



# АКТУАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

ISSN 2713-1513

#4 (186), 2024

часть III

# Актуальные исследования

Международный научный журнал

2024 • № 4 (186)

Часть III

Издается с ноября 2019 года

Выходит еженедельно

ISSN 2713-1513

**Главный редактор:** Ткачев Александр Анатольевич, канд. социол. наук

**Ответственный редактор:** Ткачева Екатерина Петровна

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей.

При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Материалы публикуются в авторской редакции.

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Абидова Гулмира Шухратовна**, доктор технических наук, доцент (Ташкентский государственный транспортный университет)

**Альборад Ахмед Абуди Хусейн**, преподаватель, PhD, Член Иракской Ассоциации спортивных наук (Университет Куфы, Ирак)

**Аль-бутбахак Башшар Абуд Фадхиль**, преподаватель, PhD, Член Иракской Ассоциации спортивных наук (Университет Куфы, Ирак)

**Альхаким Ахмед Кадим Абдуалкарем Мухаммед**, PhD, доцент, Член Иракской Ассоциации спортивных наук (Университет Куфы, Ирак)

**Асаналиев Мелис Казыкеевич**, доктор педагогических наук, профессор, академик МАНПО РФ (Кыргызский государственный технический университет)

**Атаев Загир Вагитович**, кандидат географических наук, проректор по научной работе, профессор, директор НИИ биогеографии и ландшафтной экологии (Дагестанский государственный педагогический университет)

**Бафоев Феруз Муртазоевич**, кандидат политических наук, доцент (Бухарский инженерно-технологический институт)

**Гаврилин Александр Васильевич**, доктор педагогических наук, профессор, Почетный работник образования (Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой)

**Галузо Василий Николаевич**, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник (Научно-исследовательский институт образования и науки)

**Григорьев Михаил Федосеевич**, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент (Арктический государственный агротехнологический университет)

**Губайдуллина Гаян Нурахметовна**, кандидат педагогических наук, доцент, член-корреспондент Международной Академии педагогического образования (Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова)

**Ежкова Нина Сергеевна**, доктор педагогических наук, профессор кафедры психологии и педагогики (Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого)

**Жилина Наталья Юрьевна**, кандидат юридических наук, доцент (Белгородский государственный национальный исследовательский университет)

**Ильина Екатерина Александровна**, кандидат архитектуры, доцент (Государственный университет по землеустройству)

**Каландаров Азиз Абдурахманович**, PhD по физико-математическим наукам, доцент, декан факультета информационных технологий (Гулистанский государственный университет)

**Карпович Виктор Францевич**, кандидат экономических наук, доцент (Белорусский национальный технический университет)

**Кожевников Олег Альбертович**, кандидат юридических наук, доцент, Почетный адвокат России (Уральский государственный юридический университет)

**Колесников Александр Сергеевич**, кандидат технических наук, доцент (Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова)

**Копалкина Евгения Геннадьевна**, кандидат философских наук, доцент (Иркутский национальный исследовательский технический университет)

**Красовский Андрей Николаевич**, доктор физико-математических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН и АИН (Уральский технический институт связи и информатики)

**Кузнецов Игорь Анатольевич**, кандидат медицинских наук, доцент, академик международной академии фундаментального образования (МАФО), доктор медицинских наук РАГПН,

профессор, почетный доктор наук РАЕ, член-корр. Российской академии медико-технических наук (РАМТН) (Астраханский государственный технический университет)

**Литвинова Жанна Борисовна**, кандидат педагогических наук (Кубанский государственный университет)

**Мамедова Наталья Александровна**, кандидат экономических наук, доцент (Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова)

**Мукий Юлия Викторовна**, кандидат биологических наук, доцент (Санкт-Петербургская академия ветеринарной медицины)

**Никова Марина Александровна**, кандидат социологических наук, доцент (Московский государственный областной университет (МГОУ))

**Насакаева Бакыт Ермекбайкызы**, кандидат экономических наук, доцент, член экспертного Совета МОН РК (Карагандинский государственный технический университет)

**Олешкевич Кирилл Игоревич**, кандидат педагогических наук, доцент (Московский государственный институт культуры)

**Попов Дмитрий Владимирович**, доктор филологических наук (DSc), доцент (Андижанский государственный институт иностранных языков)

**Пятаева Ольга Алексеевна**, кандидат экономических наук, доцент (Российская государственная академия интеллектуальной собственности)

**Редкоус Владимир Михайлович**, доктор юридических наук, профессор (Институт государства и права РАН)

**Самович Александр Леонидович**, доктор исторических наук, доцент (ОО «Белорусское общество архивистов»)

**Сидикова Тахира Далиевна**, PhD, доцент (Ташкентский государственный транспортный университет)

**Таджибоев Шарифджон Гайбуллоевич**, кандидат филологических наук, доцент (Худжандский государственный университет им. академика Бободжона Гафурова)

**Тихомирова Евгения Ивановна**, доктор педагогических наук, профессор, Почётный работник ВПО РФ, академик МААН, академик РАЕ (Самарский государственный социально-педагогический университет)

**Хайтова Олмахон Саидовна**, кандидат исторических наук, доцент, Почетный академик Академии наук «Турон» (Навоийский государственный горный институт)

**Цуриков Александр Николаевич**, кандидат технических наук, доцент (Ростовский государственный университет путей сообщения (РГУПС))

**Чернышев Виктор Петрович**, кандидат педагогических наук, профессор, Заслуженный тренер РФ (Тихоокеанский государственный университет)

**Шаповал Жанна Александровна**, кандидат социологических наук, доцент (Белгородский государственный национальный исследовательский университет)

**Шошин Сергей Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент (Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского)

**Эшонкулова Нуржахон Абдужабборовна**, PhD по философским наукам, доцент (Навоийский государственный горный институт)

**Яхшиева Зухра Зиятовна**, доктор химических наук, доцент (Джиззакский государственный педагогический институт)

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

<b>Баранов К.А.</b>	
ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОСПИТАНИЯ СЛУЖАЩИХ ВОЙСК ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД КИЕВСКОЙ РУСИ И РУССКИХ КНЯЖЕСТВ .....	6
<b>Винницкая П.Д.</b>	
ОПРЕДЕЛЕНИЕ СРОКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА .....	9
<b>Габидуллин Р.Р.</b>	
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	13
<b>Калашникова Е.Ю.</b>	
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	16
<b>Карлова О.Р.</b>	
ЗАЩИТА ПОТЕРПЕВШИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ.....	18
<b>Карлова О.Р.</b>	
МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ПРАВА ПОТЕРПЕВШИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: АНАЛИЗ СОГЛАШЕНИЙ И КОНВЕНЦИЙ.....	26
<b>Ковалев С.А.</b>	
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ФОРМ КРЕСТЬЯНСКОГО (ФЕРМЕРСКОГО) ХОЗЯЙСТВА .....	32
<b>Лукьянова М.В.</b>	
ЖИВОТНЫЙ МИР КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ .....	35
<b>Монахова М.Ю.</b>	
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА КОНСТИТУЦИОННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ .....	37
<b>Мотова А.В.</b>	
МЕХАНИЗМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ АВТОРСКИХ ПРАВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ .....	42
<b>Осинцева К.А.</b>	
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....	46
<b>Першуткина Т.С.</b>	
ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА УМЫШЛЕННОГО ПРИЧИНЕНИЯ ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ, ПОВЛЕКШЕГО ПО НЕОСТОРОЖНОСТИ СМЕРТЬ ПОТЕРПЕВШЕГО ...	48
<b>Репина М.В.</b>	
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЕМ ОБРАЗОВАНИЯ .....	52
<b>Трофимов П.В.</b>	
ЗНАЧЕНИЕ КАДАСТРОВОГО УЧЕТА ПРИ СОВЕРШЕНИИ СДЕЛОК С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ .....	58
<b>Чернокнижник Д.В.</b>	
СУБКУЛЬТУРА ОСУЖДЁННЫХ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ НА ИХ ПОВЕДЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ИЗОЛЯЦИИ.....	61

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

**Азарова М.И.**

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ..... 65

**Ибрагимов Р.А.**

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КООРДИНАЦИИ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ И РИСКА ..... 70

**Осипова В.В.**

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ТУРИСТСКОГО  
СЕКТОРА СРЕДИЗЕМНОМОРСКОГО РЕГИОН (НА ПРИМЕРЕ ИСПАНИИ)..... 73

**Пархоменко В.С.**

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ..... 79

**Чекрыгина Н.Д.**

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ  
КОМПЛЕКСОМ ..... 83

**Чекрыгина Н.Д.**

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УСЛУГ В СФЕРЕ  
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА..... 86

# ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

**БАРАНОВ Константин Алексеевич**

магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – Сибирский институт управления, Россия, г. Новосибирск

*Научный руководитель – профессор кафедры конституционного и муниципального права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – Сибирский институт управления, доктор юридических наук, профессор Курчев Валерий Сергеевич*

## ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОСПИТАНИЯ СЛУЖАЩИХ ВОЙСК ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД КИЕВСКОЙ РУСИ И РУССКИХ КНЯЖЕСТВ

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы организации и правового регулирования воспитания служащих войск, обеспечивающих внутренний правопорядок, на ранних этапах российской государственности.

**Ключевые слова:** правопорядок, воспитательная работа, патриотизм, мотивация, морально-психологическое обеспечение, войска.

Вопросы обеспечения обороноспособности, внутренней безопасности и правопорядка во все времена являлись приоритетными направлениями в осуществлении государственной политики, так как именно от них в большей степени зависела устойчивость и успешное функционирование властей. Это не стало исключением и для истории России, уже в начальный период развития Древнерусского государства – Киевской Руси существовал специализированный орган, наделенный государственно-властными полномочиями – Княжеская дружина. В компетенцию дружин входили задачи по защите территории государства от внешних посягательств, завоевание новых территорий, а также охрана и защита жизни главы государства – Великого Князя и государственной собственности. В дальнейшем с процессами присоединения территорий и расширения границ в каждом княжестве создавалась собственная дружина, подчиняющаяся местному князю и выполняющая аналогичные функциональные обязанности.

В силу слабого развития правовой системы Древнерусского государства до наших дней не дошли какие-либо правовые источники,

свидетельствующие о нормативно упорядоченном воспитании дружинников. Однако многими отечественными историками проведены исследования по княжеским дружинам и полученные результаты изложены в научных работах. Так, выдающийся советский ученый академик Б. Д. Греков в своей книге «Киевская Русь» изложил идеи о том, что воспитание воинов-дружинников состояло из двух важнейших аспектов: обучения различным военным навыкам и духовному наполнению [1, с. 174]. Под «духовным наполнением», по мнению ученого, как раз следует понимать идеологическую и морально-психологическую подготовку, где основным инструментом ее осуществления было следование сложившимся традициям и обычаям. С детских лет начиналась системная работа по воспитанию будущего дружинника в духе преданности «Богу, Князю и Святой Руси», внушалась святость их защиты и готовность принять смерть от рук врага. По достижению трех лет ребенка сажали на коня, что являлось не просто началом обучения верховой езде, но и обрядом его посвящения в отроки. Другим важным событием в жизни каждого мальчика и неотъемлемой частью подготовки будущего

воина было вручение ему первого оружия, как правило, деревянного меча с которым он мог начинать оттачивать навыки ведения боя. В настоящее время в музеях хранятся различные экспонаты оружия того времени, выполненные из дерева в размерах, соответствующих параметрам физического развития детей. За каждым ребенком закреплялся наставник из числа родственников, имевший солидный боевой опыт, который помимо военной подготовки обучал основам православия и на положительных примерах прославленных военачальников и былинных богатырей мотивировал будущего воина на совершение подвигов и бесстрашие в битвах. В двенадцатилетнем возрасте мальчики начинали свою службу в младшей дружине – «гридне», выполняющей вспомогательные функции в основном тылового и обеспечительного характера, в том числе в боевых походах и при казнях. Этот период был направлен на формирование психологической устойчивости к стрессовым факторам, таким как опасность и смерть, чтобы к пятнадцати годам в основную дружину поступали абсолютно подготовленные войны.

Можно сделать вывод о том, что, пройдя столь масштабную морально-психологическую подготовку в первые годы жизни действующий дружинник уже не нуждался в дальнейшем системном воспитании, так как был полностью предан идеям служения родине и русскому воинству.

Впервые же перечисленные нравственные основы подготовки дружинников были изложены в литературном памятнике XII века – «Поучении Владимира Мономаха», написанного великим киевским князем [2, с. 177]. Так, Владимир Мономах определяет, что воинское служение – это борьба добра со злом, каждый православный воин должен быть на стороне добра, заботясь не только о победе, но и о том, чтобы остаться благочестивым, сохранить праведность. Защита русской земли и православной веры становятся главным смыслом воинского служения, ради которого можно отдать жизнь свою, но и забрать жизни врагов страны и веры.

Стоит отметить, что тому времени присущ сословно-родовой признак, поэтому молодое пополнение дружин обеспечивалось в первую очередь сыновьями самих ее членов, но допускалось и привлечение других мужчин, способных по своим физическим и моральным качествам выполнять боевые задачи.

Важным фактом является то, что дружины защищали только государственное имущество и жизнь людей, задействованных на службе у князя, а также некоторые из них выполняли на регулярной основе отдельные полномочия по сбору податей и штрафов, заключению и суду преступников, в то время как функции по охране жизни, здоровья и материальных ценностей горожан и крестьян отводились общинам, имевшим свое ополчение. Руководство ополчением осуществляли верные правителю выходцы из княжеской дружины, прекратившие по объективным причинам свою службу, либо специально назначаемые действующие дружинники. Так, известный советский и российский исследователь Древней Руси, доктор исторических наук М.Б. Свердлов в своей книге «Домонгольская Русь: князь и княжеская власть на Руси VI – первой трети XIII века» описывает административную организацию работы по обеспечению правопорядка в поселениях в зависимости от их размера – «десятичную систему» [3, с. 318]. Младшие командиры общинного ополчения отвечали за безопасность на участке из десяти дворов и именовались «десятские», более старший по иерархии руководитель ополчения назначался как вышестоящее над десятскими властное лицо, координировал их работу в пределах ста дворов и назывался «сотским», а в крупных поселениях размером в тысячу и более дворов «тысяцким». Помимо военно-охранительных задач тысяцкие выполняли судебные, торгово-финансовые, а иногда и внешнеполитические функции. Например, при большом походе на Полоцк в 1127 году княжеские тысяцкие Воротислав Андреевич и Иван Вячеславович выполняли обязанности переговорщиков со сдавшими свой город лагожанами. Нередко тысяцкие совмещали деятельность по местному управлению с должностями воевод, а также являлись князьями.

На сегодняшний день доподлинно неизвестно о каком-либо правовом регулировании воспитания десятских, сотских и тысяцких. Причиной этому можно считать не только слабую развитость государственного аппарата, но и то, что в средневековом, феодальном или традиционном, обществе четко распределены и фиксированы обычаями социальные роли и приверженность к той или иной общине (корпорации). Поэтому лицо, ответственное за поддержание правопорядка на отведенном участке строго подчинялось устоявшейся

обычаем серьезной дисциплине, определенному образу жизни и даже мыслей, имея жесткое клише поведения. Нетрадиционное поведение членов общины ополченцев отвергалось, осуждалось, наказывалось вплоть до изгнания. Таким образом, можно предположить, что воспитательная работа проводилась путем внутреннего социального контроля, то есть постоянного и неформального контроля со стороны людей с аналогичным статусом, а также вышестоящих ополченцев, в результате чего все члены этой корпорации придерживались сложившихся правил и были мотивированы на качественное выполнение возложенных на них обязанностей.

### Литература

1. Греков, Б.Д. Киевская Русь: монография / Б.Д. Греков; отв. ред. Л.В. Черепнин. – Москва: Политиздат [Издательство политической литературы], 1953. – 568 с. – 28 р. – Текст: непосредственный.
2. Поучение Владимира Мономаха (из Лаврентьевской летописи) / пер. и коммент. Д.С. Лихачева // Русские летописи XV-XVI веков: Избранное: к 100-летию Д. С. Лихачева / Российская академия наук, Инт рус. лит. (Пушк. Дом); сост., предисл. А. Г. Боброва. – Санкт-Петербург, 2006. – С. 174–188.
3. Свердлов М.Б. Домонгольская Русь: князь и княжеская власть на Руси VI – первой трети XIII в. СПб., 2003. С. 256–526.

### BARANOV Konstantin Alekseevich

Master's Student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration – Siberian Institute of Management, Russia, Novosibirsk

*Scientific Advisor – Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration – Siberian Institute of Management, Doctor of Law, Professor Kurcheyev Valery Sergeevich*

## ORGANIZATION AND LEGAL REGULATION OF THE EDUCATION OF LAW ENFORCEMENT OFFICERS DURING THE PERIOD OF KIEVAN AND MOSCOW RUS

**Abstract.** *The article deals with the issues of organization and legal regulation of the education of military personnel ensuring internal law and order at the early stages of Russian statehood.*

**Keywords:** *law and order, educational work, patriotism, motivation, moral and psychological support, troops.*

**ВИННИЦКАЯ Полина Дмитриевна**

студентка магистратуры, Международный юридический институт,  
Россия, г. Москва

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ СРОКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА**

***Аннотация.** Данная статья посвящена проблеме определения срока исполнения государственных контрактов, являющейся актуальным вопросом в контексте эффективного управления государственными закупками. В статье представлен обзор существующих методов и подходов к определению срока исполнения контрактов, а также их критический анализ. Рассмотрены факторы, влияющие на точность прогнозирования сроков исполнения, включая сложности, связанные с различными типами контрактов и особенностями отраслевых требований.*

***Ключевые слова:** срок исполнения госзаказа, государственный контракт, государственные закупки.*

**Актуальность исследования**

Данная статья представляет собой важный вклад в область государственного управления и финансов. В современном контексте эффективного государственного управления неотъемлемым элементом является точное определение сроков исполнения государственных контрактов. Эта проблема становится все более актуальной в свете стремления к эффективному использованию бюджетных средств, сокращению издержек и соблюдению стратегических целей.

Статья проводит обзор существующих методов определения сроков исполнения контрактов и предлагает критический анализ их эффективности. В фокусе внимания исследователей – факторы, влияющие на точность прогнозирования сроков, включая сложности, связанные с различными типами контрактов и уникальными требованиями различных отраслей.

В контексте управления государственными контрактами, где важны как точность прогнозов, так и эффективное использование технологий, статья представляет собой ценный ресурс для управленческих структур, ответственных за планирование и мониторинг контрактов. Кроме того, ее результаты могут быть полезными для исследователей, работающих в области государственного управления и разработки стратегий государственных закупок. Таким образом, статья не только подчеркивает актуальность проблемы определения сроков исполнения государственных контрактов, но также предлагает конкретные практические подходы для ее решения.

**Цель исследования**

Целью данной статьи является осуществление комплексного исследования существующих методов определения временных рамок выполнения государственных контрактов с акцентом на выявление их преимуществ, ограничений и степени эффективности.

Особое внимание уделено исследованию возможностей интеграции современных технологий, включая анализ данных и машинное обучение, в процессы определения сроков исполнения. Этот подход направлен на повышение точности прогнозирования и улучшение управления государственными проектами.

Статья также стремится предоставить практические рекомендации для управленческих структур, ответственных за государственные контракты, с целью оптимизации процессов планирования и мониторинга. Результаты и выводы данного исследования предполагается использовать для улучшения прозрачности и эффективности государственных закупок, что в свою очередь может способствовать укреплению доверия общества к государственным институтам. В целом, статья нацелена на предоставление конкретных инструментов и рекомендаций для совершенствования процессов управления государственными контрактами через более точное определение их временных параметров.

**Материалы и методы исследования**

Изучением вопросов, посвященных определению срока исполнения государственного контракта, занимались такие ученые, как М.Н. Кудилинский, Н.А. Новокшонова, С.А. Бордунова и другие.

Методами исследования являются: метод кейс-исследования, метод теоретического и

практического анализа, метод сравнительного анализа.

### Результаты исследования

Современные требования к эффективному государственному управлению подчеркивают важность точного определения сроков исполнения государственных контрактов. Необходимость в оптимизации процессов управления государственными закупками и повышении прозрачности требует критического обзора существующих методов определения срока исполнения.

Применение исторических данных для прогнозирования сроков исполнения контрактов является традиционным методом. Исследование предыдущих проектов позволяет выявить закономерности и учесть факторы, влияющие на сроки выполнения. Однако, такой подход ограничен возможностью изменения условий и недостаточно учитывает динамику современных проектов.

Привлечение экспертов в процесс определения сроков исполнения контракта – еще один традиционный метод. Экспертные мнения могут быть ценными, но существует риск субъективности и искажения данных. Необходимо тщательное формирование экспертной группы и учет их опыта.

Сравнение методов на основе сбора данных и оценки эффективности на различных этапах контрактного цикла. Подчеркиваются особенности использования каждого метода в зависимости от характера проекта.

Обзор проблем, возникающих при использовании традиционных методов в условиях неопределенности. Рассмотрение рисков, связанных с изменением условий контракта, и выявление ограничений в прогнозировании динамичных проектов.

Определение сроков исполнения государственных контрактов – это сложный и ответственный процесс, который напрямую влияет на успешное выполнение проектов. Традиционные методы, такие как использование исторических данных и экспертные оценки, имеют свои преимущества, но они также ограничены в своей эффективности. Например, оценка на основе прошлых опытов может столкнуться с проблемой устаревания данных и недостаточной учетом изменений в условиях проекта. Экспертные оценки, хотя и приносят контекст и опыт, могут подвергаться субъективному влиянию и искажению.

Однако анализ современных подходов позволяет увидеть новые возможности. Использование анализа данных и методов машинного обучения обещает более точное прогнозирование, основанное на шаблонах и тенденциях, выявленных в больших объемах данных. Это особенно важно в условиях сложных проектов, где неопределенность и динамичность требуют более гибких и точных методов планирования [1, с. 104].

Критический взгляд на факторы, влияющие на сроки, подчеркивает важность учета типа контракта, сложности проекта, особенностей отрасли и внешних факторов. Тип контракта может обеспечить ясность, но выбор между фиксированным и гибким контрактом представляет сложные вызовы. Сложность проекта требует более гибкого подхода, способного адаптироваться к переменам в ходе выполнения. Знание особенностей отрасли позволяет учесть контекст, но ограничивает применимость опыта между разными отраслями. Внешние факторы, такие как законодательные изменения или политическая ситуация, могут создавать неожиданные вызовы, но их анализ может помочь в предвидении рисков.

Объединение традиционных и современных методов, как часть комбинированного подхода, становится ключом к разработке стратегий управления сроками исполнения государственных контрактов. Такой гибкий и точный подход позволяет с уверенностью принимать решения в условиях постоянно меняющегося проектного окружения [2, с. 120].

В контексте определения сроков исполнения государственных контрактов особенно важными становятся нормы законодательства, которые предоставляют гибкость в изменении условий контракта. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) устанавливает несколько случаев, в которых существенные условия контракта, включая цену, сроки исполнения и количество товаров, могут быть изменены [5].

Изменение цены контракта и сроков. Если контракт соответствует критериям, его можно увеличить или уменьшить в пределах 10% (п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 года № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при

которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» (далее – Постановление № 1186).

Изменение объема работ и характеристик товара. Возможность замены товара или услуги на продукцию с лучшими характеристиками предоставляется заказчику, основываясь на решении ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Изменение срока оплаты и других существенных условий. Условия контракта могут быть изменены, если контракт отвечает определенным требованиям, таким как п. 1 Постановления № 1186, или если контракт заключен с единственным поставщиком [3, с. 51].

Изменение цены и сроков в специфических случаях. Допускается изменение существенных условий федерального контракта, если возникли обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в связи с мобилизацией в Российской Федерации.

Изменение существенных условий контракта на поставку лекарств и медизделий. В случае изменения количества товаров не более чем на 30%, цена контракта может быть изменена исходя из цены единицы товара, с соблюдением требований ч. 65.2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

Важно отметить, что законодательство стремится укрепить стабильность в процессе государственных закупок, предостерегая от возможных нарушений. При этом заказчик, как сторона контракта, должен основываться на четких положениях закона и следовать требованиям, чтобы избежать ответственности и обеспечить соблюдение прозрачности и неприкосновенности условий контрактов.

В настоящее время государственные контракты играют ключевую роль в удовлетворении многочисленных потребностей государства. Законодательство уделяет этой области особое внимание, стремясь ясно регулировать процессы заключения и выполнения контрактов. Государственный контракт рассматривается в первую очередь как договор, на который распространяются положения Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, Закон № 44-ФЗ, выступая как

специальный правовой акт, может уточнять общие нормы гражданского права, но не может противоречить им [4, с. 383].

### Выводы

В заключение, государственные контракты представляют собой значительный инструмент удовлетворения потребностей государства в различных сферах. Закон № 44-ФЗ, как специальный правовой акт, дополняет и конкретизирует общие положения Гражданского кодекса Российской Федерации, обеспечивая четкость и прозрачность в процессах заключения и исполнения государственных контрактов. Важно отметить, что законодательные нормы, регулирующие государственные контракты, должны соответствовать общим принципам гражданского права, не нарушая их основополагающих принципов. Этот баланс обеспечивает эффективное функционирование системы государственных закупок, способствуя развитию экономики и обеспечению нужд государства в наилучшем возможном объеме.

### Литература

1. Крамской В.В. Институт срока в рамках государственного (муниципального) контракта: понятие, виды, проблемы в их определении и исчислении // Актуальные проблемы государства и права. – 2021. – Т. 5, № 17. – С. 99-116.
2. Мансурова Д.Р., Масалимова А.А. О некоторых вопросах срока обеспечения исполнения обязательств по контракту для государственных нужд и о сроках действия контракта // Академическая публицистика. – 2018. – № 4. – С. 118-122.
3. Моргунова Н.В., Данилова Д.В. Срок как существенное условие государственного и муниципального контракта // Профessional года 2019: сб. ст. 12 Между нар. науч.-исслед. конкурса. – Пенза, 2019. – С. 49-52.
4. Новокшонова Н.А. Некоторые проблемы привлечения к гражданской ответственности за неисполнение государственного (муниципального) контракта // Управление в современных системах: сборник трудов IX Всероссийской (национальной) научно-практической конференции научных, научно-педагогических работников и аспирантов // науч.ред. А.В. Молодчик, Д.В. Валько. – Челябинск: ОУ ВО «Южно-Уральский технологический университет», 2019. – С. 380-386.
5. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) //

Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

**VINNITSKAYA Polina Dmitrievna**

Graduate student, International Law Institute, Russia, Moscow

## **DETERMINATION OF THE TERM OF EXECUTION OF THE STATE CONTRACT**

**Abstract.** *This article is devoted to the problem of determining the term of execution of government contracts, which is an urgent issue in the context of effective public procurement management. The article provides an overview of existing methods and approaches to determining the duration of contracts, as well as their critical analysis. The factors influencing the accuracy of forecasting deadlines, including the difficulties associated with various types of contracts and the specifics of industry requirements, are considered.*

**Keywords:** *term of execution of the state order, state contract, public procurement.*

**ГАБИДУЛЛИН Руслан Расульевич**

студент, Челябинский государственный университет, Россия, г. Челябинск

*Научный руководитель – доцент Челябинского государственного университета,  
кандидат юридических наук, доцент Винникова Рушания Васильевна*

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются организационно-правовые меры противодействия преступности несовершеннолетних. Современное состояние преступности среди несовершеннолетних поднимает проблему необходимости совершенствования системы профилактики преступности несовершеннолетних.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, профилактика, преступность, органы социального контроля, ювенальная юстиция.

Преступность несовершеннолетних относится к числу кардинальных социальных и правовых проблем любого общества. Ее предупреждение рассматривается в контексте социального и нравственного оздоровления, подрастающего и проходящего стадию становления поколения нашего общества, которому предстоит определять будущее страны и судьбу реформ. В этой связи меры по профилактике правонарушающего и преступного поведения несовершеннолетних должны быть направлены на:

1. Реализацию и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, охрану их жизни и здоровья, обеспечение оптимальных условий формирования личности подростка;

2. Поддержание порядка в обществе и защиту общества от правонарушающего поведения несовершеннолетних;

3. Содействие в реализации и социальной адаптации подростков, характеризующихся ассоциальным или правонарушающим поведением.

Выделяются общее и специальное предупреждение, включающее раннюю специальную, непосредственную специальную профилактику и профилактику рецидива.

Общие (общесоциальные) меры предупреждения преступности несовершеннолетних направлены на обеспечение успешной социализации основной массы детей и подростков, реализации их прав и законных интересов, коррекции негативных социальных процессов в основных сферах жизнедеятельности

несовершеннолетнего. Субъектами общесоциальных мер профилактики преступности являются все государственные и негосударственные структуры общества, включая президента, органы законодательной и исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях, любые организации и учреждения независимо от форм собственности.

Концептуальные основы и конкретные меры реализации общих (общесоциальных) профилактических задач определяют многочисленные законы и подзаконные нормативные акты, включая Федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; «О дополнительных мерах государственной поддержке семей, имеющих детей. Например, в «Конвенции о правах ребенка» нет прямого упоминания о профилактике преступности, однако осуществление положений этого международного договора во всей полноте явилось бы наиболее эффективным и гуманным решением проблемы подростковой преступности. Права несовершеннолетних, изложенные в данной конвенции, отражены в «Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности несовершеннолетних» в качестве основных компонентов общесоциальных профилактических мер [2].

Основной законодательной базой комплекса мер специального предупреждения в настоящее время является Федеральный закон

«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4]. Этот закон регламентирует деятельность основных субъектов предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Задачами специальных мер ранней профилактики является: оздоровление среды и оказание помощи несовершеннолетним еще до того, как действие негативных социальных факторов существенно скажется на условиях их жизни и воспитания, а также применение мер к родителям и иным лицам, пренебрегающим обязанностями по воспитанию детей.

К учреждениям первичной специальной помощи социально дезадаптированным детям и детям «группы риска» относятся комиссии по делам несовершеннолетних; подразделения органов внутренних дел по делам несовершеннолетних; органы, осуществляющие управление в сфере образования, и учреждения, осуществляющие образовательную деятельность; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи; органы управления здравоохранения и медицинские организации; органы и учреждения культуры и досуга, спорта и туризма.

Перечисленные многопрофильные социально-реабилитационные учреждения оказывают помощь семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, дают им возможность временного проживания. Особо следует выделить социальные приюты для детей и подростков. Приюты работают в режиме круглосуточного приема и имеют в своем составе группу социальных работников, которые изучают условия воспитания ребенка и определяют возможные пути разрешения конфликтности ситуации [3].

Задачей учреждений второго уровня специальной профилактики является обеспечение условий для исправления несовершеннолетних, характеризующихся асоциальным поведением, систематически допускающих правонарушения, совершивших преступления до достижения уголовной ответственности. Вместе с тем существенно интенсифицируется воздействие на самого несовершеннолетнего, в ряде случаев дополняемое правомерными мерами принудительного характера.

Группа специальных мер направлена на профилактику рецидива: этот уровень мер включает социальную помощь и контроль за несовершеннолетними, уже совершившими

преступления, освобожденными из воспитательных колоний либо осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Сюда относится деятельность сотрудников полиции и системы исполнения наказания (в том числе следственных изоляторов, уголовно-исполнительных инспекций), следователей, прокуроров, судей по выявлению и устранению причин конкретных преступлений.

В усеченном виде необходимые элементы системы профилактики рецидива, рекомендуемые международными актами, и сейчас содержатся в российской правовой системе. Однако сфера их применения узка, а механизм реализации ограничен. Криминологами отмечается слабая психолого-педагогическая, социологическая, криминологическая подготовка лиц, использующих дискреционные полномочия, и существенные дефекты инфраструктуры исполнения наказания. Так в русле общего реформирования уголовно-исполнительной системы в конце 1990-2000-х годов был принят ряд нормативных актов, направленных на соответствие международным стандартам условий отбывания наказания в воспитательных колониях с учетом специфики возраста, пола, психического и физического состояния подростка [4].

Специализированные органы, содержание деятельности которых образует предупреждение правонарушающего поведения именно лиц несовершеннолетнего возраста (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделения по делам несовершеннолетних и центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, воспитательные колонии Министерства юстиции Российской Федерации, специальные учебно-воспитательные учреждения органов управления образованием). Компетенция и участие этих органов в профилактике правонарушений подростков различны. Так, например, комиссии по делам несовершеннолетних (КДН) занимаются всеми ее направлениями, включая координацию деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. КДН наделены функциями контроля за исполнением законов в отношении несовершеннолетних [5].

Региональные меры предупреждения строятся с учетом специфики местных условий – социально-экономического положения региона и др. Меры данного уровня все чаще

реализуются в рамках региональных программ предупреждения преступности несовершеннолетних.

Меры предупреждения индивидуального преступного поведения применяются в соответствии с общими рекомендациями по индивидуальной профилактике преступлений, но учитывают особенности социальной среды и личности несовершеннолетнего.

### Литература

1. «Инструкция по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», утвержденная приказом МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей». Журнал Балтийского государственного университета экономики и права. 2013. № 1. С. 8.

2. «Конвенция о правах ребенка», принята резолюцией ГА ООН № 44/2520.11.1989; «Руководящие принципы Организации

Объединенных Наций для предупреждения преступности несовершеннолетних», приняты резолюцией ГА ООН № 45/112; «Мир, приспособленный для детей», итоговый документ 27-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, принятый 10.05.2002.

3. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утверждена Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

4. Федеральный закон от 21.05.1999 в ред. 26.10.2014 № 301-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

5. Забрянский Г.И., Савинкова Е.Н. Модель региональной программы предупреждения преступности несовершеннолетних. М., 1996.

6. Зайко Т.М. Меры борьбы с преступностью несовершеннолетних и молодежи: правовой и психологический криминологический аспекты. М. 2000. С. 118.

### GABIDULLIN Ruslan Rasulevich

student, Chelyabinsk State University, Russia, Chelyabinsk

*Scientific Advisor – Associate Professor of Chelyabinsk State University,  
Candidate of Law, Associate Professor Vinnikova Rushaniya Vasilovna*

## ORGANIZATIONAL AND LEGAL MEASURES TO COUNTER JUVENILE DELINQUENCY

**Abstract.** *This article discusses organizational and legal measures to combat juvenile delinquency. The current state of juvenile delinquency raises the problem of the need to improve the juvenile delinquency prevention system.*

**Keywords:** *minors, prevention, crime, social control bodies, juvenile justice.*

**КАЛАШНИКОВА Елена Юрьевна**

студентка, Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
Россия, г. Белгород

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы правового регулирования применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции. Обозревается Российское законодательство и международные принципы применения огнестрельного оружия. Сформулированы выводы, говорящие о необходимости совершенствования современного законодательства в области применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции.

**Ключевые слова:** применение огнестрельного оружия, правовые основы применения оружия, сотрудники полиции, применение сотрудниками ОВД оружия, проблемы применения.

Работа правоохранительных органов является существенной в механизме современного государства. Сотрудники органов внутренних дел выполняя свои должностные обязанности каждый день охраняют и обеспечивают общество от преступных посягательств. К сожалению, при выполнении своих профессиональных обязанностей сотрудники полиции сталкиваются с большим количеством проблем, по нашему мнению, следует остановиться на вопросе, связанном с их личной безопасностью при выполнении служебных задач.

Борьба с преступностью всегда сопряжена с риском для жизни. Исполняя служебные обязанности, ежегодно в России погибают сотрудники органов внутренних дел. Обращаясь к статистическим данным приведенным Министерством внутренних дел Российской Федерации, мы можем увидеть, что по состоянию на 2021 г. погибло 432 сотрудника, а в предыдущих годах количество убитых при исполнении сотрудников превышало 290 человек ежегодно. В данный момент количество смертей среди личного состава МВД значительно снизилось. Однако уровень остается недопустимо высоким. Фактически ежедневно сотрудники полиции получают травмы и ранения, в большинстве случаев это происходит при задержании преступников.

Исходя из данных сообщенных главой МВД РФ Владимиром Колокольцевым, в 2022 году при исполнении служебных обязанностей погибли 59 сотрудников МВД, а ранено 3,5 тысячи

[1]. Исходя из мнения экспертов данная ситуация могла сложиться из-за таких факторов как:

1. Несовершенство отечественного законодательства, регулирующего сотрудниками полиции огнестрельного оружия;
2. Оснащенность, сотрудников полиции огнестрельным оружием, не по стандарту [2].

Существуют два различных подхода к данному вопросу, которые можно отнести к «европейскому» и «американскому». В США полицейским разрешено стрелять для нанесения поражения при любом даже минимальном подозрении на агрессию против них во всех случаях, которые кажутся опасными для них. В странах Европы, таких как Великобритания и Норвегия, полицейские не носят огнестрельное оружие. В Норвегии, например, правоохранительные органы используют только резиновые пули даже в случае побега заключенного.

В Российской Федерации порядок применения огнестрельного оружия детально регламентирован гл.5 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №3-ФЗ «О полиции». Положения Конституции РФ служат основой для данного закона. Также большое влияние на регламентацию применения огнестрельного оружия, сотрудниками органов внутренних дел в России оказали «Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка». Данные принципы были приняты на VIII Конгрессе ООН, проходящем в Гаване, с 27 августа по 8 сентября 1990г. При составлении отечественного законодательства международные

принципы использовались как некий базис для построения.

Главная идея, заложенная в международных принципах применения силы и огнестрельного оружия по поддержанию правопорядка, заключается в том, что должностные лица при осуществлении возложенных на них полномочий, должны использовать ненасильственные способы, до вынужденного применения огнестрельного оружия. Сотрудники правоохранительных органов могут применять огнестрельное оружие только если иные средства и методы оказались неэффективны или не могут дать каких-либо надежд на достижение необходимого результата. К огромному сожалению, это не всегда эффективно.

При более детальном рассмотрении международных стандартов мы видим, что п.5 принципов определяет круг действий сотрудников полиции, во всех случаях, когда применение огнестрельного оружия неизбежно. Если же при применении огнестрельного оружия, сотрудниками органов внутренних дел, нанесен вред преступнику, будь то ранение или смерть, сотрудники немедленно сообщают о случившемся вышестоящему начальству, что регламентируется п.6. Данные принципы бесспорно защищают права человека и трактуют, что человеческая жизнь является наивысшей ценностью. Однако не в полной мере обеспечивают права представителей власти, а даже в некоторых случаях ущемляют их.

Согласно действующему законодательству, посягательство на сотрудника правоохранительных органов должно быть сопряжено с насилием. Исходя из этого получается, что до тех пор, пока к сотруднику не будет осуществлена попытка применения физической силы,

применение им огнестрельного оружия невозможно. На наш взгляд, в данном случае закон не в полной мере защищает сотрудника полиции и подвергает его опасности. Также спорной является ч.6 ст.23 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №3-ФЗ «О полиции» данная часть устанавливает, что сотрудник полиции не может применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица [3]. Хотя большинство случаев, в которых необходимо применить огнестрельное оружие и происходит «при значительном скоплении граждан».

Исходя из вышесказанного следует, что отечественное законодательство в полной мере оградило граждан от полицейского «произвола», но тем самым нанесло ущерб правам и свободам самих полицейских. Сотрудники полиции при выполнении всех ограничительных требований закона в части применения огнестрельного оружия, вынуждены рисковать. По нашему мнению, изменить такую ситуацию представляется возможным только при изменении и пересмотре положений настоящего законодательства.

#### Литература

1. В России за год погибло 59 полицейских. URL: <https://ria.ru/20200226/1565226184.html> (дата обращения: 10.10.2023).
2. eLIBRARY.RU: науч. электр. б-ка: сайт. Тверь 2019 – .URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 12.10.2023).
3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» (ред. от 24.02.2021г.).

**KALASHNIKOVA Elena Yuryevna**

student, Belgorod State National Research University, Russia, Belgorod

## PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE USE OF FIREARMS BY LAW ENFORCEMENT OFFICERS

**Abstract.** *The article deals with the problems of legal regulation of the use of firearms by police officers. Russian legislation and international principles of the use of firearms are reviewed. The conclusions are formulated, indicating the need to improve modern legislation in the field of the use of firearms by police officers.*

**Keywords:** *the use of firearms, the legal basis for the use of weapons, police officers, the use of weapons by police officers, problems of use.*

**КАРЛОВА Ольга Романовна**

инспектор, ОЛРП по СВАО ГУ Росгвардии по г. Москве, Россия, г. Москва

## ЗАЩИТА ПОТЕРПЕВШИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

**Аннотация.** Статья посвящена роли защиты прав потерпевших в уголовном судопроизводстве России. Основное внимание уделяется конституционным гарантиям для потерпевших и их роли в уголовном процессе. Рассматриваются основные права потерпевших, закрепленные в Уголовно-процессуальном кодексе РФ, а также актуальные вопросы совершенствования судебной системы для обеспечения полной защиты прав потерпевших.

**Ключевые слова:** уголовное судопроизводство, потерпевшие, правосудие, обвиняемые, Конституция РФ, судебные процессы, гарантии, права потерпевших, уголовное преследование, частное обвинение, доказательства, судебно-медицинская экспертиза, материалы дела.

В уголовном судопроизводстве защита прав потерпевших играет ключевую роль в обеспечении правосудия и предотвращении произвольных действий со стороны обвиняемого. Конституция Российской Федерации устанавливает гарантии для потерпевших в четко определенных нормах, и судебные процессы в Российской Федерации постоянно совершенствуются с целью усиления этих гарантий и обеспечения полной защиты их прав. В соответствии со ст. в соответствии со ст. 22, 42 УПК РФ потерпевший, как самостоятельная фигура в уголовном процессе, обладает рядом прав: участвовать в уголовном преследовании обвиняемого, выдвигать и поддерживать обвинение в порядке частного обвинения, знать о предъявленном обвинении, давать показания, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, иметь представителя, участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях по его просьбе или по ходатайству его представителя, ознакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, и представить комментарии к ним, ознакомиться с постановлением о назначении судебно-медицинской экспертизы и заключением эксперта, ознакомиться со всеми материалами дела по окончании предварительного следствия и получить копии материалов дела (в случаях, предусмотренных законом, на всех стадиях уголовного процесса). Из этого следует, что преступление также посягает на гражданские права, т. е. одновременно становится основанием для наступления гражданско-правовой ответственности. Наступление уголовной и

гражданско-правовой ответственности связано с совершением одного и того же преступления.

Статья 48 Конституции Российской Федерации становится основополагающим документом, гарантирующим каждому гражданину право на защиту своих прав и свобод. При рассмотрении этой нормы в контексте уголовного судопроизводства, специфики прав потерпевших становится ясно, каким образом данная статья обеспечивает правосудие и активное участие потерпевших в уголовных делах.

Во-первых, статья 48 закрепляет за потерпевшим статус активного субъекта уголовного судопроизводства. Это означает, что потерпевший является не просто объектом, но и активным участником, обладающим определенными правами и возможностями в уголовном процессе. Это меняет традиционный образ восприятия жертвы, делая ее более вовлеченной в процесс защиты своих интересов.

Во-вторых, статья 48 прямо утверждает право жертвы на юридическую и медицинскую помощь. Это означает, что жертва имеет право не только представлять свои интересы в суде, но и получать профессиональную юридическую поддержку. Кроме того, гарантируется право на медицинскую помощь, что особенно важно в случаях причинения физического или психологического вреда. Во время судебного разбирательства медицинская помощь потерпевшим играет важную роль, обеспечивая не только физическое благополучие, но и создавая условия для эффективного участия в судебных заседаниях. Этот вопрос становится особенно актуальным в уголовных делах, где

жертвы могут испытывать физические и эмоциональные трудности из-за совершенного преступления. Медицинская документация, включая медицинские заключения и результаты обследований, может быть представлена суду в качестве доказательства. Оказание медицинской помощи потерпевшим во время судебного разбирательства является неотъемлемой частью справедливого и этичного правосудия, направленного на защиту и поддержку тех, кто сталкивается с последствиями преступлений.

В-третьих, статья 48 предусматривает право потерпевшего на возмещение ущерба, причиненного преступлением. Это важный аспект, который предусматривает не только моральную компенсацию, но и практическую поддержку потерпевшим в восстановлении материального ущерба, причиненного преступным деянием.

Наконец, все эти нормы и гарантии направлены на создание системы уголовного правосудия, в которой жертва становится активным субъектом с четкими правами на защиту, поддержку и компенсацию. Это соответствует принципам справедливости и демократии, на которых основана правовая система Российской Федерации.

В 2015 году в России был принят Федеральный закон № 64-ФЗ от 13 апреля, который внес существенные изменения в уголовно-процессуальную сферу с целью укрепления прав потерпевших. Эти законодательные изменения представляют собой важный шаг на пути к обеспечению более эффективной защиты интересов граждан, пострадавших от преступлений. Жертвы стали более важными участниками судебных разбирательств, и их интересы теперь получили более четкое законодательное признание. Поправки, внесенные этим законом, также направлены на совершенствование механизмов взаимодействия между потерпевшими и правоохранительными органами. Это включает в себя обеспечение более оперативного и информативного взаимодействия, позволяющего потерпевшим более эффективно осуществлять свои права и быть в курсе хода расследования.

Повышенное внимание к вопросам компенсации ущерба и восстановления нарушенных прав потерпевших также является важным элементом нового законодательства. Усиление гарантий и возможностей потерпевших в уголовном судопроизводстве способствует более

справедливому и эффективному судебному разбирательству.

Прежде всего, закон ввел право потерпевших представлять доказательства в суде. Это означает, что потерпевший стал активным участником процесса с возможностью влиять на ход дела путем предоставления дополнительных материалов и доказательств. Такой подход открывает дополнительные каналы для раскрытия правды и дает более полную картину происходящего.

Жертва в контексте уголовного процесса, где такие органы власти, как дознаватели, следователи и прокуроры защищают ее интересы, может испытывать ограниченное чувство безопасности. В некоторых случаях преступник остается без уголовного преследования, заявления потерпевших рассматриваются недостаточно серьезно, и, фактически, должностные лица, ответственные за защиту прав жертв преступлений, могут создавать препятствия для доступа к правосудию. На практике граждане, ставшие жертвами преступлений, часто сталкиваются с трудностями в достижении своей цели: своевременного возбуждения уголовного дела и эффективного расследования. В то же время не всегда обеспечиваются права и законные интересы всех участников судебного процесса, включая, в первую очередь, самих потерпевших, которые не всегда могут рассчитывать на полное возмещение причиненного ущерба. В ряде ситуаций существует практика продления срока предварительной проверки уведомлений о совершенных преступлениях. В этом контексте распространенным и незаконным методом продления является вынесение следователем «промежуточного» решения, которое подразумевает отказ в возбуждении уголовного дела. Позже это решение может быть отменено надзорным органом, а материал направлен на дополнительную проверку. Сроки проведения этой проверки, хотя и не установлены законом, могут растянуться на месяцы или даже годы. Эта незаконная и порочная практика становится настолько привычной, что некоторые чиновники, не мудрствуя лукаво, прямо пишут в тексте принимаемого ими решения об отказе в возбуждении уголовного дела, что оно носит лишь временный характер и подлежит отмене, а это приводит к истечению сроков привлечения виновных к уголовной ответственности за совершенные преступления.

Важным изменением стало введение права потерпевших обжаловать решения о прекращении уголовного производства. Ранее при отсутствии этого права потерпевшие могли столкнуться с ситуацией, когда уголовное дело прекращалось без учета их позиции. Новые нормы дают возможность эффективно отстаивать свои интересы и требовать справедливости.

Кроме того, потерпевшие имеют право обжаловать принятые в отношении них решения. Это важный инструмент для исправления возможных нарушений прав потерпевших в ходе судебного разбирательства. Такая возможность обжалования помогает повысить прозрачность и ответственность судебных решений.

В результате этих изменений уголовное правосудие в России стало более демократичным и открытым. Потерпевшим была предоставлена возможность более активно участвовать в судебном процессе, что, в свою очередь, способствует справедливому и эффективному разрешению уголовных дел.

Принцип диспозитивности проявляется также в том, что право на гражданский иск в уголовном судопроизводстве не является единственной доступной формой защиты гражданских прав потерпевшего. Потерпевший также может обратиться в течение срока исковой давности с иском заявлением в гражданском судопроизводстве. При вынесении приговора, согласно пункту 10 статьи 290 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, суд должен определить, подлежит ли гражданский иск удовлетворению, кто имеет право на компенсацию и в каком размере, что становится возможным только после вынесения судом обвинительного приговора. Важным аспектом защиты интересов потерпевших в уголовном судопроизводстве является их право на возмещение ущерба, причиненного преступлением. В России, как и во многих странах, это право гарантируется в соответствии с международными нормами и национальным законодательством, придавая особое значение восстановлению нарушенных прав и предоставлению материальной компенсации. Потерпевшие имеют право на финансовую компенсацию за причиненный ущерб. Судебные решения в России направлены на обеспечение справедливости в вопросах возмещения ущерба с учетом таких факторов, как степень вреда, степень вины обвиняемого, а также реальные финансовые потери потерпевшего.

Судебная практика в России сосредоточена на восстановлении нарушенных прав потерпевших. Это может включать различные формы мер по исправлению положения, направленных на восстановление социальной, психологической и физической нормальности потерпевших.

Кроме того, это направление укрепляется в контексте международных норм и конвенций. Например, в Конвенции о правах человека и основных свободах подчеркивается важность предоставления эффективных средств защиты прав человека и предоставления компенсации в случае нарушений. Россия, как страна, подписавшая эту конвенцию, стремится внедрить ее положения в свое внутреннее законодательство.

Эти шаги направлены на создание сбалансированной системы, в которой жертвы не только получают юридическую поддержку, но и имеют возможность восстановить свои права и получить справедливую компенсацию за причиненный ущерб. Все это способствует не только защите индивидуальных интересов жертв, но и укреплению основ верховенства права в целом.

Современные изменения в российском уголовном процессе направлены на внедрение цифровых технологий и механизмов электронного взаимодействия с целью сделать судебные процессы более эффективными, прозрачными и доступными для участников, включая потерпевших. Внедрение цифровых технологий обеспечивает улучшенный доступ потерпевших к информации о ходе рассмотрения уголовного дела. Электронные платформы позволяют вам предоставлять обновленную информацию о статусе дела, датах судебных заседаний, а также о предстоящих решениях. Это способствует большей прозрачности и пониманию процесса среди потерпевших. Цифровизация способствует более оперативному взаимодействию потерпевших с правоохранительными органами. Электронные каналы связи позволяют быстро передавать информацию, предоставлять документы и, в определенных случаях, даже удаленно участвовать в судебных разбирательствах. Это упрощает процессы общения и участия потерпевших в уголовном процессе, делая их участие более комфортным и эффективным. Кроме того, перспективы включают дальнейшую оптимизацию процессов. Автоматизация определенных процедур, использование искусственного интеллекта для

анализа данных и решений для управления цифровым документооборотом могут значительно сократить временные затраты и повысить эффективность судебных разбирательств.

Наконец, расширение прав и возможностей потерпевших в уголовном судопроизводстве является важным аспектом цифровой трансформации. Электронные платформы и системы предоставляют потерпевшим возможность более активно участвовать в процессе, предоставлять свои свидетельские показания и доказательства, что способствует повышению качества судебного разбирательства. Внедрение цифровых технологий в российский уголовный процесс не только способствует оптимизации процессов, но и повышает доступность, прозрачность и эффективность участия потерпевших в судебных разбирательствах.

В соответствии с частью 1 статьи 45 УПК Российской Федерации адвокатами могут быть представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя, а также один из близких родственников потерпевшего или гражданского истца или иное лицо, о допуске которого ходатайствует потерпевший или гражданский истец. Истец может быть допущен в качестве представителя потерпевшего или гражданского истца. Юрист, как и практикующий юрист, является представителем потерпевшего, который не имеет особого статуса, но имеет доверенность со всеми полномочиями в уголовном процессе, наделенный законом правами, с одной стороны, и обязанностями – с другой.

Сотрудничая с адвокатом, потерпевший, имея его в качестве представителя, решает проблемы с государственными чиновниками, в то время как адвокат, представляющий интересы подозреваемого или обвиняемого, защищает от возможных неправомерных действий со стороны правосудия. Таким образом, адвокат, представляющий интересы потерпевшего в уголовном процессе, занимает особое положение в силу своей роли в этом процессе. Адвокат, представляющий интересы потерпевшего по уголовному делу, вступая в процесс и используя свой правовой статус, требует от других участников уголовного процесса (дознателя, следователя, прокурора) неукоснительного выполнения своих юридических обязанностей.

Если в ходе расследования уголовного дела должностными лицами выявляются нарушения закона и игнорируются права

потерпевшего, адвокат может внести предложение о возможном привлечении к ответственности «должностного лица» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Порядок обжалования решений должностных лиц при расследовании уголовного дела регулируется статьей 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Согласно статье 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, стороны, включая адвоката и потерпевшего, имеют право обжаловать такие решения в установленном порядке. Этот механизм предоставляет возможность пересмотреть и переоценить принятые решения, а также поддерживает принцип справедливости и защиты прав участников уголовного процесса. Современное законодательство предоставляет адвокату и потерпевшему эффективные инструменты для защиты от неправомерных действий должностных лиц в ходе уголовного расследования, а также предусматривает механизм обжалования для восстановления справедливости и соблюдения принципов законности. В то же время, в соответствии со статьей 314 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, согласие обвиняемого с размером и объемами гражданского иска не является основанием для применения особого порядка вынесения судебного решения. Из этого следует, что обвиняемый может согласиться с предъявленным гражданским иском, но не согласиться с его размером.

Важно отметить, что закон надлежащим образом защищает права и законные интересы обвиняемого, подробно регламентируя в статье 315 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации порядок подачи ходатайства. В то время как потерпевшему не смотря на то, что против него было совершено преступление, обычно причиняется моральный, имущественный и физический вред. Тем не менее, закон не содержит четкой информации о том, как и в какой форме потерпевший должен быть уведомлен о поданном обвиняемым ходатайстве, а также о рассмотрении уголовного дела в особом порядке. Кроме того, в законе также не упоминается необходимость возмещения причиненного ущерба, что, по-видимому, является существенным моментом для потерпевшего. В жизни бывают ситуации, когда никто не может застраховать себя от посягательств уголовных правонарушений. Именно поэтому, если возникнет ситуация, в

результате которой вы можете стать жертвой, юрист с большим практическим опытом и всеми необходимыми знаниями сможет надежно защитить ваши права и интересы и решить возникшую проблему. Юрист делает все возможное, чтобы обеспечить максимальный положительный результат для каждого обратившегося к нему гражданина без исключения. Проблема превышения полномочий судьями и сотрудниками полиции является актуальной и требует пристального внимания общества и правоохранительных органов. Недопустимо, чтобы власти использовали свои полномочия для нарушения законов и прав граждан. Защита жертв от злоупотребления полномочиями со стороны сотрудников правоохранительных органов является важной задачей общества и правовой системы. В этом контексте роль юристов и защитников гражданских прав особенно значима. Они могут защищать жертв, обжаловать незаконные действия в суде и требовать соблюдения юридических процессуальных гарантий. Существует несколько механизмов защиты граждан от злоупотребления властью, таких как обращение в суд, подача жалобы в надзорные органы, а также использование средств массовой информации и общественного давления для выявления случаев злоупотреблений. Важно, чтобы общественность и власти работали сообща для поддержания верховенства закона и предотвращения злоупотреблений. Учитывая сложный характер этой проблемы, необходимо стремиться к постоянному совершенствованию системы контроля за деятельностью правоохранительных органов с целью обеспечения эффективной защиты прав граждан и поддержания доверия общества к правосудию. Конституция Российской Федерации и ряд федеральных законов провозглашают важный принцип – защиту государством прав потерпевшего, предусматривающий доступ государства к правосудию и возмещение причиненного ущерба. Человек, ставший жертвой уголовного права, должен ожидать защиты своих интересов от государства. Однако на практике такие лица, которым причинен вред в результате преступления, часто сталкиваются с бюрократическими трудностями и нарушениями своих прав из-за халатного отношения сотрудников правоохранительных органов к своим обязанностям. Это может выражаться в следующем:

1. Отказ в принятии заявления о совершении преступления.

2. Отказ в возбуждении уголовного дела.
3. Отказ в признании потерпевшим.
4. Отказ в предоставлении мер государственной защиты в соответствии с Федеральным законом № 119 от 20.08.2004 г.
5. Отказ в принятии гражданского иска и принятии гражданским истцом.
6. Отказ в наложении ареста на имущество обвиняемого с целью обеспечения возмещения ущерба после вынесения приговора.
7. Затягивание расследования дела.

Для потерпевших, выступающих в качестве частных обвинителей, ситуация также непростая: на них фактически возложены обязанности следователя и прокурора, включая сбор доказательств и поддержание обвинения в суде. Отсутствие опыта и соответствующих юридических знаний могут привести к оправданию подсудимого и возложению на потерпевшего всех судебных расходов. Защита прав потерпевшего в уголовном процессе – это необходимость, вызванная реалиями отечественного судопроизводства. Поэтому потерпевшему гражданину просто не обойтись без квалифицированной юридической поддержки.

Отношение потерпевшего к представленному ходатайству о рассмотрении дела в особом порядке судебного разбирательства определяется им самим в ходе судебного заседания, при условии его участия в нем (часть 4 статьи 316 Уголовно-процессуального кодекса РФ). Этот вывод следует прежде всего из названия статьи 316 Уголовно-процессуального кодекса РФ, которая называется «Порядок проведения судебного заседания и постановления приговора». Кроме того, волеизъявление потерпевшего по этому вопросу не рассматривается на более ранних этапах производства по делу, согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству. Положения статей 42 и 216 Уголовно-процессуального кодекса РФ не содержат информации о праве потерпевшего давать согласие на рассмотрение дела в особом порядке судебного разбирательства и о порядке осуществления этого права соответственно. Законодатель не уточняет, на каком именно этапе судебного заседания потерпевший должен выразить свое согласие на рассмотрение дела в таком порядке.

Однако закон не предусматривает подробностей о том, каким образом потерпевший должен быть уведомлен о поданном обвиняемым ходатайстве, а также о предстоящем рассмотрении уголовного дела в особом порядке

при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением. Выражая свое согласие на судебное разбирательство особым образом, потерпевший тем самым соглашается с ограничениями своих прав, характерными для данной процедуры в отношении уголовного преследования обвиняемого, а также с ограничениями на возможное вменяемое наказание обвиняемого, которое может наступить в результате обвинительного приговора особым образом. На данном этапе судебного разбирательства действия суда в первую очередь направлены на проверку наличия необходимых процессуальных условий для обеспечения рассмотрения уголовного дела на данном заседании и его разрешения по существу.

Что касается особого порядка судебного разбирательства, то это выражается, в том числе, в установлении всех предпосылок, необходимых для решения вопроса о возможности рассмотрения уголовного дела в соответствии с главой 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в частности в получении согласия суда. жертва. Исключения составляют случаи, когда уголовное дело рассматривается судом в отсутствие потерпевшего (часть 2 статьи 249 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). В такой ситуации потерпевший должен заранее выразить свое отношение к рассмотрению уголовного дела в особом порядке: в том же заявлении, в котором он просит рассмотреть уголовное дело в его отсутствие. Закон требует получения согласия, которое следует понимать как разрешение, утвердительный ответ на вопрос, т. е. обдуманное решение, а не безразличное «я не возражаю», которое часто означает «мне все равно». В то же время, как указал Пленум Верховного Суда Российской Федерации, закон не требует от потерпевшего разъяснения мотивов, по которым он возражает против приговора в особом судебном порядке.

Такая позиция не является дискуссионной, и в процессуальной литературе справедливо высказано мнение, согласно которому отказ потерпевшего от рассмотрения дела в особом порядке должен приниматься судом во внимание только при условии, что потерпевший представит причины, препятствующие ведению уголовного производства в особом порядке. Простое заявление жертвы без соответствующей аргументации явно считается недостаточным. Следовательно, даже при отсутствии участия потерпевшего в судебном

заседании его позиция по заявленному обвиняемым ходатайству о рассмотрении уголовного дела в особом порядке должна быть разъяснена, оформлена в письменной форме и приобщена к материалам дела. Как показывает практика, такое заявление запрашивается у потерпевшего до начала судебного разбирательства.

Однако не каждый потерпевший обладает юридическими знаниями или имеет возможность проконсультироваться с адвокатом после изучения материалов уголовного дела, если он решит воспользоваться этим правом. Кроме того, у потерпевшего часто не хватает времени, чтобы полностью осознать последствия особой процедуры судебного разбирательства.

Регламентируемый главой 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации особый порядок судебного разбирательства является одной из форм дифференцированного судопроизводства. Дифференциация уголовно-процессуальной формы включает в себя возможность в рамках единой судебной системы и уголовно-процессуального законодательства решать однотипные задачи различными методами, но на основе общих принципов.

Особый порядок судебного разбирательства, предусмотренный главой 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, иногда рассматривается как форма сделки о признании вины, которая предполагает определенные уступки со стороны обвинения в обмен на признание обвиняемым своей вины. Важным аспектом в этом контексте является вопрос компенсации причиненного потерпевшему ущерба, который не всегда принимается во внимание, что может привести к нарушению его прав и законных интересов. Напротив, при использовании особого порядка судебного разбирательства, согласно части 7 статьи 316 Уголовно-процессуального кодекса, подсудимый может быть приговорен к наказанию, не превышающему двух третей максимального срока или размера наиболее сурового вида наказания, предусмотренного за совершенное преступление.

Помимо вышеперечисленных особенностей особого порядка судебного разбирательства, стоит обратить внимание на его влияние на эффективность уголовного процесса и гарантии прав всех участников, включая потерпевших. Ключевым элементом этой процедуры является возможность признания подсудимым

своей вины, что способствует более оперативному завершению уголовного дела. Тем не менее, вопрос о компенсации потерпевшим остается открытым. Этот аспект остается актуальным в контексте особого порядка судебного разбирательства. Следует уделить внимание мерам, предусмотренным для обеспечения компенсации жертвам, и разработке дополнительных инструментов для обеспечения их интересов. В контексте особой процедуры судебного разбирательства стоит сосредоточиться на том, какие механизмы предусмотрены для предоставления компенсации жертвам. Возможно, разработка дополнительных мер по гарантированному возмещению ущерба может повысить эффективность этой процедуры. Следует также рассмотреть вопрос об информировании жертв о возможностях и последствиях применения специальной процедуры судебного разбирательства. Предоставление доступа к четкой и полной информации поможет потерпевшим осознанно принять решение о том, соглашаться ли на использование данной процедуры или предпочесть общую процедуру судебного разбирательства. Важным аспектом также может быть дальнейшая разработка механизмов учета интересов потерпевших в особом порядке. Обеспечение участия потерпевших и возможности изложить свою позицию в процессе может способствовать обеспечению справедливости и баланса интересов. В заключение, несмотря на определенные трудности и вопросы, связанные с особой процедурой судебного разбирательства, ее использование предоставляет возможность для более оперативного урегулирования уголовных дел. Однако внимание к аспектам компенсации потерпевшим и обеспечение их активного участия могут сделать эту процедуру более сбалансированной и справедливой для всех сторон. Кроме того, хотелось бы отметить, что наличие положительных посткриминальных действий обвиняемого, соответствующих деятельному раскаянию (ст. 75 Уголовного кодекса Российской Федерации), может повлечь прекращение уголовного дела (освобождение лица от уголовной ответственности) в соответствии со статьей 28 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации или быть учтено судом как обстоятельство, смягчающее уголовную ответственность (статья 61 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). Уголовный кодекс Российской Федерации) при назначении конкретного наказания (статья 62

Уголовного кодекса Российской Федерации). Представляется, что в целях установления единообразной практики рассмотрения уголовных дел в особом порядке судебного разбирательства целесообразно детализировать процедуру ознакомления потерпевшего с заявленным ходатайством обвиняемого о вынесении приговора без судебного разбирательства в связи с согласием с предъявленным обвинением. Представляется целесообразным изменить формулировку части 2 статьи 314 Уголовно-процессуального кодекса следующим образом: в случае, указанном в части первой настоящей статьи, суд вправе вынести вердикт без проведения судебного разбирательства в общем порядке, при условии установления следующих факторов:

1. Обвиняемый полностью осознает характер и последствия поданного им ходатайства;
2. Ходатайство было подано добровольно и после консультации с защитником;
3. Обвиняемый полностью возместил ущерб, причиненный преступлением.

Трудности в правовом регулировании упомянутой формы судебного разбирательства по уголовным делам, а также трудности, возникающие при ее применении в уголовном судопроизводстве, как резонно отмечают эксперты в области уголовного процесса, обусловлены постоянным стремлением найти баланс между упрощением судебной процедуры и обеспечением гарантий права человека, а также гарантии правосудия при вынесении законного, обоснованного и справедливого приговора.

Несмотря на то, что большинство сотрудников правоохранительных органов признают преимущества использования института «особой процедуры принятия судебного решения с согласия обвиняемого с предъявленным ему обвинением», следует с осторожностью рассуждать о полной процессуальной экономии.

Это связано с тем, что в случае отклонения гражданского иска без рассмотрения потерпевший вынужден обращаться за возмещением ущерба в порядке гражданского судопроизводства, что влечет за собой дополнительные финансовые и временные затраты. Суд, применяя как уголовную, так и материальную ответственность, способствует скорейшему возмещению ущерба потерпевшему, ускоряя восстановление его имущественных прав. Уголовное судопроизводство осуществляется в рамках выделяемых государством ресурсов и в

установленные законом сроки. Юристы, как и государство, несут ответственность за надлежащее использование финансов, и, следовательно, участникам процесса также рекомендуется бережно распоряжаться своими средствами. Эффективная защита законных интересов граждан, участвующих в уголовном судопроизводстве, оказывает реальное влияние на правосознание общества. Для этого требуется разработанный механизм их эффективной защиты. Важным аспектом в защите потерпевших является также обеспечение доступности и понятности правовой информации, что способствует повышению юридической грамотности граждан. Все эти меры направлены на создание более справедливой, прозрачной и уважающей права личности системы уголовного правосудия, в которой интересы потерпевших занимают заслуженное место.

### Литература

1. Айвазова О.В. Криминалистические аспекты защиты прав и законных интересов юридических лиц в уголовном судопроизводстве / О.В. Айвазова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2020. – № 1 (92). – С. 163-172.
2. Сенаторов Н.В. Потерпевший в системе элементов состава преступления / Н. В. Сенаторов // Пять лет действия УК РФ: итоги и перспективы: мат-лы 11-й междунар. науч.-практ. конф., состоявшейся на юрид. ф-те МГУ им. М. В. Ломоносова 30–31 мая 2002 г. – М.: ЛексЭст, 2003. – С. 234-237.
3. Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. – М., 2018 – С. 312.

**KARLOVA Olga Romanovna**

Inspector, OLRR for the SVAO GU of the Rosgvardiya in Moscow,  
Russia, Moscow

## PROTECTION OF VICTIMS IN CRIMINAL PROCEEDINGS

**Abstract.** *The article is devoted to the role of protecting the rights of victims in criminal proceedings in Russia. The focus is on constitutional guarantees for victims and their role in the criminal process. The basic rights of victims enshrined in the Criminal Procedure Code of the Russian Federation are considered, as well as topical issues of improving the judicial system to ensure full protection of the rights of victims.*

**Keywords:** *criminal proceedings, victims, justice, accused, the Constitution of the Russian Federation, trials, guarantees, victims' rights, criminal prosecution, private prosecution, evidence, forensic medical examination, case materials.*

**КАРЛОВА Ольга Романовна**

инспектор, ОЛРП по СВАО ГУ Росгвардии по г. Москве, Россия, г. Москва

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ПРАВА ПОТЕРПЕВШИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: АНАЛИЗ СОГЛАШЕНИЙ И КОНВЕНЦИЙ**

**Аннотация.** *Статья рассматривает систему уголовного правосудия в современном мире с акцентом на защите прав потерпевших преступлений. Автор выделяет значимость международных стандартов, включая Декларацию ООН о правах потерпевших преступлений и злоупотреблений властью 1985 года, в формировании и регулировании прав и гарантий для потерпевших. Декларация устанавливает принципы, обеспечивающие доступ потерпевших к информации, поддержку в уголовном расследовании и возмещение ущерба. Статья также описывает роль других международных нормативных актов, таких как Всеобщая декларация прав человека, в защите прав и достоинства потерпевших. В конце подчеркивается важность ООН в разработке и утверждении международных стандартов, направленных на защиту прав потерпевших, и регулярное принятие резолюций Генеральной Ассамблеей ООН в этой области.*

**Ключевые слова:** *система уголовного правосудия, права потерпевших, международные стандарты, Декларация ООН, защита прав, уголовное преследование, международные нормы, Всеобщая декларация прав человека, регулирование прав, уголовное расследование, международные нормативные акты, международные договоры, ООН.*

Система уголовного правосудия в современном мире постоянно развивается, и важное внимание уделяется защите прав потерпевших. Международные стандарты, заключенные в соглашениях и конвенциях, играют ключевую роль в формировании и регулировании прав и гарантий для тех, кто пострадал от преступлений.

Декларация о правах потерпевших преступлений и злоупотреблений властью, принятая ООН в 1985 году, представляет собой важный документ, который определяет обязательства государств в сфере защиты прав потерпевших.

Данная Декларация является неотъемлемой частью уголовно-правового пространства и направлена на обеспечение справедливого уголовного преследования и защиты интересов потерпевших. В ней отражены принципы, гарантирующие доступ потерпевших к информации, поддержку в процессе уголовного расследования и возмещение ущерба, причиненного преступлением.

Эта декларация подчеркивает важность предоставления потерпевшим не только формальных прав, но и конкретных механизмов поддержки, обеспечивая им активное участие в уголовном процессе. Страны-участницы обязаны создавать национальные механизмы, которые соответствуют стандартам Декларации и гарантируют эффективное исполнение прав потерпевших.

Декларация о правах потерпевших преступлений и злоупотреблений властью играет значительную роль в развитии уголовного правосудия, обеспечивая баланс интересов и прав всех участников процесса и призывая государства принимать конкретные меры для защиты прав тех, кто стал жертвой преступления.

Также защита личного достоинства и прав потерпевшего, ставшего жертвой преступления, предусмотрена в многочисленных универсальных и региональных международно-правовых документах. К таковым в первую очередь относятся Устав ООН 1945 года, Всеобщая декларация прав человека 1948 года (принята Резолюцией 217-А Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 года, Декларация основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью (утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/34 от 29 ноября 1985 года), Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 года, а также многие другие нормативные акты.

Все эти международно-правовые акты и договоры частично или полностью посвящены решению проблем защиты достоинства и прав тех лиц, которые стали жертвами преступлений. Эти преступления совершаются не только обычными преступниками, но также должностными лицами, обладающими государственными полномочиями, включая представителей правоохранительных и судебных органов. Эти международные нормы представляют собой юридически обязательные стандарты и ориентиры для национальных законодательств и практики в области защиты прав и достоинства человека. Они направлены на обеспечение защиты прав и законных интересов тех, кто стал жертвой морального, физического или материального ущерба в результате преступных действий, совершенных в их отношении.

Стоит упомянуть и то, что в статьях 1, 6, 7 и 8 Всеобщей Декларации прав человека 1948 года подчеркивается принцип свободы и равенства каждого человека в его достоинстве и правах. Каждый индивид, независимо от своих личных характеристик, обладает полным правом на признание своей правосубъектности, равную защиту перед законом и компетентными органами государства, а также на возможность полного восстановления нарушенных законодательно гарантированных прав. В соответствии с частью 2 статьи 29 Декларации гласит, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек может подвергаться ограничениям, установленным законом, лишь с целью обеспечения признания и уважения прав других, удовлетворения требований морали, общественного порядка и благосостояния в демократическом обществе, при условии, что они соответствуют целям и принципам Устава ООН. В случае отсутствия таких ограничений в действующем законодательстве права человека должны реализовываться в соответствии с международными правовыми стандартами и соответствующими нормами национального законодательства.

ООН выступает как ключевой деятель в создании и утверждении международных стандартов, направленных на защиту прав потерпевших преступлений. Генеральная Ассамблея ООН регулярно принимает резолюции, посвященные этой проблеме, что подчеркивает стремление мирового сообщества к обеспечению справедливости и защиты для тех, кто пострадал от преступлений.

В соответствии с международными правовыми актами, утвержденными ООН, особенно Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью 1985 года, термин «потерпевший» или «жертва преступления» охватывает физических и юридических лиц, а также организации, которые стали объектами преступного воздействия или причинения существенного ущерба в соответствии с законом. Этот ущерб может выражаться в моральных и эмоциональных страданиях, физических повреждениях или материальных потерях. Стоит отметить, что категория «жертв преступления» может включать не только самих непосредственных пострадавших, но также и их близких родственников или лиц, зависящих от них, в определенных контекстах.

В свете указанных положений Декларации выражается принципиальное нравственное и психологическое требование: правоохранительные и судебные органы должны воздерживаться от проявлений неуважения к потерпевшим и относиться к ним с полным уважением к их фундаментальному человеческому достоинству, а также проявлять сострадание к их личным страданиям, вызванным преступлением. Государство, на территории которого произошло преступление, несет ответственность за обеспечение беспрепятственного доступа потерпевших к механизму справедливого судопроизводства. Оно также обязано предоставить юридические гарантии полного возмещения ущерба, причиненного преступлением.

ООН активно участвует в разработке и совершенствовании международных стандартов, которые затрагивают права потерпевших. Принятие Декларации о правах потерпевших преступлений и злоупотреблений властью в 1985 году, которую утвердила Генеральная Ассамблея ООН, является выдающимся примером таких усилий. Этот документ является ключевым ориентиром, определяющим обязательства государств по защите и поддержке тех, кто стал жертвой преступлений.

ООН активно содействует государствам в интеграции международных стандартов в их национальные правовые системы. Это включает в себя оказание консультаций, разработку рекомендаций и обмен *bewährten Erfahrungen* с целью создания эффективных механизмов защиты прав потерпевших на национальном уровне.

К числу международных правовых актов, направленных на обеспечение защиты достоинства и прав потерпевших, следует внести Декларацию о полиции, утвержденную Парламентской ассамблеей Совета Европы в 1979 году. Также в этот список включаются Рекомендация Совета Европы «О положении потерпевшего в рамках уголовного права и уголовного процесса», Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания 1987 года, а также Европейская конвенция о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений (Страсбург, 1983).

Кроме того, стоит отметить Рекомендации относительно положения потерпевшего в рамках уголовного права и процесса, принятые Комитетом министров Совета Европы в 1985 году, и Европейский кодекс полицейской этики от 19 сентября 2002 года. Все эти документы направлены на предотвращение незаконных действий, направленных на запугивание участников уголовного процесса, в первую очередь потерпевших и свидетелей. Они также обязывают правоохранительные органы национальных государств предоставлять всестороннюю моральную, психологическую, материальную и организационную поддержку жертвам преступлений.

ООН акцентирует внимание на важности обеспечения потерпевшим доступа к справедливой юстиции. Это включает в себя не только преследование преступников, но и предоставление поддержки и возможности восстановления для потерпевших.

ООН также выполняет функцию контроля за выполнением государствами принятых международных стандартов в сфере прав потерпевших. Регулярные отчеты государств перед ООН позволяют оценить эффективность мер, принятых в их национальных системах.

В рамках этой главы следует уделить внимание выдающимся личностям, внесшим вклад в создание и защиту прав потерпевших. К примеру, выдающаяся юристка и правозащитница Амаль Клуни активно поддерживает инициативы по улучшению защиты прав потерпевших в рамках мирового сообщества.

Эти аспекты демонстрируют обширные усилия ООН в создании и развитии международных стандартов, направленных на обеспечение справедливости и защиты прав потерпевших преступлений.

Российская Федерация активно работает над обеспечением соответствия национального законодательства международным стандартам прав потерпевших. В течение последних лет в стране были внесены значительные изменения, направленные на укрепление прав потерпевших на различных этапах уголовного процесса.

Одним из важных моментов в обеспечении прав потерпевших в России является активное внедрение международных стандартов в национальную правовую систему. Законы и нормативные акты были адаптированы с учетом рекомендаций, вытекающих из международных соглашений, подписанных и ратифицированных Россией. Это направление реформ позволяет стране создавать эффективные механизмы защиты интересов потерпевших в соответствии с лучшими практиками мирового сообщества.

Важной частью улучшения системы защиты прав потерпевших стали изменения в уголовно-процессуальном законодательстве, направленные на обеспечение более активного участия потерпевших в уголовном процессе. Введение механизмов для предоставления информации, консультаций и поддержки потерпевшим способствует не только защите их прав, но и создает более справедливую и эффективную систему уголовного правосудия. Одним из значимых шагов России в обеспечении прав потерпевших стало активное участие в международных дискуссиях. Страна активно обсуждает с мировым сообществом пути улучшения защиты прав потерпевших, обменивается опытом и лучшими практиками с другими странами. Это способствует созданию общего подхода к решению проблем и повышению эффективности защиты прав потерпевших в глобальном масштабе.

Это стремление выражается в ряде инициатив и соглашений, направленных на улучшение международного сотрудничества в уголовно-правовой сфере. Важными направлениями этого взаимодействия являются:

1. Экстрадиция преступников: Россия активно сотрудничает с другими странами по вопросам экстрадиции, что позволяет бороться с преступностью на глобальном уровне. Взаимная передача преступников становится эффективным инструментом борьбы с трансграничной преступностью.

2. Участие в международных судебных структурах: Россия активно участвует в работе

международных судебных органов, таких как Международный уголовный суд. Это позволяет стране вносить свой вклад в развитие международного уголовного правосудия и сотрудничать с другими государствами в расследовании и преследовании серьезных преступлений.

3. Обмен информацией и опытом: Россия участвует в обмене информацией и опытом в уголовно-правовой сфере, что способствует обучению и совершенствованию своих правоохранительных и судебных практик. Этот обмен способствует разработке современных методов расследования и преследования преступлений.

4. Участие в международных инициативах: Россия активно поддерживает международные инициативы, направленные на борьбу с терроризмом, киберпреступностью и другими формами организованной преступности. Это взаимодействие способствует совместным усилиям в предотвращении и преследовании преступлений.

5. Продвижение международных стандартов: Россия активно поддерживает и продвигает международные стандарты в области прав потерпевших и защиты их интересов. Это включает в себя участие в создании и реализации соответствующих конвенций и соглашений.

Общее стремление России к взаимодействию с другими странами в сфере уголовного процесса подчеркивает необходимость глобального сотрудничества в борьбе с преступностью и обеспечении справедливости на мировом уровне.

Однако, несмотря на существующие положительные шаги, остаются вызовы и проблемы, требующие дополнительных усилий для обеспечения полного соблюдения международных стандартов. В этом контексте Россия продолжает работать над усовершенствованием законодательства и практик в области защиты прав потерпевших, демонстрируя свое стремление к созданию справедливой и сбалансированной системы уголовного правосудия.

Несмотря на значительные усилия в обеспечении прав потерпевших в уголовном процессе, многие страны сталкиваются с рядом проблем, требующих внимания и системных решений. Эта глава рассмотрит ключевые проблемы и перспективы развития в контексте защиты прав потерпевших.

1. Неоднородность внедрения международных стандартов:

Одной из основных проблем является неоднородность внедрения международных стандартов в национальные системы правосудия. Несмотря на подписание многочисленных соглашений и конвенций, реализация этих стандартов в некоторых странах может быть неполной или даже отсутствовать. Это создает неравенство в защите прав потерпевших в зависимости от их места проживания.

В некоторых странах Европейского союза, таких как Германия или Нидерланды, реализация международных стандартов более полная, чем, например, в странах, только начинающих их внедрение.

2. Повышение информированности общественности:

Еще одной проблемой является недостаточная информированность общественности о правах потерпевших. Многие граждане не знают о существующих гарантиях и механизмах защиты, что может затруднить доступ потерпевших к необходимой помощи и поддержке.

Информационные кампании в Скандинавских странах, таких как Швеция и Норвегия, активно вовлекают общественность, рассказывая о правах потерпевших и предоставляя ресурсы для получения помощи.

3. Недостаточное финансирование систем защиты прав потерпевших:

Финансирование систем защиты прав потерпевших часто оказывается недостаточным, что может сказаться на качестве предоставляемых услуг и доступности помощи.

В ряде стран Африки и Латинской Америки ограниченные бюджеты на правоохранительные и судебные органы влияют на доступность и эффективность защиты прав потерпевших.

Для решения данных проблем страны активно ищут пути усовершенствования системы защиты прав потерпевших. Это включает в себя:

Обучение правозащитников и служащих закона: Повышение профессионализма и знаний сотрудников правоохранительных органов и юристов в области прав потерпевших.

Развитие информационных кампаний: Активные меры по повышению общественной осведомленности о правах потерпевших через средства массовой информации и социальные сети.

Международное сотрудничество: Обмен опытом и лучшими практиками между странами для улучшения реализации международных стандартов.

Такие шаги могут обеспечить более эффективную защиту прав потерпевших и создать более справедливую и устойчивую систему уголовного правосудия.

В 1998 году был утвержден Римский статут Международного уголовного суда (Рим, 17 июля 1998 года), в котором закреплена обязанность суда предпринимать соответствующие меры для защиты достоинства и безопасности личной жизни потерпевших и свидетелей. Согласно статье 68 данного Статута суды обязаны предпринимать необходимые шаги для обеспечения безопасности и достоинства потерпевших и свидетелей. Это может включать право проведения судебного разбирательства в закрытом режиме или предоставление возможности представлять свои доказательства с использованием электронных или других специальных средств, особенно когда раскрытие их личности может представлять серьезную угрозу для них, их семей и близких. Особое внимание уделяется случаям, связанным с жертвами сексуального насилия или детьми, которые выступают в роли потерпевших или свидетелей, с учетом их особого мнения.

В соответствии с Венской декларацией о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века, государствам рекомендовано разработать национальные, региональные и международные планы действий, а также создание специальных фондов в поддержку жертв преступлений. Эти меры свидетельствуют о постепенном переходе международных правительственных и неправительственных организаций от формулирования общих принципов и стандартов защиты прав потерпевших к конкретным механизмам, направленным на гарантирование безопасности и эффективной защиты жертв преступлений.

В апреле 2000 года в Вене состоялся Десятый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, на котором, среди прочих вопросов, обсуждалось положение жертв в уголовном судопроизводстве. На Конгрессе было отмечено, что в свете растущих масштабов и появления новых форм транснациональной организованной преступности некоторые традиционные концепции правосудия для правонарушителей и жертв должны быть

пересмотрены. Было высказано предположение, что некоторые права правонарушителей могут быть пересмотрены, поскольку они препятствуют эффективное расследование преступлений и судебное преследование правонарушителей. Были приведены данные международного исследования виктимизации, согласно которым более половины жертв преступлений во всем мире недовольны отношением полиции к их жалобам. По словам участников дискуссии, во многих случаях жертвы получают серьезную травму от обращения с ними представителей органов юстиции, что часто приводит к «повторной» виктимизации потерпевших. На заключительном пленарном заседании многие выступавшие отметили, что маятник правосудия все больше смещается в сторону приоритизации интересов потерпевших, которым долгое время не уделялось должного внимания со стороны законодателей и сотрудников правоохранительных органов. Некоторые из этих государств придают защите достоинства и прав жертв первостепенное значение и ставят перед собой важную задачу защиты всего общества от преступников в лице жертв, которые уже стали жертвами различных преступлений. Такое изменение акцента в защите прав потерпевших и обвиняемых является естественной тенденцией в развитии современного уголовно-процессуального законодательства и правоприменительной практики для наиболее развитых стран.

В заключение статьи о роли международных стандартов и прав потерпевших в уголовном процессе следует подчеркнуть значимость этих нормативных актов в современном мире. Международные стандарты, заключенные в соглашениях и конвенциях, стали неотъемлемой частью эволюции уголовного правосудия, акцентируя внимание на защите и правах тех, кто пострадал от преступлений.

Одним из ключевых достижений последних лет стало усиление внимания к правам потерпевших в России. Введение изменений в законодательство, соответствующее международным стандартам, а также активное участие в международных дискуссиях свидетельствуют о стремлении страны обеспечить эффективную защиту и поддержку тех, кто пострадал от преступлений.

Однако несмотря на значительные шаги вперед, существующие проблемы в реализации международных стандартов требуют внимания. Неоднородность внедрения этих

стандартов в национальные системы правосудия и недостаточная информированность общественности о правах потерпевших оставляют много вопросов открытыми.

В свете принятых важных документов и стремления обеспечить защиту и поддержку жертв преступлений, важно продолжать развивать и совершенствовать правовые механизмы, обеспечивая соответствие национального законодательства международным стандартам и поддерживая инициативы, направленные на защиту достоинства и прав потерпевших в уголовном процессе. В этом ключе сотрудничество между странами, обмен опытом и передача лучших практик становятся ключевыми элементами дальнейшего прогресса в области защиты прав потерпевших в уголовном правосудии.

### Литература

1. Правовое положение и права потерпевшего в сделке о признании вины по уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан / И.М. Беляева, А.К. Кусаинова, Б.М. Нур-галиев, К.С. Уалиев // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2018. Т. 18, № 4. С. 7-14.
2. Генералова А.С. Роль потерпевшего в уголовном судопроизводстве России: монография. Екатеринбург: Урал. юрид. ин-т МВД России, 2020. 135 с.
3. Гричаниченко А.В. Проблемы особого порядка судебного разбирательства в судебной практике и пути их решения // Уголовное право. 2005. № 4. 2005. С. 62-64.
4. Овсянников И.В. Постановление приговора в особом порядке судебного разбирательства: значение мнений участников процесса // Уголовный процесс. 2006. № 8 (20). С. 39-47.

**KARLOVA Olga Romanovna**

inspector, OLRR for the SVAO GU of the Rosgvardiya in Moscow, Russia, Moscow

## INTERNATIONAL STANDARDS AND THE RIGHTS OF VICTIMS IN CRIMINAL PROCEEDINGS: AN ANALYSIS OF AGREEMENTS AND CONVENTIONS

**Abstract.** *The article examines the criminal justice system in the modern world with an emphasis on protecting the rights of victims of crimes. The author highlights the importance of international standards, including the UN Declaration on the Rights of Victims of Crime and Abuse of Power in 1985, in the formation and regulation of rights and guarantees for victims. The Declaration establishes principles that ensure victims' access to information, support in criminal investigations and compensation for damages. The article also describes the role of other international normative acts, such as the Universal Declaration of Human Rights, in protecting the rights and dignity of victims. In the end, the importance of the United Nations in developing and approving international standards aimed at protecting the rights of victims and the regular adoption of resolutions by the UN General Assembly in this area is emphasized.*

**Keywords:** *criminal justice system, victims' rights, international standards, UN Declaration, protection of rights, criminal prosecution, international norms, Universal Declaration of Human Rights, regulation of rights, criminal investigation, international regulations, international treaties, UN.*

КОВАЛЕВ Сергей Анатольевич

Россия, г. Москва

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ФОРМ КРЕСТЬЯНСКОГО (ФЕРМЕРСКОГО) ХОЗЯЙСТВА

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены формы крестьянских (фермерских) хозяйств. Особое внимание уделено правовому статусу фермерских хозяйств, имеющих статус юридического лица.

**Ключевые слова:** фермерское хозяйство, семейное предприятие, коммерческая корпорация, индивидуальное фермерское хозяйство, крестьянское хозяйство, юридическое лицо, правовой статус.

ФЗ №74 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» является основой правового регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, определяет их правовой статус, организационно-правовую форму, как самостоятельного объединения граждан, зарегистрированных индивидуальными предпринимателями, совместно ведущих аграрную деятельность и связанных родством и общим имуществом [2].

Несмотря на правовое закрепление понятия «крестьянское (фермерское) хозяйство» (далее – КФХ) на сегодняшний день основные признаки КФХ в законодательстве установлены противоречиво и непоследовательно. Необходимо заметить, что для исследуемого института исконно главным признаком выступал семейно-трудовой характер, поскольку крестьянское хозяйство образовывалось членами одной семьи. Обозначенный признак был отражен в законодательстве, действовавшем в 1990–1994 гг., однако в ГК РФ он не нашел своего отражения.

В 2012 г. в ГК РФ были внесены изменения, в том числе связанные с закреплением понятия КФХ, которое внесло еще большую путаницу в части состава участников исследуемой формы хозяйствования. В настоящий момент легализовано две дефиниции крестьянского (фермерского) хозяйства в п. 1 ст. 1, п. 2 ст. 3 специализированного Закона о КФХ, а также в п. 1 ст. 86.1 ГК РФ [1]. В рамках указанных статей Закона о КФХ законодатель смешивает два вида исследуемого хозяйства: односемейных и многосемейных КФХ.

Как отмечают В. П. Бугорский и Р. З. Бурдуковская, ГК РФ не предусматривает критерии установления членов КФХ, созданного в качестве юридического лица. Более того, данный

нормативный правовой акт игнорирует существование исконного признака КФХ – семейно-трудового объединения членов. Представляется, что это негативно сказывается на ограничении исследуемой формы хозяйствования от смежных, в том числе от производственного кооператива, а также указывает на противоречие исторической сущности КФХ. ГК РФ в настоящий момент приравнивает КФХ к сельскохозяйственным кооперативам [4, с. 28–42].

Таким образом, существует явная необходимость легализации двух видов КФХ: односемейного крестьянского хозяйства и многосемейного фермерского хозяйства.

В научных работах выделяется третья форма хозяйств, образованных по Закону РСФСР от 22.11.1990 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве, который хоть и утратил силу, однако, созданные по нему хозяйства сохраняют свой статус по настоящее время, а их деятельность теперь регулируется ст. 86.1 ГК РФ.

Согласно статье 86.1 Гражданского РФ граждане, ведущие совместную деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства, вправе создать юридическое лицо – крестьянское (фермерское) хозяйство.

Между тем, обозначенные КФХ имеют ряд специальных признаков, по которым они и выделяются в отдельную форму, отличную от остальных КФХ, но возникает сомнение о возможности и необходимости применения к ним норм ст. 86.1 ГК РФ без приведения их статуса в соответствие действующему ГК РФ.

КФХ, созданные по Закону РСФСР, выступают самостоятельным хозяйствующим субъектом, имеют права юридического лица (п. 2 ст. 9), признаются равноправным звеном

экономической системы (п.1 ст.2), споры с их участием разрешаются арбитражным судом (п. 2 ст. 2). Но, КФХ не имеют обязанностей юридического лица: обязанности возлагаются на граждан, в чью собственность предоставляется земельный участок для ведения крестьянского хозяйства и, за нарушения которых, ответственность несет не само КФХ, а глава хозяйства. Поскольку по ранее действовавшему законодательству участок предоставлялся хотя и с учетом количества членов хозяйства, но в единоличную собственность именно его главы.

По ст. 15 Закона РСФСР на имущество КФХ распространялся режим общей долевой собственности его членов. Однако, члены могли только пользоваться имуществом КФХ, а исключительное право распоряжаться имуществом КФХ было у его главы. Отсюда, право собственности членов хозяйства на имущество КФХ носило усеченный характер. После вступления в силу части первой ГК РФ, напротив, законным режимом имущества стал режим совместной собственности (ст. 257). В науке высказано мнение, что в качестве закона, устанавливающего иной режим имущества по сравнению с указанной статьей, можно рассматривать Закон РСФСР от 22.11.1990, однако лишь для хозяйств, созданных до введения в действие ГК РФ.

Поскольку с введением ГК РФ в ст. 23 предусмотрена возможность ведения КФХ без образования юридического лица, представляется, что правила ст. 257 и ст. 258 ГК РФ имеют отношение исключительно к КФХ названной формы. Названный правовой режим имущества членов КФХ противоречит нормам ст. 86.1 ГК РФ, по которой имущество принадлежит по праву собственности самому хозяйству. Таким образом, необходимо законодательно закрепить способ формирования имущества КФХ, например, путем внесения его членами имущественных взносов, подобно тому, как это происходит при возникновении права собственности хозяйственного товарищества или кооператива, образованного из имущества КФХ (ст. 259 ГК РФ).

В соответствии со ст. 65.1 ГК РФ КФХ является корпоративным юридическим лицом. В. К. Андреев и В. А. Лаптев к вопросу о корпоративной собственности считают возможным говорить о возникновении двух уровней отношений собственности: принадлежность имущества самой корпорации и принадлежность долей участия участникам корпорации [3]. При этом В. П. Мозолин писал, что доля учредителя

(участника) в уставном капитале хозяйственного общества – это не часть имущества, принадлежащего в данный момент самому юридическому лицу, не права на долю учредителя (участника) в капитале общества как элемента правоотношений, существующих внутри юридического лица, а право на участие в делах общества. Следуя мнению В. П. Мозолина в отношении обществ, необходимо определить особенности участия членов в делах КФХ, формирования высшего органа, участия членов хозяйства в управлении деятельностью юридического лица [5].

Как отмечает В. А. Чиркова, к имеющимся недостаткам правового статуса существующих КФХ, добавляется то, что наблюдается нарушение ст. 48 ГК РФ, поскольку такие КФХ, не имея в собственности имущество, не могут отвечать по своим обязательствам, в связи с чем, могут быть нарушены права членов, которые в силу ст. 86.1 ГК РФ несут лишь субсидиарную ответственность по долгам КФХ [8, с. 92-98]. Н. Н. Тютерева считает, что статья 86.1 ГК РФ не может стать оптимальной правовой основой для урегулирования статуса КФХ, созданных по Закону РСФСР №348–1, а такое решение законодателя было не научно обоснованным, а во многом механическим, формальным [7, с. 46-52].

Статья 86.1 ГК РФ регламентировала создание КФХ произвольной группой лиц, что противоречит сущности КФХ как семейно-трудового объединения лиц в сфере сельского хозяйства, а наделение КФХ имуществом, по сути, стирает грань между КФХ и производственным кооперативом, лишает КФХ как особую форму ведения сельскохозяйственного производства ее специфики и преимуществ.

Обратной точки зрения придерживается Н. И. Ковальчук, согласно которой п. 1 ст. 86.1 ГК РФ устанавливает зависимость между двумя видами крестьянского (фермерского) хозяйства, поскольку фермерское хозяйство – юридическое лицо – может быть создано не обычной группой граждан, а из объединения граждан, которые уже ведут совместную деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства (ст. 23 ГК РФ). Первый вид крестьянского (фермерского) хозяйства основан на принципе родства, свойства между членами фермерского хозяйства, то второй вид крестьянского (фермерского) хозяйства поглощает

этот признак из субъекта, создающего его, и не может быть иным, кроме как семейным [6].

Вопреки мнению Н. Н. Тютерева и соглашаясь с Н. И. Ковальчук, мы солидарны с мнением В. А. Чирковой, которая считает возможным продолжить регулирование деятельности КФХ, созданных по Закону РСФСР, нормами ст. 86.1 ГК РФ и после наступления установленного пресекательного срока – 1 января 2021 года, но с необходимостью приведения их правового статуса в соответствие действующему ГК РФ. В связи с чем, единственно возможным и правильным считаем закрепить в действующем ГК РФ: – родство (свойство) членов КФХ – основной, отличительный, характерный только для КФХ признак юридического лица, выделяющий его из ряда юридических лиц иных организационно-правовых форм; – способ формирования имущества КФХ – путем объединения имущественных вкладов и других взносов членами фермерского хозяйства, в том числе и земельного участка предоставляемого по ранее действовавшему законодательству в единоличную собственность главе КФХ. – особенности участия членов в делах КФХ, формирования высшего органа и управления деятельностью хозяйства [8, с. 92-98].

Таким образом, в настоящее время не принят закон, который определил бы особенности правового статуса КФХ, созданного именно в форме юридического лица, а имеющийся Федеральный закон не регулирует деятельность уже созданного юридического лица, поскольку лишь определяет правовые, экономические и

социальные основы создания и деятельности хозяйства как договорного объединения граждан без образования юридического лица.

### Литература

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
2. Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 N 74-ФЗ (ред. от 06.12.2021) // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс».
3. Андреев В.К., Лаптев В.А. Корпоративное право современной России: монография. М.: Проспект, 2020. 352 с.
4. Бугорский В.П., Бурдуковская Р.З. Актуальные проблемы крестьянского (фермерского) хозяйства по законодательству Российской Федерации // Правовой альманах. – 2023. – №3(25). – С. 28-42.
5. Гражданское право / отв. ред. В. П. Мозолин. М.: Проспект, 2016. 963 с.
6. Ковальчук Н.И., Граф Л.В. Земельное право. Омск: ОмГУ, 2016. 148 с.
7. Тютерева Н.Н. Правовые проблемы приведения правового положения крестьянских хозяйств в соответствие с действующим законодательством // Право и экономика. 2019. № 4. С. 46–52.
8. Чиркова В.А. Особенности правового регулирования деятельности созданных крестьянских (фермерских) хозяйств // Современный юрист. 2020. №1(30). С. 92-98.

**KOVALEV Sergey Anatolyevich**  
Russia, Moscow

## PROBLEMS OF THE LEGAL STATUS OF FORMS OF PEASANT (FARM) ECONOMY

**Abstract.** *This article examines the forms of peasant (farm) farms. Special attention is paid to the legal status of farms with the status of a legal entity.*

**Keywords:** *farm, family enterprise, commercial corporation, individual farm, peasant farm, legal entity, legal status.*

ЛУКЪЯНОВА Марина Владимировна

магистрант, Волгоградский государственный университет, Россия, г. Волгоград

## ЖИВОТНЫЙ МИР КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

**Аннотация.** В статье определены основные проблемы, связанные с правовым регулированием животного мира как объекта охраны. В настоящее время существует ряд пробелов в действующем законодательстве, регулирующего животный мир в Российской Федерации, требующих внимания и внесения соответствующих изменений с целью приведения законодательства о животном мире к единообразию и эффективной реализации политики по сохранению природных ресурсов государства, к которым в том числе относятся и представители животного мира.

**Ключевые слова:** животный мир, регулирование, правовая охрана, вред, ущерб, возмещение, экология, среда обитания.

В нормах федерального законодательства дано определение дефиниции «животный мир», сущность которой сводится к тому, что под ним понимается совокупность живых организмов всех видов диких животных, которые на постоянной или временной основе населяют территорию страны и находятся в состоянии естественной свободы, обитающих в том числе на континентальном шельфе и в исключительных экономических зонах [2].

Отметим, что животный мир есть неотъемлемая часть природной среды, природных ресурсов государства, находящиеся под защитой государства. Такая защита и охрана осуществляется на основе разработанной нормативно-правовой базы, представленной международными правовыми актами, федеральным законодательством, затрагивающего вопросы животного мира, охоты рыболовства, сохранности водных биологических ресурсов, нормами законодательства субъектов РФ, ведомственными нормативными актами и т.д. [3].

Положениями Конституции РФ животный мир относится к природным ресурсам государства и соответственно является его собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения такой собственностью относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов [1].

Категория «животный мир» тесным образом взаимосвязана с таким понятием как объект животного мира, под которым понимается дикое животное. И объектом правовой охраны как раз являются такие животные и животный мир в целом.

Отметим, что важным аспектом правовой охраны животного мира является правовое регулирование среды обитания животных ввиду того, что природной среде сегодня наносится серьезный ущерб со стороны человека и его деятельности, к тому же климатические условия, изменившиеся в последние десятилетия, сказались на среде обитания и количестве представителей животного мира, значительно сократив отдельные популяции животных. Многие редкие животные оказались на грани выживания и исчезновения. В связи с чем на территории России существуют особо охраняемые природные территории [4].

Одной из особенностей животного мира как объекта правовой охраны является установление законодателем особого права пользования объектами такого мира. Положениями федерального законодательства установлен открытый перечень видов пользования объектами животного мира (например, охота, рыболовство и т.д.). При этом законодатель указывает на необходимость не нарушать целостность естественного природного сообщества и мест обитания животных, не ухудшать их условия жизни в природе, не наносить урон (ущерб) окружающей среде.

Однако несмотря на достаточно обширную нормативно-правовую базу, призванную сохранять природные ресурсы, включая и животный мир, в такой сфере сегодня есть серьезные проблемы, среди которых можно выделить [3]:

- обширность законодательных норм и их бланкетность представляют сложности в правоприменительной практике. Отдельного кодифицированного законодательства в

отношении правового регулирования животного мира нет, вместе с тем такая охрана основана на множестве самых разнообразных актов, что затрудняет анализ той или иной ситуации с применением единых норм.

- преобладание среди норм законодательства документов стратегического планирования, которые в общих чертах отражают тенденции экологической политики государства, кардинальным образом, не влияя на нормативное регулирование именно животного мира.

- недостаток финансирования субъектов, занимающихся охраной животного мира.

- наличие проблем экологической социализации населения;

- проблемы в области возмещения вреда, который причиняется животному миру. В настоящее время существует несколько способов возмещения вреда:

- добровольное возмещение вреда, исходя из того ущерба, который был причинён животному миру, в том числе исходя из фактических затрат;

- принудительное возмещение вреда, исходя из судебного решения.

И в данном ключе проблемой является добровольное возмещение вреда животному миру, поскольку такой вред может быть при добровольном исполнении возмещён любым способом на усмотрение самого причинителя такого вреда. Возникает и проблема расчета размера ущерба и что является приоритетом при производстве расчета.

- проблема использования одних и тех же территорий обитания объектов животного мира;

- еще одним проблемным моментом является отсутствующая возможность по оценке комплексного вреда, который причиняется животному миру.

Все вышеперечисленные проблемы не являются исчерпывающимися. Это лишь малая часть того, что сегодня предстоит решить законодателю для улучшения ситуации по использованию животного мира и его объектов.

Таким образом, можно сделать вывод, что правовая охрана животного мира – часть экологической проблемы, имеющая свои недостатки и пробелы.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс [Электронный источник]. – URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/).

2. Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "О животном мире" // Собрание законодательства РФ, 1995, N 17; Ст. 1462.

3. Молодчикова А. В. Актуальные проблемы правовой охраны животного мира и среды его обитания. пути их решения // Вопросы российской юстиции, №20. – 2022. – С. 381-396.

4. Печурина Е. В. Животный мир: объект природы, собственности охраны и использования // Молодой исследователь Дона, №6. – 2020. – С. 113-118.

**LUKYANOVA Marina Vladimirovna**

Graduate student, Volgograd State University, Russia, Volgograd

## WILDLIFE AS AN OBJECT OF LEGAL PROTECTION

**Abstract.** *The article identifies the main problems related to the legal regulation of the animal world as an object of protection. Currently, there are a number of gaps in the current legislation regulating wildlife in the Russian Federation that require attention and appropriate changes in order to bring legislation on wildlife to unity and effective implementation of the policy for the conservation of natural resources of the state, which includes representatives of the animal world.*

**Keywords:** *wildlife, regulation, legal protection, harm, damage, compensation, ecology, habitat.*

**МОНАХОВА Марина Юрьевна**

студентка, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва, Россия, г. Саранск

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА КОНСТИТУЦИОННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

***Аннотация.** В настоящей статье автором раскрываются проблемы правового регулирования конституционной ответственности органов публичной власти, в том числе субъектов Российской Федерации. На основании выявленных проблем предлагаются пути их решения, прежде всего путем внесения изменений в действующее законодательство.*

***Ключевые слова:** конституционная ответственность, органы публичной власти, субъект Российской Федерации, проблемы правового регулирования, отзыв, высшее должностное лицо, утрата доверия, надлежащее исполнение обязанностей.*

Поиски наиболее оптимального и эффективного пути развития нашей страны активно продолжаются, и сейчас, на наш взгляд, коснулись наиболее важной и востребованной сферы общества и государства – власти. Можно сказать, что власть является одним из самых значительных феноменов в обществе, поскольку, как правильно отмечается в литературе, связана с реализацией объективно необходимой функции упорядочения, структурирования отношений.

В 2020 г. в Конституции Российской Федерации получила закрепление концепция единства органов публичной власти, предполагающая согласованное функционирование органов государства и местного самоуправления на всех уровнях социально-экономического развития (ч. 3 ст. 132).

Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [1] от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ стал важным этапом конституционно-правовой модернизации, начатой конституционными поправками 2020 года, которые ознаменовали построение публичной власти в России на основе её системного единства.

В этом контексте органы публичной власти осуществляют нормативную, организующую, распорядительную, контрольную и иную деятельность по упорядочению общественных процессов.

Одним из условий надлежащего выполнения органами публичной власти возложенных на них функций является единообразное

нормативное регулирование вопросов их организации и деятельности.

Это касается и вопросов служебной деятельности сотрудников названных органов: их правового статуса, порядка прохождения службы, ответственности и др. Однако действующее законодательство свидетельствует об обратном.

Реализация публичной власти в России преследует цель служения народу, развитию демократических принципов, создание условий для участия населения в принятии решений.

Данный принцип, помимо прочего, ориентирует систему публичной власти на достижение показателей, характеризующих определенный уровень благополучия населения [8, с. 11-14].

Несмотря на существенное внимание со стороны законодателя, без должного внимания оставлено понятие «публичная власть», которое не нашло своего законодательного закрепления.

А. Ф. Малый отмечает, что «единая система публичной власти не предполагает субординационных отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления» [5, с. 11-16].

Одновременно с этим, по мнению доктора юридических наук, профессора Г. Н. Чеботарева, «реформируемое законодательство о местном самоуправлении в последние годы было направлено на установление субординационных отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Как неоднократно отмечалось в юридической литературе, местная власть

встраивается в государственную власть и в ближайшем будущем она может стать одним из ее уровней» [9, с. 9-15].

Конституционный Суд РФ в свое время указал на то, что государство, его органы и должностные лица, органы и должностные лица местного самоуправления составляют органы публичной власти [2].

Органы публичной власти в субъектах РФ, исходя из потребностей своего региона, осуществляют разработку нормативно-правовых актов, необходимых для эффективного управления регионом и его успешного развития. Принимаемые правовые акты региона должны соответствовать конституционным нормам данного региона и не вступать с ними в противоречие.

В соответствии с ч. 3 ст. 132 Конституции Российской Федерации единая система публичной власти создана с целью решения задач в интересах населения.

Однако в легальном определении понятия «единая система публичной власти» эта цель не нашла отражения. В результате органы, входящие в единую систему публичной власти, не получили полноценной возможности выделять эту цель в качестве общего ориентира деятельности, что затрудняет их системное взаимодействие.

Следует отметить, что в настоящее время субъекты Российской Федерации являются неоднородными и могут отличаться между собой в силу имеющихся различных особенностей: географических, экономических, этнических и других. Несмотря на это, они, в соответствии с действующими конституционными нормами являются равноправными. Каждый субъект в соответствии с конституционными нормами имеет предмет ведения.

При принятии норм, регулирующих деятельность субъекта РФ, законодатели должны учитывать социально-экономические, этнические и иные особенности данного региона.

Принципы деятельности субъектов РФ, организация работы и иные вопросы находят свое нормативно-правовое закрепление в уставных и конституционных нормах отдельного субъекта РФ. Также указанные вопросы могут регулироваться на уровне субъекта, законодательными актами субъекта РФ.

Несмотря на то, что субъекты РФ отличаются между собой по отдельным показателям развития, национально-культурными признаками и другими, они являются равноправными

субъектами во взаимоотношениях с федеральным центром.

Существует мнение различных юристов о том, что конституционно-правовая ответственность – не самостоятельна по своей правовой природе, однако ученые-конституционалисты придерживаются единого, противоположного мнения по данному вопросу.

Главный аргумент в пользу самостоятельности данного вида ответственности – это отнесение ее к предмету конституционного права, которое бесспорно является одной из ведущих, самостоятельных отраслей российского права.

В трудах Н. В. Витрука и В. А. Виноградова конституционная ответственность рассматривается как юридический феномен, направленный, прежде всего, на охрану Конституции РФ [3, с. 543].

Конституционно-правовая ответственность отличается от других видов ответственности тем, что наступает не за нарушение общественных отношений в какой-либо сфере, а за нарушения непосредственных конституционных предписаний, принципов, основ. Особенностью этих объектов является то, что они порой не зафиксированы конкретно даже в самой [7, с. 5-9].

Конституция Российской Федерации, выступая в роли первичного государственно-учредительного документа, устанавливает формы ответственности для высших властных институтов в России, деятельность которых способна оказать влияние на содержание текущих федеральных законов.

В связи с недавними конституционными поправками, на конституционном уровне был закреплён правовой статус публичной власти, в состав которой стали входить и органы местного самоуправления. Тем самым, публичная власть впервые приобрела свое конституционное значение несмотря на то, что ее понятие так и не было раскрыто в конституционных нормах. Несмотря на отсутствие конституционного закрепления, законодатель придал существенное внимание данному институту, закрепив его правовое положение в иных нормативных правовых актах.

Проблемой правового регулирования конституционной ответственности органов публичной власти субъектов РФ можно назвать отсутствие единого законодательного акта, предусматривающего общие условия привлечения к данному виду ответственности, независимо от самого региона, а также условия

применения конституционно-правовой ответственности, ее виды, перечень субъектов, к которым она может быть применена и иные условия, необходимые для эффективной реализации данного вида ответственности в отношении органов публичной власти субъектов РФ.

Характеризуя федеративные отношения, обратим внимание на то, что сфера деятельности органов власти регионального уровня распространяется на определенный субъект, на который также распространяется действие органов федеральной власти. Таким образом, на одной территории продолжают свое действие федеральные органы власти, несмотря на действие региональных властей. Актуальным, в связи с этим является институт разделения полномочий, а также делегирования полномочий между органами власти.

Следует отметить то, что для дальнейшего эффективного функционирования института публичной власти, следует более четко установить разграничение предметов ведения. Институт делегирования на наш взгляд будет способствовать более четкому построению взаимоотношений между различными уровнями власти, входящих в единую систему публичной власти.

Как считает Чаплинский А. В., «Предмет ведения – это «круг конституционно зафиксированных вопросов, по которым государственные органы федерации и ее субъектов компетентны принимать решения. Полномочие – это право и обязанность соответствующего органа государственной власти, которыми он наделен для реализации задач и функций по предметам соответствующего ведения» [10, с. 33-38].

Органы власти федерации не обладают неограниченными полномочиями по управлению государством, данные полномочия они должны делегировать органам власти субъектов Федерации и установить таким образом, разграничение предметов ведения.

Как считает И. А. Ромайкин, «Субъекты федерации в силу своего юридического статуса как составных частей государства являются основными носителями федеративной ответственности» [6, с. 32-39].

Закрепление предметов ведения в конституционных (уставных) нормах субъекта федерации, не должны вступать в конкуренцию с федеральными законодательными нормами.

Верховенство Конституции основано на том, что в ней заложены ключевые принципы и нормы, первичные для всей системы

правоотношений внутри конкретного национального правового порядка, для которого конституционные правовые положения обладают высшей юридической силой в абсолютном выражении.

Разграничение предметов ведения свидетельствует о том, что полномочия распределяются прежде всего между двумя уровнями власти: федеральным и региональным, хотя, если рассматривать глубже, то полномочия распределяются не только между указанными уровнями, а непосредственно, между самими органами власти.

Характеризуя федеративные отношения, обратим внимание на то, что сфера деятельности органов власти регионального уровня распространяется на определенный субъект, на который также распространяется действие органов федеральной власти.

Таким образом, на одной территории действуют федеральные органы власти, несмотря на действие региональных властей. Актуальным, в связи с этим является институт разделения полномочий, а также делегирования полномочий между органами власти.

При выстраивании модели отношений между региональными органами власти и федеральным центром, могут возникнуть некоторые разногласия, именуемые в теории конституционного права конфликтом интересов. Для его преодоления начинает свое действие институт федерального вмешательства.

Федеральное вмешательство оказывает положительное влияние на выстраивание модели взаимоотношений между регионами и федеральным центром в случае возникновения разногласий, но в то же время снижает авторитет органов публичной власти субъекта РФ, в отношении которого принято федеральное вмешательство.

После того, как в субъекте РФ будет применено федеральное вмешательство, полномочия органов публичной власти будут частично ограничены.

Можно отметить на назревшую необходимость внесения изменений в действующее законодательство об отзыве высшего должностного лица субъекта очевидна. Изменения должны предусмотреть четкие основания привлечения высшего должностного лица субъекта к конституционно-правовой ответственности.

Для решения проблемы привлечения к конституционно-правовой ответственности публично-правовых субъектов, на наш взгляд, необходимо сделать также следующее.

Во-первых, предусмотреть возможность привлечения к ответственности всех публично-правовых субъектов в случае совершения ими деяний, нарушающих конституционные нормы.

К числу публично-правовых субъектов конституционной ответственности следует относить органы государственной и муниципальной власти, а также политические партии, которые обладают возможностью определять действия своих представителей, избранных в органы государственной власти и местного самоуправления.

Во-вторых, выделить ряд деликтов на основе механизма совершения правонарушения, что, во-первых, позволит связать деяние и причиненный им вред, во-вторых, констатировать правонарушение при определенном способе действия либо бездействия субъекта.

В качестве единого основания для отрешения главы субъекта от должности предлагается неисполнение или ненадлежащее исполнение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к своим обязанностям, если это влечет нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Предлагаемый механизм отрешения от должности главы субъекта РФ предусматривает обязательное вынесение предупреждения, и только в том случае, если глава субъекта не принял меры по исправлению ситуации в течение месяца со дня вынесения предупреждения, он отрешается от должности.

По мнению Курбановой З. М. необходимы систематизированные нормы, которые распространяли бы свое действие на остальные аспекты деятельности депутата (участие в политической жизни государства, дебаты и т. д.) [4, с. 45].

Предложенные направления и конкретные способы борьбы с юридическими коллизиями позволят не только сократить число уже существующих противоречий, но и предотвратить образование новых, сделать процесс их устранения контролируемым, разработать эффективный механизм предотвращения и разрешения юридических коллизий.

## Литература

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ // СЗ РФ. 2021. № 52 (часть I) – Ст. 8973.
2. По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина: Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2004 № 18-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 51. Ст. 5260.
3. Витрук Н.В. Законность и правопорядок // Теория государства и права / под ред. В.К. Бабаева. Москва, 1999. С. 543.
4. Курбанова З.М. Перспективы развития конституционно-правовой ответственности депутатов в России: пути совершенствования законодательства // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 11. С. 45.
5. Малый А.Ф. О правовом содержании понятия «публичная власть» // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 7. С. 11-16.
6. Ромайкин И.А. О двухуровневой системе власти федеративного государства // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 12. С. 32-39.
7. Уваров А.А. Конституционные правонарушения: вопросы теории и практики // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 8. С. 5-9.
8. Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в России: в поисках национальной идентичности // Вестник Российской академии наук. 2020. Том 90. № 5. С. 11-14.
9. Чеботарев Г.Н. Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2020. № 6. С. 9-15.
10. Чаплинский А.В. Субконституционная модель распределения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами: централизация vs автономия регионов // Журнал российского права. 2022. № 1. С. 33-38.

**MONAKHOVA Marina Yurievna**

Student, N. P. Ogarev National Research Mordovian State University,  
Russia, Saransk

## **PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE INSTITUTION OF CONSTITUTIONAL RESPONSIBILITY AND WAYS TO SOLVE THEM**

**Abstract.** *In this article, the author reveals the problems of legal regulation of the constitutional responsibility of public authorities, including the subjects of the Russian Federation. Based on the identified problems, ways to solve them are proposed, primarily by making changes to the current legislation.*

**Keywords:** *constitutional responsibility, public authorities, subject of the Russian Federation, problems of legal regulation, recall, senior official, loss of trust, proper performance of duties.*

**МОТОВА Алина Витальевна**

магистрант, Российский государственный социальный университет,  
Россия, г. Москва

## **МЕХАНИЗМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ АВТОРСКИХ ПРАВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены нормы законодательства Российской Федерации, регламентирующие правовую защиту авторских прав, в том числе и защиту в информационно-телекоммуникационных сетях. Автор отмечает, что сегодня сложно представить свою жизнь без социальных сетей и интернета. Информационные технологии стремительно развиваются и внедряются во все сферы нашей жизни. Интернет, или всемирная паутина, дает возможность не только знакомиться с информацией, просматривать фотографии, но и позволяет активно обмениваться файлами. При этом многие файлы содержат информацию, которая находится под охраной авторского права. Одной из актуальных проблем, стоящих сегодня перед российской правовой системой, является проблема защиты авторских прав, в том числе в сети «Интернет».

**Ключевые слова:** авторское право, законодательство, Интернет, интеллектуальные права, наказание.

Свобода выражения творчества и личной индивидуальности, развитие информационного общества свидетельствуют о необходимости исследования института авторского права. Историческое развитие института было сложным и неоднозначным в виду того, что длительный период времени авторское право функционировало под контролем и монополией со стороны государственной власти. Однако резкое изменение вектора политического развития способствовало становлению авторского права как самостоятельного института гражданского права.

Современное авторское право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих имущественные и личные неимущественные права и обязанности, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства.

Отличительные особенности авторского права раскрываются через его основополагающие принципы:

1. Согласование личной заинтересованности создателя и интересов социума;
2. Свобода творчества;
3. Возникновение авторского права в силу создания произведения;
4. Неотчуждаемость личных неимущественных прав авторов;
5. Свобода авторского договора.

Стоит отметить, что основные положения авторского права (объекты, субъекты, принципы, права авторов, гражданско-правовая ответственность) урегулированы частью четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации. Но с момента ее вступления прошло более 10 лет, общественные отношения претерпели значительные изменения, в результате чего назрела необходимость дополнительных разъяснений. Решением данного вопроса стало принятие в 2019 году Постановления Пленума Верховного Суда РФ от «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Появление с каждым днем всё большего числа уникальных объектов авторских прав сопровождается увеличением количества правонарушений в этой области, что неизбежно влечет к росту споров при защите нарушенных прав. Российское законодательство предусматривает три основных способа защиты: гражданско-правовой, административный, уголовно-правовой.

Особенностью гражданско-правовой защиты авторских прав выступает её диспозитивный и восстановительный характер. Она включает в себя две группы способов защиты:

1. Универсальные (применяются для защиты любого нарушенного гражданского права);

2. Специальные (применяются для защиты определенных прав).

Популярным специальным способом защиты выступает компенсация. Но в практике её применения существует проблема соблюдения требования об определении размера компенсации. В целях разрешения вопроса необходимо принять внести изменения в Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации, установив процедуру определения размера компенсации.

Современное специализированное законодательство в области защиты авторских прав в сети «Интернет» включает в себя следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [3];
- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» [4];
- Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях» [5].

Отношения, возникающие в сети Интернет, имеют существенные отличия и нуждаются в особом подходе для решения возникших проблем в сфере правового регулирования.

В соответствии с п. 1 ст. 1251 ГК РФ в случае нарушения личных неимущественных прав автора их защита осуществляется, в частности, путем признания права; восстановления положения, существовавшего до нарушения права; пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; компенсации морального вреда; публикации решения суда о допущенном нарушении.

Согласно действующему законодательству, гражданин РФ вправе обратиться в этом случае в суд с иском к нарушителю авторского права.

При этом возможен целый ряд ситуаций, связанных с особенностями защиты авторских прав в сети «Интернет» [9, С. 58]:

1. Нарушитель известен, и он находится в стране, где проживает автор произведения, права которого нарушены. Это самая благоприятная ситуация для автора, так как он имеет потенциальную возможность предъявить иск к нарушителю авторского права;

2. Нарушитель известен, и он проживает в другой стране, которая может относиться враждебно к государству, где проживает автор, чьи права нарушены. В данном случае ситуация более сложная, но тем не менее, если автор знает потенциального нарушителя, он может обратиться в суд в РФ с иском о защите авторских прав, по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту жительства в Российской Федерации согласно ст. 29 ГПК РФ [1];

3. Нарушитель неизвестен. Это самая неблагоприятная ситуация для автора, которая фактически лишает его возможности обратиться в суд с иском о защите авторских прав. Дело в том, что действующее гражданско-процессуальное законодательство требует, чтобы исковое заявление в обязательном порядке содержало в себе следующие сведения:

- наименование суда, в который подается заявление;
- наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;
- наименование ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, ее место нахождения;
- в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования и т. д. Каким образом истец может заполнить сведения, предусмотренные п. 3 ч. 2 ст. 131 ГПК РФ, если неизвестно, кто является нарушителем его права, а также неизвестны адрес / место жительства ответчика?

Единственной доступной мерой защиты авторских прав в данном случае может быть применение предварительных мер по обеспечению будущего иска, в том числе блокирование сайтов с противоправным контентом.

Уголовно-правовой способ защиты авторских прав реализуется путем применения норм уголовного законодательства. Ответственность за нарушение авторских прав предусмотрена статьей 146 УК РФ. Проведенный анализ уголовно-правовой характеристики преступления выявил следующие проблемные аспекты при установлении элементов состава данного преступления:

1. При определении объективной стороны возникает проблема определения

преступного результата в виде крупного ущерба или особо крупного ущерба;

2. Проблема квалификации субъективной стороны состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 146 УК РФ (установление прямого умысла лица на использование контрафактных экземпляров произведений и фонограмм).

Повышение квалификации сотрудников, занимающихся расследованием преступлений, путем разработки четкой криминалистической методики расследования и систематизация уголовного законодательства в области защиты авторских прав путем перемещения составов преступлений против интеллектуальной собственности в отдельную главу Уголовного кодекса по примеру Гражданского кодекса позволило избежать рассмотренных правовых пробелов.

Уголовно-правовая защита авторских прав реализуется посредством применения обширного перечня наказаний в отношении виновного. Анализ статистических данных и правоприменительной практики показал, что самым назначаемым наказанием за данное преступление является штраф. Однако размер его назначения не отвечает требованиям справедливости. Вследствие чего законодателю следует пересмотреть пределы его назначения с учетом социального ущерба и расходов государства на осуществление правосудия.

Также в качестве приоритетного направления развития уголовной политики в данной области необходимо рассмотреть применение дополнительных видов наказания, например право занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В современном обществе авторские права стали в большей степени подвержены нарушениям, цифровое пространство за долю секунды распространяет информацию об авторе на любое расстояние. Отследить цепочку быстрого копирования и обмена информации между миллионами пользователей почти невозможно.

Следует отметить, что при сегодняшнем развитии Интернета законы полностью контролировать нарушения прав автора не могут, вследствие чего возникают следующие проблемы законодательной регламентации защиты авторских прав в сети «Интернет».

Новые информационные технологии позволяют обесценить процесс копирования, тиражирования информации, результатом данного процесса являются:

- проблемы идентификации личности, связанные с невозможностью определения личности пользователя и адресом сети;
- проблема формы сделок;
- проблема коллективного творчества;
- проблема государственного управления;
- проблема финансовых расчетов;
- проблема анонимности субъектов, использующих Всемирную информационную паутину (напрямую связана с проблемой установления локализации и как следствие, проблемой доказывания виновности лица в нарушении прав).

В качестве уже реализуемых механизмов защиты авторских прав в сети Интернет можно упомянуть Государственную систему обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА): система предотвращения вторжения в сетевые ресурсы государственного сектора, которая активно развивается последние два года с разработкой сетевой инфраструктуры, проприетарных протоколов, поддерживаемых российскими производителями [10]. Видится, что в дальнейшем, данная система сможет реально противостоять вирусным и другим атакам, в том числе, позволит добиться прозрачности в идентификации пользователей не только по сетевым адресам, как сейчас это происходит, но и по информации, непосредственно принадлежащей пользователю. В частности, разговор идет о паспортных данных. К примеру, система идентификации контента (информационно-значимое наполнение веб-сайта) Content ID на видеосервисе YouTube, который принадлежит компании Google, позволяет правообладателям контролировать незаконно загружаемую информацию.

В целях совершенствования законодательства в области защиты авторских прав в сети «Интернет» следует предложить следующие рекомендации:

- введение конструкции публично-правового иска (лицо, полагающее, что его права нарушены распространением его произведения в сети «Интернет», предъявляет публично-правовой иск к России о запрете распространения на территории РФ противоправного контента, нарушающего авторские или исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);
- блокировка сайтов по обращениям граждан, чьи авторские права нарушены (блокировка противоправного контента позволит владельцу авторских прав почувствовать себя в

определенной мере защищенным от нарушений, владельцев сайта заставит задуматься о возможных последствиях размещения противоправного контента;

- введение отдельного раздела в Гражданский кодекс Российской Федерации, закрепив нормы правового регулирования различных типов отношений, возникающих в сети Интернет;
- создание специально уполномоченного государственного органа в сфере защиты объектов интеллектуальных прав, размещенных в сети интернет (Федеральной службы в сфере защиты интеллектуальных прав).

### Литература

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 14.11.2002 N 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – N 46. – Ст. 4532.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 4126.
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 12.12.2023) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 3. – Ст. 867.
4. Федеральный закон от 24.11.2014 № 364-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 48. – Ст. 6645/
5. Федеральный закон от 02.07.2013 № 187-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 27. – Ст. 3479.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2019. – № 7.
7. Сараева О.А. О совершенствовании механизмов защиты авторских прав на объекты, размещенные и обрабатываемые в сети Интернет // Молодой ученый. – 2017. – № 41 (175). – С. 127.
8. Осипов М.Ю. Защита авторских прав в сети «Интернет»: основные особенности и проблемы // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 12 (97). – С. 119.
9. Кочнев М.М. Проблемы соблюдения прав на интеллектуальную собственность в сети Интернет // Правовая защита, экономика и управление интеллектуальной собственностью: материалы всероссийской научно-практической конференции. – Екатеринбург: УрФУ, 2015. Т. 1. – С. 58.
10. Государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации. – [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://gossopka.ru/> (дата обращения: 26.01.2024).

**MOTOVA Alina Vitalievna**

Graduate student, Russian State Social University, Russia, Moscow

## MECHANISM FOR IMPROVING LEGISLATION IN THE FIELD OF COPYRIGHT PROTECTION ON THE INTERNET

**Abstract.** *This article examines the norms of the legislation of the Russian Federation regulating the legal protection of copyrights, including protection in information and telecommunication networks. The author notes that today it is difficult to imagine your life without social networks and the Internet. Information technologies are rapidly developing and being implemented in all areas of our lives. The Internet, or the World Wide Web, makes it possible not only to get acquainted with information, view photos, but also allows you to actively share files. However, many files contain information that is protected by copyright. One of the urgent problems facing the Russian legal system today is the problem of copyright protection, including on the Internet.*

**Keywords:** *copyright, legislation, Internet, intellectual property rights, punishment.*

ОСИНЦЕВА Кристина Алексеевна

магистрант, Волгоградский государственный университет, Россия, г. Волгоград

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

**Аннотация.** В статье рассматриваются важные вопросы, связанные с ролью прокуратуры в обеспечении соблюдения прав и свобод граждан. Анализируются актуальные проблемы, с которыми сталкиваются прокуроры при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, права и свободы, человек, гражданин, проблемы, правовое регулирование, методы и приемы работы прокуроров, ресурсное обеспечение, прозрачность и открытость, улучшение эффективности надзора.

На основании изложенного считаем необходимым согласиться с некоторыми предложениями О. А. Малышевой о целесообразности выделения следующих направлений совершенствования уголовно-процессуального законодательства [1, с. 112-119]:

Во-первых, необходимо закрепить в УПК РФ статью, предусматривающую обязательность приема и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и их немедленную регистрацию в присутствии заявителя или заинтересованного лица (представителя), указав, что отказ в приеме сообщения о преступлении не допускается;

Во-вторых, необходимо более детально определить порядок проведения доследственной проверки, указав конкретные положения о правовом статусе лиц, участвующих в стадии доследственной проверки, о механизме реализации прав и свобод этих лиц, используя ссылки на нормы УПК РФ, регламентирующие процессуальный статус подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля.

На наш взгляд, ликвидировать стадию возбуждения уголовного дела в уголовном процессе в настоящее время не представляется возможным с точки зрения достаточного кадрового обеспечения и финансирования следственной деятельности. Поэтому в переходный период необходимо расширить перечень следственных действий, разрешенных в рамках доследственной проверки, усовершенствовать порядок приема заявлений и сообщений о преступлении, а также разъяснить права участников доследственной проверки.

Федеральные административные разбирательства часто являются пропуском к доступу к государственным льготам, защите основных

прав и борьбе с дискриминацией. Результаты этих разбирательств могут оказать существенное влияние на жизнь людей. Неправильно понятая форма или процесс, пропущенный срок или неспособность собрать и представить правильные справочные материалы могут означать потерю доступа к важнейшей программе, обеспечивающей базовые потребности, такие как жилье или продовольственная безопасность. Правильное функционирование этих процедур и простота навигации по ним также важны для достижения федеральным правительством своих политических целей. Инициативы и программы могут оказать желаемое воздействие только в том случае, если те, кто должен получить выгоду от этих программ, смогут получить к ним доступ [2, с. 199-202].

Прокурорский надзор имеет важное значение в обществе и правовой системе. Он обеспечивает соблюдение законности, защиту прав и интересов граждан, предотвращение злоупотреблений и коррупции, а также обеспечивает справедливость и равенство перед законом. Прокурорский надзор способствует поддержанию законности в различных сферах жизни, включая уголовное, гражданское, административное и конституционное правосудие, а также в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты и охраны окружающей среды.

Действующее законодательство не относит к предметной компетенции надзора за законностью актов власти, рассмотрение вопроса об наличии или отсутствии объективной необходимости в принятии соответствующего акта. После проведения соответствующей прокурорской проверки, выносится один из актов реагирования, который предусмотрен действующим [3, с. 68-74].

Эти требования обязаны соблюдать не только органы прокуратуры, но и все государственные и административные органы, должностные лица и граждане. В законодательстве перечислены организация деятельности органов прокуратуры и основные принципы их деятельности, но мы рассмотрим некоторые из них в рамках данного параграфа. Ведь невозможно охватить все принципы в одном параграфе. Для этого мы рассмотрим некоторые принципы прокурорского надзора за телерадиокомпанией. Например, если говорить о принципах единства и централизации прокурорского надзора [4].

Э. Р. Эргашев подчеркивает принцип единства и центральности, относящийся к ведомственной категории прокурорского надзора. А. Ф. Смирнов отмечал, что одним из основных требований к структурному построению системы прокуратуры и ее функциональной деятельности является субординация, основанная на строгой иерархии.

В рамках исполнения возложенных на указанные органы полномочий по принятию и разработке различных актов, которые затрагивают права и свободы граждан, юридических лиц и т. д., принимают различное количество актов.

Вместе с тем, в процессе принятия и их разработки имеет место быть существенное нарушение прав и законных интересов, что не самым лучшим образом сказывается на правах и законных интересах, да и всей правовой системе Российской Федерации. О том, что принимаемые акты носят некачественный характер, неоднократно указывалось в материалах прокурорских проверок.

Как наиболее частое нарушение, может быть обозначено превышение должностными

лицами соответствующих органов своих должностных полномочий, что повлекло принятие акта за пределами предмета ведения соответствующего органа.

В контексте изложенного, необходимо отметить, что в процессе осуществления надзорных мероприятий за конкретным актом, в рамках прокурорской проверки осуществляются комплекс мероприятий, направленных на осуществления надзора за соответствием требованиям действующего законодательства.

### Литература

1. Трифонова К.А., Бирюков С.Ю. Уголовно-процессуальные средства прокурорского надзора на завершающем этапе расследования // Legal Concept = Правовая парадигма. – 2022. – Т. 21, № 3. – С. 112–119. – DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2022.3.16>.

2. Осокин Р.Б. К вопросу об организации деятельности органов прокуратуры в Российской Федерации (основные функции, принципы) // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 9. – С. 199–202.

3. Каххоров Д.Г., Абдрашитов В.М. Перспективы совершенствования правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи // Legal Concept = Правовая парадигма. – 2022. – Т. 21, № 2. – С. 68–74. – DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2022.2.9>.

4. Соловьева Н.А., Каххоров Д.Г., Фантров П.П., Шинкарук В.М., Мураев П.П., Перекрестов В.Н. Прокурорский надзор [Текст]: учеб.-метод. пособие / Федер. гос. авт. образовательное учреждение высш. образования «Волгогр. гос. ун-т», Ин-т права. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2021. – 178 с.

**OSINTSEVA Kristina Alekseevna**

Graduate student, Volgograd State University, Russia, Volgograd

## CURRENT PROBLEMS OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE OBSERVANCE OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS

**Abstract.** *The article examines important issues related to the role of the prosecutor's office in ensuring respect for the rights and freedoms of citizens. It analyzes current problems faced by prosecutors in supervising the observance of human and civil rights and freedoms.*

**Keywords:** *prosecutor's supervision, rights and freedoms, person, citizen, problems, legal regulation, methods and techniques of prosecutors, resource provision, transparency and openness, improvement of the effectiveness of supervision.*

**ПЕРШУТКИНА Татьяна Сергеевна**

студентка, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – Алтайский филиал, Россия, г. Барнаул

*Научный руководитель – доцент кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – Алтайского филиала, кандидат юридических наук, доцент  
Титаренко Андрей Павлович*

**ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА УМЫШЛЕННОГО ПРИЧИНЕНИЯ  
ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ, ПОВЛЕКШЕГО ПО НЕОСТОРОЖНОСТИ  
СМЕРТЬ ПОТЕРПЕВШЕГО**

**Аннотация.** Среди насильственных преступлений против жизни и здоровья наиболее опасным после квалифицированного и «простого» убийства является умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего (ч. 4 ст. 111 УК РФ). Данная тема является одной из актуальных проблем современного общества – проблемой преступного насилия. Ежегодно жертвами преступного насилия становятся сотни тысяч человек. Статья посвящена рассмотрению признаков уголовно-правового состава преступного деяния, ответственность за которое установлена ч. 4 ст. 111 Уголовного кодекса РФ. Проанализированы объективные признаки преступления.

**Ключевые слова:** умышленное причинение вреда, уголовная ответственность, потерпевший, смерть.

В объективную сторону преступления по законодательству Российской Федерации входят: деяние лица (его действия или бездействие), вредные последствия совершенного преступления, причинная связь между действием или бездействием и наступившим последствием; также к объективной стороне преступления относится способ, место, время совершения преступления орудия и средства совершения преступления, а также обстановка совершения преступления.

Необходимо подчеркнуть, что обязательным основанием, которое приводит к уголовной ответственности, следует считать именно преступное деяние, которое привело к нарушению функционирования деятельности человека. В данном случае речь не идет о социальном критерии здоровья человека, об угрозах, либо конфликтных ситуациях, возникших между потерпевшим и обвиняемым. При этом виновное деяние, которое было совершено обвиняемым, должно быть осознанным и заключаться в причинении вреда потерпевшему с определенной степенью вины.

В данном случае следует говорить о целенаправленном выборе обвиняемым орудия преступления, времени, а также обстановке

преступления и других обстоятельств, позволяющих определить целенаправленное действие обвиняемого по причинению вреда здоровью потерпевшему.

Необходимо обратить внимание, что по законодательству Российской Федерации к уголовной ответственности необходимо привлекать только то лицо, которое совершало преступные деяния, осознавая свои действия и совершая действия целенаправленно. При этом, в законодательстве подчеркивается, что преступные деяния могут быть совершены лицом, в том числе через действия по изменению внешнего мира, которые могут привести к наступлению преступного деяния в дальнейшем и, тем самым, причинить вред здоровью.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражается не только в причинении тяжкого вреда здоровью потерпевшего, а также в причинении более тяжкого последствия – смерти потерпевшего лица. Это, так называемые, первичные и вторичные последствия [5].

Рассматриваемое преступление может быть совершено, как было указано выше, путем действия или бездействия лица. В большинстве случаев, рассматриваемое преступление

совершается через действия лица, направленного на нарушение функции жизнедеятельности организма или воздействие на анатомическую целостность жизненно важных органов потерпевшего. Как показывают материалы судебной практики, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего, чаще всего совершается через физическое воздействие на организм человека, например, путем нанесения ударов [2].

Для правильной квалификации преступного деяния в обязательном порядке, должен быть установлен способ преступного действия. В данном случае способ действия – это важный для квалификации деяния признак объективной стороны преступления. Также способ действия необходимо знать для того, чтобы отграничить исследуемое преступление от убийства.

Так, Пленум Верховного Суда РФ от 27 января 1999 г. №1 «О судебной практике по делам об убийстве» постановил, что необходимо отграничивать убийство от умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего, имея в виду, что при убийстве умысел виновного направлен на лишение потерпевшего жизни, а при совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 111 УК РФ, отношение виновного к наступлению смерти потерпевшего выражается в неосторожности [1].

При решении вопроса о направленности умысла виновного следует исходить из совокупности всех обстоятельств содеянного и учитывать, в частности, способ и орудие преступления, количество, характер и локализацию телесных повреждений (например, ранения жизненно важных органов человека), а также предшествующее преступлению и последующее поведение виновного и потерпевшего, их взаимоотношения.

Смерть К. наступила вследствие причиненной открытой черепно-мозговой травмы в виде переломов костей свода и основания черепа, ушиба головного мозга с кровоизлияниями под его оболочки, осложнившейся развитием отека и набухания вещества головного мозга [3].

Согласно диспозиции ч. 1 ст. 111 УК РФ тяжким признается причинение вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией либо

токсикоманией, или выразившегося в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности.

Следует также отметить обязательную причинную связь между выполнением виновным действий, содержащих признаки основного преступления, и наступлением дополнительных, производных последствий. Эти последствия могут быть вменены в вину лицу лишь в случае, если они обусловлены совершением основного преступления.

Если основное преступление является материальным, то квалифицировать его необходимо в соответствии с ч. 1 ст. 111 Уголовного кодекса Российской Федерации; производным в этом случае последствием будет являться не само деяние, а последствия, наступившие от совершения действия.

В исследуемом нами преступлении причинение тяжкого вреда здоровью, которое в дальнейшем привело к смерти потерпевшего, причинение тяжкого вреда является причиной наступления смерти потерпевшего. Если данная причинная связь не прослеживается и смерть наступила не по причине причинения тяжкого вреда здоровью, то преступление необходимо будет квалифицировать по совокупности статей, без опоры на ч.4 ст. 111 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью может рассматриваться в качестве оконченного преступления (при наличии признаков, описанных в частях 1–3 ст. 111 УК РФ) при причинении реальных вредных последствий.

Но в ряде случаев развитие причинной связи в этих преступлениях не ограничивается наступлением тяжкого вреда здоровью и тогда наступает производное последствие – смерть потерпевшего, не входящая в содержательную сферу умысла виновного.

В данном случае первое последствие и причинная связь между преступным действием и последствием находится в рамках основного умышленного преступного деяния. Дополнительные последствия, которые возникли вследствие причинения тяжкого вреда здоровью, находятся за пределами умысла действия преступного лица, а, значит, не могут быть рассмотрены в пределах основного преступления,

так как они относятся к понятию неосторожной формы вины.

Эта характерная особенность сложного составного преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 111 УК РФ, отличает его от идеальной совокупности преступлений. Так, смерть ФИО1 наступила от причиненной ему В. А. Дубининым закрытой черепно-мозговой травмы, осложнившейся 2-сторонней нижнедолевой, серозно-гнойной пневмонией [4].

Следует подчеркнуть, что причинная связь наступившей смерти должна быть в обязательном порядке связана с умышленно причиненным воздействием на человека, то есть смерть должна наступить после причинения тяжкого вреда здоровью. Другие, случайные обстоятельства, которые не относятся к причинению тяжкого вреда здоровью, не могут быть взаимосвязаны с данным преступлением в рамках квалификации.

Как отмечает В. С. Савельева, «разного рода привходящие обстоятельства, случившиеся после причинения телесного повреждения и не являющиеся его результатом, своевременно или несвоевременно, надлежащим или ненадлежащим образом оказанная медицинская помощь – не имеют значения для квалификации» [6, с. 15].

Стоит подчеркнуть, что связь, прослеживаемая на момент наступления смерти и начавшей свое действие после нанесения вреда потерпевшему, называется причинной связью. При этом, в обязательном порядке рассматривается не только момент наступления смерти, в результате нанесения вреда здоровью потерпевшего, но, также и взаимосвязь с другими обстоятельствами, имеющими место на момент совершения преступного деяния. К этим обстоятельствам могут быть отнесены внешние причины, в том числе природные, а также в обязательном порядке необходимо учитывать критерии, в соответствии с которыми возможно выделение состава данного преступления. Названные критерии будут подробно охарактеризованы ниже.

Необходимо подчеркнуть, что в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации возможно выделение

объективных свойств и признаков тяжкого вреда здоровью, который был причинен потерпевшему. Стоит обратить внимание, что присутствие даже одного из названных признаков уже может послужить основанием для признания вреда, причиненного потерпевшему, тяжким. Если же при анализе преступного деяния будет обнаружено несколько признаков, в данном случае необходимо будет квалифицировать преступное деяние с опорой на тот признак, который привел к большей степени тяжести вреда.

Именно поэтому можно говорить о том, что объективная сторона исследуемого преступления характеризуется как противоправное преступное деяние по причинению тяжкого вреда.

### Литература

1. О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ): Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 1 (ред. от 03 марта 2015 г.) // Российская газета. – 1999. – 09 февраля.
2. Приговор Первомайского районного суда г. Владивостока Приморского края от 31 мая 2017 г. Дело № 1–50/17 // [https://sudact.ru/regular/doc/voV8XFp3bgN1/?regular-txt=&regular-case\\_doc=1-50%2F17&regular-](https://sudact.ru/regular/doc/voV8XFp3bgN1/?regular-txt=&regular-case_doc=1-50%2F17&regular-), 20.04.2023.
3. Приговор Новоалтайского городского суда Алтайского края от 24 апреля 2019 г. Дело № № 1–153/2019 // <https://sudact.ru/regular/doc/PfXljgcBpZWm/?regular-> 20.04.2023.
4. Приговор Железнодорожного районного суда г. Барнаула Алтайского края от 26 сентября 2017 г. Дело № 1-290/2017 // [https://sudact.ru/regular/doc/xb6Ew8KIgQQx/?regular-txt=&regular-case\\_doc=1-20.04.2023](https://sudact.ru/regular/doc/xb6Ew8KIgQQx/?regular-txt=&regular-case_doc=1-20.04.2023).
5. Буранов Г.К., Горшенин А.А. Квалификация причинения тяжкого вреда здоровью в состоянии аффекта, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего // Вектор науки. 2016. №9. С. 128.
6. Савельева В.С. Основы квалификации преступлений: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011. С. 15.

**PERSHUTKINA Tatiana Sergeevna**

Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,  
Russia, Barnaul

*Scientific Advisor – Associate Professor of the Department of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminology of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation - Altai branch, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor Titarenko Andrey Pavlovich*

**THE OBJECTIVE SIDE OF INTENTIONAL INFLICTION OF SERIOUS HARM TO HEALTH, WHICH CAUSED THE DEATH OF THE VICTIM BY NEGLIGENCE**

**Abstract.** *Among violent crimes against life and health, the most dangerous after a qualified and «simple» murder is intentional infliction of grievous bodily harm resulting in the death of the victim by negligence (part 4 of Article 111 of the Criminal Code of the Russian Federation). This topic is one of the urgent problems of modern society – the problem of criminal violence. Every year hundreds of thousands of people become victims of criminal violence. The article is devoted to the consideration of the signs of the criminal-legal structure of a criminal act, the responsibility for which is established by part 4 of article 111 of the Criminal Code of the Russian Federation. The objective signs of a crime are analyzed.*

**Keywords:** *intentional infliction of harm, criminal liability, victim, death.*

**РЕПИНА Мария Владимировна**  
магистрант, Тольяттинский государственный университет,  
Россия, г. Тольятти

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЕМ ОБРАЗОВАНИЯ

***Аннотация.** Данная научная статья посвящена анализу организационно-правовой системы управления образованием в Российской Федерации. В работе рассматриваются основные нормативные акты, определяющие структуру и функции образовательных учреждений, а также механизмы контроля за качеством образования. Особое внимание уделяется роли федерального и муниципального уровней в организации и управлении образовательной системой. Также выделяется влияние общественных организаций и профессиональных сообществ на формирование образовательной политики и разработку образовательных программ.*

***Ключевые слова:** организационно-правовая система, управление образованием, нормативные акты, образовательные учреждения, качество образования, федеральный уровень, муниципальный уровень, образовательная политика, общественные организации, профессиональные сообщества.*

В современном обществе организационно-правовая система управления образованием занимает центральное положение в контексте обеспечения эффективности и качества образовательного процесса. Актуальность рассмотрения данной темы обусловлена постоянными изменениями в социокультурной, экономической и политической среде, которые непосредственно отражаются на правовых и организационных аспектах управления образованием. Главной проблемой, подлежащей изучению в рамках данного исследования, является выявление особенностей функционирования и взаимодействия организационных и правовых элементов системы управления образованием с целью определения их роли в формировании образовательной среды.

Организационно-правовая система управления образованием представляет собой многоуровневую структуру, включающую в себя нормативные документы, институциональные и организационные элементы, а также процедуры, направленные на координацию и управление образовательным процессом. Исследование указанной системы имеет стратегическое значение для выявления влияния правовых норм на организацию образовательных учреждений, а также определения взаимосвязей между различными уровнями управления в сфере образования. В связи с этим, анализ организационно-правовой системы управления образованием представляет значимый

научный интерес с точки зрения разработки и совершенствования образовательной политики, обеспечения прав и гарантий в сфере образования, а также повышения качества образовательных услуг.

В настоящее время существует несколько подходов к рассмотрению организационно-правовой системы управления образованием. Один из подходов фокусируется на изучении правовых норм и нормативных актов, регулирующих образовательную деятельность, и их воздействии на организацию учебного процесса. Этот подход основывается на анализе законодательства, положений и правил, определяющих структуру и функционирование образовательных учреждений, а также права и обязанности участников образовательных отношений.

Другой подход связан с изучением организационной структуры управления образованием, включая анализ механизмов принятия управленческих решений, распределения полномочий между различными уровнями управления, и координации деятельности образовательных учреждений. Этот подход направлен на выявление особенностей организации системы управления образованием с учетом административно-территориальной структуры, типов собственности и управленческих моделей.

Также существует комплексный подход, объединяющий изучение как правовых, так и

организационных аспектов управления образованием с целью выявления взаимосвязей и взаимодействия между ними. Данный подход предполагает анализ как нормативных основ, так и практических механизмов реализации правовых положений в организации образовательного процесса.

Одной из основных социальных гарантий личности является право на получение образования. Это не только фундаментальное право, но и ключевая ценность, определяющая уровень развития политико-правовых, социально-экономических и культурных аспектов любого современного государства. В настоящий момент времени государственно-правовое развитие характеризуется признанием высокой значимости права на образование, что обусловлено интеграцией России в глобальные процессы и новую реальность, в которой глобализация играет определяющую роль. Это свидетельствует о необратимости процессов реформирования всей системы образования в Российской Федерации.

Под образованием, как известно, понимается целенаправленный процесс обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, сопровождающийся оценкой достижений обучающихся на заранее установленных образовательных уровнях. Право на образование является одним из фундаментальных и неотъемлемых прав граждан Российской Федерации, закрепленных в действующей Конституции. На данный момент около 50 миллионов граждан России различных возрастов занимаются обучением или повышают свою квалификацию. Можно утверждать, что одной из основных функций российского государства является образовательная функция, поскольку образование на любом уровне можно рассматривать как неотъемлемую часть деятельности государства. В Российской Федерации управление образованием осуществляется через разнообразные механизмы и действия, которые выражают его содержание и направленность, и реализуются соответствующими государственными органами.

Система управления образованием в России осуществляется в соответствии с принципами конституционного разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, каждая из которых обладает определенными полномочиями. Государственные органы наделяются государственно-властными функциями, позволяющими им решать определенные

вопросы в рамках предоставленных полномочий и издавать акты, обязательные для исполнения другими государственными органами, должностными лицами и гражданами. Механизм управления системой образования закреплён в нормативных актах административного права.

Существует различные точки зрения относительно системы управления образованием. Некоторые исследователи рассматривают ее как целостный организм, взаимодействующий с социально-культурной средой, в то время как другие считают, что управление образованием не следует объединять в одну общую систему социально-культурного строительства. Третьи исследователи полагают, что органы управления образованием не составляют единой системы в широком смысле этого термина. Недостатком классификации отраслей управления в данной области является нарушение соотношения между единым, специфическим и конкретным.

Образовательная система России, как и другие области общественной жизни, функционирует в строгих юридических рамках. Законодательные основы для развития и организации образовательной сферы определяются такими документами, как Конституция РФ и Федеральный закон "Об образовании в РФ".

Законодательство Российской Федерации, регулирующее функционирование системы образования, представляет собой обширный и динамичный комплекс нормативных актов, требующий постоянного анализа. Основой организационно-правового регулирования системы управления образованием является статья 43 Конституции РФ, которая определяет вопросы образования в стране, а также другие нормы Конституции РФ, косвенно регулирующие сферу образования.

Следует отметить, что в системе управления образованием выполняются три основные функции: регулирование власти для всей системы образования в РФ; учреждение или владение различными уровнями и компонентами образовательной системы; объединение территориальных образований, ответственных за целостность местных образовательных систем.

По Закону "Об образовании", в области образования государство через свои федеральные органы власти и органы управления образованием осуществляет следующие функции: формирование и осуществление организационной федеральной политики в данной области;

правовое регулирование отношений в пределах установленной компетенции; разработка и осуществление программ развития образования с учетом социальных, экономических, демографических и других условий; формирование государственных органов управления образованием, включая ведомственные органы и назначение их руководства.

Управление образованием в России представляет собой сложный и многогранный процесс, основанный на деятельности субъектов всех уровней образовательной системы, направленный на сбалансированную и эффективную организацию функционирования всей образовательной сферы страны. В целом, процессы управления образованием включают в себя применение разнообразных педагогических методов, средств влияния и продуктивного воздействия для обеспечения достижения целей и задач в образовательной и воспитательной сферах.

Государственное управление в сфере образования осуществляется федеральными государственными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий.

На муниципальном уровне управление в сфере образования осуществляют органы местного самоуправления, чьи полномочия определены в соответствии с Федеральным законом "Об образовании" (статьи 28, 29, 31).

Функции управления образованием реализуются различными государственными и муниципальными органами:

1. Федеральные органы исполнительной власти, такие как Министерство образования и науки Российской Федерации, подведомственные ему федеральные службы и агентства.

2. Федеральные государственные органы, управляющие образовательными учреждениями ведомственного профиля, такие как Министерство обороны России, Министерство иностранных дел России, Министерство внутренних дел России, Министерство здравоохранения и социального развития России и другие.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, такие как департаменты образования, главные управления образования и другие.

4. Органы местного самоуправления соответствующих муниципальных районов и округов, осуществляющие управление в сфере образования.

5. Муниципальные органы управления народным образованием муниципальных районов и округов.

Разделение компетенции в области образования определяется между федеральными органами законодательной и исполнительной власти, между федеральными органами исполнительной власти и Правительством Российской Федерации, между органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также между их органами в соответствии с законодательством.

Министерство образования и науки Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за управление образованием в стране. Его функции включают разработку государственной политики, нормативно-правовое регулирование в сфере образования, а также в сферах молодежной политики, воспитания, социальной поддержки и защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

В связи с вышесказанным можно заключить, что Министерство образования и науки Российской Федерации играет важную роль в координации и контроле деятельности подведомственных ему Федерального агентства по образованию и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

Несмотря на то, что Положение о Министерстве и полномочия указанных Федеральной службы и Федерального агентства различаются, Министерство все же осуществляет координацию и контроль над их деятельностью. Важно отметить, что в рамках нормативно-правового регулирования Министерство устанавливает порядок подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, условия официального удостоверения результатов образовательной деятельности, а также определяет перечень профессий и специальностей для профессионального образования и подготовки в образовательных учреждениях.

Министерство образования и науки Российской Федерации является ключевым регулятором в области образования и науки, выполняя важные функции по нормативному и организационному регулированию в этих сферах.

Исходя из вышесказанного, можно утверждать, что Министерство образования и науки Российской Федерации имеет широкий спектр полномочий в области нормативно-правового регулирования образовательной сферы.

В частности, Министерству возложено утверждение федерального перечня учебников, рекомендованных для использования в образовательных учреждениях, а также определение федеральных компонентов государственных образовательных стандартов, требований к содержанию образования и учебным программам. Оно также занимается регулированием процедур приема обучающихся, перевода из одной образовательной организации в другую, а также утверждением форм документов государственного образца об уровне образования и квалификации.

Кроме того, Министерство принимает положения по ряду важных вопросов, включая создание филиалов учреждений высшего и среднего профессионального образования, порядок замещения должностей работников образовательных учреждений, итоговую аттестацию выпускников, а также формы награждения выпускников образовательных учреждений за достижения.

Таким образом, Министерство образования и науки Российской Федерации играет ключевую роль в разработке и реализации нормативно-правовых актов, которые регулируют образовательную деятельность в стране, и оказывает значительное влияние на различные аспекты образования и подготовки кадров.

Исходя из описания полномочий Федерального агентства по образованию (Рособразование), можно сделать вывод, что отведенные ему функции значительно влияют на организацию и контроль в сфере образования и науки в Российской Федерации.

Агентство является государственным заказчиком федеральных целевых программ, что подразумевает его участие в планировании и реализации различных программ в области образования, воспитания и молодежной политики. Оно также играет важную роль в организации повышения квалификации научно-педагогических работников и определении контрольных цифр приема граждан в образовательные учреждения профессионального образования за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, Агентство размещает государственное задание среди высших учебных заведений, открывает аспирантуру и докторантуру, и имеет право утверждать избранных ректоров образовательных учреждений высшего профессионального образования. Это

свидетельствует о его важной роли в управлении системой высшего образования.

Наконец, стоит отметить, что взаимодействие Министерства образования и науки России, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и Федерального агентства по образованию с другими заинтересованными органами и организациями способствует комплексному развитию образовательной системы и обеспечению качества образования и науки в стране.

В субъектах Российской Федерации специализированными органами, ответственными за управление образованием, являются министерства или комитеты в республиках и департаменты, главные управления, отделы в других субъектах. Эти органы имеют единоличную компетенцию по вопросам образования на соответствующей территории.

Компетенция органов управления образованием субъектов РФ включает в себя разработку и осуществление республиканских и региональных программ развития образования, а также международных программ с учетом национальных и региональных особенностей. Они также занимаются формированием государственных органов управления образованием, назначением их руководителей, а также созданием, реорганизацией и ликвидацией образовательных учреждений. В их обязанности входит лицензирование деятельности учреждений, установление региональных компонентов государственных образовательных стандартов и установление дополнительных требований к образовательным учреждениям.

Органы также отвечают за установление строительных норм и правил, санитарных норм, охраны здоровья обучающихся, оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений, а также за организацию издания учебной литературы и разработку базисных учебных планов. В их компетенцию также входит организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров, а также обеспечение соблюдения законодательства в области образования и контроль за исполнением государственных образовательных стандартов.

Федеральный закон "Об образовании" также упоминает существование "ведомственных государственных органов управления образованием". Это подразумевает, что некоторые типы и направления образовательных учреждений находятся под различными органами

управления, которые относятся к другим отраслям и сферам управления. Тем не менее, эти органы выполняют задачи и функции, характерные для органов управления указанными учреждениями в их подчинении. И только в этой "части" их деятельности они могут быть отнесены к органам управления образованием. Однако при осуществлении функций, имеющих межотраслевой характер и охватывающих подведомственные учреждения, приоритет всё же принадлежит специализированным органам управления образованием.

При осуществлении межотраслевых функций специализированные органы управления образованием сотрудничают с другими органами, ведающими различными образовательными учреждениями. Конкретные формы сотрудничества по соответствующим вопросам определены действующими нормативными правовыми актами, однако это не ограничивает инициативы в этом деле, а также ответственность органа, который принимает решение по данному вопросу. Например, Министерство образования и науки РФ разрабатывает программы в области образования с участием федеральных органов исполнительной власти и аналогичных органов субъектов РФ, но в конечном счете оно несет ответственность за это дело.

Руководство образовательными учреждениями, находящимися в ведении неспециализированных органов, осуществляется их структурными подразделениями, имеющими различные формы и статус в структуре соответствующих органов, такие как самостоятельные главные управления, отделы и другие подразделения. Они могут заниматься специализированными функциями или осуществлять образовательные функции наряду с другими.

Органы управления образованием создаются в том же порядке, что и другие отраслевые органы, и их компетенция осуществляется с учетом масштабов и региональных особенностей их деятельности.

Теперь давайте рассмотрим организационно-правовые механизмы управления системами образования

Организационно-правовые механизмы управления системами образования представляют собой сложную структуру нормативных актов, органов управления и процедур, которые регулируют функционирование образовательных систем на различных уровнях. В каждой стране эти механизмы могут иметь свои

особенности, обусловленные конституционными принципами, законодательством, а также социально-экономическими условиями.

На федеральном уровне организацию и управление системой образования определяют федеральные законы, постановления правительства, а также акты органов управления образованием. Они устанавливают общие принципы и стандарты образования, порядок создания и реорганизации образовательных учреждений, а также правила лицензирования и аккредитации образовательных программ.

На местном уровне организационно-правовые механизмы управления системами образования реализуются через решения муниципальных органов власти, уставы и положения образовательных учреждений, а также локальные нормативные акты. Они определяют специфику образовательного процесса, финансирование образования, контроль за качеством образования на местном уровне.

Помимо этого, важную роль в организации управления образованием играют профессиональные сообщества, общественные организации и другие заинтересованные стороны, которые участвуют в разработке и реализации образовательных программ, а также обсуждают вопросы развития системы образования на различных уровнях. Таким образом, организационно-правовые механизмы управления системами образования являются основой для обеспечения эффективного функционирования образовательных систем и обеспечения их качества.

Подытоживая, можно отметить, что существующая в Российской Федерации организационно-правовая модель управления в сфере образования определяется особенностями государственного устройства и федеративных отношений между регионами и центром. Основу развития и функционирования образовательной сферы составляют Конституция РФ и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

В настоящее время в России существуют три уровня управления в системе образования: федеральный, региональный и муниципальный. Первые два представляют государственные уровни управления в образовании на всей территории страны, а третий – местный, осуществляющий свою деятельность в муниципальных образованиях. Именно поэтому одной из важных особенностей организации системы управления на муниципальном уровне

является то, что органы местного самоуправления не могут замещать функции органов государственного управления и власти (согласно статье 12 Конституции РФ). Поэтому муниципальные учебные заведения формально не могут считаться государственными.

### Литература

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "Об образовании в Российской Федерации".
3. Антонова, Л.Н. Общественные организации и управляющие советы школ в образовании Подмосковья // Вестник Московского государственного областного университета. 2018. № 4. С. 1-9.
4. Богословский, В.И., Конасова, Н.Ю. Развитие системы государственно-общественного управления, практики общественной оценки деятельности школы // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. -2019. -№ 152 - С. 180-185.
5. Бордовский, Г.А., Нестеров, А.А., Трапицын, С.Ю. Управление качеством образовательного процесса: Монография. – СПб.: РГПУ им. А.И. Герцена, 2019. – 169 с.
6. Булаева, С.В., Исаева, О.Н. Система мирового образования: современные тенденции развития. Рязань, 2018. 128 с.
7. Бурганова, Л. А. Теория управления: Учебное пособие. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2019. 160 с.
8. Василенко, Н. В. Управление образованием: институциональный подход: монография. СПб.: ГОУ ИПК СПО, 2017.
9. Волков, В.Н. Тенденции развития инновационной инфраструктуры системы общего образования в России // Известия Российского гос. пед. ун-та им. А.И. Герцена. - 2020. - № 174. - С. 17-25.
10. Волков, В.Н. Кадровая политика общеобразовательного учреждения как основа достижения нового качества общего образования/Кадровая политика школы: сборник / сост. В.Н. Волков; под ред. И.В. Гришиной. - СПб.: СПб АППО, 2019. -С. 10-37.

**REPINA Maria Vladimirovna**

Undergraduate student, Tolyatti State University, Russia, Tolyatti

## THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL SYSTEM OF EDUCATION MANAGEMENT

**Abstract.** *This scientific article is dedicated to the analysis of the organizational and legal system of education management in the Russian Federation. The paper examines the key regulatory acts defining the structure and functions of educational institutions, as well as mechanisms for quality control in education. Special attention is paid to the role of federal and municipal levels in organizing and managing the educational system. Furthermore, the influence of public organizations and professional communities on shaping educational policy and developing educational programs is highlighted.*

**Keywords:** *organizational and legal system, education management, regulatory acts, educational institutions, quality of education, federal level, municipal level, educational policy, public organizations, professional communities.*

**ТРОФИМОВ Петр Викторович**

студент, Государственный университет просвещения, Россия, г. Москва

**ЗНАЧЕНИЕ КАДАСТРОВОГО УЧЕТА  
ПРИ СОВЕРШЕНИИ СДЕЛОК С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ**

**Аннотация.** Государственный кадастровый учёт земельных участков является одним из этапов на пути к приобретению первичных прав на здания и сооружения. Без осуществления этой процедуры невозможно начать строительные работы, оформить разрешительные документы, а также впоследствии заключить гражданско-правовые сделки.

**Ключевые слова:** кадастровый учёт, сделки с земельными участками, земельный участок, регистрация земельных участков.

Прохождение процедуры государственного кадастрового учёта земельного участка в установленном законом порядке является обязательной и позволяет однозначно решить вопрос о границах земельного участка. Также, несмотря на то, что в соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона № 218-ФЗ государственная регистрация прав на ранее учтенные объекты недвижимости в ЕГРН является добровольной, ч. 3 ст. 69 данного Закона обязывает правообладателей соответствующего имущества регистрировать свое право на объект недвижимости при государственной регистрации перехода таких прав, их ограничения и обременения объектов недвижимости или совершенной сделки с земельным участком после дня вступления в силу Закона № 122-ФЗ.

Таким образом, для совершения сделок с земельным участком и во избежание проблем с признанием права собственности на соответствующее имущество, его правообладателю необходимо обязательно произвести государственный кадастровый учёт объекта недвижимости, а также государственную регистрацию прав, если они не были осуществлены в порядке, предусмотренном законодательством о государственной регистрации недвижимости.

Уточнение границ земельного участка требуется сделать в случае, когда земельный участок, который находится в публичной собственности, предоставляется без торгов. Нельзя его предоставить, если границы такого участка подлежат уточнению (пп. 24 ст. 39.16 ЗК РФ). Других обязательных случаев, когда нужно уточнить границы земельного участка, нет.

При этом нужно учитывать, что ранее участки ставились на кадастровый учёт без

определения их точных границ. Координаты характерных точек границ участка начали устанавливаться только с 1 марта 2008 г. (ч. 7 ст. 38 ранее действовавшего Закона о кадастре недвижимости). Поэтому большое количество участков в ЕГРН точных границ не имеет.

Если у участка не установлены координаты характерных точек границ, то рекомендуется провести процедуру их уточнения. В результате у участка будут определены точные границы. В первую очередь это защитит правообладателя от присвоения части участка и споров с владельцами смежных участков о расположении границ.

Уточнение местоположения границ земельного участка допускается в тех случаях, когда в ЕГРН (Письма Росреестра от 18.08.2017 N 19-02759/17, от 08.12.2020 N 13-00451/20):

- отсутствуют сведения о координатах характерных точек границ;
- координаты характерных точек границ определены с точностью ниже нормативной точности для земель определенного целевого назначения;
- сведения о координатах какой-либо характерной точки границ не позволяют однозначно определить ее положение на местности (например, в ЕГРН содержатся несколько значений координат);
- присутствует ошибка, в том числе реестровая, о местоположении границ и осуществляются мероприятия по ее исправлению.

Кадастровый учёт проводят в связи с образованием или созданием земельного участка как объекта недвижимости. В этом случае государственный кадастровый учёт будет осуществлен в связи с формированием нового земельного участка из земель, государственная

собственность на которые не была ранее разграничена.

Для кадастрового учета и госрегистрации прав на новый участок заявителю требуется сформировать единый пакет документов.

Готовые документы сдаются в специально уполномоченный государственный орган, который вносит сведения о формируемом земельном участке в ЕГРН.

Заявление с приложением требуемых документов может направить собственник исходного земельного участка. Однако в случаях, предусмотренных п. п. 3, 4.4, 7 ч. 1 ст. 15 Закона о госрегистрации недвижимости [1], соответствующее заявление могут подать другие лица. К примеру, при формировании земельного участка из публичных земель заинтересованное лицо может подать заявление в том случае, если по его заявлению утверждена схема расположения земельного участка (п. 18 ст. 11.10 ЗК РФ [2]).

Срок, когда заявитель может поставить участок на учет и зарегистрировать право собственности на него, – два года с даты принятия решения о предварительном согласовании. Если он будет нарушен, предварительное согласование придется проходить заново (п. 14 ст. 39.15 ЗК РФ).

Для осуществления государственного кадастрового учета формируемого земельного участка обратиться в Росреестр должно лицо, уполномоченное в решении об утверждении схемы такого земельного участка.

В настоящее время вместо правообладателя обратиться в Росреестр вправе кадастровый инженер на основании договора о выполнении кадастровых работ (п. п. 1, 2 ч. 2.1 ст. 36 Закона о кадастровой деятельности [3]).

Вместе с заявлением предъявляется, а если подается по почте, то прикладываются следующие документы (ст. 18 Закона о госрегистрации недвижимости):

- межевой план, подготовленный кадастровым инженером (ч. 12 ст. 22 Закона о госрегистрации недвижимости);
- правоустанавливающий документ на земельный участок (нужен только при регистрации права собственности);
- решение об утверждении схемы, в котором прописано право лица подавать заявления на кадастровый учет и регистрацию (пп. 12 п. 9 ст. 39.15 ЗК РФ);
- документ о полномочиях представителя лица (доверенность, документ о

назначении директора и т. д.);

- паспорт представителя (по почте – копию паспорта).

Таким образом, к заявлению на бумажном носителе межевой план прилагается на электронном носителе информации (например, оптический компакт-диск, USB-накопитель). Если на то указано в заявлении, электронный носитель информации возвращается заявителю.

Сроки решения по кадастровому учету и регистрации права собственности следующие (ч. 1 ст. 16 Закона о госрегистрации недвижимости):

- пять рабочих дней, если заявление на кадастровый учет подано прямо в орган регистрации прав, семь рабочих дней, если в МФЦ;
- 10 рабочих дней, если подано заявление на кадастровый учет и регистрацию собственности в орган регистрации прав, и 12 рабочих дней, если в МФЦ.

Если на момент представления заявления и необходимых документов государственная пошлина не уплачена или документ о ее уплате не представлен вместе с указанным заявлением, то течение срока государственной регистрации начинается с даты получения Росреестром сведений об уплате госпошлины (ч. 7 ст. 18 Закона о госрегистрации недвижимости).

Решение о государственном кадастровом учете принимает государственный регистратор и если он найдет обстоятельства, мешающие провести кадастровый учет или регистрацию, то он приостановит процесс. Заявителя уведомят об этом и укажут срок, в который можно исправить ошибки. Как правило, это три месяца (ч. 2 ст. 26, п. 2 ч. 4 ст. 29 Закона о госрегистрации недвижимости).

Основные особенности формирования земельного участка вытекают из того, что такой земельный участок формируется из земель публичной собственности. В результате решение о формировании земельного участка принимается уполномоченным органом публичной власти (как правило – местной администрацией) в результате соблюдения специальной процедуры (опубликования извещения). После принятия уполномоченным органом власти решения о формировании земельного участка и предварительном согласовании его предоставления заинтересованное лицо заказывает кадастровые работы у кадастрового инженера. Результатом кадастровых работ является межевой план формируемого земельного

участка. Заключительным этапом является государственный кадастровый учет формируемого земельного участка, по итогу которого заявитель получает выписку из Единого государственного реестра недвижимости на образованный земельный участок.

#### Литература

1. Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

**TROFIMOV Pyotr Viktorovich**

Student, State University of Education, Russia, Moscow

## THE IMPORTANCE OF CADASTRAL REGISTRATION IN TRANSACTIONS WITH LAND PLOTS

**Abstract.** *The state cadastral registration of land plots is one of the stages on the way to acquiring primary rights to buildings and structures. Without this procedure, it is impossible to start construction work, issue permits, and subsequently conclude civil law transactions.*

**Keywords:** *cadastral registration, transactions with land plots, land plot, registration of land plots.*

**ЧЕРНОКНИЖНИК Дарья Васильевна**

студентка, Международный юридический институт, Россия, г. Москва

**СУБКУЛЬТУРА ОСУЖДЁННЫХ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ  
НА ИХ ПОВЕДЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ИЗОЛЯЦИИ**

**Аннотация.** В статье охарактеризованы признаки появления криминальной субкультуры и ее части, рассмотрены условия формирования асоциальной субкультуры. Цель статьи – показать, что источником появления асоциальной субкультуры является существенное отличие условий жизни на свободе от условий в исправительных учреждениях.

**Ключевые слова:** субкультура, пенитенциарная система, осуждённые, изоляция, преступление.

Преступность и преступные сообщества всегда оказывали серьезное влияние на моральное состояние общества, и поэтому субкультуру преступников следует рассматривать как неотъемлемую часть культуры.

В культуре сокрыты ценности, и каждая культура отличается своим уникальным набором этих ценностей. Среди них выделяются базовые ценности, которые определяют содержание культуры и образ жизни ее представителей. Эти ценности выполняют роль защиты и сохранения целостности социальной группы, в которой они существуют. В то же время, противоположность или несовместимость базовых ценностей могут препятствовать взаимодействию между культурами, а также восприятию ценностей и моделей поведения, выходящих за рамки базисных.

Сам факт осуждения человека и применения к личности уголовно-правовых санкций в виде лишения свободы сопряжены с неизбежной дезадаптацией значительного числа лиц, которая, вызывая глубокое нервное потрясение, усиливает их отчуждение от общества, а в итоге – дальнейшую криминализацию личности. Об этом свидетельствует возникающий в процессе отбывания наказания «синдром осужденного», который характеризуется пассивным и замкнутым стилем общения, зачастую небрежным и неаккуратным внешним видом. Осужденные имеют тенденцию придумывать различные социально-психологические проблемы, чтобы «не терять лица», перекладывая ответственность за большинство своих неудач на окружающих. Можно предположить, что субкультура осужденных не только органическая основа их бытия, но и способ, средство их защиты от внешнего вторжения.

В понятие культуры входят не только нормы, обычаи и традиции, но также и разнообразные субкультуры, формирующиеся на базе конкретных ценностей и образа жизни группы людей. Криминальная субкультура – это общность, основанная на духовных и материальных ценностях, которые регламентируют и организуют преступную деятельность криминальных сообществ. Эти ценности способствуют сплоченности, активности и передвижению криминальных группировок, и их продолжению через поколения правонарушителей.

Теория субкультур широко применяется в изучении рецидивистов и преступников-профессионалов, особенно в сфере пенитенциарной криминологии, где изучается преступность в исправительных учреждениях. Исследования показывают, что главным фактором, который порождает преступность в тюрьмах, является асоциальная субкультура заключенных: большинство преступлений связано с нарушениями общих норм в сообществе заключенных или с желанием укрепить или повысить свой статус внутри него.

Наличие или отсутствие криминальной субкультуры в том или ином учреждении можно определить по следующим признакам:

- жесткая групповая иерархия – своеобразный «табель о рангах» (причем наиболее ярко это проявляется в закрытых молодежных коллективах);
- обязательность следованию установленным нормам и правилам и в то же время наличие системы отдельных исключений для лиц, занимающих высшие ступени в преступной иерархии;

- наличие враждующих между собой группировок, конкурирующих за сферы влияния в учреждении;

- распространенность тюремной лирики;
- факты вымогательства (денег, продуктов питания, одежды и др.);
- использование в речи уголовного закона;
- нанесение татуировок;
- симуляция, членовредительство;
- значительная распространенность фактов как насильственного, так и добровольного гомосексуализма;
- появление отмеченных специальными знаками столов для обиженных, посуды и т. д.;
- повсеместная распространенность карточной игры под интерес, т. е. с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- наличие кличек;
- отказ от участия в общественной жизни;
- отказ от работы по благоустройству, некоторых других работ;
- групповые нарушения.

Какова же структура криминальной субкультуры? Можно выделить следующие ее составные части:

- «табель о рангах», закрепляющая положение того или иного члена преступного сообщества. Сюда же можно отнести и приписку с ее приколами, как способ определения положения отдельной взятой личности «в табель о рангах»; наличие кличек), татуировок, отдельных привилегий у отдельных же лиц;
- поведенческие атрибуты. К ним относятся воровские законы, тюремные законы, правила и традиции преступного мира, а также клятвы и проклятия, принятые в криминальной среде;
- коммуникативные атрибуты. Сюда, кроме уголовного жаргона (арго) и специальных жестов, относятся также некоторая часть кличек и татуировок, вступающих как средство информации, общения и взаимодействия;
- экономические атрибуты. Общак и принципы оказания материальной помощи являются материальной базой криминальных сообществ, их сплочения, дальнейшей криминализацией, расширения своего влияния на самые разные сферы, оказания помощи;
- сексуально-эротические ценности, т. е. отношение лицам, как противоположного пола, так и своего пола; различного вида

половых извращений, гомосексуализм, порнография и т. д.;

- тюремная лирика, выраженная, в основном, песнями, реже стихами, и различного рода небылицами, выдаваемыми за события, действительно имевшие место;
- отношение к своему здоровью. В зависимости от того, что выгодно в данный момент: от стимуляции и членовредительства до упорного и самозабвенного занятия различными видами;
- алкоголизм, наркомания и токсикомания – выступают как средство «сплочения», самоутверждения и разгрузки.

Сообщество лишения свободы порождает асоциальную субкультуру, что является неизбежным и объективным явлением. Отличительной чертой этой субкультуры является уникальность взаимосвязанных факторов, которые полностью проявляются только в условиях лишения свободы. Эти факторы включают принудительную изоляцию индивидов, которые, как правило, склонны нарушать общественные нормы и правила, привлечение их в однополюсные группы на равных правах и строгое регулирование поведения во всех сферах жизни.

Первым условием формирования субкультуры является выделение общих черт среди людей по каким-либо основаниям.

Вторым условием является осознание принадлежности членов сообщества к нему и противопоставление себя обществу в целом и другим сообществам в частности. Другими словами, члены сообщества сознают себя частью "нас", а всех остальных объединяют понятием «они».

Степень сплоченности и противопоставления зависит от степени принудительной или добровольной самоизоляции. Для заключенных и осужденных она является принудительной. У профессиональных преступников субкультура приближается по принципам к субкультуре заключенных. Основной идеологический принцип заключается в убеждении, что настоящая жизнь возможна только через участие в выбранной деятельности внутри своего сообщества. Отличие между заключенными и профессиональными преступниками заключается в том, что первые пытаются компенсировать утраченные возможности при помощи нормативной системы, тогда как вторые

стремятся расширить свои возможности за счет общества. Но стоит отметить, что разница между ними номинальная, поскольку и те, и другие достигают своих целей за счет других людей. Именно профессиональные преступники выступают как хранители тюремных традиций, что неудивительно.

Криминальная ситуация в местах лишения свободы еще более усугубилась и тем, что в исправительных колониях находится значительное число представителей наркобизнеса, рэкета, теневой экономики и других форм организованной преступности.

Третье условие, которое влияет на устойчивость общности, – это цели: чем значимее потребности и чем шире круг потребностей, которые удовлетворяются в общности или с ее помощью, тем она устойчивее. В силу третьего условия происходит укрепление преступных сообществ.

Четвертое условие – эффективность деятельности. Такие элементы субкультуры, как нормы поведения, язык, стиль поведения, способствуют результативному выполнению функций. Словом – нормы сообщества играют обычную для всех других норм роль – они способствуют единению общности.

Действие данных факторов является неизбежным, поскольку они представляют неотъемлемые составляющие жизни в местах лишения свободы. Это нарушает обычный уклад жизни, лишает или значительно ограничивает возможности человека в удовлетворении базовых потребностей, разрушает вариативность впечатлений и делает существование монотонным. Заключенные пытаются найти новые методы для выполнения главных социальных функций или найти альтернативные заменители, которые бы позволяли удовлетворить потребности в общении, самоутверждении, самоуважении и т. д.

Таким образом, источником появления асоциальной субкультуры является существенное отличие условий жизни на свободе от условий в исправительных учреждениях. Заключенные стремятся приспособиться к новым условиям, восстановить, насколько это возможно,

привычные формы жизнедеятельности, характерные для обычной жизни на свободе.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 1 июля 2020 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп. от 27 ноября 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; 2015. – № 52 (ч. I). – Ст. 7520.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (с изм. и доп. от 24 июня 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 2. – Ст. 198; 2015. – № 48 (ч. I). – Ст. 6724.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 27 ноября 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (ч. 1). – Ст. 4921; 2015. – № 52 (ч. I). – Ст. 7520.
5. Адаптация осужденных к среде ИТУ: учебное пособие / под ред. В.И. Селиванова. – Рязань Изд-во РВШ МВД СССР, 1981. – 94 с.
6. Алферов, Ю.А. Пенитенциарная социология: аудиовизуальная диагностика (татуировки, жаргон, жесты) учебное пособие в 2 частях / Ю.А. Алферов. – Домодедово: РИПК МВД РФ, 1994. – Ч. 1. – 130 с.
7. Бабаев, М.М. Социальные последствия преступности: учебное пособие / М.М. Бабаев. – М., 1982. – 82 с.
8. Дементьев, С.И. Уголовное наказание: содержание виды, назначение и исполнение / С.И. Дементьев, Р.А. Дьяченко, А.И. Трахов. – Краснодар, 2000. – 201 с.
9. Долгова, А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество / А.И. Долгова. – М.: Российская криминологическая ассоциация, 2003. – 572 с.
10. Пирожков, В.Ф. Криминальная психология / В.Ф. Пирожков. – М.: Ось-89, 2001. – 704 с.

**CHERNOKNIZHNIK Darya Vasilievna**  
Student, International law Institute, Russia, Moscow

## **SUBCULTURE OF CONVICTS AND HER INFLUENCE ON THEIR BEHAVIOR IN ISOLATION**

**Abstract.** *The article describes the signs of the emergence of a criminal subculture and its parts, and examines the conditions for the formation of an antisocial subculture. The purpose of the article is to show that the source of the emergence of an antisocial subculture is a significant difference in the conditions of life in freedom from conditions in correctional institutions.*

**Keywords:** *subculture, prison system, convicts, isolation, crime.*

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

**АЗАРОВА Марина Игоревна**

магистрант, Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
Россия, г. Белгород

## НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация.** В статье предложены и обоснованы перспективные в современных условиях направления совершенствования кадрового обеспечения органов местного самоуправления в России. В качестве таких направлений автором рассматриваются реализация принципов клиентоцентричности в деятельности кадровых служб органов местной власти, привлечение молодежи на муниципальную службу.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципальная служба, кадровое обеспечение, кадровая работа, кадровая политика.

Эффективность выполнения органами местной власти своих функций во многом определяется качеством их кадрового состава – корпуса муниципальных служащих и иных сотрудников, руководителей и специалистов, который должен отвечать современным требованиям реализуемой государственной кадровой политики, быть способным решать не только актуальные проблемы и задачи развития территории, но и стать движущей силой в укреплении российской государственности и системы публичной власти.

Проводимые в последние годы исследования в этой сфере свидетельствуют о постепенном росте профессиональной компетентности и в целом кадрового потенциала органов муниципального управления. Вместе с тем все еще недостаточно используются кадровые технологии в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований, чему мешают неадекватные стереотипы муниципальной кадровой политики, и нередко, низкая профессиональная подготовка специалистов кадровых служб. Актуален для муниципалитетов вопрос поиска и освоения эффективных технологий формирования, накопления, использования и развития кадрового потенциала, включая резерв управленческих кадров. Нормативно закреплённые сегодня процедуры

развития кадрового потенциала в реальности мало где превратилась в эффективный механизм муниципальной кадровой политики.

С нашей точки зрения, для совершенствования кадрового обеспечения муниципальной службы необходимо вести работу по предлагаемым ниже направлениям.

*Обеспечение единства подходов к кадровой политике на муниципальной службе посредством реализации принципов клиентоцентричности в деятельности HR-службы.*

Данная работа уже проводится в системе государственного управления, логично применить существующие методики и в органах местной власти. Набор принципов клиентоцентричности призван помочь кадровым службам в оценке состояния кадровой работы, разработке и оценке эффективности мер по ее совершенствованию, ориентированных на повышение клиентоцентричности как для внутреннего клиента кадровой службы, так и для внешних клиентов органа местного самоуправления.

«Клиентоцентричный подход – подход, в основе которого лежит реализация в органах и организациях совокупности мероприятий, направленных на изучение (выявление) ожиданий (потребностей) клиента и удовлетворение его ожиданий (потребностей), с намерением

превзойти ожидания (потребности) клиента» [1].

Выполнение требований клиентоцентричности способствует обеспечению престижа муниципальной службы, развитие в органах местного самоуправления культуры, основанной на приоритете результата для клиента над формальным подходом к выполнению должностных обязанностей, повышению уровня удовлетворенности и вовлеченности сотрудников.

Реализации кадровой политики в органах местного самоуправления с применением клиентоцентричного подхода предполагает его внедрение в основные кадровые процессы: 1) привлечение и отбор сотрудников; 2) адаптация нового сотрудника; 3) мотивация сотрудников, их оценка и управление эффективностью; 4) профессиональное развитие; 5) организационная культура [1].

Так, клиентоцентричный подход предполагает проведение проактивной политики по привлечению новых сотрудников, для чего на регулярной основе осуществляется оценка кадровых потребностей, исходя из анализа сроков высвобождения кадров, кадровой обеспеченности процессов, эффективности и результативности работы органа, отдельных структурных подразделений, проектных команд и т.д. Кроме того, подразумевается разработка наряду с должностными инструкциями служащих моделей компетенций, включающих требования к профессиональным и личностным качествам.

Обязательное условие внедрения клиентоцентричного подхода – это формирование плана адаптации нового сотрудника до момента его выхода на работу, включающего мероприятия по профессионально-ведомственной, социально-психологической адаптации, обязательное обучение по охране труда, и т.д. Каждый новый сотрудник должен иметь закрепленного за ним наставника. Их отбор осуществляется на основе оценки профессиональных и личностных качеств, с обязательным обучающим курсом для наставников. По окончании адаптационного периода обязательно проведение интервью кадровой службой и снятие обратной связи от сотрудника о течении процесса адаптации.

Мотивация служащих, с позиций клиентоцентричного подхода, должна предусматривать систему премирования на основании показателей эффективности деятельности сотрудников, сочетание методов материальной и

нематериальной мотивации, оценку показателей эффективности сотрудников не реже 1 раза в год. Могут применяться: оценка соответствия модели компетенций, в том числе компетенций клиентоцентричности; оценка по КПЭ, при включении в кадровый резерв и систему наставничества. Для каждого вида оценки должен быть разработан набор релевантных методов (тестирование, центр оценки («ассесмент-центр»), метод конкретных ситуаций («кейс-метод») и т.д.). Кадровые решения (включение в резерв, поощрение) принимаются строго по результатам оценки.

Профессиональное развитие служащих на основе клиентоцентричного подхода предполагает разработку индивидуальных планов, включающих в себя корректирующее и карьерное обучение, проведение опросов персонала по выявлению потребности в обучении, составление планов непрерывного профессионального развития, использование современных методов обучения, оценку эффективности реализуемых мероприятий.

Формирование организационной/корпоративной культуры органов местного самоуправления на основе клиентоцентричного подхода предполагает: понимание сотрудниками своего подразделения значимости и роли осуществляемой им деятельности; издание информационно-просветительских материалов, описывающих важность соблюдения организационных ценностей и миссии; создание и распространение символики, лозунгов; включение ценностей и миссии органа в программы профессионального развития, стажировки, адаптационные мероприятия; использование составляющих организационной культуры на торжественных мероприятиях; использование фирменного стиля; предоставление своим сотрудникам по запросу помощи психологической и юридической помощи. Важна организация внерабочих коллективных активностей на основе плана либо общего для органа, либо отдельного для подразделения.

Важнейшее условие клиентоцентричности в кадровой политике – регулярный мониторинг показателей удовлетворенности внутренних клиентов созданными условиями труда как в целом, так и по отдельным параметрам, например: доля сотрудников, удовлетворенных автоматизацией своей работы; техническим оснащением рабочих мест; обеспеченных возможностью для удаленной работы; участвующих в коллективных активностях; удовлетворенных

мероприятиями по материально/нематериальной мотивации; возможностями карьерного роста и т.д.

Мониторинг клиентоцентричности в кадровой политике целесообразно осуществлять посредством:

1. Оценки организационно-структурной эффективности кадровой службы;
2. Самооценки служащих кадровой службы (HR-компетенции сотрудников кадровой службы);
3. Оценки клиентоцентричности результатов кадровых процессов;
4. Оценка клиентоцентричности клиентами кадровой службы (удовлетворенность целевых аудиторий).

Обязательное условие клиентцентричного подхода в кадровой работе – это получение обратной связи от внутреннего клиента посредством использования различных методов и инструментов (опросы сотрудников; проведение оценки 360; предложения, замечания и жалобы). Результаты опросов должны использоваться в целях повышения эффективности работы, определения направлений для реинжиниринга внутриведомственных процессов, изменения системы мотивации, корректировок траекторий развития сотрудников.

*Привлечение молодых специалистов на муниципальную службу.*

Важность и актуальность данной задачи подчеркивается сегодня как на местном уровне, так и в выступлениях первых лиц государства<sup>1</sup>. Так, в январе на встрече с главами муниципальных образований субъектов Федерации – участниками Всероссийского муниципального форума «Малая родина – сила России» Президент РФ отметил: «Безусловно, нужно привлекать молодёжь. Как мы любим говорить, это штамп такой, но тем не менее он оправданный: за молодыми – будущее, они лучше чувствуют свои поколения» [2].

Для «омоложения» системы ГМУ летом 2023 года Росмолодежь запустила федеральную программу «Госстарт» по повышению привлекательности государственной и муниципальной

службы среди молодежи. Её цель – вовлечение молодежи на государственную и муниципальную службу, а также сопровождение профессионального развития молодых специалистов в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления. У проекта есть несколько направлений, которые с разных сторон открывают для молодых людей службу в органах власти и помогают делать первые шаги [3].

Многие субъекты РФ и муниципалитеты активно участвуют в этой программе. Однако и до 2023 года было отмечено много успешных и интересных практик по данному направлению работы как в крупных, так и в маленьких муниципалитетах, доказывающих, что и без федеральных инициатив задача привлечения молодежи на службу в органы публичной власти вполне решается при наличии доброй воли и мотивации со стороны самих действующих руководителей и чиновников.

Основные мероприятия, которые могут способствовать привлечению молодых кадров на службу в органы местного самоуправления, можно свести к следующим предложениям:

- разработка механизма привлечения молодых специалистов и специалистов узкого профиля на муниципальную службу, в том числе в сельскую местность, по аналогии с программами «Земский фельдшер», «Земский учитель». Условно она могла бы называться «Земский служащий» и предусматривать предоставление жилищной субсидии выпускникам вузов по востребованным специальностям с обязательством проработать в органах местного самоуправления района не менее 5 лет;
- выстраивание системного взаимодействия и сотрудничества с вузами в регионе, осуществляющими подготовку бакалавров и магистров по направлению «Государственное и муниципальное управление» и специалистов иного профиля, востребованных в органах местного самоуправления (экономика, юриспруденция, архитектура и т.д.) по привлечению студентов и выпускников на практику и стажировку. Необходимо проработать механизмы, направленные на увеличение числа

<sup>1</sup> В частности, Президент России В. Путин поручил до 1 сентября 2023 г. представить идеи по привлечению молодых специалистов на муниципальную службу. Соответствующее поручение было опубликовано 4 июня на сайте Кремля: «Правительству Российской Федерации совместно с комиссиями Государственного совета Российской Федерации по направлениям «Государственное и муниципальное

управление», «Молодежная политика» и «Образование» представить предложения по разработке механизмов привлечения молодых специалистов и узких специалистов на муниципальную службу, в том числе в сельской местности». URL: <https://iz.ru/1524486/2023-06-06/putin-poruchil-pri-vlech-molodykh-spetsialistov-na-municipalnuu-slu-zhbu> (дата обращения: 10.01.2024)

проходящих практику в органах местного самоуправления студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Экономика», «Государственное и муниципальное управление». Целесообразно направлять предложения в профильные вузы по формированию перечней востребованных в муниципальном районе тем дипломных работ с последующим прохождением практики и стажировки;

– реализация предусмотренного законодательством о муниципальной службе механизма целевого обучения (ст. 28.1. «Подготовка кадров для муниципальной службы на договорной основе», Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ). Речь идет о возможности заключения органами местного самоуправления договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в течение установленного срока. Право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане РФ, впервые получающие высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджета. Необходимо предусматривать в структуре расходов местного бюджета ежегодное финансовое обеспечение расходов, предусмотренных договором о целевом обучении. Требуется также разработка соответствующих муниципальных правовых актов по данному вопросу, предусматривающих порядок и процедуру заключения договоров о целевом обучении; положений, регламентирующих вопросы подбора кандидатов для их направления на целевое обучение, меры их поддержки в период обучения и в течение года после трудоустройства в соответствии с договором о целевом обучении. Также необходимо развивать практику заключения с вузами договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы;

– организация профориентационных встреч и круглых столов муниципальных служащих, руководителей, главы администрации с учащимися старших классов школ. Нередко даже те студенты, которые получают профильное образование по специальности «Государственное и муниципальное управление», не идут затем на работу в структуры муниципалитета. Важно проводить агитационную и разъяснительную работу со уже со школьной скамьи, с учащимися старших классов;

– создание конкурсных механизмов поддержки студентов на реализацию молодежных

инициатив (проектов) в органах местного самоуправления;

– проведение для студентов кейс-чемпионатов, предусматривающих формирование заданий (кейсов) на основе реальных проблем муниципальных образований создание команд из числа желающих студентов образовательных организаций, проведение коуч-сессий для команд, выезд команд в муниципальные образования, проведение фасилитационной сессии для команд по выработке управленческих решений, презентацию подготовленных командами проектов, поощрение лучших участников;

– разработка и презентация программы стажировок в органах местного самоуправления для студентов старших курсов вузов;

– организация стажировок учащихся старших классов общеобразовательных учреждений района в органах местного самоуправления.

– создание молодежного совета или «молодежной администрации» муниципального образования, в число задач которого могли бы войти: участие в работе над проектами нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы молодежи, рассмотрение, изучение и внесение предложений в представительный орган вопросов, касающихся жизнедеятельности муниципалитета и др.;

– расширение практики применения и совершенствование механизмов конкурсного отбора на муниципальную службу и в кадровый резерв, повышение объективности оценочных процедур;

– развитие сервисов электронной, онлайн подачи документов кандидатами для участия в конкурсах на замещение вакантных должностей муниципальной службы и формирование кадрового резерва;

– максимальное информирование о наличии вакантной должности муниципальной службы, размещение объявлений одновременно на нескольких ресурсах, в том числе обязательно на сайте администрации, применение инструментов Яндекс.Директа для настройки рекламы вакансии, размещение рекламы и объявлений в соцсетях.

Кроме того, в числе важнейших и перспективных направлений и задач по совершенствованию данной деятельности в современных условиях. В частности, речь идет о росте заработной платы муниципальных служащих до конкурентоспособного в том или ином регионе

уровня, разработке дополнительных мер социальной поддержки и гарантий для них, повышении престижа муниципальной службы, улучшении программ профессиональной подготовки и профессионального развития кадров; построении и реализации моделей карьерного роста талантливых сотрудников; внедрении новейших цифровых технологий и платформ в муниципальное управление, в том числе в кадровое обеспечение; повышение результативности использования кадровых инструментов и технологий (конкурс, резерв, оценка и т.д.

### Литература

1. Государство для людей: стандарт для внутреннего клиента: Министерство

экономического развития Российской Федерации. М., 2022. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe\\_upravlenie/gosudarstvo\\_dlya\\_lyudey/standarty\\_klientocentrichnosti/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/gosudarstvo_dlya_lyudey/standarty_klientocentrichnosti/)

2. Встреча В. Путина с главами муниципальных образований субъектов Федерации – участниками Всероссийского муниципального форума «Малая родина – сила России». 16 января 2024 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73275> (дата обращения: 18.01.2024).

3. Госстарт: Программа сопровождения молодёжи на государственной и муниципальной службе. URL: <https://госстарт.рф> (дата обращения: 20.12.2023).

**AZAROVA Marina Igorevna**

Undergraduate student, Belgorod State National Research University,  
Russia, Belgorod

## DIRECTIONS FOR IMPROVING THE STAFFING OF LOCAL GOVERNMENTS

**Abstract.** *The article proposes and substantiates promising directions in modern conditions for improving the staffing of local governments in Russia. As such areas, the author considers the implementation of the principles of client-centricity in the activities of personnel services of local authorities, the involvement of young people in municipal service.*

**Keywords:** *local government, municipal service, staffing, personnel work, personnel policy.*

**ИБРАГИМОВ Руслан Анатольевич**

магистрант кафедры социальных технологий и государственной службы,  
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
Россия, г. Белгород

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КООРДИНАЦИИ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ И РИСКА**

***Аннотация.** В современных условиях тема гражданской активности вызывает интерес у представителей различных направлений исследований. Развитие легитимных процессов проявления гражданского активизма в нестабильной среде позволяет избежать деструктивных форм, продемонстрировать возможности диалогового общения с властью. В этой связи, представляется актуальным изучение форм и методов взаимодействия власти и общества, а также направлений их развития.*

***Ключевые слова:** власть, общество, взаимодействие, нестабильная среда.*

Современная реальность оказывает противоречивое воздействие на перспективы социальной самоорганизации жителей регионов, регионального гражданского общества и социума в целом.

С одной стороны, растет социальная тревожность и напряженность; ситуация «турбулентности» продуцирует разрывы в социальной коммуникации, способствует распаду общественных связей, усилению оттока населения из региона. С другой стороны, специальная военная операция на Украине и связанные с нею антироссийские действия западных стран сформировали новые основания для самоорганизации граждан и социальной конъюнкции в целом; усилился запрос на социальную поддержку и взаимопомощь.

Рассмотрим подробнее термины «гражданская активность», «гражданские инициативы».

Тема гражданской активности вызывает интерес у представителей различных направлений исследований – социологии, политологии, юриспруденции, психологии и пр. «Актуальность обращения к проблеме гражданского активизма определяется задачами по формированию стабильного благополучного общества, соблюдением прав и свобод граждан, их активным участием в принятии политических решений. Развитие легитимных процессов проявления гражданского активизма позволит избежать деструктивных форм, продемонстрировать возможности диалогового общения с властью. Задача органов государственной власти, образовательных организаций способствовать

формированию и развитию конструктивных механизмов и устойчивых практик гражданского активизма» [3].

Понятие активности личности изучается в социологии с позиции различных теорий и парадигм, но все они сходятся в единстве мнения о влиянии свободного выбора личности в проявлении его социальной активности. Поэтому гражданский активизм рассматривается в социологии с точки зрения, прежде всего, теорий социальной активности личности, например, структурного функционализма и феноменологической парадигмы.

В понимании Ю. М. Резника и Е. А. Ануфриева «гражданская активность – это особое качество индивида, гражданина как существа социального. Гражданская активность в рамках данного подхода понимается как форма самоактуализации, самореализации и самостоятельности личности индивида, как неотъемлемого элемента гражданского общества. Главная цель состоит в целенаправленном участии граждан в преобразованиях общественной жизни, защите, реализации и расширении спектра своих прав и свобод» [3].

Р. И. Зинурова изучает гражданскую активность с позиции коммуникативного подхода и отмечает, что: «Основным признаком гражданской активности становится коммуникативный признак. Гражданская активность как коммуникативный процесс проявляется в участии активистов в общих мероприятиях или видах деятельности, ориентирует на взаимодействие с людьми, разделяющими общую систему

ценностей, готовых к социальному действию одного вектора. Молодые люди, участвующие в общегражданских мероприятиях, должны обладать схожими чертами характера и личностными характеристиками – нетерпимостью к несправедливости, обостренным чувством свободы и независимостью, социальной активностью, неприятием иного мнения, отсутствием способности идти на компромисс и сотрудничество. Только в этом случае происходят процессы идентификации с группой» [3].

На данный момент в России все более актуальным становится изучение регионального аспекта проявления гражданской активности в соответствии с особенностями территории индексирования. В теоретическую основу индексного исследования гражданской активности включены основы теорий относительной депривации, коллективного действия и идентичности. Одной из наиболее значимых теоретических основ изучения гражданской активности является теория относительной депривации. Эта теория широко распространена как в политической, так и в социологической науке. Относительную депривацию можно понимать как состояние значительной рассогласованности представления или ожидания человека о каком-либо предмете или явлении и фактического восприятия этого явления или предмета.

Так же, понятия гражданской инициативы различаются в зависимости от отрасли науки. Так, в конституционном праве это «форма коллективного волеизъявления граждан, посредством которой мнение определенной их группы доводится до компетентного государственного органа или органа местного самоуправления и требует его реагирования» [3].

В современной философии гражданская инициатива – «неформальное объединение граждан, которое создается для ненасильственной борьбы с конкретными недостатками общества. Такого рода объединения отличаются друг от друга разной степенью организованности, устойчивости, успешности их длительности» [4].

В социологии под гражданскими инициативами понимают «результат свободного, поливариантного взаимодействия граждан, который направлен на диалог с властью для коррекции, оптимизации и смягчения проблем развития территории» [2].

Поддержка государством гражданских инициатив происходит посредством организации грантовых конкурсов, прямых субсидий,

гражданских форумов, общественных слушаний по социально-значимым актуальным вопросам, с привлечением «широкого круга общественности и представителей институтов гражданского общества в целях выработки рекомендаций, предложений и иных документов, а также оказания методической, информационной и иной поддержки общественным формированиям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества.

Отметим, что задача повышения эффективности реализации гражданских инициатив, уровня социальной интеграции и консолидации, а так же «мягкого» регулирования данных процессов становится исключительно важной для дальнейшего социального развития территориальных сообществ и России в целом. Однако как показывает практика, в России пока крайне мало примеров, когда региональные власти, выступающие в качестве представителей сообществ, сознательно реализуют проекты, направленные на стимулирование гражданских инициатив.

Утрата управляемости социальными изменениями влечет ключевой риск – нарастания их хаотизации – процесса, который характеризуется:

- отсутствием согласованности между отдельными векторами социальной трансформации;
- резким снижением способности ключевых социальных акторов влиять на ход и результаты изменений, а в ряде случаев – и утратой их целеполагающей функции.

Оптимальная модель управления социумом приграничного региона в условиях специальной военной операции находится в парадигме «управляемых трансформаций», при которой субъекты управления:

- отдают отчет в неизбежности изменений социума;
- способны осуществлять целеполагание, выходящее за пределы воспроизводства существующих институциональных и поведенческих моделей;
- способны к адекватному прогнозированию хода и результатов социальных изменений;
- обладают ресурсами воздействия на социальные процессы;
- обладают потенциалом саморегуляции и изменений внутри управляющей подсистемы, снижающих уровень противоречий

между внутренней и внешней средами управления.

Таким образом, сегодня, сформировалась объективная потребность в координации гражданских инициатив в интересах специальной военной операции. Координация в данном случае представляет собой форму регулирования гражданских инициатив, обеспечивающую процесс согласования коммуникативных, ресурсных, информационных, временных параметров их реализации в интересах достижения общественных целей.

#### Литература

1. Ануфриев Е.А. Социальный статус и активность личности. М., 1984; Ю.М. Гражданское

общество как идея // Социально-гуманитарные знания. 2002, – №4. – С. 108-118.

2. Головацкий Е.В., Нятина Н.В. Ресурсы гражданских инициатив в городах Кузбасса // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2019. Т. 4. № 3. С. 302.

3. Зинурова Р.И. Гражданский активизм в социологической интерпретации // Управление устойчивым развитием. 2022. № 1(38). С. 45.

4. Новая философская энциклопедия: в 4 т. / Ин-т философии Рос. акад. наук, Нац. обществ.-науч. фонд; Науч.-ред. совет.: В. С. Степин [и др.]. Москва. 2000-2001.

#### IBRAGIMOV Ruslan Anatolievich

Master's student at the Department of Social Technologies and Public Service,  
Belgorod State National Research University, Russia, Belgorod

### THEORETICAL ASPECTS OF COMPETITION, ENTREPRENEURSHIP, ENSURING POWER IN CONDITIONS OF STABILITY AND RISK

**Abstract.** *In modern conditions, the topic of civic engagement is of interest to representatives of various areas of research. The development of legitimate processes for the manifestation of civil activism in an unstable environment allows us to avoid destructive forms and demonstrate the possibilities of dialogue with the authorities. In this regard, it seems relevant to study the forms and methods of interaction between government and society, as well as the directions of their development.*

**Keywords:** *power, society, interaction, unstable environment.*

**ОСИПОВА Вероника Викторовна**

студентка,

Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
Россия, г. Санкт-Петербург

## **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ТУРИСТСКОГО СЕКТОРА СРЕДИЗЕМНОМОРСКОГО РЕГИОН (НА ПРИМЕРЕ ИСПАНИИ)**

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности системы государственного управления Средиземноморского региона в туристской сфере. Примером служит данная практика в Испании. Сегодня в регионе, и, в частности, в рассматриваемой стране, применяется широкий спектр мер, позволяющий на разных уровнях управления, обеспечить слаженную работу всей системы государственной власти. Кроме того, благодаря частным и государственным инвесторам, в регионе осуществляют деятельность различные компании, напрямую обеспечивающие функционирование высококачественной и конкурентноспособной туристской отрасли. Межведомственные и наднациональные структуры, работая в постоянном сотрудничестве также оказывают непосредственное влияние на управление туристским сектором.

**Ключевые слова:** туристский сектор, социально-экономические проблемы, рекреационные зоны, средства размещения, инфраструктура, туристские дестинации, туристическая ассоциация Испании, межведомственные структуры, муниципальные власти, инвестиционный узел, гостиничная сеть, межправительственная организация, устойчивое развитие.

Актуальность темы обусловлена тем, что сфера туризма играет критически важную роль в экономике и социокультурной жизни Средиземноморского региона. Состояние и темпы развития сферы услуг, а конкретно туристической отрасли, в этом регионе тесно связано с системой государственного и наднационального управления. Власти региона, в частности таких стран как Испания, Италия, Греция и Турция, проводят политику, направленную на развитие ведущей отрасли специализации, стимулируя рост доходов от туристов.

Сегодня туризм способствует развитию многих смежных отраслей. Властные структуры и частные компании активно инвестируют в инфраструктуру (аэропорты, гостиницы, рестораны, транспортные сети и развлекательные объекты). Это не только улучшает условия жизни для местных жителей и туристов, но и способствует созданию рабочих мест. Сфера услуг охватывает множество востребованных областей, что обеспечивает заработок

миллионам людей, напрямую или косвенно связанных с туризмом. Регионы, зависящие от данной отрасли специализации, могут быть более устойчивыми к экономическим кризисам и колебаниям. Туристический сектор также способствует разнообразию и росту малых и средних предприятий. Кроме того, увеличивается культурный обмен между странами и народами. У путешественников появляется возможность познакомиться с архитектурой, историей и кухней разных государств и регионов.

Соотношение показателей туризма в разных странах Средиземноморья варьируются, однако можно отметить, что Средиземноморский регион многие годы является доминирующим в мировой туристической отрасли. Ведущие позиции здесь занимают такие страны как Испания, Франция и Италия, где данная сфера лежит в основе экономики не только приморских территорий, но и всей страны.

Таблица

**Соотношение роли туризма в экономике стран Южной Европы в 2019 году**

Страна	Доля туризма в ВВП (%)	Количество занятых в туризме (тыс. чел.)	Доля занятых в туризме (% от общего числа занятых в экономике)
Испания	14,6	2 894,8	14,7
Франция	9,6	3 066,6	10,8
Италия	13,3	3 508,2	15,0
Греция	21,2	1 037,6	26,7
Португалия	19,8	1 095,5	22,7

Сегодня Испания является одним из ведущих туристических направлений Средиземноморья, здесь представлены более 10 видов туризма (рис. 1). Страна с каждым годом

совершенствует существующие туристские дестинации, а также активно занимается созданием новых привлекательных направлений.

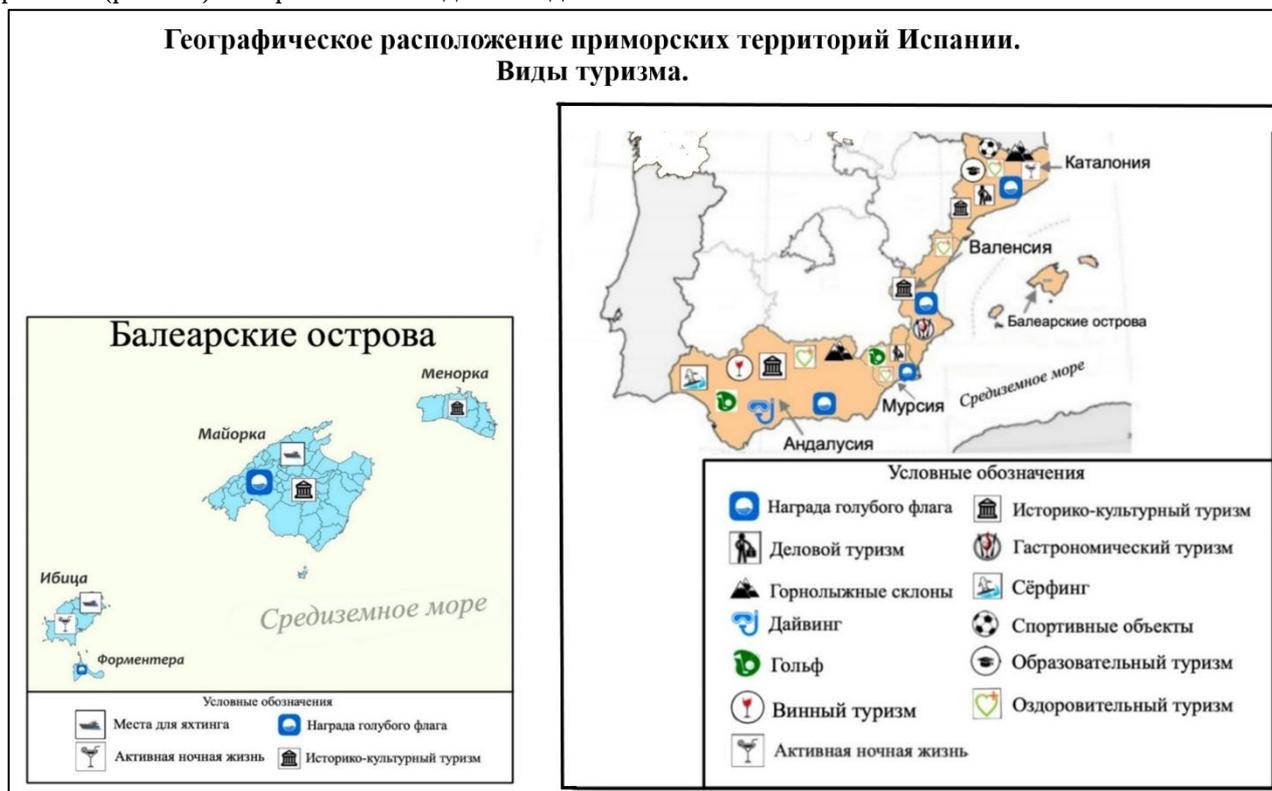


Рис. 1. Географическое расположение приморских территорий Испании. Виды туризма

Власти делают упор на развитие приморских территорий Испании, где туристическая отрасль играет особо важную роль в решении социально-экономических проблем, обеспечивая создание новых рабочих мест, способствуя

росту занятости населения, выравниванию уровня экономического развития территорий и повышению благосостояния в стране (рис. 2).

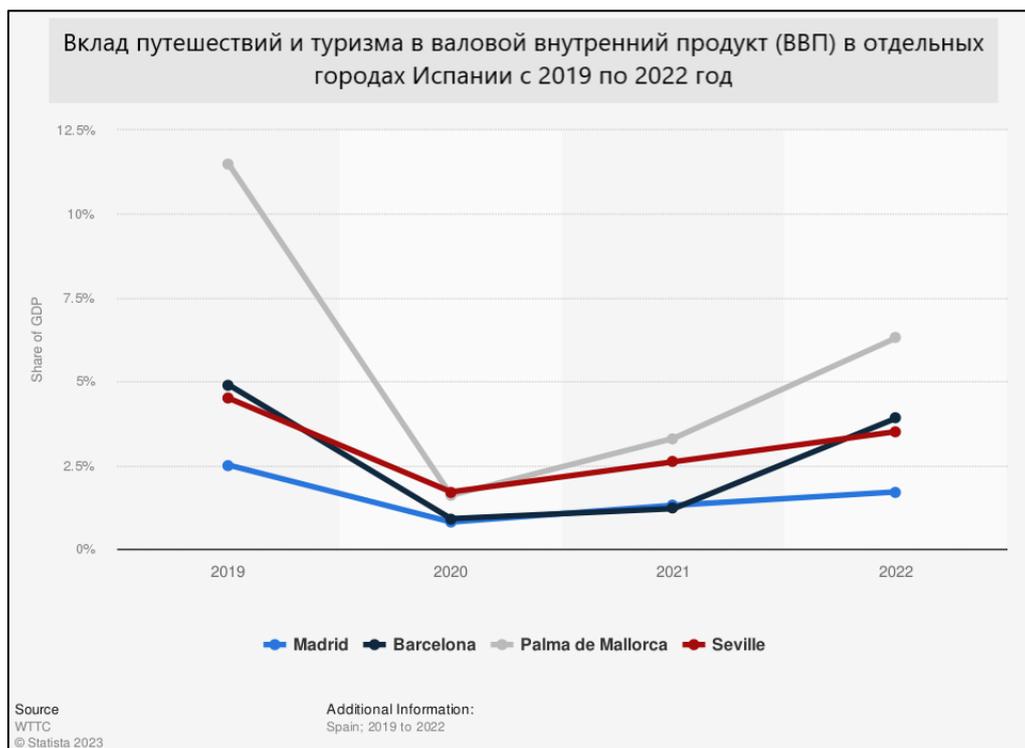


Рис. 2. Вклад путешествий и туризма в валовой внутренний продукт (ВВП) в отдельных городах Испании с 2019 по 2022 год

Для Испании пик посещаемости страны туристами пришелся на доковидный период. Однако, благодаря предпринятым мерам, уже в 2022 году доля туризма в ВВП Испании вернулась в допандемийному уровню. По данным крупнейшей туристической ассоциацией Испании Exceltur, показатель валового внутреннего продукта в номинальном выражении достиг €159 млрд. По сравнению с 2019 годом, это показатель вырос на 1,4%. Можно смело утверждать, что благодаря разнообразным мерам, предпринятым испанскими властями на самых разных уровнях управления, на туристский сектор пришлось 61% роста от всей испанской экономики в 2022 году.

Сегодня, как никогда раньше, власти Испании и всего Средиземноморского региона активно работают над продвижением страны на мировом туристическом рынке. На сегодняшний день в Испании представлено несколько институтов и организаций, которые ответственны за развитие и поддержку туристского сектора. Важнейшими из них являются:

1. **Испанская служба по туризму (Tourism of Spain).** Это государственное агентство, прямо подчиненное Министерству промышленности, энергетики и туризма Испании. Оно отвечает за разработку стратегий и программ по привлечению туристов в страну. Кроме того, агентство занимается

маркетингом страны как туристического направления и в целом содействует продвижению туризма.

2. **Ассоциация Испанских муниципалитетов и Провинций (FEMP).** Эта организация объединяет испанские муниципалитеты и провинции. Местные власти играют важную роль в развитии туризма, а FEMP способствует сотрудничеству между ними и национальными учреждениями с целью развития ведущего сектора испанской экономики.

3. **Испанская ассоциация туристических агентств (CEAV).** Деятельность данной организации направлена на объединение туристические агентства Испании. Ассоциация занимается защитой интересов этой отрасли, а также содействует развитию профессиональных стандартов и обучению работников в сфере туризма.

4. **Испанская ассоциация гостиниц и туристических комплексов (СЕНАТ).** СЕНАТ представляет интересы гостиничной индустрии в Испании. Она работает над повышением качества гостиничных услуг и способствует формированию туристской инфраструктуры.

5. **Испанская ассоциация туристических директоров (FETAVE).** FETAVE объединяет туристических директоров испанских регионов и работает над укреплением позиций

страны как популярного туристического направления.

Кроме того, стоит отметить, что испанский туристический сектор включает в себя несколько межведомственных структур и органов, которые работают в сотрудничестве между различными министерствами и уровнями власти. Их деятельность направлена на развитие и управление всей отраслью. Некоторые из этих структур включают в себя:

1. **Комитет по туризму (Comisión de Turismo)**. Этот комитет является высшим органом по туризму в Испании и объединяет представителей различных министерств и ведомств, таких как Министерство промышленности, энергетики и туризма, а также Министерство транспорта, мобильности и городской повестки дня. Он координирует и создает стратегии развития туризма на национальном уровне.

2. **Национальный план по туризму (Plan Nacional e Integral de Turismo)**. План проходит все стадии формирования при участии различных ведомств и фиксирует стратегические приоритеты и меры развития туристической отрасли Испании. Он включает в себя инвестиционные проекты и действия по улучшению инфраструктуры.

3. **Региональные туристические советы (Consejos de Turismo Autonómico)**. В каждом регионе Испании есть свой собственный совет по туризму, который привлекает местные власти для разработки и координации туристических стратегий и проектов на региональном уровне.

4. **Муниципальные туристические советы (Consejos de Turismo Municipal)**. В Испании на муниципальном уровне функционируют советы по туризму, в состав которых входят местные власти и другие заинтересованные стороны, с целью разработки и внедрения конкретных мер продвижения туризма в муниципалитетах.

5. **Испанская сеть туристических офисов (Red de Oficinas de Turismo de España)**. Это сеть туристических офисов, расположенных как внутри страны, так и за ее пределами. Их деятельность направлена на предоставление информации и помощи туристам, а также на продвижение туристских дестинаций.

Эти межведомственные структуры и органы работают вместе над разработкой и реализацией стратегий, направленных на развитие туризма в Испании на всех уровнях управления.

Стоит отметить, последние годы туристский сектор служит важным инвестиционным узлом во взаимодействии между государственными органами и частными организациями. Инвестиции в испанский сектор туризма могут осуществляться как на государственном, так и на надгосударственном уровне, в том числе за счёт средств частных инвесторов. Властные структуры активно направляют средства в развитие инфраструктуры, с целью продвижения страны как привлекательного туристического направления. На государственном уровне инвестиции направляются через различные министерства и агентства, такие как Министерство промышленности, энергии и туризма, а также через Испанскую службу по туризму. Подобные организации часто финансируют проекты в области маркетинга и рекламы. Региональные и муниципальные органы также вкладывают средства в становление отрасли для развития конкретных регионов и муниципалитетов. Они могут финансировать проекты по улучшению инфраструктуры, восстановлению и популяризации исторических мест, и другие виды деятельности.

Сегодня большое количество частных инвесторов и компаний направляют свои средства в гостиничный и ресторанный бизнес, а также в туристическую инфраструктуру (аэропорты, курорты и развлекательные комплексы). Ресторанные компании, в том числе известные шеф-повара и гастрономические предприятия, инвестируют в ресторанный бизнес и продвигают испанскую кухню, а развлекательные комплексы, в чьем распоряжении находятся аквапарки, тематические парки и казино, финансируют создание рекреационных зон для туристов. Стоит также отметить, что стартапы играют важную роль: новые технологические компании могут предлагать современные решения для туристической индустрии. Здесь зачастую речь идет об онлайн-платформах, приложениях для путешествий и других цифровых услугах, которые способны сделать отдых более комфортным.

Сегодня среди крупных испанских инвесторов много известных компаний:

1. **Melia Hotels International**. Melia Hotels International – это крупная международная сеть отелей, имеющая большое разнообразие мест размещения в разных уголках Испании. Они постоянно инвестируют в улучшение своих объектов и строительство новых гостиниц.

2. **NH Hotel Group.** Данная испанская цепочка отелей представляет широкий спектр гостиничных услуг и активно инвестирует в инфраструктуру и совершенствование своих объектов.

3. **Iberostar Group.** Это гостиничная группа, специализирующаяся на курортных отелях высокого класса. Компания активно продвигает совершенствование гостиничного сектора, преимущественно путем инвестирования в модернизацию своих курортов на Канарских и Балеарских островах, и в других регионах Испании.

4. **Paradores de Turismo.** Paradores – это сеть отелей, посвященных историческим зданиям (замки, монастыри и дворцы). Они инвестируют в восстановление и поддержание исторических мест, чтобы предоставить туристам уникальные условия проживания.

5. **PortAventura World.** Всемирно известный тематический парк и курорт, расположенный на побережье Коста Дорада активно инвестирует в развитие новых аттракционов и развлекательных дестинаций.

6. **Aena.** Это испанская компания, которая управляет многими аэропортами в стране. Они инвестируют в развитие и модернизацию аэропортов для обеспечения лучшего сервиса для пассажиров.

7. **Vueling Airlines.** Это испанская авиакомпания, которая предоставляет услуги внутренних и международных рейсов. Они активно инвестируют в расширение своей сети маршрутов и обновление своего авиапарка.

8. **Airbnb.** Эта платформа для аренды жилья является частью экономического подразделения и играет решающую роль в туризме Испании. Airbnb позволяет частным лицам предоставлять жилье туристам, расширяя спектр вариантов размещения.

Это лишь несколько примеров компаний, инвестирующих в туризм в Испании. Страна имеет богатую и разнообразную туристическую инфраструктуру, и в этой отрасли представлена сильная конкуренция среди компаний, которая способствует повышению качества услуг и позитивно влияет на число туристов.

Помимо международных гостиничных цепочек и туристических операторов и агентств испанские компании, ведущие свою деятельность в сфере услуг, получают поддержку из международных организаций и объединений. Данными компаниями создаются планы

развития отрасли, где охватываются самые разные аспекты усовершенствования.

Так, например, Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), являясь ключевым органом ООН в области окружающей среды, ЮНЕП разрабатывает глобальную экологическую программу, способствует реализации природоохранной составляющей устойчивого развития в рамках системы всей организации, а также регулярно проводит мероприятия в защиту природной среды всего мира.

Другим примером служит Союз для Средиземноморья (UfM) – межправительственная организация, объединяющая все страны ЕС и 15 стран Южного и Восточного Средиземноморья для развития диалога и сотрудничества. Имея соглашения с Алжиром, Египтом, Иорданией, Марокко и Тунисом, союз служит важной площадкой для обмена информацией, мнениями и рекомендациями по исследовательской и инновационной политике в Средиземноморском регионе. Кроме того, важным аспектом в этой деятельности является создание общей информационной базы по ключевым вопросам внутри союза. Целью организации является выявление и решение проблем региональной важности, требующих совместной евро-средиземноморской деятельности, включая двух региональные инициативы путем использования исследований и инноваций, а также на предложение конкретных действий, которые необходимо предпринять в интересах Средиземноморского региона.

Кроме того, В Испании осуществляет свою деятельность Средиземноморская сеть охраняемых территорий (MedPAN). Эта неправительственная организация является одной из основных компаний, занимающихся защитой природы в Средиземноморье. Его миссия заключается в содействии созданию, поддержанию и эксплуатации сети морских охраняемых районов (МОР) по всему Средиземноморью для сохранения его целостности и биоразнообразия, а также для обеспечения справедливого и устойчивого использования природных морских ресурсов.

Нельзя не отметить, что на текущий период стремительные темпы развития прибрежной инфраструктуры Испании и ее стран-соседей оказывают существенное воздействие на важнейший ресурс развития региона – на Средиземное море, ставя под угрозу существование уникальных эндемичных видов животных и рыб и всю морскую среду обитания в целом.

Загрязнение побережий бытовым и промышленным мусором, слив сточных вод и мазута от круизных лайнеров, чрезмерный вылов аквакультуры – это лишь немногие трудности, с которыми в последние десятилетия сталкиваются приморские территории Средиземноморья. В связи с этим, региональные власти Средиземноморья сегодня уделяют беспрецедентное внимание естественным, социальным и экономическим правам и аспектам управления здорового общества. Поэтому расположенные в регионе страны нацелены реализовывать существующую модель развития на национальном уровне, адаптируя политику и планы развития при поддержке своей экономики и граждан, сохраняя при этом окружающую среду. На региональном уровне Средиземноморская стратегия устойчивого развития, принятая на 19 Барселонской конвенции в 2016 году, учитывает цели устойчивого развития ООН, в частности, в ее первой и пятой цели: «обеспечение устойчивого развития морских и прибрежных областях» и «переход к зеленой и синей экономике».

На сегодняшний день Средиземноморье остается важным регионом как для Европы, так для всего мира. Чтобы сохранить текущую модель развития данных территорий и увеличить доходы, страны будут продолжать привлекать новые технологии и расширять отрасли специализаций для устойчивого развития голубой экономики, при следовании курса устойчивого

экологического развития. Власти, на всех уровнях управления, в гармоничном взаимодействии с частными организациями, будут осуществлять политику сбалансированного развития отрасли туризма с устойчивыми практиками и управлением, чтобы сохранить красоту и уникальность Средиземноморского региона для будущих поколений.

### Литература

1. ТАСС [Электронный ресурс] / Испания / Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/16818389>, свободный. – Загл. с экрана – Яз. рус.
2. Основные виды туризма в Испании [Электронный ресурс] / Studwood.ru / Режим доступа: [https://studwood.net/1181876/turizm/osnovnye\\_vidy\\_turizma\\_ishpanii](https://studwood.net/1181876/turizm/osnovnye_vidy_turizma_ishpanii), свободный. – Загл. с экрана – Яз. рус.
3. Spain Tourism Statistics 1995–2023 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.macrotrends.net/countries/ESP/spain/tourism-statistics>, свободный. – Загл. с экрана – Яз. англ.
4. Contribution of travel and tourism to gross domestic product (GDP) in selected cities in Spain from 2019 to 2022 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.statista.com/statistics/1346730/tourism-contribution-gdp-cities-spain/>, свободный. – Загл. с экрана – Яз. рус.

**OSIPOVA Veronika Viktorovna**

Student, St. Petersburg State University of Economics, Russia, St. Petersburg

## FEATURES OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE DEVELOPMENT OF THE TOURISM SECTOR OF THE MEDITERRANEAN REGION (USING THE EXAMPLE OF SPAIN)

**Abstract.** *The article explores the features of the public administration system of the Mediterranean region in the tourism sector. The example of this practice in Spain is presented. Today in the region, and in particular country in question, a wide range of measures are used to ensure the coordinated operation of the entire system of government at different levels of management. In addition, due to private and public investors, various companies operate in the region, directly supporting the functioning of a high-quality and competitive tourism industry. Interdepartmental and supranational structures, working in constant cooperation, also have a direct impact on the management of the tourism sector.*

**Keywords:** *tourism sector, socio-economic problems, recreational areas, accommodation facilities, infrastructure, tourist destinations, tourist association of Spain, interdepartmental structures, municipal authorities, investment hub, hotel chain, intergovernmental organization, sustainable development.*

**ПАРХОМЕНКО** Виктория Сергеевна

студентка, Северо-Кавказский федеральный университет – Пятигорский филиал,  
Россия, г. Пятигорск

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Аннотация.** В статье стратегическое управление социально-экономическим развитием рассматривается в качестве одного из приоритетных факторов развития муниципального образования.

**Ключевые слова:** образование, социально-экономическое развитие, муниципальное образование, стратегическое управление.

Стратегическое управление социально-экономическим развитием муниципального образования является актуальной проблемой в современном обществе. Каждый муниципалитет стремится к улучшению своей экономической и социальной ситуации, чтобы обеспечить

комфортную жизнь для своих жителей [3, с. 61]. Для этого необходимо разработать эффективные стратегии развития, учитывая особенности конкретного муниципалитета и его ресурсные возможности (рис.1).

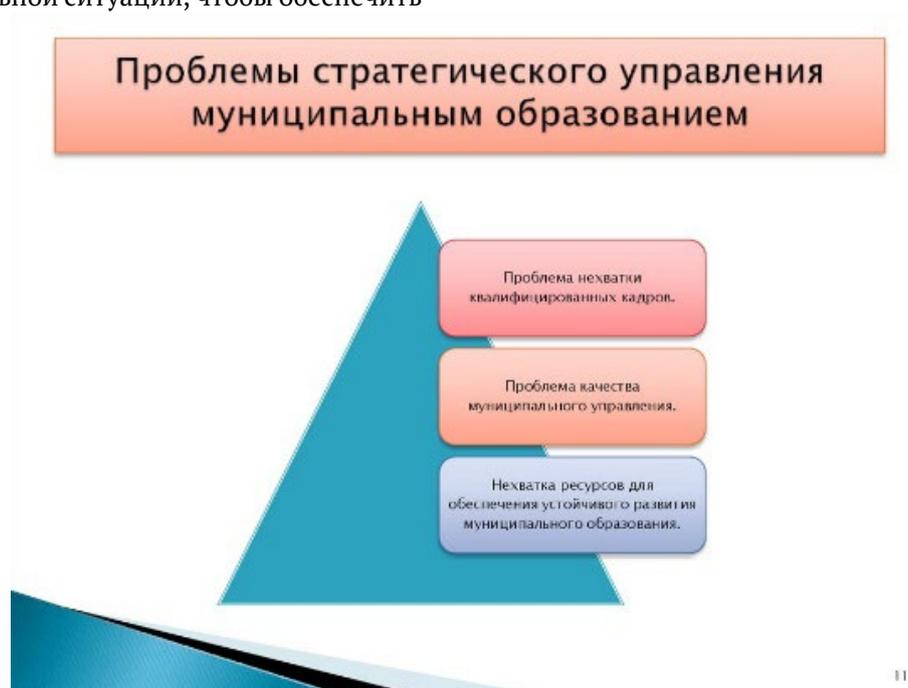


Рис. 1. Проблемы стратегического управления

### Методология

Для проведения исследования были использованы различные методы анализа и сбора данных. В качестве источников информации были использованы официальная статистика, документы муниципальных органов власти, результаты опросов и интервью с жителями муниципалитета [1, с. 42].

Важным инструментом в исследовании был SWOT-анализ, который позволил выявить сильные и слабые стороны муниципалитета, а также возможности и угрозы, с которыми он сталкивается (таблица).

Это позволяет определить перспективные направления развития и эффективные стратегии (рис. 2).



Рис. 2. Эффективные стратегии и направления развития

Таблица

**Стратегическое управление социально-экономическим развитием  
муниципального образования**

<i>Сильные стороны</i>	<i>Слабые стороны</i>	<i>Возможности</i>	<i>Угрозы</i>
Высокий санаторно-курортный и туристический потенциал.	Высокая степень износа основных фондов практически во всех отраслях городской экономики.	Активное продвижение города во внешней среде.	Опережающий рост экономики и уровня жизни в сопредельных регионах.
Развитая и диверсифицированную база потребительского рынка.	Город зависит практически от всех видов энергоресурсов. Дефицит квалифицированных кадров и их отток в другие города КМВ и края.	Привлечение инвестиций для развития санаторно-курортного комплекса и туризма, системы жизнеобеспечения и реализации социальных программ.	Проникновение на товарные рынки продукции, аналогичной выпускаемой городскими предприятиями, но более дешевой.
Хорошо развита внешняя дорожная сеть, транспортная инфраструктура.	Относительно низкая гражданская активность населения	Внедрение инновационных технологий.	Высокая зависимость государства от цен на нефть и газ.
Хорошая экологическая ситуация.	В городе относительно низкие доходы населения и значительный удельный вес лиц пенсионного возраста	Реформирование социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.	Техногенные катастрофы и терроризм.
Хорошо развитая городская инфраструктура.	Снижение численности населения, его высокая заболеваемость и старение, приток мигрантов старшего возраста.	Развитие местного самоуправления, повышение роли населения в решении вопросов местного значения.	Повышение тарифов на энергоресурсы.

<i>Сильные стороны</i>	<i>Слабые стороны</i>	<i>Возможности</i>	<i>Угрозы</i>
Хорошо развитая социальная инфраструктура.		Повышение эффективности использования муниципальной собственности.	
Растущие темпы жилищного строительства.		Закрепление местных трудовых ресурсов и привлечение дополнительных	

**Результаты**

Анализ данных позволил выявить несколько ключевых моментов. Во-первых, были выявлены особенности социально-экономического развития муниципалитета. Во-вторых, были выявлены основные проблемы и ограничения, мешающие развитию. В-третьих, были определены возможности и потенциал муниципалитета для дальнейшего развития.

Интерпретация данных позволила сформировать стратегию развития муниципалитета. Она включает в себя улучшение инфраструктуры, развитие приоритетных отраслей экономики, создание новых рабочих мест, развитие системы образования и здравоохранения, а также улучшение условий жизни для населения [2, с. 39].

Подкрепление данных примерами и графиками позволяет наглядно представить текущее положение дел и возможности для дальнейшего развития. Также это помогает в поиске инвесторов и привлечении внешних ресурсов для реализации стратегии развития.

**Выводы и заключение**

Исследование позволило выявить основные проблемы и перспективы развития муниципального образования. Определение сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, а также формирование стратегии развития, являются важными шагами для достижения успеха и улучшения качества жизни населения.

Важно также отметить, что данное исследование имеет практическую значимость, так как его результаты могут быть использованы муниципальными органами власти, инвесторами и другими заинтересованными сторонами при принятии решений об инвестировании и развитии муниципалитета.

В заключении следует отметить, что стратегическое управление социально-экономическим развитием муниципального образования является сложным и многогранным процессом, требующим глубоких знаний и аналитических навыков. Однако благодаря правильному подходу и использованию современных методов и инструментов, это возможно достичь и привести к положительным изменениям в жизни муниципалитета (рис 3).



Рис. 3. Эффективные стратегии и направления развития

### Литература

1. Петров Н.М. Стратегическое управление муниципальными программами: научно-практическое пособие / Н.М. Петров. – М.: Юрайт, 2017.
2. Стратиевский А.Б. Муниципальное управление: учебник для магистров / А.Б. Стратиевский. – М.: Юрайт, 2020.
3. Федиева Т.В. Стратегическое управление социально-экономическим развитием муниципального образования: на примере города Ессентуки // Вестник Ставропольского государственного университета. – 2018. – № 405.

**PARKHOMENKO Victoria Sergeevna**

Student, North Caucasus Federal University – Pyatigorsk Branch, Russia, Pyatigorsk

## **STRATEGIC MANAGEMENT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY**

**Abstract.** *The article considers strategic management of socio-economic development as one of the priority factors in the development of a municipality.*

**Keywords:** *education, socio-economic development, municipal education, strategic management.*

**ЧЕКРЫГИНА Наталья Дмитриевна**

магистрант кафедры социальных технологий и государственной службы,  
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
Россия, г. Белгород

## **СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ**

***Аннотация.** Сегодня, жилищно-коммунальные услуги являются предметом многочисленных исследований на протяжении нескольких десятилетий, однако в последнее время проблемы, касающиеся злободневных тем ЖКХ, приобрели особую остроту и актуальность, а также получили ключевое значение в ходе принятия новых положений в законодательстве и практике.*

***Ключевые слова:** общество, жилищный комплекс, тарифное регулирование.*

Комплекс жилищно-коммунальных услуг представляет собой обширный и многоуровневый социально-экономический феномен. В целях обеспечения населения надлежащим жильем и коммунальными услугами сегодня органы государственной власти должны рационально сформировать деятельность различных хозяйствующих субъектов, и производить регулярный мониторинг их работы, преследующей разные цели в предоставлении жилья и общественные услуги.

Сущность жилищно-коммунальных услуг не регламентируется в Жилищном кодексе Российской Федерации. Указанные две группы услуг: жилищные и коммунальные, которые заключены в положениях кодекса, лишь характеризуют жилищных отношения. Приведенные способы управления указаны к этой классификации общего жилья и услуг, что на практике создает прецеденты для различных интерпретаций набора услуг, входящих в группу общего жилья.

ГОСТ 51617-2000 впервые определяет понятие жилищно-коммунального хозяйства как рабочий процесс подрядчика «по поддержанию и восстановлению надлежащих санитарно-гигиенических условий в зданиях, сооружениях, оборудовании, коммуникациях и жилищно-коммунальных хозяйствах, вывоза бытовых отходов и обеспечение потребителей электроэнергией, питьевой водой, газом, теплом и горячей водой». Эта особенность ГОСТа демонстрирует сервисную ориентацию коммунальных предприятий. Его цель – бесперебойное снабжение электроэнергией, горячей водой, газом, отоплением, канализацией и

очисткой, обслуживанием и ремонт жилых домов на прилегающей территории, а также благоустройство территории поселения в соответствии с установленными нормами, стандартами и требованиями [1].

Потребитель государственных услуг в жилищно-коммунальном секторе – это гражданин, который пользуется или намеревается воспользоваться государственными услугами.

Потребители жилищно-коммунальных услуг – это все лица, которые постоянно или временно проживают в жилище, включая родственников арендатора или владельца жилища, соарендаторов, субарендаторов и временных жителей. Под коммунальными услугами подразумевается потребление электроэнергии и тепла, газа, холодной и горячей воды.

Поставщиком услуг может выступать любая компания разных форм собственности, различной организационно-правовой формы, а также отношению к определенному ведомству. В обязанности данной организации на основании закона, соответствующих правовых актов, договоров, входит деятельность, установленная административным актом, предусматривающим оказание услуг потребителям коммунальных услуг.

Социально-экономическая сущность ЖКУ играет важную роль в процессе реформирования экономического сектора в целом, а также для улучшения производительности труда рабочих, рациональной организации условий жизни человека, его влиянием на образ жизни, использование времени в частности. Рынок жилищно-коммунальных услуг по своей природе конкурентен из-за большого количества

продавцов и покупателей. Именно в этой части жилищно-коммунального хозяйства укоренились конкурентные «правила игры», которые продолжают оздоравливать данный сектор – отмечает В. В. Шувалов [2].

Рынок жилищно-коммунальных услуг отличаются следующие характеристики:

- многообразие механизмов управления жилищным фондом и их конкурентная борьба (ТСЖ, ЖСК, частные управляющие компании, прямая форма управления, муниципальные жилищно-эксплуатационные организации и т.д.);

- большое количество подсекторов, различающихся процентом монополизации деятельности, степенью адаптации к участию в динамике рыночных отношений, эффективностью работы в производственной сфере и услуг, капиталоемкостью;

- наличие совместной локализации потребления и производства коммунальных услуг;

- воздействие на процессы реформирования различных областей экономики.

- высокий спрос населения на получение услуг в сфере управления жилищным фондом, что обусловлено эффективной заменой и предложением различных вариантов системы управления жилищным фондом;

- высокая доступность проникновения на рынок управления жильем (не является необходимым механизм лицензирования деятельности, а также предоставление обширной технической и материальной базы);

- эффективное применение договорных механизмов (трудовые и субподрядные договоры).

Современный этап реформирования системы государственных услуг характеризуется несколькими особенностями:

- эффектом пропорции (при увеличении объема услуг расходы на единицу товара существенно сокращаются, и самый значительный эффект может быть достигнут при покрытии производителем самого обширного сектора рынка коммунальных услуг);

- невысокой ценовой эластичностью спроса на услуги ЖКХ, что дает основания для применения государственного и муниципального контроля естественных ресурсов);

- малым эффектом замены (своевременность и целесообразность для потребителя).

Анализ современных исследований позволяет отметить, что к показателям

эффективности жилищно-коммунальных услуг исследований ученые зачастую относят:

- количество обращений населения по поводу неудовлетворенности качеством жилищно-коммунальных услуг, возможность бесплатного осуществления населением права и свободы на жилище и др.);

- показатели предпринимательской активности в этой сфере;

- уровень инвестиционной активности в жилищно-коммунальном хозяйстве;

- обеспечение соблюдения норм государственных социальных норм обслуживания населения в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- снижение затрат при предоставлении населению жилищно-коммунальных услуг в сопоставимых условиях;

- снижение расхода топлива и энергоресурсов (экономия ресурсов) в промышленности и др.

В силу локальности применения ЖКУ играют особую роль на муниципальном уровне. В отличие от большинства других товаров и услуг, жилищно-коммунальные услуги являются услугами длительного и непрерывного пользования, причем для них характерна слабая степень заменимости и локальный характер предоставления. Качество и надежность жилищно-коммунальных услуг определяется безопасными и благоприятными условиями проживания граждан в жилых домах, бесперебойным предоставлением услуг по отоплению, горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, электроснабжению и газоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с санитарными нормами и другими требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Жилищно-коммунальные услуги как элемент муниципального хозяйствования, обусловлены соответствующими муниципальными интересами, связаны с организацией бесперебойного обеспечения населения и хозяйствующих субъектов, организаций, коммунальными благами и услугами, в том числе при признании равенства участников жилищных отношений, которые регулируются жилищным законодательством.

Многие ученые [2] указывают на экономическую и социальную эффективность услуг, то есть на взаимосвязь между проделанной работой и стоимостью различных ресурсов,

доступных обществу. Социальная эффективность означает завершение удовлетворения потребности населения в услугах. Поэтому жилищно-коммунальные услуги должны быть дешевыми и оптимальными. В этой связи особое значение имеет механизм тарифного регулирования услуг в сфере ЖКХ.

Таким образом, ценовая (тарифная) политика, регулирование стоимости услуг и продукции в жилищно-коммунальном хозяйстве – это целенаправленная деятельность государства по установлению, уточнению и упорядочиванию цен (тарифов) на услуги естественных монополий в интересах развития отрасли, соблюдения интересов граждан, сохранения социального согласия в обществе с учётом платёжеспособной возможности населения оплачивать данные услуги.

### Литература

1. ГОСТ 51617-2000 «Жилищно-коммунальные услуги. Общие технические условия» (принят постановлением Госстандарта РФ от 19.06.2000 № 158-ст) (с изменениями и дополнениями) (отменен) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
2. Кудряшова О.М. Подсистема учёта расчетов с населением за жилищно-коммунальные услуги в информационной системе «управление многоквартирными домами» // Информационные технологии в управлении и экономике. 2023. № 3(32).
3. Шувалов В.В. К вопросу о типологии услуг в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования // Новеллы права, экономики и управления 2022: Материалы VIII Международной научно-практической конференции, Гатчина, 25 ноября 2022 года. Том 1. Гатчина, 2023. С. 304.

**CHEKRYGINA Natalya Dmitrievna**

Master's student at the Department of Social Technologies and Public Service,  
Belgorod State National Research University, Russia, Belgorod

## MODERN TECHNOLOGIES FOR MANAGING THE HOUSING AND COMMUNAL COMPLEX

**Abstract.** *Today, housing and communal services have been the subject of numerous studies over several decades, however, recently, problems related to topical issues of housing and communal services have become particularly acute and relevant, and also received key importance in the adoption of new provisions in legislation and practice.*

**Keywords:** *society, housing complex, tariff regulation.*

**ЧЕКРЫГИНА Наталья Дмитриевна**

магистрант кафедры социальных технологий и государственной службы,  
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
Россия, г. Белгород

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УСЛУГ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

***Аннотация.** В современных условиях жилищно-коммунальное хозяйство является не только многоотраслевым производственно-техническим комплексом, но и важным звеном в экономической и социальной сфере народного хозяйства. Оно занимает особое место среди других отраслей экономики ввиду того, что затрагивает все население страны и играет ключевую роль в системе его жизнеобеспечения граждан.*

***Ключевые слова:** общество, жилищный комплекс, тарифное регулирование.*

На сегодняшний день сфера жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) в России представляет собой огромный, многоотраслевой комплекс. В него входит и жилищный фонд площадью более 3 800 млн. м<sup>2</sup>, и многопрофильная инженерная инфраструктура, которая обеспечивает снабжение населения электричеством, водой, системами отопления, озеленение территорий, благоустройство, услуги по вывозу и утилизации мусора и т.д.

Качество управления в сфере ЖКХ оказывает огромное влияние на уровень жизни граждан, на экономику, а также на благосостояние страны в целом. На сегодняшний день проблема обеспечения эффективного управления в сфере ЖКХ приобретает особую значимость. Это связано с низким, по мнению граждан, качеством жилищно-коммунальных услуг, высоким износом жилищного фонда, возрастанием среди населения недовольств, касающихся действующих тарифов, преобладанием административных методов управления над рыночными и т.д. Все это требует поиска нового подхода к управлению, а также выработку и внедрение действенных инструментов по повышению эффективности управления в данной отрасли.

Особое место в процессе управления сферой ЖКХ занимает – тарифное регулирование. Полномасштабная цифровизация множества отраслей жизни, а также возможности, возникающие с развитием новых цифровых технологий и сервисов позволяют существенно модернизировать множество отраслей жилищно-коммунального комплекса. Цифровизация процесса регулирования тарифов на

коммунальные услуги позволит сократить расходы по операциям, расходы на персонал, расходы на почту, которые связаны с установкой тарифов. Внедрение современных цифровых технологий открывает возможности для создания эталонов тарифных предложений и исключения «двойных стандартов» в процессе регулирования тарифов.

Жилищно-коммунальное хозяйство одна из самых значимых отраслей, оказывающих огромное влияние на другие сферы жизни. Жилищно-коммунальное хозяйство сложная и многоуровневая категория, являющаяся составной частью жилищно-коммунального комплекса. Жилищно-коммунальный комплекс является важнейшей составляющей в системе жизнеобеспечения граждан. Он охватывает практически все население страны и, в связи с этим, занимает исключительное положение в ряду прочих отраслей экономики. В состав жилищно-коммунального комплекса входят три основных блока:

- жилищное хозяйство – жилые и нежилые здания с сетью обслуживающих их предприятий и организаций;
  - системы инженерного обеспечения поселений (системы электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения и т.п.);
  - общемуниципальное коммунальное хозяйство (дороги, благоустройство территории и т.п.).
- Вместе с тем в литературе часто два первых блока объединяют в один общий термин – «жилищно-коммунальное хозяйство».

В настоящее время в научной литературе нет единства мнений по отношению к понятию «жилищно-коммунальное хозяйство»,

современные исследователи изучают его с различных позиций и точек зрения.

Например, по представлению А. Н. Афанасьевой, сфера жилищно-коммунального хозяйства в современной России – это совокупность инвестиционно-строительного комплекса, а также жилищного и коммунального сектора хозяйства с основными формами процесса воспроизводства (такими как: реновация, капитальный ремонт, строительство новых объектов, реконструкция и модернизация) [3].

Ю. Ф. Симионов выражает другой подход к определению сферы ЖКХ. На его взгляд, она представляет собой сложный технический комплекс сооружений, зданий, инженерного оборудования и сетей, эксплуатационного обслуживания (призванного обеспечить их сохранность, ремонт и содержание), ремонтно-строительного и промышленного производства [6].

Л. П. Ягодина определяет сферу ЖКХ как комплекс связанных между собой подотраслей, которые обеспечивают эксплуатацию, содержание и ремонт жилищного фонда и многопрофильной инженерной инфраструктуры, при этом его услуги характеризуются незаменимостью, местной спецификой потребления и производства и предоставляются как населению, так и промышленным предприятиям [7].

По мнению Я. А. Ключниковой, ЖКХ является «сложным многоотраслевым производственно-техническим комплексом, отраслевым направлением экономики, в рамках которого решаются проблемы функционирования объектов инженерной инфраструктуры жилых и нежилых зданий в населенных пунктах в целях создания условий для комфортного проживания и нахождения в них людей; ресурсоснабжения, удаления и обработки сточных вод, вывоза и утилизации бытовых отходов, функционирования систем пожарной безопасности, управления жилищным фондом, выполнения подрядных работ, связанных с капитальным и текущим ремонтами, эксплуатацией и обслуживанием жилых и нежилых зданий, содержанием объектов благоустройства придомовых территорий, содержанием и аварийно-ремонтным обслуживанием сетей инженерно-технического обеспечения» [5].

М. Ю. Застела, Г. Р. Нугуманова и Д. С. Романов определяют жилищно-коммунальное хозяйство как «комплекс подотрасли, обеспечивающий функционирование инженерной инфраструктуры различных зданий населенных пунктов, создающий удобства и комфорт

проживания и нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг» [4].

По мнению А. А. Алексеева следует рассматривать жилищно-коммунальное хозяйство как сферу ответственности местной власти, включающую в себя жилищное хозяйство с сетью обслуживающих эксплуатационных, ремонтно-строительных и других предприятий и организаций, а также коммунальное хозяйство по инженерно-техническому обеспечению и коммунальному обслуживанию жилищного хозяйства. По мнению исследователей жилищно-коммунальное хозяйство необходимо отличать от общегородского коммунального хозяйства, связанного с внешним благоустройством и содержанием территории города [2].

Что касается законодательства, понятие жилищно-коммунального хозяйства подлежит широкому применению, но на федеральном уровне оно до сих пор однозначно не сформулировано. Однако в некоторых субъектах Российской Федерации (например, Рязанской области, Ненецком автономном округе и т.д.) были приняты региональные соответствующие законы, в которых закреплялось понятие жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках исследования жилищно-коммунальное хозяйство мы будем рассматривать в широком смысле и понимать под ним сложную, комплексную отрасль народного хозяйства, которая обеспечивает функционирование инженерной инфраструктуры, различных зданий населенных пунктов, создающих удобства и комфорт для проживания и нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг.

Процесс управления жилищно-коммунальным комплексом закрепляется значительным объемом нормативных документов: Конституцией Российской Федерации, постановлениями Правительства РФ, федеральными законами, рекомендациями федеральных органов и региональных органов власти и ведомств по делам Федерации, а также Жилищным кодексом РФ, вступившим в силу в 2004 году, который является главным законодательным источником в области ЖКХ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 «Основные принципы жилищного законодательства» Жилищного кодекса Российской Федерации, принимается во внимание тот факт, что жилищное законодательство предполагает определенную необходимость формирования

системы для органов государственной власти и местных органов на осуществление прав граждан на жилище, их безопасность, неприкосновенность и незаконное изъятие из жилья, необходимость беспрепятственного осуществления прав в отношениях, регулируемых жилищным законодательством, и признание равноправия граждан [1].

Процесс управления всем комплексом жилищно-коммунального хозяйства служит главной цели – обеспечению стабильного функционирования всех систем жилищного хозяйства, в частности: тепло-, водо-, газо-, электроснабжения, водоотведения и т.д. Изучая теоретические основы управления и развития жилищно-коммунального хозяйства в отечественной науке в их многообразии и с учетом их проблематики, можно отметить, что ряд ученых приходят к общему мнению о следующих аспектах эффективности политики в сфере ЖКХ, среди них:

- процесс балансирования удельных затрат на оказание ЖКУ;
- финансирование ЖКХ;
- изменение активных и пассивных счетов, расходы муниципальных организаций и учреждений за текущий год (абсолютные и относительные показатели);
- мониторинг тарифов на услуги ЖКХ;
- контроль оплаты жилищно-коммунальных услуг;
- число семей с субсидиями, объем бюджетных резервов, выделенных на их предоставление населению и другие.

Перечисленные показатели обоснованно можно рассматривать как критерии эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства. Это показатели, позволяющие оценить состояние жилищно-коммунального хозяйства и сделать выводы об их изменениях.

Таким образом, жилищно-коммунальное хозяйство как одна из ключевых сфер экономики Российской Федерации, представляет собой сложную многоотраслевую

производственно-техническую систему. Важное стратегическое значение имеет комплекс услуг жилищно-коммунального хозяйства, предоставляемых населению, создание соответствующей комфортной жизнедеятельности граждан. Качество жилищно-коммунальных услуг – неотъемлемый фактор социальной стабильности. В силу территориальных, экономических, климатических и других условий сфера государственных услуг в России носит глубоко социальный характер, а сама государственная услуга имеет статус общественного блага.

### Литература

1. Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2004 №188-ФЗ : ред. от 28.04.2023 № 150-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
2. Алексеев А.А. Основные понятия и составляющие сферы жилищно-коммунального хозяйства // Экономика: вчера, сегодня, завтра: Сборник статей по материалам II Всероссийской (с международным участием) конференции преподавателей и студентов, Москва, 27 ноября 2020 года. Москва, 2021. С. 412.
3. Афанасьева А.Н. Организационно-экономический механизм повышения доступности жилищного фонда и коммунальных услуг: Монография. М., 2021. С. 17.
4. Застела М.Ю., Нугуманова Г.Р., Романов Д.С. Мы и ЖКХ. Казань, 2021. С. 26.
5. Ключникова Я.А. Правовое регулирование социального обслуживания и социальной поддержки граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2022. № 6. С. 75.
6. Симионов Ю.Ф. Жилищно-коммунальное хозяйство: справочник. Ростов-на-Дону, 2020. С. 12.
7. Ягодина Л.П. Управление жилищно-коммунальным хозяйством: Организационно-правовые аспекты: автореферат диссертации. Специальность 12.00.14. М., 2021. С. 21.

**CHEKRYGINA Natalya Dmitrievna**

Master's student at the Department of Social Technologies and Public Service,  
Belgorod State National Research University, Russia, Belgorod

## **THEORETICAL ANALYSIS OF TARIFF REGULATION OF SERVICES IN THE HOUSING AND COMMUNAL SERVICES SECTOR**

**Abstract.** *In modern conditions, housing and communal services are not only a diversified production and technical complex, but also an important link in the economic and social sphere of the national economy. It occupies a special place among other sectors of the economy due to the fact that it affects the entire population of the country and plays a key role in the life support system of its citizens.*

**Keywords:** *society, housing complex, tariff regulation.*

# Актуальные исследования

Международный научный журнал

2024 • № 4 (186)

Часть III

ISSN 2713-1513

Подготовка оригинал-макета: Орлова М.Г.

Подготовка обложки: Ткачева Е.П.

*Учредитель и издатель:* ООО «Агентство перспективных научных исследований»

*Адрес редакции:* 308000, г. Белгород, пр-т Б. Хмельницкого, 135

*Email:* [info@apni.ru](mailto:info@apni.ru)

*Сайт:* <https://apni.ru/>

Отпечатано в ООО «ЭПИЦЕНТР».

Номер подписан в печать 30.01.2024г. Формат 60×90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

308010, г. Белгород, пр-т Б. Хмельницкого, 135, офис 40