

АГАФОНОВ Никита Юрьевич

студент, Иркутский национальный исследовательский технический университет,
Россия, г. Иркутск

ПРОЦЕСС ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В КРИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ

Аннотация. В данный момент, в различных отраслях государства происходит процесс импортозамещения на объектах критической информационной инфраструктуры. В данной статье автор кратко обобщает историю критической информационной инфраструктуры в Российской Федерации и процесса импортозамещения, а также связанные с этим нормативно-правовые акты.

Ключевые слова: программное обеспечение, импортозамещение, органы государственной власти, критическая информационная инфраструктура, информационные технологии.

Современный мир невозможно представить без бесперебойной работы информационных систем. Они управляют электроэнергетикой, транспортом, здравоохранением, финансами и множеством других сфер нашей жизни. Именно поэтому возникло понятие критической информационной инфраструктуры, которое объединяет системы, жизненно важные для функционирования общества. Понимание функционирования и защищенности критической информационной инфраструктуры является не только технической задачей, но и важным элементом национальной безопасности. Ведь атака на критические системы может привести к масштабным экономическим и социальным последствиям. А с 2022 года данная проблема в России встала особенно остро.

Для начала стоит разобраться с понятием критической информационной инфраструктуры. Критическая информационная инфраструктура – это различные информационные системы, непрерывное функционирование которых критически необходимо для существования и развития государства.

Впервые понятие критической информационной инфраструктуры в Российской Федерации было введено в 2017 году с принятием Федерального закона № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». Тогда, к критической информационной инфраструктуре причислили информационные системы в таких отраслях, как здравоохранение, наука, транспорт, связь, энергетика, промышленность и финансовый сектор. К таким информационным системам стали применяться повышенные

требования к защите информации и используемых программных средствах [1].

Еще в 2020 году Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ предложила обязать использовать на объектах критической информационной инфраструктуры только отечественное программное обеспечение с 2021 года и только отечественное оборудование с 2022 года [2]. Еще тогда это предложение восприняли негативно, аргументируя точку зрения тем, что такое импортозамещение в одной только банковской отрасли обойдется более, чем в 700 миллиардов рублей, и потребует не менее 5 лет [3]. В результате сроки импортозамещения продлили до 2024 и 2025 года, соответственно.

В связи с новой геополитической ситуацией, в 2022 году импортозамещение критической информационной инфраструктуры стало одной из главных проблем в России, что побудило создание новых нормативно-правовых актов в области критической информационной инфраструктуры, которые приведены ниже.

30 марта 2022 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин принял указ № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», согласно которому с 31 марта 2022 г. запрещается закупка иностранного программного обеспечения для значимых объектов критической информационной инфраструктуры (за исключением организаций с муниципальным участием), а с 1 января 2025 г. – использование иностранного программного обеспечения на них [4].

В Указе Президента Российской Федерации № 250 от 1 мая 2022 г. «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» уточнили, что под вышесказанным иностранным программным обеспечением подразумеваются средства защиты информации, созданные в недружественных иностранных государствах или связанные с правительствами иностранных государств [5].

22 августа 2022 г. было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1478. Данное постановление утвердило требования к программному обеспечению и программно-аппаратным комплексам, которое закупается в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для значимых объектов критической информационной инфраструктуры, правила согласования закупок иностранного программного обеспечения для значимых объектов критической

информационной инфраструктуры, а также правила перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения на значимых объектах критической информационной инфраструктуры. В соответствии с постановлением:

- используемое на значимых объектах критической информационной инфраструктуры программное обеспечение должно быть включено в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных или в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации;
- для согласования возможности закупки иностранного программного обеспечения заказчики должны обратиться в соответствующий им уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (табл.) [6].

Таблица

Федеральные органы для согласования закупки иностранного программного обеспечения

Сфера (область деятельности)	Уполномоченный орган
Здравоохранение	Министерство здравоохранения Российской Федерации
Наука	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Транспорт	Министерство транспорта Российской Федерации
Связь	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
Банки	Министерство финансов Российской Федерации
Финансовый рынок	
Энергетика	Министерство энергетики Российской Федерации
Топливо-энергетический комплекс	
Горнодобывающая, металлургическая, ракетно-космическая, оборонная, химическая промышленность	
Атомная энергия	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

14 ноября 2023 г. было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1912. Основные пункты этого постановления следующие:

- с 1 сентября 2024 г. на значимых объектах критической информационной инфраструктуры запрещается использование доверенных программного-аппаратных комплексов (доверенные комплексы должны находиться в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, соответствовать требованиям Федерального закона № 223-ФЗ и иметь сертификат соответствия требованиям

Федеральной службы по таможенному и экспортному контролю и/или Федеральной службы безопасности Российской Федерации); исключениями являются программно-аппаратные комплексы, закупленные до 1 сентября 2024 г. или не имеющие произведенных в Российской Федерации аналогов (подтверждается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации);

- субъекты критической информационной инфраструктуры должны перейти на преимущественное использование доверенных

программно-аппаратных средств до 1 января 2030 г. [7].

21 марта 2024 г. в Государственную Думу был внесен законопроект № 581689-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». Указанные в законопроекте положения расширяют полномочия Правительства Российской Федерации. На данный момент организации в соответствующих отраслях сами принимают решения о принадлежности к критической информационной инфраструктуре, что для некоторых позволяет обходить новые требования к объектам критической информационной инфраструктуры и, следовательно, снижать свои расходы. Новый законопроект предназначен для борьбы с этим, давая Правительству право определять принадлежность тех или иных информационных систем к объектам критической информационной инфраструктуры для повышения безопасности критической информационной инфраструктуры. В случае принятия данного законопроекта данные изменения вступят в силу с 1 марта 2025 г. На момент написания данной статьи законопроект планируется к рассмотрению в первом чтении [8].

В заключении можно сказать, что импортозамещение в критической информационной инфраструктуре – это не просто замена зарубежных решений на отечественные аналоги. Это комплексный процесс, требующий системного подхода, стратегического планирования и значительных инвестиций. Для успешного импортозамещения необходимы хорошие отечественные технологии, квалифицированные кадры и строгая система сертификации. Импортозамещение в критической информационной инфраструктуре не является целью само по себе. Это инструмент, который позволяет обеспечить национальную безопасность, устойчивое развитие и конкурентоспособность российской экономики. Успех этого процесса зависит от сотрудничества всех участников: от государства до частного бизнеса.

Литература

1. Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/001201707260023> (дата обращения: 16.07.2024).

2. Левинская А. Промышленности и банкам дадут полгода для перехода на отечественное ПО: // РБК. 2020. URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/20/05/2020/5ec3f99e9a79472ccb6b522d (дата обращения: 16.07.2024).

3. Дементьева К., Шерункова О. Банкирам дорог отечественный софт: // Коммерсантъ. 2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4426609> (дата обращения: 16.07.2024).

4. Указ Президента Российской Федерации от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/001202203300001> (дата обращения: 16.07.2024).

5. Указ Президента Российской Федерации от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/001202205010023> (дата обращения: 16.07.2024).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2022 № 1478 «Об утверждении требований к программному обеспечению, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, Правил согласования закупок иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупок услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, и Правил перехода на преимущественное использование российского

программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, органов государственной власти, заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/001202208260051> (дата обращения: 16.07.2024).

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2023 № 1912 «О порядке перехода субъектов критической

информационной инфраструктуры Российской Федерации на преимущественное применение доверенных программно-аппаратных комплексов на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/001202311160056> (дата обращения: 16.07.2024).

8. Законопроект № 581689-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/581689-8> (дата обращения: 16.07.2024).

AGAFONOV Nikita Yurievich

Student, Irkutsk National Research Technical University, Russia, Irkutsk

PROCESS OF IMPORT SUBSTITUTION IN THE CRITICAL INFORMATION INFRASTRUCTURE

Abstract. *At the moment, the process of import substitution at critical information infrastructure facilities is taking place in various sectors of the state. In this article, the author briefly reviews the history of critical information infrastructure in the Russian Federation and the process of import substitution, as well as related regulations.*

Keywords: *software, import substitution, state authorities, critical information infrastructure, information technology.*