санаторно-курортном лечении: Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 02.10.2018 № 444 // URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-rosgvardii-ot-02102018-n-444-ob-utverzhdenii-instruktsii/> (дата обращения: 12.05.2024).

7. Росгвардия // Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/strahovye-garantii-vozmeshhenie-vreda> (дата обращения: 12.05.2024).

8. Об утверждении Порядка прохождения лицами, проходящими службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющими специальные звания полиции, профилактических осмотров, включающих в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических

средств, психотропных веществ и их метаболитов: Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 14.12.2020 № 494 // URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-rosgvardii-ot-14122020-n-494-ob-utverzhdanii-porjadka/> (дата обращения: 12.05.2024).

9. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107289/54f0273fdaa18e29fc74a607096a4665e1d4a123/ (дата обращения: 10.05.2024).

ALYOSHKINA Maria Sergeevna

student, Witte Moscow University, Russia, Moscow

Scientific Advisor – Professor of the Department of Economics of Urban Economy and the Service Sector of Witte Moscow University, Doctor of Economics, Associate Professor, Rudenko Lyudmila Gennadievna

CURRENT PROBLEMS OF MEDICAL CARE FOR EMPLOYEES OF THE FEDERAL SERVICE OF THE NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. *Medical care in departmental institutions for employees of the Federal Service of the National Guard of the Russian Federation (Rosgvardiya) is one of the guarantees when entering the service. Despite the desire of the management to provide high-quality and timely medical care, to ensure maximum protection of the health of employees, this area contains a number of problems.*

The purpose of this study is to identify the current challenges associated with the medical care of Rosgvardiya employees in modern conditions. The current situation is considered and potential solutions to the problems that have arisen in the field of healthcare of employees of the Federal State Educational Institution of the Russian Federation are presented.

Keywords: *Rosgvardiya, personnel, medical care, healthcare.*

ДЯКИН Алексей Михайлович

студент, Государственный университет управления, Россия, г. Москва

*Научный руководитель – профессор кафедры государственного и муниципального управления
Государственного университета управления, доктор педагогических наук*

Коростелева Татьяна Викторовна

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БАЛАШИХА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. Статья посвящена анализу актуальных проблем муниципального управления, предложены пути совершенствования муниципального управления территорией.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, совершенствование муниципального управления, инвестиционная привлекательность.

В современной России управление муниципальным образованием играет ключевую роль в экономическом процветании и развитии административных округов. Усиление санкционной политики и глобальной конкуренции изменило не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и систему национального управления, поддержку инноваций, развития человеческого потенциала.

Исследованию системы муниципального управления посвящено множество научных школ и трудов [2, с. 65-67; 3; 6; 9]. Эффективное планирование и управление позволяет использовать ресурсы, повышать качество жизни [8], развивать инфраструктуру и привлекать инвестиции. Многие муниципальные образования сталкиваются с различными проблемами, связанными с несовершенством стратегического планирования и управления. Обратимся к некоторым аспектам муниципального управления на примере городского округа Балашиха.

Городской округ Балашиха является одним из самых крупных муниципальных образований в составе Московской области, входит в Московскую агломерацию. Население округа составляет 526 851 чел. Занимает обширную территорию площадью 67,485 км² к востоку от Москвы, простираясь с севера на юг на 16 км, а с запада на восток на 19 км. Данная территория представляет с одной стороны большой зеленый массив, с другой стороны – важную транспортную развязку на востоке Москвы. Три основных шоссе связывают Балашиху с Москвой:

Горьковское, Щелковское, Носовихинское. Усиливающаяся динамика ввода нового жилья в Балашихе позволяет определить тенденцию превращения городского округа в спальный пригород Москвы [12].

Представительным органом городского округа Балашиха является Совет депутатов Балашихинского района. (Председатель Попов Г. В.). Глава городского округа Балашиха (Юров С. Г.) является и главой местной администрации – исполнительно-распорядительного органа муниципального образования. Структуру Администрации представляют:

- 12 заместителей Главы городского округа Балашиха;
- 20 Управлений различной направленности;
- 8 Отделов, два из которых – территориальные;
- Комитетом по управлению имуществом;
- Административной Комиссией;
- Контрольный орган муниципального образования города Балашиха представлен контрольно-счётной палатой [12].

В задачи нашего исследования входил анализ представленности социально-экономических проблем в содержании публикаций городских СМИ (газета/сетевое издание «Факт», информационное агентство «Большая Балашиха», филиал телеканала «360» в Балашихе, радио и онлайн-вещание «Большая Балашиха» «ВВnews»; социальных сетях (официальные аккаунты органов местного самоуправления,

подведомственных организации в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники»).

Анализ материалов СМИ и полевое исследование автора по методу включенного наблюдения (2023-2024 гг.) позволили ранжировать следующие проблемы.

1. Проблема кадрового дефицита и, как ее возможное следствие – взаимодействия депутатов представительного органа с гражданами города Балашиха. Численность Совета депутатов составляет 34 депутата. Согласно Уставу городского округа Балашиха (Статья 26), Совет депутатов состоит из 35 депутатов, избираемых на муниципальных выборах [7]. Все заседания Совета депутатов Городского округа считаются правомочными, так как на них присутствует не менее двух третей от установленной численности депутатов. Осуществляется приём граждан по установленному расписанию.

В 2023 году на службе числилось 237 муниципальных служащих. На основании формул расчёта [5, с. 44-46] численность работников территориальных структурных подразделений администраций районов в среднем должна составлять 0,7 человека на 1 тыс. человек населения по Московской области. Следовательно, минимальное количество муниципальных служащих должно составлять не менее 368 человек. Т. е. обнаруживается значительный кадровый дефицит, составляющий 131 человек.

В Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлена минимальная численность депутатов представительного органа поселения, которая соответствует численности населения поселения. Исходя из численности населения Балашихинского района (более 500000 человек) количество депутатского корпуса должно составлять менее 35 человек (и отражено в уставе городского округа Балашиха) [7].

2. Кадровый дефицит на объектах социальной сферы: медицинские учреждения, образовательные учреждения.

Вопрос недостатка медицинских кадров остается в городе актуальным, особенно это касается участковых врачей. В системе общего образования – особый дефицит учителей математики, физики, химии, биологии [12].

3. В сфере жилищно-коммунального хозяйства основную нагрузку по рабочим профессиям на себя приняли трудовые мигранты, но это не решает проблему дефицита высококвалифицированных специалистов (в частности,

слесарей-сантехников, инженеров теплоснабжения). При этом отток мигрантов продолжается, усугубляя и без того непростую ситуацию. Возможными способами регулирования могут выступать повышение оплаты труда посредством фиксации в тарифе суммы, которая должна обеспечиваться по отраслевому тарифному соглашению и привлечение мигрантов в порядке целевого набора.

4. Высокий уровень трудовой маятниковой миграции. Ежедневно более 100 тыс. жителей уезжают на работу в Москву, другие города Московской области [4].

Различие уровня заработной платы в сравнении с Москвой составляет в среднем от 10 до 25%. При этом в округе сохраняется низкий уровень безработицы – менее 0,5%. Предположительно, низкая безработица снижает маржинальность бизнеса и замедляет его инвестиционную активность.

5. Проблема транспортной инфраструктуры: низкая пропускная способность ключевых автомагистралей. Загруженность автодорог: Щелковское шоссе: загруженность превышает норматив в 5,5 раз. Узкая двухполосная, практически проселочная дорога проходит через г. о. Реутов, мкр. Железнодорожный, г. Купавну, плотную дачную застройку пос. Салтыковки. Носовихинское шоссе: загруженность превышена в 7,5 раз. Горьковское шоссе – превышение загруженности в 2 раза, Леоновское шоссе – в 3,3 раза, соединяя Горьковское и Носовихинское шоссе, из-за отсутствия организованных съездов на трассы, образует постоянную пробку протяжённостью не менее 1 км.

Проблему обостряет организация движения общественного транспорта, в частности – неудобное для горожан расписание и сбои в работе, низкий уровень комфортности поездок пассажиров, несоблюдение необходимых условий соблюдения безопасности при перевозках. А также: неравномерная нагрузка на перевозчиков по обслуживанию льготных категорий пассажиров: отсутствие частных инвестиций в подвижной состав, который мог бы быть задействован на массовых перевозках; отсутствие единых систем контроля и оперативного управления всем парком подвижного состава; отсутствие единой скоординированной маршрутной сети городского округа; низкая доля в использовании городского электротранспорта. На фоне низкой пропускной способности автомагистралей данную проблему можно отнести

к разряду ключевых инфраструктурных проблем.

Одним из способов системного решения указанных проблем выступает ресурсный потенциал Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ). Ассоциация развития местного самоуправления была учреждена как национальная в мае 2019 года и переименована во всероссийскую в декабре 2019 года. В настоящее время в состав Ассоциации входят все 89 региональных ассоциаций – Советы муниципальных образований субъектов РФ.

Учредителями ассоциации выступили общественные организации России, в числе которых: Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский Совет местного самоуправления, Союз российских городов, Международная ассамблея столиц и крупных городов, Ассоциация развития исторических поселений «Русская провинция», Ассоциация закрытых административно-территориальных образований атомной промышленности, Ассоциация городов Поволжья, Союз городов Центра и Северо-Запада России [11].

Во взаимодействии с ВАРМСУ возможно решить для городского округа следующие задачи:

- изучить отдельные вопросы организации и деятельности местного самоуправления и муниципального хозяйства, в том числе в региональном аспекте, а также межмуниципального сотрудничества;
- собрать, проанализировать и обобщить опыт лучших практик развития инфраструктуры и управления городом;
- подготовить рекомендации органам местного самоуправления, по совершенствованию законодательства, нормативной правовой базы и повышению эффективности управления муниципальными образованиями и муниципальным хозяйством.

Совершенствование управления муниципальным образованием является важной задачей для обеспечения устойчивого развития территории, привлечения инвестиций, и как следствие, создания благоприятных условия для жизни горожан.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: официальный текст с учетом поправок, внесенных в 2014 г. – Москва: Айрис-пресс, 2015 – 64 с. – ISBN 978-5-8112-5643-3.

2. Богданова Д.В., Мисхожев Э.Р. Совершенствование системы муниципального управления: проблемы, пути их решения // Актуальные исследования. 2023. № 52 (182). Ч.II. С. 65-67. URL: <https://apni.ru/article/7984-sovershenstvovanie-sistemi-munitsipalnogo-upr/> (дата обращения 14.02.2024).

3. Васильева Е.И., Гусельникова О.Ю. Проблемы развития местного самоуправления // Муниципалитет: экономика и управление. 2018. № 4 (25). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 14.02.2024).

4. Годовой отчёт 2022 // Агентство Стратегических Исследований URL: https://filesice.asi.ru/iblock/317/3179a4cc9c779dfbb1e7d3cee1859d7e/2022_ASI_godovoy.pdf (дата обращения 14.03.2024).

5. Жуков А.П. Метод определения оптимального количества муниципальных и государственных служащих // Вестник университета. (Государственный университет управления). – Москва: ГУУ. 2012. № 4. С. 44-46.

6. Зелинская, М.В. Проблемы модернизации инструментов государственного и муниципального управления / М.В. Зелинская // Проблемы развития современного общества: Сборник научных статей 5-й Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 23-24 января 2020 года / под редакцией: Кузьминой В.М. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020.

7. Консорциум кодекс: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // Устав городского округа Балашиха Московской области: «Статья 26. Совет депутатов Городского округа Балашиха Московской области». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/406782603> (дата обращения 14.01.2024).

8. Коростелева Т.В. Личностные ресурсы в управлении качеством жизни молодежи: стратегии, инструменты, измерения [Электронный ресурс]: монография. – СПб.: Научно-технические технологии, 2020. – 148 с. – URL: <https://publishing.intelgr.com/archive/lichnostny-ie-resursyi-vupravlenii-kachestvom-zhizni.pdf>.

9. Наумов С.Ю., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А. Основы организации муниципального управления. Москва: ИНФРА-М, 2024. URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/textbook/2645/view> (дата обращения: 12.02.2024).

10. Титоренко, Д.В. В Минстрое рассказали о дефиците работников в сфере ЖКХ / Данила Титоренко // Газета.Ru. – 2022. -URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2022/08/12/18311846.shtml> (дата обращения 20.01.2024).

11. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления URL:

<https://www.varmsu.ru/> (дата обращения: 18.01.2024).

12. Официальный сайт Администрации Городского округа Балашиха URL: <https://balashiha.ru/structure/upr> (дата обращения: 18.01.2024).

DYAKIN Alexey Mikhailovich

Student, State University of Management, Russia, Moscow

Scientific supervisor – Professor of the Department of State and Municipal Administration of the State University of Management, Doctor of Pedagogical Sciences

Korosteleva Tatyana Viktorovna

ISSUES OF IMPROVING MUNICIPAL MANAGEMENT (USING THE EXAMPLE OF THE BALASHIKHA CITY DISTRICT OF THE MOSCOW REGION)

Abstract. *The article is devoted to the analysis of topical problems of municipal management, and ways to improve municipal management of the territory are proposed.*

Keywords: *socio-economic development, improvement of municipal management, investment attractiveness.*

ПОЛЯКОВА Ирина Львовна

магистрантка, Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ – Оренбургский филиал, Россия, г. Оренбург

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

***Аннотация.** В статье рассматриваются особенности молодежной политики на муниципальном уровне, а также проблемы и ее направления.*

***Ключевые слова:** молодежная политика, муниципальная молодежная политика, направления молодежной политики, проблемы и программы муниципальной молодежной политики.*

Молодежная политика является не только одним из главных направлений становления и развития государства, но и основополагающим обстоятельством социально-экономической и политической жизни. Молодежная политика реализуется на федеральном, региональном и на муниципальном уровне. И ее реализация имеет важнейшее значение в формировании благоприятных условий жизнедеятельности молодого поколения, и как следствие – ключевым фактором развития территорий. Исходя из этого, изучение процессов, происходящих в молодежной среде, является актуальным.

В общем отношении реализация молодежной политики на муниципальном уровне происходит в парадигме государственной, но, тем не менее, она имеет свои характерные черты. Если государственная политика формирует основы решения проблем общегосударственного характера, то муниципальная – только локальных, опираясь и руководствуясь государственными программами и стратегиями, достигая определенных целей и одновременно учитывая специфику каждой отдельной общины, ее интересы и потребности [1, с. 1094].

Таким образом, несмотря на тесную взаимосвязь с государственной политикой, муниципальная молодежная политика представляет комплекс целей и мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и предоставления условий и гарантий для самореализации молодых людей и развития молодежных объединений, движений, инициатив. [6, с. 720]. Главной целью реализации муниципальной молодежной политики является создание условий для максимального раскрытия инновационного потенциала молодежи в интересах развития общества, обеспечения

должного уровня ее конкурентоспособности [4, с. 39].

Сам процесс реализации молодежной политики на муниципальном уровне характеризуется совокупностью целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений. С этой целью используется сотрудничество органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений в вопросах поддержки и развития молодежи. В качестве инструмента реализации молодежной политики на местном уровне также используется участие молодежи в процессах принятия решений местными органами власти через консультирование или создание молодежных советов, палат, парламентов, участие в работе студенческого самоуправления, общественных объединений, в том числе молодежных организаций при взаимодействии с политическими партиями, местными органами власти.

Как инструмент реализации молодежной политики на муниципальном уровне отдельно можно выделить программно-целевой подход, который предусматривает разработку и реализацию муниципальных программ. Условно программы в сфере муниципальной молодежной политики можно разделить по следующим направлениям:

- развитие физической культуры и спорта, молодежного туризма;
- поддержка молодежного творчества;
- комплексные программы поддержки молодежи.

Большинство муниципальных целевых программ составлены по следующим

направлениям практической деятельности и внедрению молодежной политики на местном уровне:

- развитие общественной активности молодежи, поддержка общественных социальных инициатив;
- формирование у молодежи основ гуманистического мировоззрения, нравственных, культурных, общечеловеческих ценностей, становление и развитие чувства патриотизма и национального самосознания;
- организация занятости молодежи и развитие предпринимательских инициатив;
- формирование здорового образа жизни, предотвращение негативных явлений в молодежной среде;
- формирование правовой культуры и профилактика правонарушений среди детей и молодежи;
- социальная защита и поддержка молодых семей, предупреждение проявлений насилия в семье, обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- поддержка и развитие творческого, интеллектуального потенциала детей и молодежи, организация содержательного досуга.

Вместе с тем наличие таких программ не всегда свидетельствует об их качестве. Как отмечает Стрыгина М. Ю., большинство муниципальных программ в сфере молодежной политики носят обобщенный, шаблонный характер и не отражают реальных потребностей и интересов целевой категории населения того или иного муниципального образования [5, с. 109].

Указанная проблема реализации молодежной политики на муниципальном уровне не является единственной. В частности, Войтенко Е. И. выделяет еще три существенные, по его мнению, проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне [3, с. 36]:

- недостаточный уровень кадрового и финансового обеспечения молодежной политики;
- ограниченность муниципальных учреждений и органов по делам молодежи, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодежной сферы;
- отсутствие у молодежи информации о действующих направлениях молодежной политики в их муниципальном образовании, профильных учреждениях, технологиях работы с молодежью.

Ахмедов А. А. в качестве главной проблемы молодежной политики на муниципальном уровне выделяет неразвитость молодежной инфраструктуры. Как он отмечает, в настоящее время в небольших населенных пунктах такая инфраструктура почти отсутствует; большинство молодого населения проживает в городских населенных пунктах, а те, кто проживают в сельских – в основном стремятся перебраться в город. Это, в первую очередь, обусловлено отсутствием молодежной инфраструктуры, перспектив трудоустройства и карьерного роста [2, с. 34].

Перечисленные и иные проблемы влекут за собой низкую включенность молодежи в процессы местного самоуправления. На этой основе возникает необходимость поиска путей и инструментов совершенствования реализации молодежной политики на муниципальном уровне. Как уже отмечалось, в настоящее время на местном уровне имеющиеся молодежные целевые программы имеют ряд существенных недостатков. Однако в них предусмотрено участие представителей всех общественных секторов одновременно. В частности, для обеспечения участия молодежи в этой части важно их вовлечение в процесс разработки соответствующей муниципальной целевой программы. Иными словами, при разработке муниципальной молодежной политики требуется переориентация на интересы соответствующей целевой группы.

Однако не только участие общественного сектора молодежи является чрезвычайно важным. Так, в рамках межсекторного взаимодействия также необходимо налаживание сотрудничества субъектов местного самоуправления с как можно более широким кругом бизнес-структур. Учитывая, что для молодежи достойное рабочее место и заработная плата является едва ли не самой острой проблемой, именно сотрудничество с бизнесом позволит удержать молодых людей в муниципальном образовании.

Так, за счет такого сотрудничества субъекты местного самоуправления могут достичь следующих результатов:

- стать «посредниками» между бизнесом, которому нужны специалисты должной квалификации, и молодежью, которая ищет достойное рабочее место (например, проведение «ярмарок профессий», тренингов, встреч с успешными местными бизнесменами, с успешно трудоустроенной молодежью и т. д.);

- осуществлять целевую подготовку специалистов соответствующего профиля, опираясь на конъюнктуру местного рынка труда (например, проведение профориентации среди молодежи, изучение потребностей местного бизнеса в определенных категориях профессий, целевое обучение молодежи за счет средств местных бюджетов и за счет бизнеса и т. д.);

- найти дополнительные источники финансирования для реализации молодежных проектов (привлечение спонсорских средств к проведению массовых молодежных развлекательных мероприятий, социальных акций).

Невозможно совершенствовать молодежную политику без квалифицированных кадров. Необходимо предусмотреть систему мер поддержки специалистов отрасли молодежной политики для закрепления специалистов для работы с молодежью в сельских территориях.

Возникает необходимость открытия в поселениях муниципальных образований отделений молодежных центров с учетом особенностей территорий, что позволит обеспечить доступ молодежи всех сёл к услугам, предоставляемым молодежными центрами и создать условия для возникновения в поселениях молодежных проектных команд как гибких временных творческих групп, ориентированных на разработку новых социальных проектов.

На основе приведенных направлений развития молодежной политики на местном уровне, можно отметить, что механизмы реализации рассматриваемой политики есть не что иное, как общественно-муниципальное управление, которое может быть реализовано в различных формах: общественные, наблюдательные и координационные советы по молодежной политике при администрациях, рабочие группы, совещания и переговорные площадки «бизнес – молодежь – власть», совместные проекты, в которых каждая из сторон стремится к достижению своих целей, но не за счет перераспределения имеющихся ресурсов, а за счет создания новых.

Муниципальная молодежная политика должна определяться муниципальными властями как кадровая политика будущего, выступать объектом вложения сил и средств в будущее. В данном отношении ее стратегической

целью должно стать создание необходимых условий по реализации и развитию потенциала молодежи, повышению ее конкурентных преимуществ при вступлении во все сферы жизни государства и общества. Кроме того, главная задача должна заключаться не только в оказании поддержки муниципальным образованием по отношению к молодежи, а, напротив, в привлечении молодых граждан к работе над увеличением городских благ, то есть, молодежь должна превратиться в главную созидательную силу развития муниципального образования. Таким образом, особое значение при реализации молодежной политики отводится именно муниципальному уровню, представляющей собой многокомпонентную систему, целостную совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов местного самоуправления как института власти и гражданского общества. Ее назначение – защита прав, интересов, социальных политических гарантий молодежи различных социальных статусов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Литература

1. Анисимов И.М. Деятельность органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики / И.М. Анисимов // Экономика и социум. – 2020. – № 4 (71). – С. 1093-1096.
2. Ахмедов А.А. Особенности реализации молодежной политики на различных уровнях управления / А.А. Ахмедов // Интернаука. – 2019. – № 5-1 (87). – С. 33-34.
3. Войтенко Е.И. Теоретические аспекты осуществления молодежной политики на территории муниципального образования / Е.И. Войтенко, К.Ю. Коновалова // Научные Известия. – 2019. – № 17. – С. 31-39.
4. Корякин А.И. Реализация приоритетных направлений государственной молодежной политики на муниципальном уровне / А.И. Корякин // Социальная политика и социальное партнерство. – 2019. – № 2. – С. 37-41.
5. Стрыгина М.Ю. Особенности реализации молодежной политики на муниципальном уровне / М.Ю. Стрыгина // Энигма. – 2019. – Т. 1. – № 6. – С. 107-115.

POLYAKOVA Irina Lvovna

Graduate student, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration – Orenburg Branch, Russia, Orenburg

IMPROVING MUNICIPAL YOUTH POLICY

Abstract. *The article examines the features of youth policy at the municipal level, as well as the problems and its directions.*

Keywords: *youth policy, municipal youth policy, directions of youth policy, problems and programs of municipal youth policy.*

ПЕДАГОГИКА

БОЕВА Лидия Игоревна

студентка, Белгородский государственный институт искусств и культуры,
Россия, г. Белгород

*Научный руководитель – доцент кафедры хореографического творчества
Белгородского государственного института искусств и культуры
Трофимов Роман Викторович*

РОЛЬ ФОЛЬКЛОРНОГО ТАНЦА В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ ЛИЧНОСТИ РЕБЕНКА

Аннотация. Данная статья рассматривает влияние фольклорного танца на уровень развития личности ребенка. Также в статье рассматривается самобытность фольклорного танца, которая требует сохранения, так как фольклорный танец отражает всю уникальность и неповторимость народной культуры. Авторами рассматриваются практические моменты включения фольклорного танца в образовательный момент. Кроме того, авторы отмечают благотворное влияние фольклорного танца на формирование не только физических данных ребенка, но и личностных качеств.

Ключевые слова: искусство, фольклор, образовательный процесс, формирование личности, фольклорный танец.

Жизнь человека неразрывно связана с искусством. Благодаря искусству человек способен сформировать и раскрыть свою личность, так как творческая деятельность способствует формированию чувств и эстетически воспитывает личность. Следовательно, эстетическое воспитание должно присутствовать в жизни как взрослого человека, так и ребенка. Фольклорный танец глубоко отражает национальный характер народа, иллюстрирует его быт, выражает чувства и эмоциональное состояние, а также воспитывает в человеке чувство эстетической красоты. Как утверждает Захаров Р. В.: «Танец – это искусство, а всякое искусство должно отражать жизнь в образно-художественной форме» [3, с. 7]. Народ в момент танца выражает себя, показывает уникальность, региональные особенности, самобытность и яркость. Именно благодаря этим качествам танцевальное фольклорное искусство оказывает немалое влияние на гармоничное развитие личности, формирование эстетики, культуру поведения ребенка.

Деятельность человека имеет свое отражение во всех видах искусства. А искусство танца

является некоторым выражением действительности, способом передачи эмоции, чувства, настроения, идеи и мыслей человека. Таким образом можно сделать вывод, что основа содержания танца отвечает переживаниям человека, через которые происходит реализация образов окружающей среды в хореографическом произведении. Танец достаточно тонко воздействует на мышление человека, он дает возможность зрителю и исполнителю пережить какое-либо событие, ощутить определенные эмоции, которые не относятся к их реальной жизни. Таким образом использование фольклорного танца в деятельности ребенка дает возможность развить многие сферы его жизнедеятельности:

- социально-коммуникативная сфера;
- способность к познавательной деятельности;
- развитие речевых способностей;
- эстетическое воспитание;
- Формирование и развитие физических данных.

Посредством танцевального искусства ребенок ощущает окружающий его мир, пробуют

общаться, познают свою эмоциональную составляющую, учатся взаимопониманию и коллективной работе. Следовательно, занятие фольклорным танцем помогают развивать и внутренний мир ребенка, что очень важно для становления личности. Девочки, занимаясь танцами, приобретают красоту и грациозность движений, мальчики легко обретают спортивную и здоровую форму.

Фольклорный танец является достаточно интересным направлением, хореография отражает трудовой процесс, быт, отражает природные условия. Как в своем труде писал Климов А. А.: «Танцами народ украшал свой быт, свою жизнь» [4, с. 2]. Используется особая пластика, которая относится к определенному этносу, что передает неповторимость многовековых традиций. Язык танца у каждого народа отличается, как и речь. Русский танец имеет множество особенностей, отличается манерой исполнения, имеет широту и красочность.

Фольклорный танец представляет собой бесконечный источник, который обогащает культурное наследие народа. Благодаря данному виду искусства ребенок ощущает принадлежность к традициям народа, воспитывается любовь к родине и истории, ребенок изучает танцевальную культуру других народов, знакомится с их обычаями, музыкой, костюмом.

Фольклорный танец иллюстрирует целую историю народа, отражает героизм, радость и печаль, нравы и веру. Исторически доказано, что танцевальное искусство сопровождало человека на протяжении всей жизни, мог видоизменяться только характер произведений. По мнению Захарова Р. В.: «С изменением социального строя, условий жизни менялись характер и тематика искусства, в том числе и народной хореографии» [3, с. 8]. Фольклорный танец не существовал отдельно и самостоятельно, он сочетал в себе песенное искусство, музыку, устное народное творчество и хореографию. Благодаря такому сочетанию танец приобретал напевность и образность. До сих пор многие народы во время танца используют песенное сопровождение, чтобы более точно раскрыть слова песни в движении, что особенно ценится при исполнении бытовых сцен или моментов обрядов. Фольклорный танец издревле был коллективным творчеством, которое впитывало в себя опыт и знания целого народа. Например, на территории нашего государства наиболее востребованным будет русский

танец, так как он отражает характер русского народа и воспитывает в подрастающем поколении чувство патриотизма, дает осознание национальной принадлежности.

Фольклорный танец развивает личность ребенка не только с точки зрения эстетики, но и музыкальности, пластики, физической подготовки, духовности. В процессе воспитания ребенка фольклорный танец является одним из главных творческих направлений, который способен развить в ребенке чувство эмоционального, интеллектуального и действенного единства. Задачей педагога становится развитие интереса ребенка к занятиям фольклорным танцем, пробудить в обучающихся положительные эмоции посредством работы в направлении фольклорный танец, сформировать здоровую творческую активность и воображение. Педагог на занятиях фольклорным танцем следит за реакцией обучающихся на ценности окружающего мира, воспитывает способность ребенка образно мыслить, фантазировать, выражать эмоциональное состояние и способность придавать движениям характер героя определенной хореографической композиции. Такие движения в процессе занятия вызывают у ребенка чувство радости, удовлетворения, эмоциональную положительную динамику, повышают настроение и тонус.

Кроме того, фольклорный танец позволяет ребенку научиться принимать логичные и целесообразные решения, систематические занятия развивают грациозность движений, мышечную выносливость, координацию. С каждым занятием ребенок повышает уверенность в себе тем, что старается добиться желаемой выразительности движений в танце и правильного из выполнения.

Таким образом можно сделать вывод о том, что ребенок, занимающийся фольклорным танцем более открыт и свободен в танце, не ощущает стеснения и зажатости, что значительно укрепляет его психологическое здоровье. Воспитанники ансамблей и коллективов, которые специализируются на фольклоре, более осмысленно воспринимают музыкальный материал. Ученики могут с легкостью дать характеристику услышанной музыке на занятии, а также продемонстрировать подходящие по характеру и манере движения, что является очень важным, так как музыкальное сопровождение на занятиях благотворно влияет на

образное мышление, формирование чувства ритма, способность определить темп произведения, развивается память и гармонический слух. Все эти критерии помогают исполнителю грамотно танцевать на сценической площадке и тем самым придают ребенку еще больше чувства уверенности и желания к самосовершенствованию.

Нередко на занятиях хореографией, в том числе фольклорным танцем, ребенок развивает не только физические данные и любовь к искусству, но и личностные качества: доброту, честность, самостоятельность, ответственность, вежливость, скромность, что также является основой эстетического воспитания личности. Эстетический идеал, который присутствует в искусстве хореографии, оказал большое влияние на целые поколения людей. Крайне важно приобщение ребенка к ценностям фольклорного танца, так как воплощение на сценической площадке исторических танцев требует знаний и определенного душевного отклика. Фольклорный танец способствует познанию окружающего нас мира через преобразования действительности в пластические движения. Как утверждал А. А. Борзов: «Танец – прежде всего путь к познанию огромного и содержательного мира человеческих чувств. Лишенный своего эмоционального содержания танец перестает быть искусством» [8].

На сегодняшний день задачей воспитания личности ребенка посредством фольклорного танца является формирование интереса к народному творчеству с раннего детства, в тот момент, когда идет заложение понятий, умений и навыков ребенка.

Для более эффективного интеллектуального и физического развития ребенка творческая деятельность является неотъемлемым фактором. Творческая деятельность уникальным образом поддерживает здоровье, она оказывает содействие при выходе из стрессовых состояний и тревоги, благодаря чему новая информация для ребенка легче усваивается и закрепляется. Стоит отметить, что на раскрытие личности человека очень влияет знание национальной культуры, где фольклорный танец отличается богатством и красотой, выразительностью и уникальностью, является средством сохранения национального колорита и носителем характерных особенностей народа.

Образовательный процесс очень важен для ребенка, именно этот процесс в сфере искусства дает ребенку доступное представление о фольклорном танце, где он может изучить основные движения, элементы танца и манеру исполнения. Фольклор необычайно разнообразен. Фольклорный танец подразумевает соучастие зрителей, в нем запечатлеваются основные черты характера и темперамента создавшего его народа [7]. Русский фольклор не является исключением, он включает в себя плавные и красивые хороводы, игривые и озорные пляски, замысловатые кадрили и переплясы. Образовательный процесс с детьми по изучению фольклорного танца требует грамотного подхода и тщательного выбора лексического материала для детей. Для более легкого усвоения материала многие педагоги используют в своей практике прибаутки, потешки или характерные песни, которые создают атмосферу для ребенка, заставляют работать его воображение, что готовит обучающегося к дальнейшей творческой деятельности. Хорошим приемом для развития двигательного аппарата, реакции, внимания, а также образного творческого мышления в процессе обучения используют образно-подражательную лексику. В фольклорном танце образно-подражательные движения дают возможность ребенку передать не только поставленное педагогом движение, но и требуют характера исполнения.

Следовательно, ребенок на занятиях фольклорным танцем будет развивать не только техническую составляющую, но и свою артистичность, способность к исполнению фольклорных движений более эмоционально. Нередко педагоги добавляют в образовательный творческий процесс элементы игровых миниатюр, которые существовали параллельно с фольклорной музыкой. Так ребенок занят игрой, более раскрепощен и свободен в своей эмоциональности. Можно контролировать настроение ребенка в хореографическом произведении, что является очень важным фактором для балетмейстера и качества его работы. В процессе игровой миниатюры обучающиеся двигаются более выразительно. Можно использовать в работе прием импровизации, который благотворно сказывается на развитии воображения ребенка. Для того чтобы ребенок был подготовлен и нацелен на сочинение движений фольклорного танца необходимо использовать

наглядный пример, проводить беседы о содержании будущего произведения, обсуждение характера музыкального материала. Как результат – ребенок приходит к осознанию какой тип движений подходит к данному музыкальному материалу и задумывается о передаче смысла каждой строчки посредством движений. Фольклорный детский танец нередко исполняется с каким-либо атрибутом, это могут быть платок, шарф, веточка и т. д., таким образом ребенок учится координировать движение, перемещение и предмет в танце.

Обучающиеся могут создавать собственные хореографические произведения на основе материала, который был выдан педагогом. Такая методика позволит выявить ребенка, который будет чувствовать себя неловко в момент танца, следовательно, необходимо будет провести индивидуальные занятия, которые будут направлены на избавление от эмоционального зажима посредством фольклорного танца. В процессе импровизации движения ребенка имеют очень большую динамику и разнообразие, это могут быть отдельные движения пальцами, быстрые вращения, амплитудные взмахи руками, прыжки и т. д.

Таким образом, исходя из вышесказанного можно заключить, что фольклорный танец благотворно влияет на личность ребенка, он развивает его воображение и способность мыслить образами. Ребенок, увлекающийся фольклорным танцем, находится в некотором поиске воплощения своей фантазии в танце, он более активен и свободен в своих движениях. При работе с фольклорным танцем в сопровождении с музыкальным материалом у ребенка раскрывается душа. На протяжении всего процесса обучения ребенок соприкасается с фольклором, этот момент достаточно значим, так как историческая тема для народа всегда будет актуальна. Фольклорный танец, музыка, устное народное творчество вызывают у ребенка эмоциональный подъем и хорошее настроение на занятиях. Прослушивание фольклорной музыки вызывает желание обучающихся уловить

музыкальную выразительность, определить характер и настроение материала для того, чтобы в последующем образ или движение подходило под музыкальное сопровождение и создавало целое произведение. Так ребенок может самовыражаться через исполнение движений под определенную фольклорную музыку. Очень важно уделять внимание процессу обучения ребенка фольклорному танцу, так как он способствует более грамотному и обширному воспитанию личности. Ребенок приобретает определенные личностные качества, навык красиво танцевать, чувствует себя более раскрепощено не только на сценической площадке, но и в обычной жизни.

Литература

1. Ванслов, В.В. Всестороннее развитие личности и виды искусства / В.В. Ванслов. – Москва: Искусство, 1963. – 118 с.
2. Гусев, В.Е. Русская народная художественная культура. Теоретические очерки / В.Е. Гусев – СПб: СПИТМиК, 1993. – 110 с.
3. Захаров, Р.В. Записки балетмейстера / Р.В. Захаров. – Москва: Искусство, 1976. – 351 с.
4. Климов, А.А. Русский народный танец. Учебное пособие / А.А. Климов. – Москва, 1996. – 44с.
5. Мельников, М.Н. Русский детский фольклор / М.Н. Мельников – Москва: Просвещение, 1987. – 240с.
6. Шмелькова, А.А. Русский танцевальный фольклор / А.А. Шмелькова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2019. – № 51 (289). – С. 482-484.
7. Развитие танцевального искусства в XX столетии. Фольклорный танец. [Электронный ресурс] URL: <https://studfile.net/preview/17222486/page:7/>.
8. Роль народного танца в творческом развитии и социализации старших подростков. [Электронный ресурс] URL: <https://nsportal.ru/shkola/dopolnitelnoe-obrazovanie/library/2012/01/30/rol-narodnogo-tantsa-v-tvorcheskom-razvitii-i>.

BOEVA Lidia Igorevna

student, Belgorod State Institute of Arts and Culture, Russia, Belgorod

*Scientific Advisor – Associate Professor of the Department of Choreographic Creativity
of the Belgorod State Institute of Arts and Culture Trofimov Roman Viktorovich*

THE ROLE OF FOLKLORE DANCE IN THE DEVELOPMENT OF A CHILD'S PERSONALITY

Abstract. *This article examines the influence of folklore dance on the level of development of a child's personality. The article also examines the originality of folklore dance, which requires preservation, since folklore dance reflects the uniqueness and uniqueness of folk culture. The authors consider the practical aspects of the inclusion of folklore dance in the educational moment. In addition, the authors note the beneficial effect of folklore dance on the formation of not only the physical characteristics of the child, but also personal qualities.*

Keywords: *art, folklore, educational process, personality formation, folklore dance.*

КИРПИЧЁВА Екатерина Валерьевна

инструктор по физической культуре,

МДОУ «Центр развития ребёнка – детский сад № 8 «Золотая рыбка», Россия, г. Валуйки

ПЛОТНИКОВА Ольга Александровна

педагог-психолог,

МДОУ «Центр развития ребёнка – детский сад № 8 «Золотая рыбка», Россия, г. Валуйки

ПРИМЕНЕНИЕ ПСИХОФИЗИЧЕСКОГО ТРЕНИНГА ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ПСИХОЭМОЦИОНАЛЬНОГО И ФИЗИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ ПЕДАГОГОВ ДОУ

***Аннотация.** В статье авторами представлена педагогическая разработка психофизического тренинга «Здоровый педагог – залог успешной работы ДОУ», который поможет снизить психоэмоциональное напряжение и физическую усталость педагога, сформировать положительный психологический настрой в коллективе ДОУ, повысить уровень навыков здорового образа жизни.*

***Ключевые слова:** здоровый образ жизни, тренинг, психоэмоциональное здоровье, мотивация.*

На современном этапе развития Российского общества, когда стоит задача сохранения и оздоровления нации, особое значение приобретает не столько реализация медицинских мероприятий, сколько создание социально и личностно ориентированной среды, способствующей формированию позитивного отношения к своему здоровью у участников образовательного процесса.

Здоровье – это первая и важнейшая потребность человека, определяющая его способность к труду и обеспечивающая гармоническое развитие личности.

Здоровый образ жизни – категория общего понятия «образ жизни», включающая благоприятные условия жизнедеятельности человека, уровень его культуры и гигиенических навыков, которые позволяют сохранять и укреплять здоровье, предупреждать развитие его нарушений и поддерживать оптимальное качество жизни.

Понятие «отношение к здоровому образу жизни» является сложным и комплексным и включает в себя несколько компонентов: когнитивный (идеи, мнения, убеждения, знания), мотивационный (установки, ценности, мотивы, потребности), деятельностно-практический (действия и деятельность). Отношение к здоровому образу жизни является одним из важнейших компонентов системы ценностей человека. Как здесь ни вспомнить слова

Бернарда Шоу: «Здоровое тело – продукт здорового рассудка».

До сегодняшнего дня в среде педагогов имеют место неоднозначные подходы к здоровому образу жизни как в плане понимания сущности, структуры, взаимовлияния, так и процесса его формирования. Большинство из них находятся в позиции по отношению к собственному здоровью – «Важно, нужно, некогда».

Если педагог будет компетентен в вопросе сохранения и укрепления профессионального здоровья, то он изменит собственное отношение к своему здоровью через личностную и профессиональную позицию педагога, что будет положительно воздействовать на физическое и психологическое здоровье дошкольника.

В течение последних десятилетий особенно острой стала проблема сохранения физического, психического и социального здоровья педагогов в образовательном учреждении. Особое внимание этому вопросу уделяют А. К. Маркова, Л. М. Митина, Л. Т. Дикая, Л. В. Мохнач, Н. А. Аминов и др. Переход на личностно-ориентированные модели образования обуславливает повышение требований со стороны общества к личности педагога (воспитателя), его роли в образовательном процессе детей. В практике образовательных учреждений возникает проблема профессиональной деформации как отражения личностных

противоречий между требуемой от педагога мобилизацией и наличием внутренних энерго-ресурсов, вызывающих достаточно устойчивые отрицательные психические состояния, проявляющиеся в перенапряжении и переутомлении, что приводит к формированию синдрома эмоционального выгорания в профессиональной деятельности, возникновению невротических расстройств, психосоматических заболеваний.

Данная педагогическая разработка, психофизический тренинг «Здоровый педагог – залог успешной работы ДОУ», направлена на формирование навыков саморегуляции, управления собственным психоэмоциональным состоянием, а также навыков позитивного самовосприятия, что необходимо в профессиональной деятельности педагогов. Предлагаемый тренинг нацелен на гармонизацию внутреннего мира педагогов, ослабление их психической напряженности и повышение эмоциональной устойчивости, профилактики физического здоровья педагогических работников.

Совместный психофизический тренинг педагога – психолога и инструктора по физической культуре с педагогами ДОУ «Здоровый педагог – залог успешной работы ДОУ»

Цель: укрепление психоэмоционального и физического здоровья сотрудников ДОУ, формирование навыков сотрудничества, взаимопомощи и взаимопонимания.

Задачи:

- снятие психоэмоционального напряжения и физической усталости;
- формирование положительного психологического настроя в коллективе, навыков самопознания и эмоциональной саморегуляции;
- развитие позитивного мышления педагогов;
- способствование формированию навыков здорового образа жизни;
- создание благоприятной атмосферы для работы, позитивной и комфортной обстановки для сплочения коллектива.

Целевая аудитория: педагоги ДОУ.

Время проведения: 45 минут.

Условия проведения: музыкальный или спортивный зал.

Оборудование: музыкальная колонка, подборка музыкальных композиций, два обруча, два фитбола, поднос, на котором располагаются емкость с фасолью, подушечка с травой, музыкальный CD-диск, султанчик, шишка, цветок-семицветик, массажный мяч, воздушный

шарик, карточка с изображением кинезиологического упражнения.

Ход тренинга:

Приветствие

Психолог: Здравствуйте, уважаемые коллеги! Мы рады видеть вас на нашем совместном мероприятии! Представители педагогической профессии считают свою работу интеллектуально и эмоционально напряженной, связанной со значительными физическими и психическими нагрузками.

Инструктор: Вы мечтали когда-нибудь найти клад или владеть сокровищами? А вот многие из нас не задумываются, каким сокровищем мы владеем с рождения. Это наше бесценное здоровье! Ведь здоровье – это и есть сокровище, самое ценное в нашей жизни.

Психолог: Говорят – «Здоровье – это еще не все. Но без него все остальное – ничто». А оно у нас бывает не только физическим, но и психическим. Поэтому мы пригласили вас принять участие в нашем психофизическом тренинге и усовершенствовать своё физическое и интеллектуально – эмоциональное здоровье!

Инструктор: Мы надеемся, что после тренинга у вас будет не только крепкое здоровье, но и отличное настроение. Итак, мы начинаем.

Разминка «Те, кто...»

Психолог: Уважаемые, педагоги, предлагаю выполнить небольшую разминку.

Педагог-психолог произносит фразы, а педагоги выполняют движения. Примерный перечень фраз:

Помашите правой рукой те, кто умеет управлять автомобилем.

Помашите левой рукой те, у кого есть сыночки и дочки.

Помашите двумя руками те, кто любит слушать музыку.

Пожмите соседу справа руку те, кто хоть иногда делает зарядку.

Встаньте те, кто умеет танцевать, петь, рисовать, рассказывать сказки.

Поднимите правую руку те, кто считает себя хорошей хозяйкой.

А теперь улыбнитесь и похлопайте те, у кого хорошее настроение.

Инструктор: Замечательно! Настроение наше улучшилось, а теперь несколько упражнений для поддержания нашего физического состояния.

Общеразвивающие упражнения «По кругу»

«Вправо-влево голова» И. п: основная стойка, руки на поясе. Выполнение: 1–4

круговые вращения головой вправо, тоже влево. Повторить по 2 раза в каждую сторону.

«Вперёд-назад плечами» И. п: тоже, руки внизу. Выполнение: 1–4 круговые вращения плечами вперед, тоже назад. Повторить по 2 раза.

«Локти» И. п: основная стойка, руки к плечам. Выполнение: 1–4 круговые вращения локтями вперед, тоже назад. Повторить по 2 раза.

«Руки-вправо, руки-влево» И. п. основная стойка, руки вниз, пальцы соединены в замок. Выполнение: 1–4 круговые вращения рук вправо, тоже влево. Повторить по 2 раза в каждую сторону.

«Туловище» И. п: основная стойка, руки на поясе. Выполнение: 1–4 круговые вращения туловищем вправо, тоже влево. Повторить по 2 раза в каждую сторону.

«Колени» И. п: тоже. Выполнение: 1–4 на полуприседе круговые вращения коленями вправо, тоже влево. Повторить по 2 раза в каждую сторону.

«Рисуем круги» И. п: тоже. Выполнение: 1–4 «рисовать» круг носком правой ноги, 5–8 – носком левой ноги. Повторить по 2 раза каждой ногой.

Ритмическая гимнастика «Танец отдельных частей тела»

Инструктор: После разминки всех частей тела, мы предлагаем использовать свое тело более активно.

Звучит музыка. Участники стоят в кругу. Ведущий называет по очереди части тела, танец которых будет исполнен: (песня «Я Кукарача» – танец мимики; А. Пугачева «Голова» – танец головы; танец «Ламбада» – танец туловища; танец «Канкан» – танец ног; гр. Вирус «Ручки» – танец рук; танец всех частей тела (любая зажигательная музыка).

Массаж в кругу: «В сказочном лесу»

Психолог: Мы неплохо разогрелись! И теперь приступаем к самой приятной части нашей встречи – массажу. Встаньте, пожалуйста, друг за другом по кругу, положив руки на спину впереди стоящей коллеге. (Психолог произносит текст, показывая движения массажа спины тому, кто стоит впереди. Остальные повторяют движения за психологом, выполняя массаж друг другу).

В далеком сказочном лесу есть длинная дорога (поглаживание от нижней части спины, длинными движениями вверх, а затем вдоль плеч – «Т»).

В конце – высокая сосна, под нею есть берлога (растирающим круговым движением массируется спина).

В берлоге той медведь живет, он очень любит кушать мед («Медвежья походка» – ладони с обеих сторон позвоночника, от нижней части спины, начинаем движения, имитируя шаги медведя, слегка надавливая на спину проксимальной (мягкой) поверхностью ладони).

Полезный мед, и вкусный мед, ему он пользу принесет (круговыми движениями гладят бока спины).

(Повторить 2 раза)

Инструктор: Ну, что мы расслабились, отдохнули. Пора приступить к серьезной тренировке. Давайте разделимся на 2 команды и проведем эстафетные соревнования.

Эстафета «Быстрый фитбол»

Участники перестраиваются в 2 колонны. У капитана в руках фитбол. Под музыку фитбол передается от капитана над головой в конец колонны. Последний участник бежит с фитболом вперед и снова передает его и т. д. Выигрывает та команда, чей капитан первым прибежит на свое место.

Эстафета «Веселый обруч»

Участники каждой команды стоят в шеренге, взявшись за руки. У капитанов в руках по одному большому обручу. Необходимо пролезть в обруч от первого до последнего участника, не разрывая рук. Также, в обратном направлении. Побеждает команда, которая быстрее справится с заданием.

Испытание «Волшебный поднос»

Психолог: Настало время прокачать свое интеллектуальное здоровье. Уважаемые участники, перед Вами разложены на подносах разные предметы. Вам нужно подумать и сказать, какой вид оздоровления отражает каждый предмет.

Цветик-семицветик (цветотерапия).

Массажный мяч (оздоровительная гимнастика, массаж рук, стоп).

Султанчик (общеразвивающие упражнения, дыхательная гимнастика).

Фасоль (развитие мелкой моторики рук).

Подушечка с травой (фитотерапия).

СД-диск (музыкотерапия).

Шишка (пальчиковая гимнастика, игровой массаж).

Шарик (дыхательная гимнастика).

Хоровод «Мы теперь с тобой друзья»

Психолог: Наш тренинг подходит к завершению, и мы предлагаем вам встать в дружный хоровод.

Психолог и инструктор находятся внутри круга и выбирают по одному педагогу:

- Это ты! (хлопок в ладоши)
- Это я! (хлопок друг с другом)
- Мы теперь с тобой друзья! (кружение «бараночка»).

Затем вчетвером подходят к другим педагогам и повторяют движения. Игра продолжается до тех пор, пока все участники тренинга не участвуют в хороводе.

Психолог: Не забывайте: работа – всего лишь часть нашей жизни, которую нужно провести в радости и гармонии с самим собой.

Инструктор: Будьте здоровы! Всем спасибо за участие!

Литература

1. Лыкова Е.Ю., Чернышова М.Д. Здоровый педагог – залог успешной работы

образовательной организации: Учеб.-метод. пособие для преподавателей. – Саратов, 2021. – 46 с.

2. <https://infourok.ru/programma-profilaktiki-emocionalnogo-vigoraniya-pedagogov-1256683.html>.

3. <http://festival.1september.ru/articles/644305/>.

4. Антилогова Л.Н. Этико-психологические аспекты труда учителя. [Текст] / Антилогова Л.Н. // Омск. – 1992 – С. 215.

5. Бойко В.В. Синдром «эмоционального выгорания» в профессиональном общении. [Текст] / Бойко В.В. // СПб.: Питер. – 1999. – С. 99-105.

6. Волошина, Л. Будущий воспитатель и культура здоровья / Л. Волошина // Дошкольное воспитание.

7. Митина Л.М., Митин П.В., Анисимова О.А. Профессиональная деятельность и здоровье педагога.

KIRPICHEVA Ekaterina Valeryevna

physical education instructor,

MDOU "Child Development Center – kindergarten No. 8 "Goldfish", Russia, Valuiki

PLOTNIKOVA Olga Alexandrovna

teacher-psychologist,

MDOU "Child Development Center – kindergarten No. 8 "Goldfish", Russia, Valuiki

THE USE OF PSYCHOPHYSICAL TRAINING TO STRENGTHEN THE PSYCHO-EMOTIONAL AND PHYSICAL HEALTH OF PRESCHOOL TEACHERS

Abstract. *In the article, the authors present the pedagogical development of the psychophysical training "A healthy teacher is the key to successful work of a preschool institution", which will help reduce psycho-emotional stress and physical fatigue of a teacher, form a positive psychological attitude in the preschool staff, and increase the level of healthy lifestyle skills.*

Keywords: *healthy lifestyle, training, psycho-emotional health, motivation.*

МАЕР Ольга Владимировна

воспитатель, ГБДОУ Детский сад № 88 «Исток» Красносельского района Санкт-Петербурга,
Россия, г. Санкт-Петербург

ГЛАЗУНОВА Светлана Геннадьевна

воспитатель, ГБОУ СОШ № 619 Калининского района Санкт-Петербурга,
Россия, г. Санкт-Петербург

ЕСИНА Валентина Николаевна

воспитатель, ГБОУ СОШ № 619 Калининского района Санкт-Петербурга,
Россия, г. Санкт-Петербург

ВОСПИТАНИЕ ПЕТЕРБУРЖЦА В ЛУЧШИХ ТРАДИЦИЯХ ПЕТЕРБУРГСКОЙ КУЛЬТУРЫ, ПРОБУЖДЕНИЕ ПОЗНАВАТЕЛЬНОГО ИНТЕРЕСА К ГОРОДУ ЧЕРЕЗ РАБОТУ С СЕМЬЕЙ

***Аннотация.** В статье рассматривается основополагающее влияние семьи на личность ребёнка в мировоззренческом, нравственном и психологическом аспектах.*

***Ключевые слова:** семья, воспитание, нравственность, культура, традиции, образование, патриотизм, Санкт-Петербург, педагогика, культурные ценности, семейные прогулки, познавательные мероприятия.*

Основополагающее влияние семьи на личность ребенка в ее мировоззренческих, нравственных, психологических и других важных аспектах не нуждается в доказательствах.

Семья... есть единый организм, члены которого живут и строят свои отношения на основе закона любви. Живая преемственность поколений, начинаясь в семье, обретает свое продолжение в любви к предкам и отечеству, в чувстве сопричастности к истории. Об исключительной роли семьи в воспитании подрастающего поколения говорил и известный советский педагог В. Я. Титаренко: «Переживание ребенком уже в раннем возрасте своей причастности к семье, к своему дому служит хорошей школой патриотического воспитания».

Среди многочисленных функций семьи необходимо выделить воспитательную, как основу, без полноценной реализации которой все остальные функции не имеют смысла. Воспитание – это процесс создания нравственной и духовной основы человека, которая формируется, прежде всего, в семье. Именно семья закладывает с детства не только правила поведения, что является внешним мерилем воспитанности, но и дает ту духовно-нравственную основу, которая позволяет человеку безошибочно

отличать проявления добра и зла, любить добро, желать и быть готовым творить добро. Одним из важнейших условий развития личности ребенка, достижения им социальной зрелости является совместная согласованная работа окружающих его взрослых: родителей и педагогов (воспитателей). Родителей тоже надо воспитывать. И основной целью воспитания родителей является не передача им научных психолого-педагогических знаний, а формирование у них «педагогической компетенции» и «педагогической рефлексии» или коррекция их педагогической позиции, позволяющих понимать своего ребенка, строить правильно общение с ним и совместную деятельность.

На основании социокультурного подхода к организации и развитию системы образования (А.Г. Асмолов, В.И. Слободчиков, В.С. Собкин, И.Д. Фрумин, А.М. Цирульников и др.) мы выделяем особую важность в работе с семьей формирование патриотических чувств, любви к Санкт-Петербургу, к его истории, культуре, краеведению.

В основу воспитания маленького петербуржца положен взгляд на Санкт-Петербург, как на мир особой культуры, художественное целое, социально-пространственную систему,

несущую в себе могучий воспитательный потенциал.

Педагогам и родителям необходимо организовать такое взаимодействие ребенка с городом, которое могло бы стать определяющим в формировании его представлений об окружающем мире, характера мышления, стиля поведения.

Мы считаем необходимым знакомить детей с культурным наследием Санкт-Петербурга через погружения ребенка в его культурное пространство и проживание значимых событий в форме познавательных прогулок-квестов с педагогом, семьей, сверстниками в игровой интересной и доступной для дошкольников и школьников форме. Мы разработали и проводим в течение учебного года познавательные игровые прогулки выходного дня. Ребята не только увлекательно и интересно знакомятся с достопримечательностями города, но приобретают опыт совместного проведения досуга с семьей, родители проявляют большой интерес и инициативу в организации экскурсий, походов, прогулок с детьми. Это становится для них их семейной традицией.

Тематика наших познавательных прогулок разнообразна и зависит как от времени года («Золотая осень» в Летнем саду (октябрь), «Красавица Нева просыпается от зимнего сна» – Стрелка Васильевского острова (апрель), так и от значимых событий и праздников в городе (Новый год – Дворцовая площадь (декабрь)). Ребята знакомятся с историей, традицией праздника, водят хоровод возле главной елки города. В феврале мы посещаем Казанский собор и говорим о славе Русских воинов. Ко дню города ребята знакомятся с памятниками Петру I на Сенатской площади и у Адмиралтейства. Сравнивают их, мы говорим о личности царя основателя Санкт-Петербурга.

Темы прогулок нам подсказывают и ребята и родители. Например, путешествие в забытую Знаменку или на экотропу «Лукоморье». Проект наш открыт, развивается и дополняется новыми участниками, событиями и мероприятиями.

Пример прогулки-квеста

Игровая экскурсия для детей от 6 до 10 лет.

Дворцовая площадь.

1. Арка

Ребята мы с вами пришли в самое интересное и важное место нашего города.

– Давайте сделаем сердечко,

– Мы с вами очутились в самом сердце Петербурга.

– Внимательно смотрите по сторонам и особенно вверх, если увидите что-то интересное подпрыгните.

– Посмотрите, как украшена арка, что вы видите? (скульптуры, воинские доспехи, фигуры воинов и летящие гении славы...)

– Ника – богиня победы крылатая.

Над аркой штаба найдёшь эту статую (Найдите Нику, сколько коней в колеснице Нике?)

Построимся полукругом, руки в середине вверх арка.

Раньше здесь располагались разные министерства, сейчас в здании располагается филиал музея Эрмитаж. Два крыла здания Главного штаба связаны триумфальной аркой. Два корпуса, соединённые аркой, охватывают пространство площади, придают её облику торжественность и монументальность. На крыше арки установлена скульптурная композиция «Колесница Славы» Чтобы узнать высоту скульптуры «Богиня Славы», надо пройти волшебную дорожку.

2. Площадь

– Что такое площадь? Чем отличается от поля, луга?

– Луг в самом центре города. Все началось с того, как 5 ноября 1704 года была заложена Адмиралтейская верфь, служившая ещё и крепостью. По законам военного времени предполагалось часть территории оставить незастроенной для расположения артиллерии в случае нападения неприятеля. После того как Адмиралтейство перестало быть крепостью, незанятый луг приспособили под склады, потом открыли Морской рынок, но большая часть его заросла травой и получила название Адмиралтейский луг. Это и было первым названием Дворцовой площади. Отсюда пошла её история.

Дворцовой площадью начали именовать с 1766 года. Имя было дано по расположенному рядом Зимнему дворцу, южный фасад которого выходит на площадь.

– Ребята как называют главную площадь нашей страны. Где она расположена?

Многим, даже отечественным туристам, кажется, что самая большая площадь в России – это Красная площадь в Москве. Однако не совсем так. Дворцовая площадь в Санкт-Петербурге простирается на 5 гектаров, и она в 2 раза больше столичной Красной площади.

Но и Дворцовая площадь не самая большая в нашей стране. Для справки, самой большой площадью не только в России, но и в Европе, признана площадь Куйбышева в Самаре в 17,4 га.

Что проводят на площади? (народные гуляния, собрания, световые шоу, парады)

Игра «Аты баты...»

3. Александровская колонна.

Построена в честь победы над Наполеоном. Архитектор – Огюст Монферран. (вес колонны 700 тонн) 47 м. высота.

Колонна задумывалась Николаем I, как грандиозный памятник брату Александру, получившему после победы над Наполеоном титул Благословенного, и скульптор Борис Орловский, работая над фигурой бронзового ангела, установленного на капители монумента, придал ему черты императора.

Александровская колонна превосходит по своим масштабам все зарубежные аналоги: она выше, чем Помпеева колонна в Александрии, колонны Антонина и Траяна в Риме и Вандомской колонны в Париже, прославляющей победы Наполеона.

Тысячи петербуржцев видели, что исполинская колонна была установлена без каких-либо дополнительных укреплений и держится только под тяжестью собственного веса. Поэтому новый памятник довольно долгое время вызывал у горожан настороженность и даже страх – люди опасались ходить мимо колонны, боясь, что она может упасть.

Городская легенда утверждает, что, дабы развеять эти страхи, Монферран взял за обыкновение каждое утро прогуливаться вокруг колонны со своей собачкой. Со временем его прогулки возымели действие, и петербуржцы перестали бояться Александровской колонны.

4. Хранитель города

Фигуру ангела, венчающего Александровскую колонну, рассмотрите подробнее на фото. Скульптура создана Борисом Орловским, это один из первых памятников в честь победы в войне 1812 года над французами. Ангел крестом придавил змея – тем самым принес мир и покой уставшим после войны землям. Красивый памятник, верно?

Обсудите с ребенком настроение ангела – как думаете, о чем он думает? Его лицо и поза – какие?

Сосчитайте орлов, вокруг колонны.

5. Зимний дворец

На Дворцовой площади находится очень красивое здание – Зимний дворец.

Главный дворец российских императоров строился с 1754 по 1762 годы придворным архитектором, итальянцем по происхождению Б. Ф. Растрелли. Дворец создавался в распространённом тогда стиле барокко, которому были присущи пышность, величие, выраженная контрастность и торжественность.

Возводиться дворец начал при Елизавете Петровне, но до окончания строительства императрица не дождалась и первой хозяйкой нового Зимнего оказалась Екатерина Вторая. Она же явилась инициатором создания картинной галереи и коллекций других произведений искусства, которые со временем образовали бесценные сокровища Эрмитажа. Впоследствии дворец превращается в постоянную резиденцию действующих императоров вплоть до Николая Второго, хотя тот больше любил Царскосельский Александровский дворец.

Здание украшено колоннами по фасадам и скульптурами и вазами на крыше. Что сейчас находится в здании Зимнего дворца, мы узнаем, когда решим ребус. Эрмитаж – один из самых крупнейших музеев мира. В нем более 1000 разных залов и 117 лестниц.

6. Кис-кис-кис! Ой, простите, вы же на службе...

Первый проезд при выходе с площади на Миллионную улицу называется Черным. Здесь легко встретить котиков – они гуляют между подвалами, где у каждого есть подстилка, еда, и конечно же свои обязанности, ведь все эрмитажные коты официально устроены в музей на работу! Сейчас по приказу директора котиков в Эрмитаже не может быть больше 50, так что всех лишних пристраивают в хорошие руки, и даже дарят новым владельцам билет на бесплатное посещение выставочных залов на всю жизнь.

Начиналась эта история с большой проблемой – полчища крыс угрожали разрушить Зимний дворец, прогрызая дыры в стенах и полах. Тогда Пётр I издал указ «иметь при амбарах котиков, для охраны таковых и мышей, и крыс устрашения». Сработала идея отлично! Крыс истребили, коты прижились и снова пригодились спустя 40 лет, когда Зимний дворец был перестроен и приспособлен под коллекцию живописи и других сокровищ Екатерины II. Она котиков не любила, но бесценные полотна без них точно были бы съедены, поэтому императрица придала котам статус «охранников картинных галерей», разделила их на «надворных» и

«комнатных», тем самым защитив свою кол-лекцию. Теперь мы можем ею любоваться, спасибо большое хвостатым стражам!

Придумайте, какую ещё работу могут выполнять коты в музее. Водить экскурсии? Полировать паркет, катаясь на брюшках? Позировать художникам, которые приходят по понедельникам – копировать и вдохновляться?

7. Атланты

Завершить прогулку предлагаем на Миллионной улице, где наше внимание сразу устремляется к ногам исполинов-атлантов, ноги сами несут нас к портику Нового Эрмитажа, а руки так и тянутся погладить им пальчики и загадать желание. Самые первые атланты были найдены в греческом храме Зевса на Сицилии, хотя известно, что в Древнем Египте также делали такие фигуры – совмещающие в себе функции украшения и поддержки части здания.

«Красота и благородный стиль этих скульптур, чистота и тонкость работы и блеск полировки не оставляют желать ничего лучшего и позволяют заявить, что если египетские фараоны выполняли свои монолитные колоссы, то эти теломоны для Крайнего Севера ничуть их не хуже» – писал архитектор фон Кленце.

Лица достаточно суровы, но это и объяснимо – тяжело ведь!

Попробуйте повторить позу атлантов, положив на плечи что-то, что есть под рукой. Рюкзак? Книжку? А пройтись так сможете? Придумайте, кто мог бы работать атлантом в разных подъездах, домах, зданиях. К примеру, в школе, в больнице, у вас дома.

8. Ёлка

По указу царя – Новый Год и ёлки

Санкт-Петербург был основан Петром I, отсюда и начнём наше новогоднее путешествие. Вдобавок, ещё и потому, что именно государь издал первый указ, согласно которому Новый год стал наступать в нашей стране – 1 января, как в Европе.

На Руси шёл 7208 год от сотворения мира. Начало нового года отмечали 1 сентября. Он

имел название: "Первый день во году". В конце декабря 27-летний царь Пётр Алексеевич, вернувшийся из заграничного путешествия, где наглядился на европейскую жизнь и загорелся желанием многое перенять у себя на Родине, издал указ: "впредь лета счислять" с 1 января 1700 года от рождения Иисуса Христа.

С 1 по 7 января ночью на больших улицах и на свободных пространствах предписано было зажечь огни "из дров, или хвороста, или соломы", а также смоляные бочки. С тех пор, по указу царя, в канун Нового года перед каждым двором нужно было выставлять можжевеловые или сосновые ветки. Зажиточных петербуржцев обязывали наряжать хвойное дерево. А украшали их настоящими конфетами, орехами, фруктами и даже овощами. Хорошо, что не жареными курами и свиными окороками.

Игра «Сугроб-Яма-Снежинка»

– Как только я скажу: «Сугроб!», все поднимите руки вверх. Скажу «Яма!», все присядьте. Скажу: «Снежинка!», все, не опуская рук, изобразите ее. Вот и все! Запомнили? Начинаем игру! Сугроб! Яма! Снежинка! Сугроб!

Литература

1. Фрумин И.Д., Эльконин Б.Д. Образовательное пространство как пространство развития («школа взросления») // Вопросы психологии. 1993, № 1.
2. Давыдов В. В., Слободчиков В. И., Цукерман Г. А. Младший школьник как субъект учебной деятельности // Вопр. психол. 1992 № 3-4.
3. Цирульников А. М. Система образования в этнорегиональном и социокультурном измерениях. СПб.: АОС, 2007.
4. Асмолов А. Г. Психология личности: Принципы общепсихологического анализа. – М.: Смысл, 2001.
5. Собкин В.С., Марич Е.М. Социология семейного воспитания: дошкольный возраст. Труды по социологии образования. Том VII. Выпуск XII. – М.: Центр социологии образования РАО, 2002.

MAYER Olga Vladimirovna

educator, GBDOU Kindergarten No. 88 "Istok" Krasnoselsky district of St. Petersburg,
Russia, St. Petersburg

GLAZUNOVA Svetlana Gennadievna

educator, GBOU Secondary school No. 619 of the Kalininsky district of St. Petersburg,
Russia, St. Petersburg

YESINA Valentina Nikolaevna

educator, GBOU Secondary school No. 619 of the Kalininsky district of St. Petersburg,
Russia, St. Petersburg

**RAISING A ST. PETERSBURG CITIZEN IN THE BEST TRADITIONS
OF ST. PETERSBURG CULTURE, AWAKENING COGNITIVE INTEREST
IN THE CITY THROUGH WORK WITH FAMILY**

Abstract. *The article examines the fundamental influence of the family on the personality of the child in ideological, moral and psychological aspects.*

Keywords: *family, upbringing, morality, culture, traditions, education, patriotism, St. Petersburg, pedagogy, cultural values, family walks, educational activities.*

МОЧАЛОВА Наталья Александровна
тьютор, МБДОУ ДС № 44 «Золушка», Россия, г. Старый Оскол

АВА-ТЕРАПИЯ КАК СРЕДСТВО КОРРЕКЦИОННОЙ РАБОТЫ С ДОШКОЛЬНИКАМИ С РАС В УСЛОВИЯХ ДОУ

Аннотация. В статье рассматривается коррекционная работа с детьми с РАС в дошкольном образовательном учреждении, описываются основные блоки коррекционной работы АВА-терапии, оказывающие положительное влияние на проблемное поведение.

Ключевые слова: АВА-терапия, РАС, дошкольники, педагог, методы, приемы, навыки.

В настоящее время увеличивается процент детей дошкольного возраста, имеющих в анамнезе расстройство аутистического спектра (РАС). Педагоги дошкольных учреждений, работающие с детьми с РАС, отмечают проблемное поведение с которыми они зачастую сталкиваются в процессе воспитания и обучения. Проблемное поведение у дошкольников с РАС оказывает отрицательное воздействие на процесс обучения, подвергает риску самого ребёнка или его окружающих, наблюдается сложность в общении ребёнка и его социализации. В результате педагогического наблюдения за дошкольниками с РАС были выявлены формы проблемного поведения: истерики, агрессии к себе, самостимуляции, неадекватность в поведении, отсутствие реакции необходимых к эффективному обучению. В связи с выявленными проблемами в работе с дошкольниками с РАС подбиралась оптимальная система, которая позволяет продуктивно проводить коррекционно-развивающий процесс по взаимодействию с детьми в условиях дошкольного образовательного учреждения.

Одним из самых эффективных методов в коррекции аутизма на сегодняшний день используется АВА-терапия (система прикладного анализа поведения). АВА-терапия представлена в виде обучающей программы, основана на поведенческих технологиях и методах обучения. Рассматривая, АВА как научную дисциплину, отметим, что она изучает влияние факторов в окружающей среде на поведение человека и её манипуляцию этими факторами на изменение поведения. В работе с детьми с РАС методом АВА впервые использовал доктор Ивар Ловаас в 1963 году в Калифорнийском университете.

Использование данного метода с детьми с РАС подтверждается многочисленными

исследованиями в устойчивом становлении многих навыков у детей с аутизмом [1].

Работая с детьми с РАС по обучающей программе методом, АВА, ребёнок строго должен подчиняться правилам и инструкциям педагога. Для каждого ребёнка составляется индивидуальный план поэтапного освоения определённых навыков. Программой предусмотрено освоение ребёнком двух-трёх между собой связанных навыков. Педагогу необходимо строго выстраивать поэтапное освоения новых навыков используя педагогический принцип «от простого к сложному».

Используя, АВА-терапию в работе с дошкольниками с РАС все сложные навыки, речь, игра, умение смотреть в глаза и другие делятся на блоки-действия. На первом этапе педагог разучивает каждое действие отдельно, затем все действия соединяются в цепочку образуя при этом одно сложное действие. В процессе обучения педагог строго управляет деятельностью ребёнка и пресекает любую инициативу с его стороны. Все правильные действия отрабатываются у ребёнка до автоматизма, если ребёнок допускает ошибки, то они тут же должны строго устраняться.

Методы подсказки и стимулы необходимо использовать в процессе освоения навыков достигая при этом желаемого поведения у ребёнка. В работе с дошкольниками с РАС используют несколько типов подсказок:

- вербальные;
- моделирование: точная демонстрация действия, которые ребёнок должен выполнить;
- физические подсказки: прикосновение, «рука к руке»;
- подсказки-жесты: указание на предмет, взгляд в нужном направлении, прикосновение или движение к нужному предмету.

Стимулы могут быть как положительными, так и отрицательными. Цель программы АВА заключается в умении ребёнка использовать полученные навыки в освоении окружающего мира самостоятельно.

АВА-терапия имеет в своём арсенале несколько моделей и рассчитана на дошкольный возраст от 1,5 до 5 лет. Наиболее эффективно коррекцию нежелательного поведения проводить в дошкольном возрасте, так как в этом возрасте нежелательное поведение ещё неустойчивое и педагогу будет легче управлять поведением ребёнка с аутизмом в случае агрессии или самоагрессии. Применяя метод, АВА-терапию в условиях дошкольного образовательного учреждения с детьми с РАС проводится как индивидуально, так и группой.

Одним из важных шагов на первом этапе работы – установление контакта с ребёнком. Первые занятия с обучающим необходимо проводить в интересной, доступной форме, вызвать у ребёнка положительные эмоции и мотивацию к занятиям. Требования к ребёнку на первых занятиях минимальные, поощрения за каждое выполненное задание максимальные. Занятия необходимо проводить с ребёнком в комфортной обстановке и непринуждённой форме.

В виде поощрения педагог использует не только словесный метод, но и наглядный, предметный (медальки, игрушки, жетоны).

На втором этапе педагог проводит мониторинг, с целью выявления и оценки первоначальных навыков у ребёнка с РАС. Это позволяет выстроить индивидуальный план обучения и подготовить все необходимые средства для продуктивной коррекционной и обучающей работы. В индивидуальном плане педагог учитывает именно те цели, которые необходимы ребёнку для успешной его социализации. Например, если ребёнок с РАС не умеет адекватно отзываться на просьбы педагога, то это может быть одним из важных показателей того, что работа должна быть направлена на отработку этого навыка у ребёнка.

Выстраивание плана работы по коррекции нежелательного поведения у дошкольников с РАС определяется целью по эффективному ослаблению нежелательного поведения. В индивидуальной карте ребёнка ведётся запись неадекватного поведения, время проявления, устанавливается причина.

Одной из проблем у детей с РАС является использование речи для общения и её понимания, которая напрямую оказывает влияние на

нежелательное поведение у ребёнка. Обучение речевым навыкам в условиях дошкольного образовательного учреждения педагоги разделяют на пять категорий:

- расширение репертуара слушателя: упражнения на восприятие речи у ребёнка, развитие умений правильно отзываться на обращения, действия;
- развитие эхо-навыков: повторять сказанное за педагогом;
- развитие навыка просьбы: отработка навыка не только просьбы, но и умения отказаться от нежелательного поведения;
- развитие навыка наименования: умение ребёнка рассказать о своих чувствах;
- развитие и обучение навыка отвечать на вопросы: умение вступать в беседу, поддерживать её.

В процессе коррекции нежелательного поведения с детьми с РАС в дошкольном учреждении используют блок обучения навыку имитации. Имитация позволяет ребёнку развивать умение наблюдать за другими людьми и делать так же. Дети в дошкольном возрасте в основном осваивают практические навыки через имитацию, у детей аутистов этот навык не сформирован и требует специального обучения [2].

В коррекционную работу входит обучение навыкам игры детей с РАС. Наблюдения за детьми показывают, что у дошкольников с РАС не развиты навыки игры с игрушками, со сверстниками. Обучение навыкам игры проводится педагогами с использованием инструкции для ребёнка (объяснение действий).

В работу, проводимую педагогами с детьми с РАС, относится и процедура по устранению агрессии и самоагрессии, аутостимулятивным и стереотипным поведением, устранение проблем с питанием, сном и туалетом.

Все перечисленные коррекционные блоки коррекционной работы с детьми с РАС в дошкольном образовательном учреждении тесно связаны и взаимодополняют друг друга. Это позволяет у ребёнка снять напряжение, устранить нежелательное поведение, быть внимательным во время занятия, освоить навыки, дающие ему возможность замещения нежелательных форм поведения желательными. Педагоги ДОУ тесно сотрудничают с родителями детей с РАС, консультируют их по закреплению полученных навыков в домашних условиях, проводят систематически информационную работу в сети Интернет.

Литература

1. Спиваковская, А.С. Психотерапия: игра, детство, семья. М.: Апрель Пресс: Эксмо-Пресс, 2000 – 304 с.

2. Шрамм Р. Детский аутизм и ААВА: АВА (Applied Behavior Analysis): терапия, основанная на методах прикладного анализа поведения. Екатеринбург: Рима Паблишинг, 2013. – 208 с.

МОСЧАЛОВА Natalia Alexandrovna

tutor, MBDOU DS No. 44 "Cinderella", Russia, Sary Oskol

AVA THERAPY AS A MEANS OF CORRECTIONAL WORK WITH PRESCHOOLERS WITH ASD IN PRE-SCHOOL SETTINGS

Abstract. *The article discusses correctional work with children with ASD in a preschool educational institution, describes the main blocks of correctional work of AVA therapy, which have a positive effect on problematic behavior.*

Keywords: *AVA therapy, RAS, preschoolers, teacher, methods, techniques, skills.*

РЫЖКИНА Елена Александровна

воспитатель, МДОУ «Детский сад № 7 комбинированного вида», Россия, г. Валуйки

ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕННОСТНОГО ОТНОШЕНИЯ К МИРУ ПРИРОДЫ У ДЕТЕЙ СТАРШЕГО ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА ЧЕРЕЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СКАЗОК ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОДЕРЖАНИЯ

***Аннотация.** В статье описываются условия формирования ценностного отношения к миру природы у детей через использование сказок экологического содержания.*

***Ключевые слова:** ценностное отношение, многоаспектный процесс.*

Бережное отношение к природе, осознание важности ее охраны, формирование экологической культуры и природоохранного сознания закладывается в дошкольном возрасте. Дети постоянно в той или иной форме соприкасаются с природой, которая оставляет глубокий след в душе ребенка, воздействуя на его чувства своей яркостью, многообразием и динамичностью.

Экологическое образование представляет собой многоаспектный процесс обучения, воспитания и развития личности, включающий в себя формирование научной системы знаний в области взаимодействия общества и природы; воспитание эмоционально-чувственного мироощущения мира личности; формирование волевого фактора, без которого невозможна реализация экологической культуры человека.

Приобщение детей к природе через приобретение жизненного опыта для общения с ней создает условия, при которых ребенок учится слушать собственные чувства и управлять своим поведением. Дошкольный возраст характеризуется особой интенсивностью развития эмоционально-ценностного отношения к окружающему, накоплению личного опыта взаимодействия с окружающим миром.

Что касается содержания формирования ценностного отношения к миру природы, то еще К. Д. Ушинский отмечал, что логика природы есть самое доступное и самое полезное для учеников. А логика природы, как известно, состоит во взаимосвязи, взаимодействии составляющих природу компонентов. Изучение же существующих в окружающем мире связей служит одним из основных звеньев формирования ценностного отношения к природе.

Среди методов формирования у дошкольников определенных ценностей педагоги

считают эффективным методом разностороннего воздействия на сознание, чувства и волю дошкольников в интересах формирования у них определенных нравственных взглядов и убеждений (методы формирования сознания личности). Одним из приемов данного метода является чтение сказок экологического содержания. Как показывает анализ психолого-педагогических трудов таких авторов, как Д. Б. Эльконин, А. К. Запорожец и др., дошкольный возраст является оптимальным периодом для развития основ творческого восприятия художественной литературы. У детей старшего дошкольного возраста высокого уровня достигает деятельность воссоздающего воображения. Ребенок приобретает способность понимать текст, глубже проникать в переживания, чувства, мысли. Эту особенность детского восприятия педагоги используют при знакомстве с жанровыми особенностями некоторых видов литературных произведений природоведческого содержания: сказкой, рассказом, малыми фольклорными формами.

Самое важное в сказках для дошкольников узнать о проблемах дикой природы из уст самих ее обитателей, услышать их голос. В этом отношении исключительна роль сказок, где животные, растения одушевляются и сопереживают любым изменениям в природе и своей привычной жизни.

Волшебный мир сказки знакомит детей с необыкновенными героями: Капелька, Родничок, Еловое семечко и их удивительными приключениями: «Путешествие капельки», «Родничок зовет на помощь», «Лес – полон сказок и чудес», «Путешествие в страну голубого неба». Он открывает неведомый для детей мир с его неожиданностями и тайнами. Простой сюжет, близкие и понятные герои – кузнечик, улитка,

поросенок, дорога.... В них можно играть, про них можно придумывать разные истории – это и есть те ступени, которые помогают детям погрузиться в смысловую суть сказки. Являясь как бы героем сказки, ребенок узнает тайны животного и растительного мира, о сезонных явлениях природы, временах года, или как промокший кузнечик согревает своей песней сердце продрогшего на холодном ветру цветка, а цветок, раскрыв свой зонтик, прячет кузнечика от дождя. Сколько доброты и человечности в этой маленькой сказке.

Дети, кроме интересных, полезных знаний, получают яркие впечатления от глубины, красоты, мудрости, эмоциональной насыщенности экологических сказок. Много сказок о природе для детей написаны либо учеными-биологами, либо авторами с глубоким знанием природы, таким как В. В. Бианки. Увлекательные и в то же время простые художественные произведения в форме сказок созданы Н. И. Сладковым.

Произведения этих авторов представляют собой уникальную энциклопедию, составленную с творческим мастерством художников, хорошо понимающих особенности восприятия природоведческого материала маленькими читателями. Они показывают сложнейшие явления в природе с высокой биологической точностью и вместе с тем в занимательной, высокохудожественной форме. Содержание их научно достоверно, оно помогает детям познать природу во всем её многообразии, учит внимательно всматриваться в жизнь растений, животных, явления неживой природы, учит понимать природу, поэтически мыслить и чувствовать.

Научно-популярные, познавательные, художественные экологические сказки создают основу для получения новых знаний, воспитывают любовь к природе. Читая природоведческие сказки, педагоги формируются у детей начальные формы осознанно правильного отношения к природе, интереса к ее познанию; сочувствие ко всему живому; умение видеть красоту природы в разных ее формах и проявлениях, выражать свое эмоциональное отношение к ней.

В экологических сказках удастся наиболее полно использовать средства эмоционального воздействия на ребенка. Через сказки удастся привить не только любовь к природе, но и осознание необходимости ее охраны, гражданской ответственности.

Самое важное в сказках, что дети узнают о проблемах дикой природы из уст самих ее обитателей, слышат их голос, их призыв не вторгаться к ним со своим злом. В экологических сказках животные, растения одушевляются и сопереживают любым изменениям в природе и своей привычной жизни. В ходе чтения и обсуждения сказки или рассказа педагога предлагают детям не одну реалистическую иллюстрацию, а показывают различные направления: абстрактные, комические, схематические и т. д. Модели и схемы помогают детям не только развивать воображение, но и легче переходить от конкретики к абстрагированию, поэтому они активно используются в работе со сказками.

При выборе сказки (рассказа) природоведческого содержания анализируется, какой познавательный материал в них заложен, вызовет ли он у ребенка интерес к наблюдениям, любознательность, заставит ли присматриваться к окружающей природе, будет ли воздействовать на его чувства.

Н. А. Рыжова отмечает, что «очень важно, что экологические сказки развивают умение детей мыслить системно, с пониманием происходящих закономерностей. Сказки способствуют движению мысли ребенка и формируют его экологическое мышление».

По мнению Г. Н. Власовой, «сказка помогает ребенку понять взаимоотношения человека с природой, рисуя те или иные черты героев животных, сказка дает нравственное воспитание, а также реальные представления о природе».

Литература

1. Бианки, В.В. Большая книга сказок / В.В. Бианки. – Москва, Махаон 2015. – 144 с.
2. Бодалев, А.А. Общая психодиагностика [Текст] / А.А. Бодалев, В.В. Столин, В.С. Аванесов СПб.: Изд-во «Речь», 2011. – 440 с.
3. Божович, Л.И. Проблемы формирования личности [Текст] / Л.И. Божович; под редакцией Д.И. Фельдштейна. 2-е изд. М.: Издательство «Институт практической психологии», Воронеж: НПО «МОДЭК», 2016. – 352 с.
4. Большой психологический словарь [Текст] / Под ред. Б.Г. Мещерякова, В.П. Зинченко. – 3-е изд. – М.: Прайм-Еврознак, 2013. – 632 с.
5. Васильева, А.И. Учите детей наблюдать природу [Текст] / А.И. Васильева – Минск, 2016. – 297 с.

6. Волгина, В.С. Роль природы в социально-личностном развитии детей дошкольного возраста [Текст] / В.С. Волгина // Экологическое образование дошкольников: современные тенденции, инновации, проблемы, перспективы: Материалы научно-практической конференции. – Н. Новгород, БИКАР, 2015. – 236 с. – С. 44-48.

7. Выготский, Л.С. Собрание сочинений [Текст] / Л.С. Выготский. – М., Педагогика, 1984. – С. 244-268.

8. Голубев, И.Р. Окружающая среда и ее охрана [Текст] / И.Р. Голубев, Ю.В. Новиков. – М.: Просвещение, 2017. – 191 с.

9. Егорова, Н.Н. Природа и дети [Текст] / Н.Н. Егорова // Начальная школа: плюс-минус. – 2017. – №7. – С.72-78.

10. Ершова, С.М. Теоретическое осмысление категорий «ценность» и «ценностные отношения» [Текст] / С.М. Ершова // Сибирский педагогический журнал. – 2016. – № 8. – С. 52-59.

11. Кондратьева, Н.Н. «Мы». Программа экологического образования детей. – 2-е изд., перераб. и доп [Текст] / Н.Н. Кондратьева. – СПб.: Детство-Пресс, 2015. – 229 с.

RYZHKINA Elena Aleksandrovna

educator, MDOU "Kindergarten No. 7 of combined type", Russia, Valuiki

FORMATION OF A VALUE ATTITUDE TO THE NATURAL WORLD IN OLDER PRESCHOOL CHILDREN THROUGH THE USE OF FAIRY TALES OF ECOLOGICAL CONTENT

Abstract. *The article describes the conditions for the formation of a value attitude to the natural world in children through the use of fairy tales of ecological content.*

Keywords: *value attitude, multidimensional process.*

Актуальные исследования

Международный научный журнал

2024 • № 20 (202)

Часть III

ISSN 2713-1513

Подготовка оригинал-макета: Орлова М.Г.

Подготовка обложки: Ткачева Е.П.

Учредитель и издатель: ООО «Агентство перспективных научных исследований»

Адрес редакции: 308000, г. Белгород, пр-т Б. Хмельницкого, 135

Email: info@apni.ru

Сайт: <https://apni.ru/>

Отпечатано в ООО «ЭПИЦЕНТР».

Номер подписан в печать 21.05.2024г. Формат 60×90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

308010, г. Белгород, пр-т Б. Хмельницкого, 135, офис 40